



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

17.10.2025

№ 35

1. Общие положения.

Заключение КСП Пермского края на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе в Пермском крае), Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края.

Законопроект внесен в срок, установленный Законом о бюджетном процессе в Пермском крае.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует перечню, утвержденному ст. 184.2 БК РФ и ст. 37 Закона о бюджетном процессе в Пермском крае.

При проведении экспертизы Законопроекта КСП Пермского края рассматривались вопросы соответствия Законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ документов, представленных одновременно с Законопроектом и расчетов исполнительных органов государственной власти Пермского края, обосновывающих объем планируемых бюджетных ассигнований.

2. Анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета.

В соответствии со ст. 31 Закона о бюджетном процессе в Пермском крае составление проекта бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития (далее – прогноз СЭР).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту для формирования проекта бюджета использован «базовый» вариант прогноза СЭР Пермского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. Базовый вариант прогноза описывает наиболее вероятный сценарий развития региональной экономики.

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Российской Федерации, внесенные одновременно с проектом федерального бюджета в Государственную Думу Российской Федерации¹, также подготовлены на основании базового варианта

¹ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1026181-8>.

прогноза.

Среди основных предпосылок базового прогноза СЭР РФ относительно внешнеэкономических условий:

- частичная стабилизация геополитической ситуации без введения дополнительных ограничений (в том числе в отношении поставок российских продуктов ТЭК на мировой рынок);
- сдержанное восстановление темпов роста мирового ВВП с 3,0% в 2025 году до 3,2% к 2028 году по мере адаптации бизнеса к новым требованиям внешней торговли, снижения инфляции и смягчения финансовых условий. Тем не менее, прогнозные оценки остаются на исторически пониженном уровне (средний темп прироста мирового ВВП за 2000-2019 годы составляет 3,8%). При этом производственно-экономическая и финансовая фрагментация мировой экономики сохранятся, а в страновой структуре глобального ВВП будет усиливаться повышение экономического статуса развивающихся государств (ожидается, что темпы роста развивающихся стран к 2028 году поднимутся до 4,1% ВВП, в то время как экономическая динамика развитых стран не превысит 1,7% ВВП);
- неоднородное замедление глобальной инфляции из-за эффектов повышения тарифов и сбоев в цепочках поставок. По мере приближения инфляции к таргетируемым значениям Центральные банки продолжат смягчать денежно-кредитную политику для поддержания экономики;
- сдержанная динамика отечественного импорта товаров вследствие замедления внутреннего спроса (окончание фазы восстановления), а также переключения потребителей на отечественные товары (в том числе из-за активного развития отечественного обрабатывающего сектора и роста цен на импортную продукцию в результате ослабления рубля);
- восстановление экспортных поставок (преимущественно за счет ненефтегазового экспорта) благодаря интенсификации деловой активности в обрабатывающем сегменте, в то время как динамика ключевых сырьевых товаров российского экспорта будет более сдержанной (в условиях пониженных мировых цен на энергоносители и другие товары российского экспорта. При этом на среднесрочном горизонте риски смещены в негативную сторону. В частности, учитывая неопределенность в отношении темпов роста мирового спроса на фоне тарифной эскалации США, сохраняющуюся геополитическую напряженность в отношении России, а также восстановление спроса на альтернативные источники энергии, ожидается, что траектория цен на российскую нефть останется в пониженном диапазоне от 58\$/барр. в 2025 году до 65,0\$/барр. в 2028 году;
- постепенное ослабление курсовой динамики до уровней 92,2-100,1 рублей за доллар США в 2026-2028 годах².

Сравнение основных характеристик базового варианта прогноза Пермского края и Российской Федерации на 2026 год представлено в следующей таблице.

Таблица 1

Показатели	Оценка на 2025 г.		Прогноз на 2026 г.	
	Пермский край	Российская Федерация	Пермский край	Российская Федерация
Инфляция (среднегодовой индекс потребительских цен), % к предыдущему году	110,1	109,0	105,8	105,1
ВРП (ВВП), % к предыдущему году	102,3	101,0	102,6	101,3
Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	100,1	101,5	103,0	102,3
Продукция сельского хозяйства, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,0	102,2	101,7	103,9
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в сопоставимых ценах, %	102,4	101,7	103,2	99,5
Фонд заработной платы, темп роста, %	112,0	113,2	110,3	107,9
Реальная заработная плата, темп роста, %	102,3	103,4	104,7	102,4

По основным характеристикам прогноза СЭР на 2026-2028 гг. отмечаем следующее.

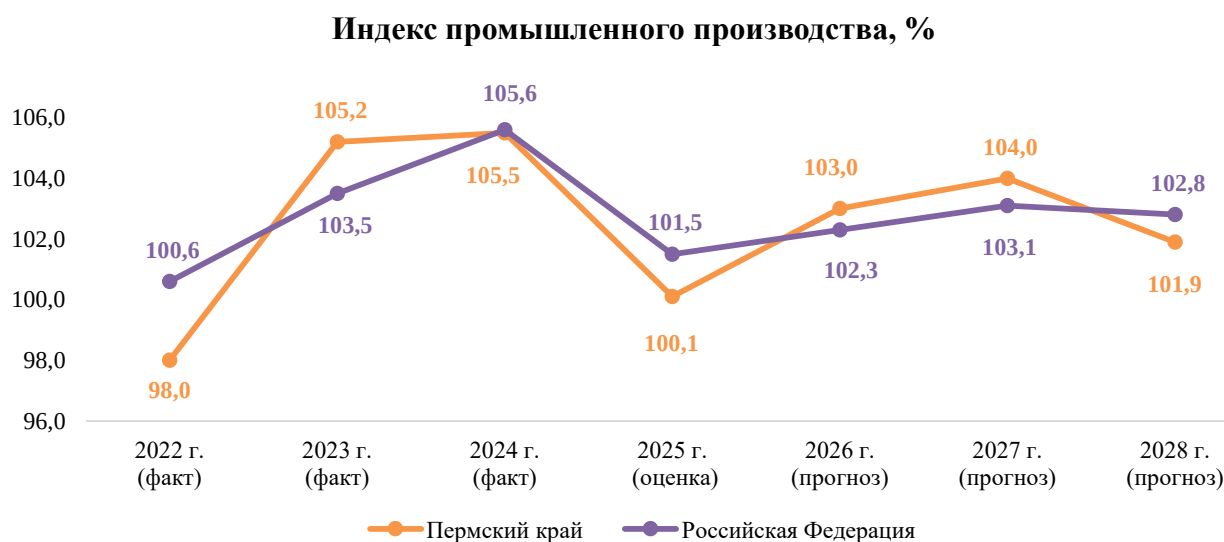
² Информация из пояснительной записки к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», внесенной одновременно с проектом федерального бюджета в Государственную Думу Российской Федерации.

2.1. В 2026 году валовый региональный продукт (ВРП) в регионе прогнозируется на уровне 102,6% к предыдущему периоду, что выше аналогичного показателя (ВВП) по Российской Федерации (101,3%).

2.2. По данным Пермьстата³ в январе-августе 2025 г. индекс промышленного производства в Пермском крае продемонстрировал спад (97,4% к аналогичному периоду 2024 г.). Согласно Сценарным условиям⁴ (базовый вариант) объем промышленного производства в крае будет иметь положительную динамику (по итогам 2025 г. составит 100,1%, в 2026 г. – 103,0%). В прогнозе СЭР Российской Федерации также ожидается положительная динамика темпов промышленного производства (по оценке на 2025 г. – 101,5% в 2026 г. – 102,3%).

В отраслевом отношении в целом по РФ более сдержанная динамика промышленного производства ожидается в добывающем секторе ввиду падения объемов добычи полезных ископаемых. В прогнозном горизонте 2026-2028 гг. спад добычи прогнозируется в том числе и в Пермском крае (-3,1%).

Справочно: по данным Пермьстата индекс производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» в январе-августе 2025 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года составил 99,7%.



2.3. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в Пермском крае в I полугодии 2025 г. продемонстрировал спад 98,5%⁵ к уровню аналогичного периода предыдущего года, по предварительным итогам 2025 г., согласно прогнозу СЭР Пермского края, составит 102,4%, в плановом периоде 2026 года прогнозируется на уровне 103,2%.

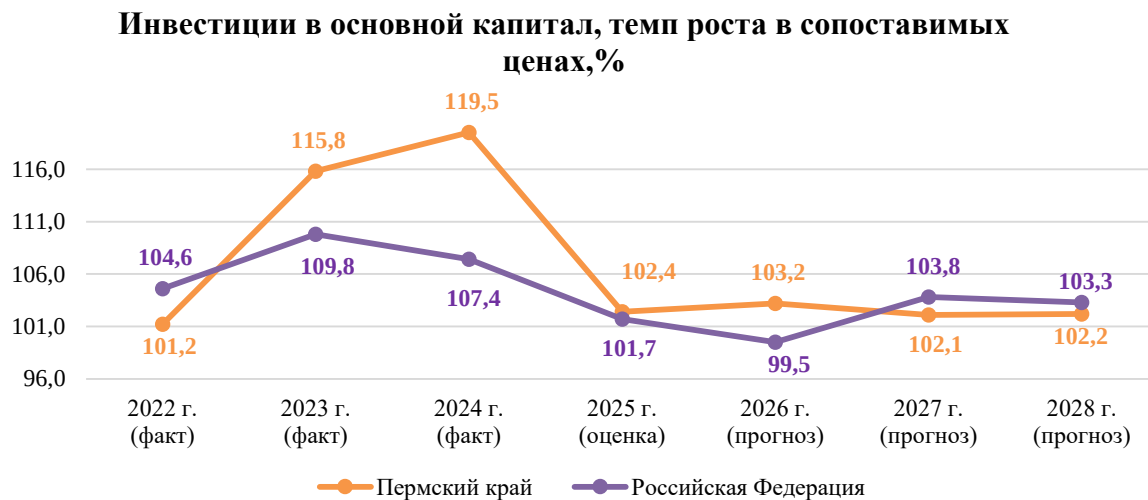
Справочно: наблюдается резкий спад темпа роста инвестиций по сравнению с фактом 2024 года со 119,5% до 102,4% в 2025 году (оценка). В заключении на проект бюджета 2025-2027 гг. КСП ПК отмечала, что в Пермском крае сохраняется высокая инвестиционная активность, Пермский край входит в ТОП-10 (занимает 9 место) среди субъектов Российской Федерации по среднегодовым темпам роста инвестиций в основной капитал в прогнозном периоде 2025-2027 годов.

³ Доклад «Социально-экономическое положение Пермского края» (январь – август 2025 г.).

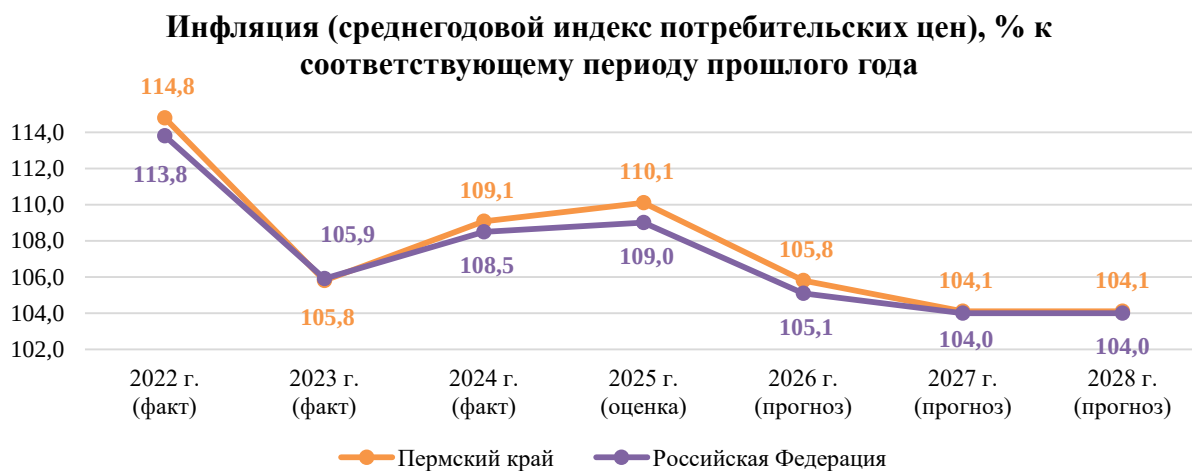
⁴ Сценарные условия для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основные показатели прогноза СЭР ПК на период до 2028 года.

⁵ Доклад «Социально-экономическое положение Пермского края» (январь – июль 2025 г.).

Согласно прогнозу СЭР РФ темпы роста инвестиций в стране будут на уровне 101,7% в 2025 году, 99,5% – в 2026 году, т.е. ниже, чем в Пермском крае.



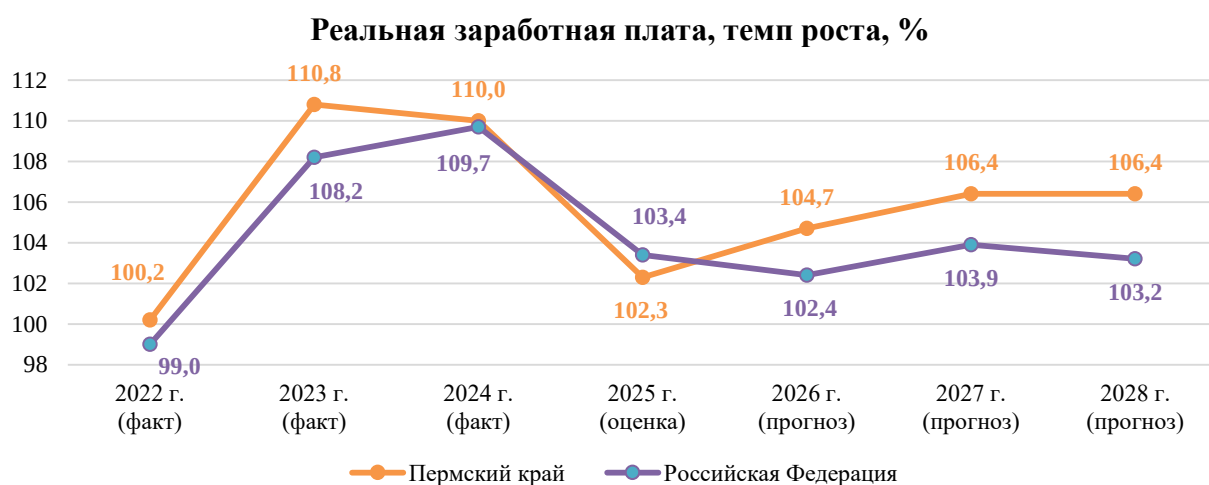
2.4. Инфляция в регионе за январь-июль 2025 года составила 9,9%, по итогам 2025 года (согласно оценке) составит 10,1%, в прогнозном периоде 2026-2028 гг. планируется существенное снижение инфляции до уровня 5,8% в 2026 г, до 4,1% в 2027-2028 гг. Российский показатель инфляции ниже краевого и составляет по оценочным данным на конец 2025 г. – 9,0%, в прогнозном периоде 2026-2028 гг. – 5,1%-4,0% соответственно.



По данным Прогноза СЭР РФ ожидается активный рост в потребительском секторе, как по итогам 2025 года, так и в прогнозном периоде 2026-2028 гг.; Пермский край будет находится в лидерах по темпам роста оборота розничной торговли.

2.5. Темпы роста реальной заработной платы (с учетом инфляции) в Пермском крае в январе-июле текущего года сложились выше среднероссийских: в Пермском крае – 105,4%, в Российской Федерации – 104,5%. В плановом периоде 2026 г. темп роста реальной заработной платы планируется также выше среднероссийского показателя 104,7% (102,4% в РФ).

Справочно: в номинальном выражении среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (по данным за июль 2025 г.) в Пермском крае составляет 86 864,4 рублей, что ниже показателя РФ на 12 440,6 рублей (99 305,0 рублей).



В прогнозе СЭР обозначены следующие факторы риска недостижения прогнозных показателей социально-экономического развития Пермского края:

- сокращение численности населения Пермского края;
- миграционный отток населения, рост числа квалифицированных кадров, покидающих Пермский край;
- высокий уровень смертности населения, в том числе трудоспособного;
- высокая зависимость экономики края от состояния сырьевых отраслей промышленности региона – от конъюнктуры мировых рынков;
- социально-экономическое неравенство населения, проживающего в Перми и Пермской агломерации и других населенных пунктах региона.

Таким образом, прогнозные основные макроэкономические показатели в основном характеризуются умеренными темпами роста.

3. Характеристика основных направлений бюджетной и налоговой политики Пермского края.

3.1. Целью основных направлений бюджетной политики Пермского края является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Пермского края на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов, подходов к его формированию, основных характеристик краевого бюджета на планируемый период, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке основных направлений бюджетной политики Пермского края учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию.

Основные принципы бюджетной политики Пермского края на 2026 г. и на плановый период 2027-2028 гг. в основном остались прежними:

устойчивость бюджета – обеспечение действующих расходных обязательств Пермского края;

сохранение социальной направленности бюджета - безусловное выполнение обязательств по социальной помощи и поддержке, социальному обслуживанию отдельных категорий граждан Пермского края, обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации о повышении оплаты труда работников бюджетной сферы;

обеспечение реализации национальных и региональных проектов;

поддержка муниципальных образований;

сбалансированность бюджета, взвешенная долговая политика - планирование дефицита бюджета и государственного долга Пермского края в размерах, не достигающих предельных значений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышение финансовой грамотности населения.

При планировании расходов бюджета использованы следующие подходы:

- проектом бюджета предусмотрена индексация мер социальной поддержки населения, стипендий и питания на прогнозный уровень ИПЦ⁶ (5,8%);

- платеж в ФОМС за неработающее население Пермского края сформирован исходя из тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование населения, установленного Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ, на основании Федерального закона от 30 ноября 2024 года № 422-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом прогнозируемого увеличения коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг и уменьшения численности неработающего населения на 49,2 тыс. человек. Платеж 2026 года составит 18 925,4 млн. рублей (увеличение по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2025 год на 1 568,9 млн. рублей (9,0%);

- фонд оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации⁷, предусмотрен с учетом темпа роста среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 10,8%;

- фонд оплаты труда прочих категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации, увеличен с 1 июля 2026 года на 5,8% (прогнозный уровень ИПЦ 2026 года);

- при формировании расходов на содержание государственных органов Пермского края (в том числе органов государственной власти Пермского края) за счет средств краевого бюджета учтено увеличение (индексация) окладов денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Пермского края, государственных служащих Пермского края, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной службы Пермского края, с 1 июля 2026 года на 5,8%, в том числе по субвенциям на администрирование государственных полномочий;

- с целью повышения качества и доступности оказания медицинских услуг, повышения привлекательности Пермского края, увеличения туристического потока,

⁶ Индекс потребительских цен.

⁷ Указы Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688.

развития инфраструктуры для занятий спортом, повышения качества образования и развития автодорожной инфраструктуры продолжится реализация адресной инвестиционной программы Пермского края (АИП).

Основные направления бюджетной политики нашли свое отражение в государственных программах Пермского края (далее – госпрограмма ПК).

3.2. Основные направления налоговой политики Пермского края сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом тенденций экономического развития Российской Федерации и Пермского края, направлены на стимулирование инвестиционной и деловой активности, повышение эффективности предоставляемых налоговых преференций, обеспечение устойчивости доходной части консолидированного бюджета Пермского края.

В налоговой политике Пермского края в 2026-2028 гг. зафиксированы следующие приоритеты:

1. Разработка инициативы по корректировке условий применения налоговых преференций для субъектов малого бизнеса в целях оказания адресной поддержки отдельным отраслям с учетом расширения порогов для применения упрощенной системы налогообложения.

2. Корректировка параметров патентной системы налогообложения.

3. Повышение эффективности системы налоговых расходов Пермского края, включая осуществление мероприятий по ежегодному формированию перечня налоговых расходов и оценке их объемов и эффективности, подготовка предложений по корректировке, отмене или пролонгации налоговых расходов на основе выводов о целесообразности и результативности их предоставления.

4. Совершенствование налогообложения недвижимого имущества в Пермском крае, в том числе подготовка предложений по корректировке региональных особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимого имущества.

5. Разработка инициативы по корректировке льгот по транспортному налогу для участников специальной военной операции или их супругов, организаций и физических лиц - собственников транспортных средств, оснащенных электрическим двигателем.

6. Утверждение перечня финансируемых за счет средств регионального бюджета соревнований, конкурсов и иных мероприятий, доходы в виде грантов, премий, призов и (или) подарков, полученные по результатам участия в которых, освобождаются от уплаты налога на доходы физических лиц.

7. Налоговое регулирование трудовой деятельности иностранных граждан – актуализация коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пермском крае, для целей расчета стоимости патента для трудовых мигрантов с учетом состояния рынка труда и потребностей экономики региона в иностранной рабочей силе.

8. Мониторинг и анализ изменений федерального законодательства, оказывающих влияние на доходы консолидированного бюджета Пермского края; анализ федеральных налоговых преференций, предоставление которых

сопровождается формированием выпадающих доходов консолидированного бюджета Пермского края, и подготовка предложений по их корректировке при необходимости.

4. Общие параметры проекта бюджета Пермского края.

Основные параметры бюджета Пермского края на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов предлагается утвердить в следующих размерах:

Таблица 2
млн. рублей

№ п/п	Показатели	Закон о бюджете № 378-ПК (в ред. от 26.09.2025) на 2025 г.	Уточненный план 2025 г. (сводная бюджетная роспись на 01.10.2025)	Законопроект			Отклонение 2026 г. от 2025 г.			
							от утв. Закона о бюджете		от уточн. плана (сводной бюджетной росписи)	
				2026 г.	2027 г.	2028 г.	млн. руб.	рост (снижение), %	млн. руб.	рост (снижение), %
1.	Доходы*	253 012,1	254 621,9	276 103,2	295 679,4	303 423,2	23 091,1	109,1	21 481,4	108,4
1.1.	Налоговые и неналоговые	нет данных	217 896,4	237 788,5	259 608,2	280 930,9	-	-	19 892,1	109,1
1.2.	безвозмездные поступления**	35 337,6	36 725,5	38 314,7	36 071,2	22 492,2	2 977,1	108,4	1 589,2	104,3
2.	Расходы:	295 862,7	316 493,0	302 777,5	319 130,3	313 901,4	6 914,8	102,3	-13 715,6	95,7
2.1.	госпрограммы ПК	273 399,3	304 474,7	283 784,6	312 020,0	299 264,5	10 385,4	103,8	-20 690,1	93,2
2.2.	непрограммные мероприятия	22 463,4	12 018,3	18 992,9	11 594,2	11 427,8	-3 470,6	84,6	6 974,6	158,0
2.3.	условно утвержденные расходы	-	-	-	7 110,3	14 637,0	-	-	-	-
3.	Дефицит	-42 850,6	-61 871,3	-26 674,3	-23 450,9	-10 478,3	16 176,3	62,2	35 197,0	43,1

* Информация о доходах краевого бюджета на 2026-2028 гг. приведена на основании материалов «Распределение налоговых и неналоговых доходов бюджета по группам, подгруппам, статьям классификации доходов бюджетов, безвозмездных поступлений по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов на 2026-2028 годы», предоставляемых одновременно с Законопроектом в соответствии со ст. 37 Закона о бюджетном процессе в Пермском крае.

** с учетом безвозмездных поступлений от государственных организаций и прочих безвозмездных поступлений.

4.1. Поступление доходов в краевой бюджет планируется в размере 276 103,2 млн. рублей в 2026 году, 295 679,4 млн. рублей – в 2027 году, 303 423,2 млн. рублей – в 2028 году. В 2026 году планируется увеличение доходов относительно 2025 г. в действующем Законе о бюджете – на 23 091,1 млн. рублей, или на 9,1%, относительно уточненного плана – увеличение на 21 481,4 млн. рублей, или на 8,4%.

4.2. Общий объем расходов краевого бюджета запланирован в 2026 году в размере 302 777,5 млн. рублей, что больше объема расходов в действующей редакции Закона о бюджете на 2025 г. на 6 914,8 млн. рублей, или на 2,3% и меньше уточненного плана по состоянию на 01.10.2025 (сводной бюджетной росписи) на 13 715,6 млн. рублей, или на 4,3%, в том числе:

- по госпрограммам Пермского края относительно уточненного плана – уменьшение на 20 690,1 млн. рублей, или на 6,8%;

- по непрограммным мероприятиям относительно уточненного плана – рост на 6 974,6 млн. рублей, или на 58,0%.

В статье 1 Законопроекта предлагается утвердить условно утвержденные расходы на 2027 год в размере 7 110,3 млн. рублей, или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2028 год – 14 637,0 млн. рублей,

или 5,0% общего объема расходов бюджета, что соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ⁸.

В представленном Законопроекте сумма средств на содержание органов государственной власти Пермского края на 2026-2028 годы сформирована в объеме, не превышающем расчетный уровень установленного норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.12.2024 № 3684-р⁹.

4.3 Дефицит бюджета Пермского края в 2026 году составит 26 674,3 млн. рублей с уменьшением в плановом периоде: до 23 450,9 млн. рублей в 2027 году и до 10 478,3 млн. рублей в 2028 году.

5. Анализ доходов бюджета Пермского края.

5.1. Налоговые доходы.

Общая сумма поступлений налоговых доходов в бюджет Пермского края запланирована на 2026 год – в размере 222 909 819,2 тыс. рублей, на 2027 год – 244 961 580,7 тыс. рублей, на 2028 год – 265 478 178,0 тыс. рублей.

КСП Пермского края осуществлен анализ распределения доходов бюджета по группам, подгруппам, статьям классификации доходов бюджетов, безвозмездных поступлений по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов на 2026-2028 годы, приложенных к Законопроекту, который показал следующее.

Таблица 3
тыс. рублей

Наименование налоговых доходов бюджета Пермского края	Утвержденный бюджет 2025 год (уточненный план)	Уд. вес, %	2026 г.		2026 г. к бюджету 2025 г.	
			проект	уд. вес, %	абсолютные изменения (+; -)	в %
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы, в том числе:	203 091 610,2	100	222 909 819,2	100	19 818 209,0	109,8
Налог на прибыль организаций	78 631 851,1	38,7	82 332 586,9	36,9	3 700 735,8	104,7
Налог на доходы физических лиц	69 344 061,3	34,1	80 875 666,7	36,3	11 531 605,4	116,6
Акцизы	18 654 009,9	9,2	19 675 813,4	8,8	1 021 803,5	105,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	12 455 292,3	6,1	14 853 387,8	6,7	2 398 095,5	119,3
Налог на профессиональный доход	673 558,8	0,3	1 045 508,0	0,5	371 949,2	155,2
Налог на имущество организаций	17 657 393,8	8,7	18 194 110,0	8,2	536 716,2	103,0
Налог на игорный бизнес	3 360,0	0,002	3 192,0	0,001	-168,0	95,0
Транспортный налог	3 608 136,9	1,8	3 757 934,0	1,7	149 797,1	104,2
Налог на добычу полезных ископаемых	1 810 348,2	0,9	1 810 348,2	0,8	0,0	100,0
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	9 143,0	0,005	10 394,0	0,005	1 251,0	113,7
Государственная пошлина	244 454,9	0,1	350 878,2	0,2	106 423,3	143,5

⁸ Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение).

⁹ Распоряжение Правительства РФ от 11.12.2024 № 3684-р «Об утверждении нормативов формирования в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов расходов на содержание органов государственной власти РФ».

Планируемый рост налоговых доходов в 2026 году к уточненному бюджету 2025 года составляет 9,8%, что обеспечивается за счет роста доходов по налогу на доходы физических лиц - на 16,6%, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - на 19,3%, по налогу на профессиональный доход - на 55,2%.

Согласно оценке ожидаемого исполнения краевого бюджета за 2025 год, поступление по налоговым доходам на 2025 год прогнозируется в размере 201 226 172,1 тыс. рублей, или 99,1% к уточненному плану (203 091 610,2 тыс. рублей) в связи с ожидаемым неисполнением плана по налогу на прибыль (92,5% от уточненного плана).

Налоговые доходы бюджета Пермского края на 2026 год планируются к увеличению на 21 683 647,1 тыс. рублей (или на 110,8%) относительно ожидаемого исполнения налоговых доходов краевого бюджета на 2025 год:

Таблица 4
тыс. рублей

Наименование налоговых доходов бюджета Пермского края	Оценка ожидаемого исполнения налоговых доходов краевого бюджета в 2025 году	Уд. вес, %	2026 г.		2026 г. к оценке 2025 г.		2027 г.		2028 г.	
			проект	уд. вес, %	абсолютные изменения (+; -)	в %	проект	уд. вес, %	проект	уд. вес, %
Налоговые доходы, в том числе:	201 226 172,1	100,0	222 909 819,2	100	21 683 647,10	110,8	244 961 580,7	100	265 478 178,0	100
Налог на прибыль организаций	72 744 581,20	36,2	82 332 586,9	36,9	9 588 005,70	113,2	95 076 232,60	38,8	99 839 485,00	37,6
Налог на доходы физических лиц	71 441 543,30	35,5	80 875 666,7	36,3	9 434 123,40	113,2	89 376 659,50	36,5	102 089 186,4	38,5
Акцизы	18 429 474,10	9,2	19 675 813,4	8,8	1 246 339,30	106,8	19 675 295,30	8,0	19 675 295,30	7,4
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	14 039 118,90	7,0	14 853 387,8	6,7	814 268,90	105,8	15 462 376,70	6,3	16 096 334,10	6,1
Налог на профессиональный доход	988 193,00	0,5	1 045 508,0	0,5	57 315,00	105,8	1 088 374,00	0,4	1 132 997,00	0,4
Налог на имущество организаций	17 657 393,80	8,8	18 194 110,0	8,2	536 716,20	103,0	18 354 882,90	7,5	20 721 502,30	7,8
Налог на игорный бизнес	3 192,00	0,002	3 192,0	0,001	0,00	100,0	3 192,00	0,001	3 192,00	0,001
Транспортный налог	3 757 934,00	1,9	3 757 934,0	1,7	0,00	100,0	3 757 934,00	1,5	3 757 934,00	1,4
Налог на добычу полезных ископаемых	1 810 348,20	0,9	1 810 348,2	0,8	0,00	100,0	1 810 348,20	0,7	1 810 348,20	0,7
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	9 143,00	0,005	10 394,0	0,005	1 251,00	113,7	10 398,00	0,004	10 402,00	0,004
Государственная пошлина	345 250,60	0,2	350 878,2	0,2	5 627,60	101,6	345 887,50	0,1	341 501,70	0,1

Наибольший рост налоговых доходов в 2026 году по сравнению с ожидаемой оценкой поступления в 2025 году предусматривается по налогу на прибыль организаций и НДФЛ - по 113,2% (в абсолютном значении на 9 588 005,7 тыс. рублей и 9 434 123,4 тыс. рублей, соответственно), немного больше 5% - по акцизам, УСН, налогу на профессиональный доход.

Удельный вес в общем объеме налоговых доходов на прогнозируемый период 2026-2028 годов по сравнению с ожидаемой оценкой на 2025 год в части доли по налогу на прибыль организаций и НДФЛ существенно не меняется, составляет в

среднем 37,7% по налогу на прибыль организаций и 37,1% - по НДФЛ.

По мнению КСП Пермского края, прогнозируемое Законопроектом поступление налога на прибыль организаций носит оптимистичный характер. По оценке КСП Пермского края предпосылки для существенного роста поступлений в 2026 году отсутствуют.

По другим видам налоговых поступлений существенных расхождений с предусмотренными показателями в Законопроекте на 2026-2028 годы КСП Пермского края не выявлено.

5.2. Налоговые расходы.

Перечень налоговых расходов на очередной 2026 год (согласно информации, размещенной на официальном сайте Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края) по состоянию на 01.10.2025 включает 53 вида налоговых льгот и иных преференций, в том числе:

- по налогу на прибыль организаций – 9 категорий налоговых льгот: пониженные ставки - 5 категорий, нулевая ставка – 2 категории, инвестиционный налоговый вычет - 2 категории;

- по налогу на имущество организаций – 26 категорий налоговых льгот: освобождение от уплаты налога – 16 категорий, уменьшение суммы налога – 8 категорий, 1 вычет из налогооблагаемой базы, 1 – пониженная налоговая ставка;

- по УСН – 14 налоговых льгот (14 пониженных ставок);

- по транспортному налогу – 4 налоговых льготы: 1 - уменьшение суммы налога, 3 освобождения от уплаты налога.

По сравнению с 2025 годом в 2026 году общее количество налоговых расходов планируется снизить на 5 категорий (58 категорий налоговых расходов в 2025 году): прекращается срок действия двух налоговых расходов – «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения; прекращается срок действия освобождения от уплаты транспортного налога для участников СВО или их супругов; исключается льгота по налогу на имущество организаций для собственников судоходных гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях Российской Федерации; прекращается право на применение льготы по налогу на имущество организаций в отношении введенных в эксплуатацию основных средств, используемых в отдельных отраслях.

5.3. Неналоговые доходы.

5.3.1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, предусмотрены на 2026 год в сумме 3 856 380,4 тыс. рублей (на 2027-2028 годы – 3 882 201,6 тыс. рублей и 4 474 655,4 тыс. рублей соответственно), что ниже ожидаемых поступлений текущего года на 60,3%, или на 5 853 477,0 тыс. рублей¹⁰.

В структуре доходов от использования имущества, находящегося в краевой собственности, планируются следующие поступления:

¹⁰ Обусловлено тем, что на 2026 год доходы от размещения средств бюджета запланированы в сумме 3 600 000,0 тыс. рублей, что на 4 961 000,0 тыс. рублей, или на 57,9% ниже ожидаемых поступлений текущего года.

основная доля, а именно 93,3%, приходится на доходы от размещения средств бюджетов на 2026-2028 годы, которые запланированы в размере 3 600 000,0 тыс. рублей ежегодно (ниже ожидаемых поступлений текущего года на 57,9%, или на 4 961 000,0 тыс. рублей);

прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий) на 2026 год в сумме 101 387,4 тыс. рублей (на 2027-2028 годы – 177 701,1 тыс. рублей и 775 043,3 тыс. рублей соответственно), в том числе плата за право заключения договоров о комплексном развитии территорий, плата по концессионным соглашениям (ниже объема ожидаемых поступлений текущего года в 6,5 раз, или на 553 305,8 тыс. рублей);

платежи от государственных унитарных предприятий запланированы на 2026 год в сумме 55 161,0 тыс. рублей (ПКГУП «Краевые электрические сети», ПКГУП «Северные краевые электрические сети»), на 2027-2028 годы – 51 528,0 тыс. рублей и 51 848,0 тыс. рублей соответственно (выше объема ожидаемых поступлений текущего года в 1,4 раза, или на 15 161,0 тыс. рублей);

доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий) на 2026 год – в сумме 51 738,1 тыс. рублей, на 2027-2028 годы – 50 205,4 тыс. рублей и 46 464,2 тыс. рублей соответственно (ниже объема ожидаемых поступлений текущего года на 5,1%, или на 2 755,9 тыс. рублей);

доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям запланированы на 2026 год в размере 44 989,0 тыс. рублей (АО «Микрофинансовая компания предпринимательского финансирования», ООО «Пермский краевой экологический оператор», ООО «Спорткомплекс «Олимпия – Пермь»), на 2027 год – 313,0 тыс. рублей, на 2028 год не запланированы (ниже объема ожидаемых поступлений текущего года в 8,8 раз, или на 351 020,2 тыс. рублей);

проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, запланированы на 2026 год – в сумме 2 374,6 тыс. рублей, на 2027-2028 годы – 1 832,3 тыс. рублей и 749,1 тыс. рублей соответственно (ниже объема ожидаемых поступлений текущего года на 3,6%, или на 88,6 тыс. рублей);

плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в краевой собственности, на 2026 год – в сумме 730,3 тыс. рублей (на 2027-2028 годы – 621,8 тыс. рублей и 550,8 тыс. рублей соответственно), - ниже объема ожидаемых поступлений текущего года в 1,6 раза, или на 465,9 тыс. рублей.

5.3.2. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства предусмотрены на 2026 год в сумме 4 684 943,7 тыс. рублей (на 2027-2028 годы – 4 504 844,3 тыс. рублей и 4 764 414,9 тыс. рублей соответственно), - выше ожидаемых поступлений текущего года на 3,8%, или на 173 275,3 тыс. рублей.

5.3.3. Административные платежи и сборы предусмотрены на 2026-2028 годы в сумме 493,8 тыс. рублей ежегодно, – выше объема ожидаемых поступлений текущего года на 58,8%, или на 703,4 тыс. рублей.

5.3.4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба предусмотрены на 2026 год в сумме 3 545 400,2 тыс. рублей (на 2027-2028 годы – 3 471 319,5 тыс. рублей и 3 425 791,9 тыс. рублей соответственно), - выше объема ожидаемых поступлений на 17,3%, или на 523 280,5 тыс. рублей.

5.3.5. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе поступления от приватизации государственного имущества Пермского края, на 2026-2028 годы не запланированы¹¹.

5.3.6. Прочие неналоговые доходы предусмотрены на 2026 год в сумме 6 564,2 тыс. рублей (в том числе плата за посещение особо охраняемых природных территорий Пермского края в сумме 6 525,0 тыс. рублей), - ниже объема ожидаемых поступлений текущего года в 7,4 раза, или на 41 936,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что главными администраторами доходов бюджета края планирование доходов бюджета Пермского края на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов осуществлено:

- в отсутствие Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Пермского края, - в нарушение ч. 1 ст. 160.1 БК РФ (Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края (утверждена лишь в момент проведения настоящей экспертизы¹²));

- по кодам классификации доходов, отсутствующим в Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Пермского края (в том числе в отсутствие алгоритма определения значения (источника данных)), - в нарушение п. 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (Агентство по сопровождению концессионных проектов Пермского края¹³).

Совокупный объем поступлений платежей при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду, платежи при пользовании недрами, плата за использование лесов) предусмотрен на 2026 г. в сумме 2 784 922,1 тыс. рублей, что выше планируемого объема на 2025 г. в первоначальном бюджете на 30,2%, ожидаемого исполнения за 2025 г. - на 26,7%. На плановый период поступление платежей при пользовании природными ресурсами в 2026 г. заложено с небольшим снижением: 2027 г./2026 г. – 99,86%, 2028 г./2027 г. – 99,99%.

¹¹ Закон Пермского края от 07.10.2024 № 357-ПК «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2025-2027 годы»; распоряжение Правительства Пермского края от 17.05.2023 № 156-рп «Об утверждении Перечня имущества Пермского края, реализация которого планируется в 2024-2026 годах без включения в прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края».

¹² Приказ Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края от 03.10.2025 № 18-02-06-102 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Пермского края, администрируемых Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края».

¹³ Приказ Агентства по сопровождению концессионных проектов Пермского края от 07.12.2023 № 40-01-05-160 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Пермского края, администрируемых Агентством по сопровождению концессионных проектов Пермского края» в части КВД 11109032020000120 (при плане на 2027 – 0,001 тыс. рублей, на 2028 – 834 233,1 тыс. рублей).

Наибольшую долю в платежах при пользовании природными ресурсами занимает плата за использование лесов (2 106 467,6 тыс. рублей), рост по которой ожидается на 12,3% к уточненному плану. Плата за негативное воздействие на окружающую среду (642 370,8 тыс. рублей) планируется к увеличению в 2,7 раза к уточненному плану, что связано с изменениями бюджетного законодательства в части зачисления платы в бюджет субъекта в полном объеме¹⁴; поступление платежей при пользовании недрами (36 083,7 тыс. рублей) планируется увеличить в 1,5 раза к уточненному плану.

5.4. Безвозмездные поступления.

Объем безвозмездных поступлений на 2026 год запланирован в сумме 38 314,7 млн. рублей, что больше на 2 977,1 млн. рублей, или на 8,4% объема, утвержденного в действующем Законе о бюджете на 2025 г. (35 337,6 млн. рублей).

В общем объеме безвозмездных поступлений на 2026 г.:

- 94,8% приходится на межбюджетные трансферты, получаемые из федерального бюджета (36 317,1 млн. рублей), в 2027 г. – 33 763,0 млн. рублей;

- 5,1% - на безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации (согласно пояснительной записке к проекту закона безвозмездные поступления на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда), или 1 947,6 млн. рублей, на 2027 г. – 2 308,2 млн. рублей;

- 0,1% приходится на прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации (50,0 млн. рублей). На 2027-2028 гг. таких поступлений не запланировано.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета приходится на субсидии – 51,0% (18 524,6 млн. рублей); доля иных межбюджетных трансфертов в Законопроекте на 2026 г. составляет 23,1% (8 387,2 млн. рублей) от общего объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, субвенций – 13,4% (4 868,4 млн. рублей), дотаций – 12,5% (4 536,9 млн. рублей).

Объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренные представленным Проектом закона, не соответствуют объемам, указанным в проекте Федерального закона № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (редакция, внесенная в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, текст по состоянию на 29.09.2025), предусмотренных Пермскому краю:

¹⁴ Федеральный закон от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

Таблица 5
тыс. рублей

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	Проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»			Проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»			Отклонение проекта закона Пермского края от проекта Федерального закона		
	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Итого межбюджетные трансферты из федерального бюджета	31 480 679,2	29 626 033,9	28 210 482,5	36 317 087,8	33 763 031,0	20 258 387,6	4 836 408,6	4 136 997,1	-7 952 094,9
в т.ч.:									
Дотации	4 572 471,90	1 405 415,70	1 389 512,00	4 536 874,9	1 405 415,7	1 384 103,0	-35 597,0	0,0	-5 409,0
Субсидии	18 486 605,60	19 635 261,00	18 065 610,20	18 524 632,3	19 066 810,2	10 886 370,9	38 026,7	-568 450,8	-7 179 239,3
Субвенции	5 592 471,00	5 753 017,80	5 929 710,20	4 868 381,8	4 959 127,1	5 115 889,0	-724 089,2	-793 890,7	-813 821,2
Иные межбюджетные трансферты	2 829 130,70	2 832 339,40	2 825 650,10	8 387 198,8	8 331 678,0	2 872 024,7	5 558 068,1	5 499 338,6	46 374,6

Отмечаем, что бюджетным законодательством (ст. 217 БК РФ) предусмотрено право внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете в случаях уточнения объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

6. Анализ расходов бюджета Пермского края.

6.1. Из 15 госпрограмм ПК¹⁵ в 2026 году проектом закона предусмотрено финансирование 14 госпрограмм ПК в объеме 283 784,7 млн. рублей, что в целом на 6,8% меньше объема, предусмотренного уточненным планом на 2025 год.

Доля расходов бюджета, формируемая в рамках госпрограмм ПК, составляет порядка 93,7% от общей величины расходов бюджета Пермского края на 2026 год, что соответствует требованиям п.6 ст. 31 Закона о бюджетном процессе в Пермском крае¹⁶.

В соответствии с п. 4.9.¹⁷ постановления Правительства Пермского края от 29.09.2023 № 746-п «О системе управления государственными программами Пермского края» изменения во все госпрограммы Пермского края внесены в период с 28.08.2025 до 10.09.2025 – до внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Пермского края.

¹⁵ Постановление Правительства Пермского края от 10.02.2020 № 61-п «Об утверждении перечня государственных программ Пермского края».

¹⁶ Доля расходов бюджета Пермского края, формируемая в рамках государственных программ Пермского края, не может быть ниже 90 процентов от общей величины расходов бюджета на очередной год и каждый из годов планового периода.

¹⁷ В случае внесения изменений в государственную программу в рамках мероприятий по формированию проекта бюджета Пермского края внесение изменений осуществляется до внесения проекта бюджета Пермского края в Законодательное Собрание Пермского края.

Таблица 6
млн. рублей

№ п/п	Наименование государственных программ Пермского края	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год (ред. от 26.09.2025)	Уточненный план на 2025 год (по состоянию на 01.10.2025)	Законо-проект на 2026 год	Темп роста Законопроекта 2026 г. к утвержденному Закону о бюджете на 2025 г., %		Темп роста Законопроекта 2026 г. к уточненному плану 2025 г., %	
1	2	3	4	5	6=5-3	7	8=5-4	9
1	Качественное здравоохранение	51 449,9	52 641,2	51 448,1	-1,8	100,0	-1 193,1	97,7
2	Образование и молодежная политика	70 644,8	77 382,2	85 234,8	14 590,0	120,7	7 852,6	110,1
3	Социальная поддержка жителей Пермского края	34 688,5	43 402,4	36 071,6	1 383,1	104,0	-7 330,8	83,1
4	Пермский край - территория культуры	8 668,7	10 537,8	10 832,1	2 163,3	125,0	294,3	102,8
5	Спортивное Прикамье	6 637,0	11 124,0	6 646,4	9,4	100,1	-4 477,6	59,7
6	Безопасный регион	3 915,9	4 145,9	3 739,4	-176,5	95,5	-406,5	90,2
7	Экономическая политика и инновационное развитие	6 535,4	6 557,2	7 034,9	499,6	107,6	477,7	107,3
8	Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края	4 004,3	4 263,8	3 305,8	-698,5	82,6	-958,0	77,5
9	Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды	11 300,6	11 735,8	10 444,0	-856,6	92,4	-1 291,8	89,0
10	Развитие транспортной системы	49 221,9	56 058,1	38 229,0	-10 992,9	77,7	-17 829,1	68,2
11	Региональная политика и развитие территорий	17 944,7	17 729,1	20 249,6	2 304,9	112,8	2 520,5	114,2
12	Общество и власть	953,9	950,7	995,4	41,5	104,3	44,7	104,7
13	Развитие информационного общества	5 288,2	5 575,5	5 365,3	77,1	101,5	-210,2	96,2
14	Экология	2 145,5	2 371,1	4 188,3	2 042,7	195,2	1 817,2	176,6
	Итого по госпрограммам ПК	273 399,3	304 474,7	283 784,7	10 385,4	103,8	-20 690,1	93,2
	Непрограммные мероприятия	22 463,4	12 018,3	18 992,9	-3 470,6	84,6	6 974,6	158,0
	Всего расходов	295 862,7	316 493,0	302 777,5	6 914,9	102,3	-13 715,6	95,7

Как видно из таблицы, в 2026 году предлагается увеличение расходов по 9 госпрограммам Пермского края, сокращение – по 5 госпрограммам относительно действующего Закона о бюджете на 2025 год.

Наибольшее увеличение (в абсолютных суммах) по следующим государственным программам:

- «Образование и молодежная политика» края на 14 590,0 млн. рублей, или на 20,7%;

- «Региональная политика и развитие территорий» на 2 304,9 млн. рублей, или на 12,8%;

- «Пермский край - территория культуры» на 2 163,3 млн. рублей, или на 25,0%.

Наибольший удельный вес относительно общего объема финансирования госпрограмм Пермского края в 2026 г. (без учета непрограммных расходов) ежегодно приходится на госпрограммы ПК «Образование и молодежная политика» (30,0%), «Качественное здравоохранение» (18,1%), «Развитие транспортной системы» (13,5%).

6.2. По видам расходов наибольший удельный вес приходится на межбюджетные трансферты: в 2026 году – 37,4% (в 2025 году – 37,7%, в 2024 году – 39,8%):

Таблица 7
млн. рублей

КВР	Наименование видов расходов	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год (ред. от 26.09.2025)	Уточненный план на 2025 год (по состоянию на 01.10.2025)	Законо- проект на 2026 год*	Струк- тура в 2026 г., %	Темп роста Законо- проекта 2026 г. к утвержденно- му Закону о бюджете на 2025 г., %	Темп роста Законопро- екта 2026 г. к уточненно- му плану 2025 г., %
1	2	3	4	5	6	7	8
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	12 803,7	13 042,5	13 762,9	4,5	107,5	105,5
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	21 244,5	23 834,5	21 319,1	7,0	100,4	89,4
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	38 238,7	46 685,1	40 854,6	13,5	106,8	87,5
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	37 079,4	57 205,1	39 969,5	13,2	107,8	69,9
500	Межбюджетные трансферты	108 763,6	108 482,7	113 318,0	37,4	104,2	104,5
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	53 147,7	52 934,3	53 198,1	17,6	100,1	100,5
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	913,2	913,2	822,4	0,3	90,1	90,1
800	Иные бюджетные ассигнования	23 672,0	13 395,6	19 532,9	6,5	82,5	145,8
	Итого по видам расходов	295 862,7	316 493,0	302 777,5	100,0	102,3	95,7

*с учетом объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету ТФОМС Пермского края в размере 5 512,6 млн. рублей, бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в размере 8 842,8 млн. рублей и федеральному бюджету в размере 1,7 млн. рублей.

Относительно утвержденного Закона о бюджете на 2025 год планируется увеличение 6 видов расходов, наибольшее из них – на межбюджетные трансферты (КВР 500) – на 4 554,4 млн. рублей, на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) – на 2 890,1 млн. рублей, на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) - на 2 615,9 млн. рублей. Сокращение расходов предусмотрено по иным бюджетным ассигнованиям (КВР 800) – на 4 139,1 млн. рублей и расходов на обслуживание государственного (муниципального) долга (КВР 700) – на 90,8 млн. рублей.

6.3. Объемы финансирования по ведомственной структуре расходов отражены в приложении 1 настоящего Заключение. Расходы краевого бюджета в 2026 году и в плановом периоде 2076-2028 годов будут осуществлять 37 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) (в 2025 г. было 39 ГРБС¹⁸).

¹⁸ Указ губернатора Пермского края от 30.04.2025 г. № 29 «Об упразднении Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края и наделении Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края полномочиями Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства Пермского края», указ губернатора Пермского края от 19.05.2025 г. № 32 «Об упразднении Государственной инспекции по экологии и природопользованию Пермского края».

Наибольшее увеличение в 2026 году относительно действующего Закона о бюджете на 2025 год (в абсолютных суммах) планируется по следующим ГРБС:

- Министерство образования и науки Пермского края (на 6 807,4 млн. рублей);
- Агентство по сопровождению концессионных проектов Пермского края (на 3 773,5 млн. рублей);
- Министерство строительства Пермского края (на 3 021,1 млн. рублей).

Наибольшее уменьшение в 2026 году относительно действующего Закона о бюджете на 2025 год планируется (также в абсолютных суммах) по следующим ГРБС:

- Министерство транспорта Пермского края (на 7 805,6 млн. рублей);
- Министерство финансов Пермского края (на 1 151,6 млн. рублей);
- Министерство здравоохранения Пермского края (на 796,9 млн. рублей).

6.4. Объемы финансирования в разрезе разделов бюджетной классификации отражены в приложении 2 настоящего Заключение.

6.5. Непрограммные расходы в 2026 году составят 18 992,9 млн. рублей, или 6,3% от всех расходов бюджета, в 2027 году – 11 594,2 млн. рублей (3,7%), в 2028 году – 11 427,8 млн. рублей (3,8%).

Относительно Закона о бюджете на 2025 год (ред. от 26.09.2025) снижение финансирования непрограммных мероприятий в 2026 году составит 3 470,6 млн. рублей, или 15,4%, что, в основном, связано с уменьшением объема резервного фонда Правительства Пермского края с 13 121,6 млн. рублей в 2025 году до 9 000,0 млн. рублей в 2026 году и до 1 297,8 млн. рублей в 2027-2028 гг. ежегодно.

7. Анализ отдельных направлений расходов бюджета Пермского края.

7.1. Анализ публичных нормативных обязательств Пермского края (далее – ПНО).

Проектом закона предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО, в объеме 9 480 119,7 тыс. рублей на 2026 год, 9 419 483,6 тыс. рублей на 2027 год и 9 247 990,8 тыс. рублей на 2028 год. Перечень ПНО, финансируемых в очередном финансовом году и плановом периоде, представлен в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО, указанный в части 3 статьи 3 Проекта закона о бюджете, соответствует общему объему, предусмотренному на соответствующие расходные обязательства в приложениях 4 и 5 к Проекту закона о бюджете. В перечне ПНО учтено 47 расходных обязательства, что соответствует данным реестра расходных обязательств.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2026 году на 257 823,5 тыс. рублей меньше, чем в текущем финансовом году (объемы бюджетных ассигнований установлены с учетом изменения прогнозной численности получателей; исключено 2 вида обязательств «Ежемесячные денежные выплаты пенсионерам, имеющим большой страховой стаж», предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 2 Закона Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» ввиду

отсутствия получателей и субсидии на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, предусматривавшийся Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2018 № 553-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края по финансовой поддержке нуждающихся семей в случае рождения в 2019-2022 годах третьего ребенка или последующих детей на 2019-2025 годы» ввиду истечения периода действия).

Вместе с тем к ПНО на 2026 год дополнительно, в сравнении с текущим периодом, отнесено следующее обязательство:

единовременные компенсационные выплаты работникам сферы физической культуры и спорта, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты регионов Российской Федерации с числом жителей до 50 тысяч человек в объеме по 9 000,0 тыс. рублей ежегодно (КЦСР 05301R1430).

Нормативный правовой акт Пермского края, обуславливающий указанные расходы, отсутствует (находится в стадии разработки)¹⁹.

7.2. Дорожный фонд Пермского края.

В Законопроекте объем дорожного фонда Пермского края (далее – ДФ) за счет средств краевого бюджета предусмотрен в размере:

25 326 807,1 тыс. рублей на 2026 год (в т.ч. средства бюджетного кредита из федерального бюджета (далее – ФБ) – 265 486,0 тыс. рублей);

35 015 506,6 тыс. рублей на 2027 год (средства бюджетного кредита из ФБ не предусмотрены);

32 219 379,1 тыс. рублей на 2028 год (средства бюджетного кредита из ФБ не предусмотрены).

Объем ДФ на период 2026-2028 гг. сформирован в соответствии с действующим законодательством²⁰. Доходные источники, участвующие при определении запланированного объема бюджетных ассигнований ДФ на 2026 год, приведены в приложении 3 настоящего Заключение. Кроме того, в ДФ на трехлетний период за счет средств ФБ предусмотрены расходы в размере 10 868 527,4 тыс. рублей, из них на 2026 г. - 4 760 609,3 тыс. рублей, на 2027 год - 5 719 455,5 тыс. рублей и на 2028 год – 388 462,6 тыс. рублей. Структура расходов ДФ на 2025-2028 гг. приведена в приложении 4 настоящего Заключение.

Относительно основных мероприятий и статей расходов, которые планируется осуществить за счет средств ДФ, отмечаем следующее.

¹⁹ Субсидии субъектам РФ из федерального бюджета на выплаты работникам сферы физической культуры и спорта предоставляются по результатам отбора в соответствии с приложением 20 к Постановлению Правительства РФ от 30.09.2021 № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившим силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

²⁰ Не менее прогнозируемого объема доходов, установленного Законом Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

7.2.1. Строительство (реконструкция) объектов автодорожной отрасли регионального значения.

Планируемый объем бюджетных ассигнований по данному направлению в 2026 году предусмотрен в сумме 8 052 430,6 тыс. рублей, что меньше в 2 раза, или на 8 148 994,7 тыс. рублей по сравнению с 2025 г.²¹, и распределен по двум госпрограммам Пермского края: «Развитие транспортной системы» - 7 752 326,4 тыс. рублей²² и «Экономическая политика и инновационное развитие» - 300 104,2 тыс. рублей²³.

7.2.2. На приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Пермского края расходы на 2026 г. предусмотрены на уровне 2025 г., в размере 11 395 027,5 тыс. рублей (в т.ч. ФБ - 2 838 887,6 тыс. рублей). Согласно представленным расчетам на капитальный ремонт автомобильных дорог регионального значения и искусственных сооружений на них в 2026 году предусмотрено 4 363 522,36 тыс. рублей при результате 59,092 км отремонтированных дорог, в 2027 году 5 316 293,68 тыс. рублей при результате 68,790 км; в 2027 году 1 223 131,41 тыс. рублей при результате 69,978 км.

7.2.3. Расходы на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения Пермского края запланированы на 2026 год в размере 5 409 032,3 тыс. рублей (в т.ч. ФБ - 1 455 644,9 тыс. рублей), на 2027 год в размере 4 454 952,6 тыс. рублей (ФБ - 1 444 423,2 тыс. рублей), на 2028 год - 3 150 774,9 тыс. рублей (ФБ - 140 245,5 тыс. рублей). Данные объемы сформированы с учетом изменений в Методике распределения и расчета объема субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения Пермского края, утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 20.12.2013 № 1783-п, которые не приняты на момент формирования настоящего Заключение.

7.3. Резервный фонд.

Объем резервного фонда Правительства Пермского края на период 2026-2028 гг. сформирован в соответствии с действующим законодательством в размере, не превышающем 3% общего объема планируемых расходов краевого бюджета²⁴.

7.4. Анализ капитальных вложений в объекты государственной собственности (бюджетные инвестиции на строительство) Пермского края.

7.4.1. Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Пермского края (далее - АИП ПК) за счет средств краевого бюджета на 2026-2028 годы предусмотрен в общей сумме 118 813 464,9 тыс. рублей, в том числе на 2026 год – 33 239 590,3 тыс. рублей (из них 50 000,0 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений в доход бюджета), на 2027 год – 43 686 855,2 тыс. рублей и на 2028 год – 41 887 019,4 тыс. рублей.

²¹ 16 201 425,3 тыс. рублей (в редакции от 04.12.2024).

²² в том числе бюджет ПК – 7 652 326,4 тыс. рублей ФБ – 100 000,0 тыс. рублей.

²³ в том числе бюджет ПК - 12 004,2 тыс. рублей ФБ - 288 100,0 тыс. рублей.

²⁴ на 2026 год – 2,97%, на 2027 г. и 2028 г. - 0,4% от общего объема расходов краевого бюджета.

В целом объем АИП ПК на 2026-2028 годы больше объема АИП ПК на 2025-2027 годы (предусмотренного в первоначальном законе о бюджете) на сумму 31 206 285,2 тыс. рублей, или на 26,3%.

АИП ПК утверждена постановлением Правительства Пермского края от 01.10.2025 № 772-п «Об утверждении Адресной инвестиционной программы Пермского края» (далее – Постановление № 772-п) с нарушением установленного срока²⁵ - позднее 10 сентября текущего финансового года.

Справочно: АИП ПК сформирована на 6 лет (вместо 7 лет) в нарушение п.2.1 Порядка²⁶ принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, в том числе в объекты местного значения по перераспределенным полномочиям между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

Общий объем финансирования АИП ПК на 2025-2030 гг. (в ред. постановления № 772-п) составляет 366 559 928,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 33 775 873,2 тыс. рублей, краевого бюджета - 212 971 372,7 тыс. рублей (в том числе нераспределенный остаток - 5 495 525,9 тыс. рублей), местного бюджета – 41 739,0 тыс. рублей и внебюджетных источников - 119 770 943,5 тыс. рублей.

В АИП ПК включены 270 объектов капитального строительства, в том числе 217 объектов общественной инфраструктуры (87 объектов регионального значения, 130 объектов муниципального значения), 52 объекта автомобильного строительства (50 объектов регионального значения, 2 объекта муниципального значения), 1 объект инфраструктуры АО «Управляющая компания «ОЭЗ Пермь» (без учета объектов жилищного строительства, приобретаемых в собственность Пермского края для формирования специализированного жилищного фонда Пермского края с целью обеспечения жилыми помещениями детей-сирот).

Основная доля бюджетных инвестиций приходится на строительство объектов регионального значения: объектов общественной инфраструктуры – 39,6%, автомобильного строительства – 35,0%:

Таблица 8
тыс. рублей

Период	Объекты капитального строительства общественной инфраструктуры		Объекты автомобильного строительства		Внос в уставный капитал	Всего
	регионального значения	местного значения	регионального значения	местного значения		
1	2	3	4	5	6	7
2026 год	16 687 359,8	4 148 258,0	7 664 330,6	2 000 000,0	2 739 641,9	33 239 590,3
2027 год	16 088 714,6	5 073 759,1	17 849 491,2	2 348 054,6	2 326 835,6	43 686 855,1
2028 год	14 264 062,4	10 275 379,2	16 039 890,2	1 307 687,6	0,0	41 887 019,4
Итого	47 040 136,8	19 497 396,3	41 553 712,0	5 655 742,2	5 066 477,5	118 813 464,8
Уд.вес	39,6%	16,4%	35,0%	4,8%	4,3%	100,0%

1. Анализ объемов бюджетных инвестиций, предусмотренных на строительство объектов общественной инфраструктуры Пермского края.

Расходы на осуществление капитальных вложений в объекты общественной инфраструктуры Пермского края предусмотрены в рамках финансирования 8 государственных программ на общую сумму 47 040 136,8 тыс. рублей:

²⁵ п.7 ст. 10 Закона о бюджетном процессе в Пермском крае.

²⁶ Утвержден постановлением Правительства Пермского края от 18.10.2017 № 861-п.

Таблица 9
тыс. рублей

Наименование государственной программы Пермского края	Количество объектов, ед.	Объем финансирования согласно Законопроекту, тыс. руб.			Всего по программе, тыс. руб.	Уд.вес, %
		на 2026 г.	на 2027 г.	на 2028 г.		
1	2	3	4	5	6	7
1. Качественное здравоохранение	19	7 584 205,4	3 411 158,3	7 673 490,0	18 668 853,7	39,7%
2. Образование и молодежная политика	35	5 098 327,0	5 684 310,2	2 606 595,4	13 389 232,6	28,5%
<i>в т.ч. внебюджетные средства</i>	<i>1</i>	<i>50 000,0</i>				
3. Социальная поддержка жителей Пермского края	5	85 729,3	164 937,9	326 444,3	577 111,5	1,2%
4. Пермский край - территория культуры	7	1 771 124,6	1 719 251,2	1 158 000,0	4 648 375,8	9,9%
5. Спортивное Прикамье	3	1 583 724,5	2 520 240,1	1 053 731,7	5 157 696,3	11,0%
6. Безопасный регион	10	87 973,2	156 051,0	36 407,4	280 431,6	0,6%
7. Общество и власть	1	0,0	1 497 316,4	1 145 344,1	2 642 660,5	5,6%
8. Экология	1	476 275,8	935 449,5	264 049,5	1 675 774,8	3,6%
Всего:	81	16 687 359,8	16 088 714,6	14 264 062,4	47 040 136,8	100%

Средства федерального бюджета в объеме 13 466 662,2 тыс. рублей предусмотрены в проекте бюджета на 2026-2028 гг. на софинансирование строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края по 2 государственным программам: «Образование и молодежная политика» (*Современный межвузовский многофункциональный студенческий кампус в городе Перми*) – 10 953 000,0 тыс. рублей, «Экология» (*Очистные сооружения г. Чайковский*) – 2 513 662,2 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем бюджетных инвестиций на строительство объектов общественной инфраструктуры Пермского края за счет всех источников финансирования в Законопроекте составляет в 2026 году - 22 901 773,5 тыс. рублей, в 2027 году - 22 944 888,9 тыс. рублей, в 2028 году - 14 660 136,6 тыс. рублей.

Согласно Законопроекту, главными распорядителями бюджетных средств на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Пермского края являются 6 ведомств: Министерство строительства Пермского края (65 объектов), Агентство по сопровождению концессионных проектов Пермского края (4 объекта), Министерство образования и науки Пермского края (4 объекта), Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края (1 объект), Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (8 объектов), Министерство транспорта Пермского края (11 объектов).

Основная доля расходов краевого бюджета на 2026-2028 гг. в объеме 31 648 470,0 тыс. рублей (или 67,3%) приходится на финансирование 15 объектов из 81.

Справочно: Объекты с наибольшим объемом финансирования в 2026-2028 гг.:

- *Строительство лечебного многопрофильного корпуса с приемно-диагностическим отделением и надземным переходом, благоустройством территории ГБУЗ ПК «ГКБ им. М.А. Тверье, г. Пермь» - 4 305 274,0 тыс. рублей;*
- *Онкологический центр в г. Перми – 3 522 334,2 тыс. рублей;*
- *Лечебный многопрофильный корпус в Орджоникидзевском районе г. Перми – 2 746 113,5 тыс. рублей;*
- *Комплекс краевой больницы с педиатрическим стационаром, поликлиникой и женской консультацией в г. Березники – 2 187 263,0 тыс. рублей;*
- *Строительство Центра выявления и поддержки одаренных детей, г. Пермь – 2 027 868,5 тыс. рублей;*
- *Современный межвузовский многофункциональный студенческий кампус в городе Перми –*

1 217 000,0 тыс. рублей;

- Учебный корпус ГБПОУ «Березниковский политехнический техникум» – 1 572 478,4 тыс. рублей;

- Строительство нового учебного корпуса и реставрация с приспособлением для современного использования главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д. Швецова» (2 этап) - 1 248 230,3 тыс. рублей;

- Реконструкция объекта «Механизированное складское хозяйство (цех № 4, уч.1) под универсальный театрально-музыкальный комплекс «Дом музыки» - 2 293 267,1 тыс. рублей;

- Сохранение объекта культурного наследия федерального значения «Гостиный двор», г. Кунгур – 1 052 509,4 тыс. рублей;

- Имущественный комплекс государственного бюджетного учреждения «Пермский краевой учебно-методический центр военно-методического воспитания молодежи «Авангард», г. Пермь – 2 642 660,5 тыс. рублей;

- Строительство многофункционального спортивного комплекса «Территория спорта» – 2 400 000,0 тыс. рублей;

- Строительство универсального спортивного комплекса, г. Березники – 1 657 696,3 тыс. рублей;

- Реконструкция лыжно-биатлонного комплекса с лыжероллерной трассой в г. Перми – 1 100 000,0 тыс. рублей;

- Реконструкция очистных сооружений в г. Чайковский – 1 675 774,8 тыс. рублей.

В АИП ПК на 2025-2030 гг. включены 4 новых объекта общественной инфраструктуры регионального значения с общим объемом расходов на 2026-2030 гг. в размере 5 622 393,8 тыс. рублей (учебный корпус ГБПОУ «Пермский техникум промышленных и информационных технологий им. Б.Г. Изгагина», г. Пермь (финансирование с 2028 г.), общежитие для иногородних студентов в г. Кудымкар (с 2028 г.), котельная с реконструкцией участка тепловой сети с. Юсьва (2026 г.), очистные сооружения г. Чайковский (2026-2028 гг.)).

При сравнении характеристик объектов, предусмотренных в АИП ПК на 2025-2030 гг., с АИП ПК на 2024-2030 гг. (первоначальная редакция) установлено, что наблюдается значительный рост стоимости строительства (в текущих ценах) по 22 объектам (см. приложение 5 к Заключению). Кроме того, изменены сроки окончания строительства по 36 объектам, в том числе по 35 объектам перенесены на более поздний срок (из них по 4 объектам на 2 года, по 6 объектам на 3 года, по 1 объекту на 4 года), по 1 объекту – сокращен на один год.

2. Анализ объемов бюджетных инвестиций, предусмотренных на строительство объектов местного значения.

В рамках реализации АИП ПК (по перераспределенным полномочиям между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пермского края) на 2025-2030 годы предусматривается финансирование 130 объектов муниципального значения по 38 муниципальным образованиям Пермского края (см. приложение 6 к Заключению).

Законопроектом расходы на осуществление капитальных вложений в объекты общественной инфраструктуры муниципального значения на 2026-2028 гг. предусмотрены по 91 объекту на общую сумму 19 497 396,3 тыс. рублей.

Основная доля расходов на 2026-2028 гг. в объеме 9 429 386,8 тыс. рублей (или 48,41%) приходится на финансирование 10 объектов из 91.

Справочно: Объекты с наибольшим объемом финансирования в 2026-2028 гг.:

- Строительство школы в м/р ДКЖ г. Перми - 2 254 811,9 тыс. рублей;

- Строительство школы в м/р Вышка 2, ул. Целинная/Мечникова, г. Пермь - 940 000,8 тыс. рублей;
- Строительство школы в м/р Рабочий поселок г. Пермь - 1 552 335,5 тыс. рублей;
- Строительство здания детского сада на 350 мест в д. Кондратово Пермского муниципального округа - 613 355,0 тыс. рублей;
- Строительство учебного корпуса МАОУ «СОШ № 9», ул. Комсомольский пр-т, 45а - 669 292,8 тыс. рублей;
- Строительство школы в с. Юрла Юрлинского муниципального округа - 675 250,9 тыс. рублей;
- Строительство корпуса Гимназии № 10 г. Пермь – 640 000,0 тыс. рублей;
- Строительство второго корпуса школы № 136 г. Пермь, ул. Милиционера Власова - 680 916,4 тыс. рублей;
- Строительство универсального дворца спорта (бассейна с универсальными залами) в г. Соликамск – 866 000,0 тыс. рублей;
- Реконструкция водозащитной дамбы на левом берегу р. Сылва от ул. Свободы до ул. 9 января в г. Кунгуре - 537 423,5 тыс. рублей.

7.4.2. В части бюджетных инвестиций, предусмотренных на автодорожное строительство.

В АИП ПК финансирование объектов дорожного строительства регионального значения за счет всех источников запланировано в 2026 г. – 31 064 975,7 тыс. рублей, в 2027 г. – 45 845 291,9 тыс. рублей, в 2028 г. – 22 538 615,7 тыс. рублей и предусмотрено по двум ГРБС: Министерство транспорта Пермского края и Агентство по сопровождению концессионных проектов Пермского края.

В сравнении с объемами средств из текущей АИП ПК установлен значительный рост стоимости по трем объектам:

Таблица 10
тыс. рублей

№ п/п	Наименование объектов	Период реализации уточненный (первоначальный)	Стоимость объекта в текущих ценах по АИП ПК		Увеличение стоимости
			ПП ПК от 26.09.2024 № 710-п (в ред. от 31.07.2025)	ПП ПК от 01.10.2025 № 772-п	
1	2	3	4	5	6
1.	Реконструкция участка шоссе Космонавтов от ул. Архитектора Свиязева до моста через р. Мулянка включительно со строительством транспортной развязки в двух уровнях на пересечении с ул. Промышленной и ул. Оверятской	2018–2032 (2018–2029) (+ 3 года)	9 189 797,6	12 144 887,0	2 955 089,4 (+32,2%)
2.	Строительство, реконструкция и эксплуатация автомобильных дорог «Пермь–Березники» 020+639-022+390, «Пермь–Березники» 022+390-025+768 и «Восточный обход г. Пермь» 0+000-009+7531 п.к.	2017-2027 (2017-2026) (+ 1 год)	21 939 422,7	26 359 405,7	4 419 983,0 (+ 20,1%)
3.	Мостовой переход через р. Кама с подходами (11,95 км / 1159 п.м.)	2021–2030 (не меняется)	77 499 209,5	85 837 952,8	8 338 743,3 (+ 10,9%)

Из 40 объектов автодорожного строительства регионального значения, включенных в АИП:

- в 2026-2028 гг. финансирование предусмотрено по 23-м объектам;
- по 17-ти объектам в планируемый период финансирование отсутствует, из них по 6-ти объектам в связи с окончанием срока выполнения работ в 2025 году.

В рамках реализации АИП ПК (по перераспределенным полномочиям между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пермского края) на 2025-2030 годы предусматривается финансирование в объеме 5 655 742,2 тыс. рублей по 2-м объектам муниципального значения, расположенных в г. Перми.

Реконструкция автомобильной дороги по ул. Мира на участке от транспортной развязки на пересечении улиц Мира, Стахановская, Карпинского до шоссе Космонавтов;

Реконструкция ул. Революции: 2 очередь моста через реку Егошиху, г. Пермь, ул. Революции.

Всего в АИП на объекты автодорожного строительства регионального и муниципального значения, запланировано финансирование на трехлетний период за счет средств краевого и федерального бюджетов в объеме 47 697,5 млн. рублей, в том числе на 2026 г. – 10 052,4 млн. рублей.

7.5. Взносы в уставный капитал хозяйственных обществ.

Проектом закона предусмотрены расходы на взносы в уставный капитал акционерных обществ на 2026-2027 годы в общей сумме 5 502 256,9 тыс. рублей:

- АО «Микрофинансовая компания Пермского края» (100% участие Пермского края) в сумме 142 780,0 тыс. рублей на 2026 г. в целях реализации механизма финансовой аренды (лизинга) для субъектов малого и среднего предпринимательства.

- АО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Пермского края» (100% участие Пермского края) в сумме 142 500,0 тыс. рублей на 2026 г. в целях увеличения капитализации гарантийного фонда, предназначенного для предоставления гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства, по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства»;

- АО «Управляющая компания «ОЭЗ «Пермь» (100% участие Пермского края) в сумме 5 066 477,5 тыс. рублей, из них: на 2026 год – 2 739 641,9 тыс. рублей, на 2027 год – 2 326 835,6 тыс. рублей в целях строительства объектов инженерной и транспортной инфраструктуры особой экономической зоны. Согласно распоряжению Правительства Пермского края от 30.06.2025 № 190-рп²⁷ в 2026 – 2027 годах источником финансового обеспечения вноса в уставный капитал является казначейский инфраструктурный кредит;

- АО «Корпорация развития Пермского края» (100% участие Пермского края) (далее – АО «КРПК»). Расходы на мероприятие «Предоставление субсидии АО «КРПК» в виде вклада в имущество акционерного общества, который не увеличивает уставный капитал общества, в целях внесения вклада в имущество ООО «Молот» на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением капитального ремонта УДС «Молот»» предусмотрены в Законопроекте на 2026 год в размере 135 000,0 тыс. рублей. Данный объем соответствует объему расходов, утвержденному в постановлении Правительства Пермского края от 06.05.2024 № 251-п.

Отмечаем, что по данному мероприятию в 2025 году из 135 000,0 тыс. рублей утвержденных бюджетных ассигнований на момент подготовки настоящего Заключения (по состоянию на 07.10.2025) фактически перечислено субсидий –

²⁷ Распоряжение Правительства Пермского края от 30.06.2025 № 190-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Пермского края от 25.04.2022 № 114-рп «О предоставлении бюджетных инвестиций акционерному обществу «Управляющая компания «ОЭЗ Пермь»».

64 219,964 тыс. рублей. При этом, утвержденная ПСД на осуществление капитального ремонта УДС «Молот» по видам работ, заявленным на 2025-2026 гг., до настоящего времени отсутствует.

Согласно данным Отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия АО «КРПК», № 1/8 по состоянию на 01.10.2025 фактические выплаты по расходам ООО «Молот» на капитальный ремонт дворца «Молот» составили 64 220,0 тыс. рублей, из них:

- по договору № 2-12-2022 от 09.12.2024 с ООО «Группа «КСК-Пермь» на выполнение СМР по капремонту УДС Молот – 40 604,5 тыс. рублей;

- по договору № 2025.118781 от 02.06.2025 с ООО «Группа «КСК-Пермь» на выполнение капремонта внутренних зданий помещений и общественных пространств. Этап «Арена» - 23 615,5 тыс. рублей.

- АО «Пермское речное пароходство» (на момент проведения настоящей экспертизы общество не зарегистрировано в ЕГРЮЛ) в сумме 15 500,0 тыс. рублей на 2026 год в целях организации транспортного обслуживания населения внутренним водным транспортом. Нормативно-правовой акт, устанавливающий расходные обязательства Пермского края, на момент подготовки настоящего заключения не принят, соответственно, указанные расходы подлежат исключению.

7.6. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований.

7.6.1. В 2026 г. бюджетам муниципальных образований (далее – МО) планируется направить межбюджетные трансферты (далее – МБТ) на общую сумму 98 960,8 млн. рублей.

Таблица 11

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований

Направление МБТ	2025 г.		2026 г., Законо- проект	Рост (снижение) объема МБТ в Законопроекте на 2026 г. относительно:		2027 г., Законо- проект	2028 г., Законо- проект
	Закон о бюджете ПК на 2025 (в ред. от 26.09.2025)	Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2025		Закон о бюджете ПК на 2025-2027 (с изм. от 26.09.2025), %	Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2025, %		
1	2	3	4	5	6	7	8
Дотации, в т.ч.	14 004,0	13 724,6	16 667,3	119,0%	121,4%	17 766,0	22 410,0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности МО, ГО*	12 545,9	12 545,9	14 991,4	119,5%	119,5%	16 232,6	20 832,0
Иные дотации	1 458,1	1 178,7	1 675,9	114,9%	142,2%	1 533,4	1 578,1
Субсидии	25 807,2	27 176,7	26 001,9	100,8%	95,7%	23 662,0	16 893,9
Субвенции	45 432,1	44 863,3	49 509,1	109,0%	110,4%	51 024,2	50 964,9
Иные межбюджетные трансферты	8 169,7	8 113,4	6 782,5	83,0%	83,6%	6 640,2	6 606,1
Межбюджетные трансферты - всего:	93 413,0	93 878,0	98 960,8	105,9%	105,4%	99 092,3	96 874,9
Доля МБТ в общей сумме расходов краевого бюджета, %	31,6	29,7	32,7			32	32

* - дотации без учета дополнительных нормативов по НДФЛ;

Как видно из таблицы 11, общий объем МБТ в 2026 г. относительно Закона о бюджете на 2025 г. (в редакции от 26.09.2025 № 378-ПК) увеличится на 5,9%, в том числе объем субсидий на 0,8%, субвенций на 9%, дотаций на 19%, при этом объем иных МБТ уменьшится на 17%.

В расходах краевого бюджета доля МБТ увеличится на 1,1% по сравнению с объемом, утвержденным действующим Законом о бюджете Пермского края на 2025 г., и составит 32,7%.

Наибольшие объемы МБТ предлагается направить на: образование – 60,4% (23 вида), межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 17,3% (9 видов), жилищно-коммунальное хозяйство – 10,1% (16 видов), национальную экономику – 6,3% (12 видов), социальную политику – 3,2% (15 видов).

Приложениями к законопроекту на 2026 г. между муниципальными образованиями Пермского края распределено 83,6% МБТ (82 740,1 млн. рублей).

7.6.2. В 2026 году общий объем дотаций местным бюджетам относительно действующего Закона о бюджете на 2025 г. увеличится на 2 663,3 млн. рублей, или на 19%, в т.ч. в связи с увеличением объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МО на 2 445,5 млн. рублей (объем дотаций приведен без учета дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ²⁸).

При расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МО соблюдены требования БК РФ:

критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности МО на 2026-2028 годы установлен в размере 1,17, что на уровне утвержденного критерия на 2026 и 2027 гг. в Законе Пермского края от 04.12.2024 № 378-ПК «О бюджете Пермского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (требование ч. 7 ст. 138 БК РФ о неснижении критерия выравнивания);

размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности каждому МО равен либо выше размера, утвержденного на 2026 и на 2027 гг. в Законе о бюджете на 2025-2027 гг. (требование ч. 7 ст. 138 БК РФ о неснижении объема дотаций);

нераспределенный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на плановый период предусмотрен в размере 20% от общего объема дотаций (2027 г. – 3 829,0 млн. рублей, на 2028 г. – 4 166,4 млн. рублей), т.е. в пределах ограничений ч. 6 ст. 138 БК РФ - не более 20%.

Различия в бюджетной обеспеченности МО после выравнивания составят 1,2 раза – в пределах целевого показателя²⁹, установленного в госпрограмме «Региональная политика»³⁰ (1,7 раза).

В результате распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МО отмечается рост дотаций по сравнению с 2025 г. почти у всех МО, кроме Губахинского МО – снижение на 92 996,2 тыс. рублей, Добрянского МО на

²⁸ Дополнительный нормативов от отчислений по налогу на доходы физических лиц в 2026 г. 2 635,5 тыс. рублей.

²⁹ Показатель «Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 5 наименее и 5 наиболее обеспеченными муниципальными образованиями Пермского края с учетом оказания финансовой поддержки из бюджета Пермского края в форме дотаций».

³⁰ Постановление Правительства Пермского края от 01.10.2013 (ред. от 28.08.2025 № 693-п) № 1305-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий».

33 959,3 тыс. рублей, Лысьвенского МО на 965,1 тыс. рублей, Соликамского МО на 50 846,2 тыс. рублей, Чайковского ГО на 38 040,8 тыс. рублей, Октябрьского МО на 17 675,7 тыс. рублей.

Отмечаем, что снижение дотации Губахинскому МО связано с окончанием действия правила о неснижении уровня стоимости предоставляемых услуг для преобразованных округов.

При этом данному муниципальному образованию в 2026 г. предусмотрена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в целях дополнительного выравнивания в размере 94,4 млн. рублей. *Право на получение дотации имеют муниципальные образования Пермского края, которые являются получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, при условии, что отношение объемов расчетных бюджетов³¹ на очередной год к текущему финансовому году (в сопоставимых условиях) не превышает 100%.* Распределение дотации на сбалансированность осуществлено в приложении 11 к Законопроекту в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 01.10.2025 № 775-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края и утверждении Методики распределения, правил предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Пермского края».

По сравнению с 2025 годом уровень расчетной бюджетной обеспеченности снизится у 31 из 43 МО. Наибольшее увеличение расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности по сравнению с 2025 годом наблюдается по Кунгурскому МО на 298 335,6 тыс. рублей (23,5%), по Пермскому МО на 212 358,4 тыс. рублей (23,5%), что в наибольшей степени связано с увеличением коэффициента неблагоприятности климатических условий, коэффициента транспортной доступности, а по Пермскому МО увеличение численности постоянного населения и численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях (без учета численности детей в детских садах, являющихся обособленными структурными подразделениями) и как следствие ростом индекса бюджетных расходов.

Часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2026 г. заменена дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от НДФЛ³² по 6 МО, в т.ч. Чусовскому МО (2026 г. - 531 млн. рублей, 2027 г. - 579,1 млн. рублей), Пермскому МО (2026 г. - 888,1 млн. рублей, 2027 г. - 1 003,1 млн. рублей), Краснокамскому МО (2026 г. - 374,9 млн. рублей, 2027 г. - 407,4 млн. рублей), Лысьвенскому МО (2026 г. - 520,6 млн. рублей, 2027 г. - 567,9 млн. рублей), Октябрьскому МО (2026г. - 47,4 млн. рублей, 2027 г. - 52,4 млн. рублей), Суксунскому МО (2026 г. - 273,6 млн. рублей, 2027 г. - 302,6 млн. рублей).

Дотация на частичную компенсацию увеличения расходов по оплате налога на имущество организаций объектов социальной сферы предусмотрена в размере 95 620,5

³¹ Объем расчетных бюджетов состоит из объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на соответствующий период и налогового потенциала на соответствующий период.

³² В соответствии п. 5 ст. 17 Закона о бюджетном процессе в Пермском крае решение представительного органа муниципального образования об отказе полностью или частично от получения в очередном финансовом году дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, которое должно быть принято в срок до 20.10.2025 г., учитывается в очередном финансовом году. Перечень МО, которым предоставляются дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ, может быть уточнен ко второму чтению.

тыс. рублей³³. Законопроектом дотация муниципальным образованиям не распределена, распределение будет осуществляться Министерством финансов Пермского края после получения от УФНС по Пермскому краю информации о фактически уплаченном муниципальными образованиями налоге на имущество организаций объектов социальной сферы в году, предшествующем году предоставления дотации.

В Законопроекте муниципальным образованиям предусмотрены еще 2 дотации на стимулирование муниципальных образований: к росту доходов в объеме 390,9 млн. рублей ежегодно (что на 5,8%³⁴ больше объема, установленного Законом о бюджете на 2025 год) и к увеличению численности самозанятых граждан и поступлений налога на профессиональный доход в объеме 1 045,5 млн. рублей на 2026 год, 1 088,4 млн. рублей на 2027 год, 1 133,0 млн. рублей на 2028 год. Случаи их предоставления соответствуют случаям, определенным ст. 20.1 Закона о бюджетном процессе.

Дотация на профессиональный доход предусмотрена с целью увеличения доходной базы бюджетов МО. Объем дотации на профессиональный доход определяется согласно методики³⁵ и соответствует прогнозному объему налога на профессиональный доход, планируемого к зачислению в бюджет Пермского края. Дотация на профессиональный доход распределяется бюджетам муниципальных образований ежеквартально.

7.6.3. Общий объем субсидий из бюджета Пермского края местным бюджетам на 2026 год составит 26 001,9 млн. рублей, что на 0,8% (194,6 млн. рублей) больше объема, установленного Законом о бюджете на 2025 год³⁶, и на 4,3% (1 174,8 млн. рублей) меньше объема, утвержденного в сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2025. Количество субсидий, планируемых к предоставлению в 2026 году - 70 видов, что на 3 вида больше запланированных к предоставлению субсидий в 2025 году (67 видов).

Законопроектом на 2026 г. предлагается 3 новых направления субсидий:

- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений молодежной политики Пермского края (1,4 млн. рублей);
- модернизация учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (20,4 млн. рублей);

³³ Получателями дотации на сбалансированность являются МО, в бюджетах которых в 2025 году объем уплаченного налога на имущества превышает 2% объема собственных доходов.

³⁴ В соответствии с приложением 6 Закона Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ (ред. от 07.10.2024) «О методиках распределения, порядке формирования и предоставления отдельных видов межбюджетных трансфертов в Пермском крае» объем дотации устанавливается на уровне, утвержденном законом о бюджете на текущий финансовый год, с применением прогнозного индекса потребительских цен на очередной финансовый год, который на 2026 год определен в размере 5,8%.

³⁵ Постановление Правительства Пермского края от 24.11.2022 № 981-п (ред. от 08.07.2024) «Об утверждении Правил определения общего объема, распределения и предоставления иных дотаций бюджетам муниципальных округов, городских округов Пермского края на стимулирование к увеличению численности самозанятых граждан и поступлений налога на профессиональный доход».

³⁶ В редакции Закона Пермского края от 26.09.2025 № 459-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

- капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (43,9 млн. рублей).

В соответствии с абз. 1 п. 4 ст. 139 БК РФ распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом о бюджете за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий, предоставляемых из резервного фонда Правительства РФ. Приложением 13 к Законопроекту на 2026 год распределены 35 из 70 видов субсидий на общую сумму 13 450,7 млн. рублей (51,7% от общего объема субсидий), из них 8 видов субсидий предусмотрены только для одной конкретной территории, 3 вида субсидий распределены Пермскому городскому округу (1 527,4 млн. рублей).

Субсидии «Капитальный ремонт объектов спортивной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» в объеме 43,9 млн. рублей (КЦСР 05202R1330), «Реализация мероприятий, направленных на комплексное развитие сельских территорий (Благоустройство сельских территорий)» в объеме 25,3 млн. рублей (КЦСР 08201R5765), не являются конкурсными, при этом приложениями к Законопроекту между муниципальными образованиями данные субсидии не распределены, соответственно не выполнены требования п. 4 ст. 139 БК РФ.

7.6.4. Общий объем субвенций из краевого бюджета на исполнение государственных полномочий в 2026 г. составит 49 509,1 млн. рублей, что на 4 077,0 млн. рублей (или 9,0%) больше объема, установленного Законом о бюджете на 2025 г. В 2026 г. планируется предоставить 24 вида субвенций³⁷ (в 2025 г. в Законе о бюджете предусмотрено 25 видов субвенций). В соответствии с требованиями п. 5 ст. 140 БК РФ субвенции распределены местным бюджетам приложением 12 к Законопроекту. По 7 видам субвенций³⁸ имеется нераспределенный остаток на сумму 1 408,2 млн. рублей. Нераспределенные остатки между муниципальными образованиями субвенций предусмотрены в размере от 0,4% до 5,0%³⁹.

Наибольшее увеличение объемов субвенций в 2026 г. произошло по единой субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования (увеличение на 8,4% или 3 564,3 млн. рублей).

³⁷ 23 вида местным бюджетам и 1 вид федеральному бюджету на составление протоколов об административных правонарушениях.

³⁸ Единая субвенция на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования; обеспечение отдыха и оздоровления детей; предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных государственных и муниципальных организаций Пермского края, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг; строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений; обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев; обслуживание лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений органами местного самоуправления Пермского края.

³⁹ В соответствии с п. 5 ст. 140 БК РФ «допускается утверждение не распределенной между МО субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции...».

7.6.5. Иные МБТ бюджетам МО на 2026 год предусматриваются в объеме 6 782,5 млн. рублей на 22 вида иных МБТ (в 2025 году Законом о бюджете предусмотрено 27 видов). Случаи предоставления иных МБТ соответствуют случаям, предусмотренным п.1 ст. 139.1 БК РФ и п.1 ст. 22 Закона о бюджетном процессе.

Иные МБТ на 2026 год распределены бюджетам муниципальных образований Законопроектом (приложение 14 к Законопроекту) на общую сумму 5 711,9 млн. рублей (или 84,7% от общего объема иных МБТ), по мероприятию «Оснащение муниципальных образовательных организаций оборудованием, средствами обучения и воспитания» предусмотрено распределение на конкурсной основе.

7.7. Реализация национальных проектов.

В соответствии с Законопроектом на реализацию национальных проектов планируется направить в 2026 году 40 441 860,3 тыс. рублей, в 2027 году – 41 362 271,8 тыс. рублей, в 2028 году – 26 776 222,3 тыс. рублей.

В Пермском крае реализуется 45 региональных проектов в рамках 12 национальных проектов. Необходимо отметить, что региональный проект «Создание сети современных кампусов» национального проекта «Молодежь и дети», соглашение о реализации которого заключено 09.07.2025, по состоянию на 01.10.2025 не включен в распоряжение губернатора Пермского края от 07.11.2023 № 304-р «О реализации региональных проектов в Пермском крае и признании утратившими силу некоторых распоряжений губернатора Пермского края».

По отношению к уточненному плану 2025 года в Законопроекте на 2026 год на реализацию национальных проектов в целом запланировано больше на 3 410 205,4 тыс. рублей, или на 9,2%. Увеличение объема финансирования запланировано по 5 из 10 финансируемых проектов.

Таблица 12
тыс. рублей

№ п/п	Наименование национальных проектов	Уточненный план 2025 г. (по состоянию на 01.10.2025)	Законопроект			Темп роста Законопроекта 2026 г. к уточненному плану 2025 г.	
			2026 г.	2027 г.	2028 г.	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
	Всего	37 031 654,9	40 441 860,3	41 362 271,8	26 776 222,3	3 410 205,4	109,2
1	Семья	9 685 040,5	10 193 270,9	11 113 093,6	11 271 826,3	508 230,4	105,2
2	Молодежь и дети	5 941 141,3	13 585 836,3	11 838 623,8	2 669 975,4	7 644 695,0	228,7
3	Продолжительная и активная жизнь	3 531 255,3	1 532 759,8	1 606 560,9	1 944 025,2	-1 998 495,5	43,4
4	Инфраструктура для жизни	15 975 819,3	12 639 132,8	13 800 238,5	9 836 415,1	-3 336 686,5	79,1
5	Экологическое благополучие	51 896,7	1 253 595,6	2 443 391,8	821 168,0	1 201 698,9	2 415,6
6	Международная кооперация и экспорт	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7	Эффективная и конкурентная экономика	33 850,0	286 291,8	38 420,2	40 496,9	252 441,8	845,8
8	Туризм и индустрия гостеприимства	829 971,2	608 012,3	241 767,2	0,0	-221 958,9	73,3
9	Кадры	39 828,3	76 646,6	76 580,0	76 580,0	36 818,3	192,4

№ п/ п	Наименование национальных проектов	Уточнен- ный план 2025 г. (по состо- янию на 01.10.2025)	Законопроект			Темп роста Законопроекта 2026 г. к уточненному плану 2025 г.	
			2026 г.	2027 г.	2028 г.	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
10	Экономика данных и цифровая трансформация государства	333 418,4	254 374,5	193 695,4	105 835,0	-79 043,9	76,3
11	Технологическое обеспечение продовольственной безопасности	14 052,2	11 939,7	9 900,4	9 900,4	-2 112,5	85,0
12	Беспилотные авиационные системы	595 381,7	0,0	0,0	0,0	-595 381,7	0,0

Наиболее существенное увеличение финансирования относительно 2025 года планируется по следующим региональным проектам:

- «Создание сети современных кампусов» нацпроекта «Молодежь и дети» (на 4 111 811,3 тыс. рублей, или в 3,7 раза);
- «Все лучшее детям» нацпроекта «Молодежь и дети» (на 2 454 453,0 тыс. рублей, или в 1,6 раза);
- «Жилье» нацпроекта «Инфраструктура для жизни» (на 1 675 288,1 тыс. рублей, или на 93%).

Наибольшее снижение финансирования запланировано по таким региональным проектам, как «Региональная и местная дорожная сеть» нацпроекта «Инфраструктура для жизни» (на 4 364 601,2 тыс. рублей, или на 38,4%) и «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» нацпроекта «Продолжительная и активная жизнь» (на 1 927 537,0 тыс. рублей, или на 77,8%).

Из 44 региональных проектов Законопроектом на 2026 год предусмотрено финансирование 32 проектов (в 2025 году 35 региональных проектов). Не предусмотрено финансирование 4 проектов, финансируемых в 2025 году: «Охрана материнства и детства» нацпроекта «Семья», «Мы вместе» нацпроекта «Молодежь и дети», «Развитие общественного транспорта» нацпроекта «Инфраструктура для жизни», «Разработка, стандартизация и серийное производство беспилотных авиационных систем и их комплектующих» нацпроекта «Беспилотные авиационные системы».

8. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе анализа расходов краевого бюджета.

8.1. Отсутствуют нормативные правовые акты Пермского края, устанавливающие расходные обязательства по нижеперечисленным направлениям расходов:

1. На проведение капитальных и текущих ремонтов помещений административных зданий (на 2026 год – 111 600,0 тыс. рублей, на 2027 год – 154 400,0 тыс. рублей) в рамках непрограммных направлений расходов Министерства строительства Пермского края.

Отмечаем, что в оперативном управлении Министерства строительства Пермского края (ГКУ ПК «УКС Пермского края») отсутствуют административные задания.

Расчет объема произведен исходя из сметной стоимости проведения капитального ремонта в здании по б.Гагарина, 10, г.Пермь, находящегося в оперативном управлении ГКУ «УЭАЗ» (устройство системы вентиляции и кондиционирования). Отмечаем, что в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденной приказом Минфина Пермского края от 30.09.2024 № 39-01-22-394 (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований Пермского края)⁴⁰, средства на выполнение текущего и капитального ремонта административных зданий планируются ГКУ «УЭАЗ» в виде субсидии на иные цели в соответствии с порядком, утвержденным учредителем. Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Пермского края субсидии на иные цели ГКУ «УЭАЗ» утвержден распоряжением губернатора от 29.09.2023 № 138-ра, который не содержит ограничений по стоимости выполняемых ремонтных работ, заказчиком которых выступает ГКУ «УЭАЗ».

2. Предоставление субсидии за счет средств бюджета Пермского края юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров внутренним водным транспортом на транзитном маршруте «Казань – Чайковский – Пермь – Чайковский – Казань» 17 330,3 тыс. рублей ежегодно.

3. Реализация мероприятий комплексных планов развития муниципальных образований территорий Верхнекамья на 2028 год в размере 121 216,8 тыс. рублей в рамках программы «Региональная политика и развитие территорий».

4. Закупка оборудования для создания открытых хоккейных комплексов – в объеме 65 659,5 тыс. рублей на 2026 год.

5. Единовременные компенсационные выплаты работникам сферы физической культуры и спорта, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты регионов Российской Федерации с числом жителей до 50 тысяч человек – в объеме 9 000,0 тыс. рублей на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов ежегодно.

6. Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта – в объеме 61 050,4 тыс. рублей на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов ежегодно.

7. Обеспечение реализации мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек в 2026 г. – 11 000 тыс. рублей, в 2027 г. - 19 000 тыс. рублей, в 2028 г. - 26 000 тыс. рублей.

8. Проведение оценки рыночной стоимости жилых помещений, приобретаемых за счет выплаты на приобретение жилых помещений детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, достигших возраста 23 лет и старше с объемом

⁴⁰ Приказ Министерства финансов Пермского края от 30.09.2024 № 39-01-22-394 (ред. от 30.09.2025) «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края».

средств на 2026 год в сумме 975,0 тыс. рублей, 2027-2028 годы – по 432,0 тыс. рублей ежегодно.

9. Предоставление помещений для обеспечения деятельности государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» на территории Пермского края с объемом средств по 11 000,0 тыс. рублей ежегодно на период 2026-2028 годов.

10. Субсидия АНО «Пермский научно-образовательный центр» на 2026-2028 годы в общей сумме 490 682,0 тыс. рублей, в том числе на 2026 год - в сумме 161 005,4 тыс. рублей, на 2027 год – 169 088,3 тыс. рублей, на 2028 год - 160 588,3 тыс. рублей.

11. Мероприятие по формированию и укреплению положительного имиджа в агропромышленном комплексе на 2026-2028 гг. (по 11 600,0 тыс. рублей ежегодно) в принятом постановлении Правительства Пермского края от 03.10.2025 № 794-п «Об установлении расходных обязательств Пермского края в сфере агропромышленного комплекса» отсутствует.

Среди планируемых к проведению мероприятий предусмотрено проведение регионального этапа Всероссийского марафона «Земля спорта». Обращаем внимание на риски дублирования расходов, о чем отмечалось по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных ГКУ ПК «Центр развития агробизнеса»: согласно положению о проведении мероприятия в 2025 г. расходы осуществляются как в рамках государственной программы Пермского края «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края», так и в рамках государственной программы «Спортивное Прикамье» в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1106-п⁴¹.

12. Иные бюджетные ассигнования на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства «на создание и (или) развитие индустриальных (промышленных) парков, агропромышленных парков, бизнес-парков, технопарков, промышленных парков» на 2026 год в размере 250 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 50 000,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 200 000,0 тыс. рублей.

13. Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях (на 2026 год – 81 439,8 тыс. рублей, на 2027 год – 105 550,6 тыс. рублей, на 2028 год – 106 808,1 тыс. рублей).

14. Взнос в уставный капитал АО «Пермское речное пароходство» в сумме 15 500,0 тыс. рублей на 2026 год в целях организации транспортного обслуживания населения внутренним водным транспортом.

15. На проведение научно-исследовательской работы «Утверждение нормативов качества окружающей среды «фоновое содержание загрязняющих веществ в снежном

⁴¹ «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств бюджета Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, и норм расходов средств бюджета Пермского края на их проведение».

покрове на территории Пермского края» предусмотрено на 2026-2027 гг. по 4 500,0 тыс. рублей ежегодно.

Согласно техническому заданию цель - определить перечень предприятий Пермского края, выбрасывающих в атмосферный воздух загрязняющие вещества (фенол, формальдегид, бенз/а/пирен, взвешенные вещества).

Обращаем внимание, что согласно ст. 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне, при этом на федеральном уровне нормативы определения загрязняющих веществ по снежному покрову не установлены.

16. Предоставление субсидий на мероприятие «Модернизация и оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинским оборудованием существующих и (или) новых структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь с применением радиологических методов (диагностики и (или) терапии)» с объемом средств на 2027 год 72 061,5 тыс. рублей.

17. Предоставление субсидии бюджету Лысьвенского муниципального образования на разработку проекта ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде «Шлаковый отвал в водоохранной зоне Лысьвенского водохранилища» в рамках регионального проекта «Генеральная уборка» в объеме 24 687,5 тыс. рублей на 2026 год.

Обращаем внимание, что проектно-сметная документация «Рекультивация шлакового отвала в водоохранной зоне Лысьвенского водохранилища» и проект ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде «Шлаковый отвал в водоохранной зоне Лысьвенского водохранилища» уже разрабатывался (оплата на сумму 2 902,5 тыс. рублей в 2019, 2020 годах). В бюджете Пермского края на 2025 г. и на плановый период 2026 и 2027 гг. предусматривались средства на «Ликвидацию объектов накопленного вреда от прошлой хозяйственной деятельности» в объеме 17 382,4 тыс. рублей (в том числе в 2025 году – 13 265,9 тыс. рублей, в 2026 году – 4 116,5 тыс. рублей) в целях обеспечения доли софинансирования Пермского края (4%). Фактически данные средства ввиду отсутствия федерального софинансирования частично перераспределены в течение 2025 г. в сводной бюджетной росписи на иные направления расходов, расходы не осуществлялись.

Данные средства подлежат исключению.

8.2. Предлагаемые в Законопроекте объемы расходов бюджета Пермского края не соответствуют объемам, утвержденным расходным обязательством, по следующим мероприятиям:

1. По региональному проекту «Модернизация коммунальной инфраструктуры» (предусматриваются межбюджетные трансферты в размере: на 2026 год – 932 870,1 тыс. рублей (в т.ч. федеральный бюджет – 618 638,4 тыс. рублей, краевой бюджет – 314 231,7 тыс. рублей), на 2027 год – 724 985,8 тыс. рублей (в т.ч. федеральный бюджет – 480 778,7 тыс. рублей, краевой бюджет - 244 207,1 тыс. рублей), на 2028 год –

1 978 456,0 тыс. рублей (в т.ч. федеральный бюджет – 1 312 025,0 тыс. рублей, краевой – 666 431,0 тыс. рублей) - изменения в постановление Правительства Пермского края от 04.03.2025 № 168-п «Об утверждении Программы модернизации коммунальной инфраструктуры Пермского края» не внесены.

2. В постановлении Правительства Пермского края от 30.09.2024 № 737-п «Об установлении расходных обязательств Пермского края в сфере здравоохранения» в рамках мероприятия «Обеспечение расходов по содержанию имущества, используемого при оказании медицинской помощи в части базовой программы обязательного медицинского страхования» расходы на содержание ГБУЗ ПК «Краевая клиническая инфекционная больница» в сумме 34 038,2 тыс. рублей на 2026 год, на 2027 год в сумме 23 307,1 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 25 072,4 тыс. рублей не предусмотрены.

3. Согласно пункту 6 постановления Правительства Пермского края от 02.10.2024 № 777-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края на реализацию мероприятий, направленных на повышение качества жизни пожилых людей» (в ред. от 01.10.2025, начало действия редакции с 01.01.2026) объем расходов бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период на организацию и проведение Фестиваля старшего поколения, реализацию мероприятия по созданию условий для продления активного долголетия старшего поколения «Пермское долголетие» составляет 10 000,00 тыс. рублей ежегодно. Вместе с тем, в приложениях 4, 5 Проекта закона плановый объем средств указан в размере 27 173,5 тыс. рублей ежегодно на период 2026-2028 годов. С учетом изложенного, расходы по направлению «Проведение мероприятий, направленных на повышение качества жизни пожилых людей» подлежат уменьшению на 17 173,5 тыс. рублей ежегодно.

4. В рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эффективного управления имуществом на территории Пермского края» предусмотрены средства на 2026-2028 годы ежегодно по 9 376,0 тыс. рублей на «расходы, связанные с оспариванием решений в сфере имущественных и земельных отношений». В нарушение ч. 1 ст. 8 Закона о бюджетном процессе в Пермском крае, п. 1.2.1 Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края предлагаемый объем расходов на 1 076,0 тыс. рублей (или на 13%) превышает объем расходов⁴², утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 17.09.2024 № 660-п «Об установлении расходных обязательств Пермского края на осуществление полномочий в сфере имущественных и земельных отношений и функций в сфере государственной кадастровой оценки».

5. В рамках госпрограммы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды» по региональному проекту «Комплексное благоустройство» предусмотрены субсидии бюджету Пермского городского округа на развитие городского пространства (КЦСР

⁴² Объем расходов бюджета, начиная с 2026 года, по расходам, связанным с оспариванием решений в сфере имущественных и земельных отношений утвержден Министерству по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края ежегодно - 8 300,0 тыс. рублей.

092032Ж412, КВР 500) в 2027 году в общей сумме 1 080 708,0 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям (по данным информационной системы «АЦК-Планирование»):

- «Строительство надземного пешеходного перехода «Шпагина» г. Пермь – 400 000,0 тыс. рублей;
- «Строительство объекта озеленения общего пользования «Архиерейское подворье» - 353 139,2 тыс. рублей;
- «Обустройство набережной реки Камы вдоль территории Мотовилихинских заводов в Мотовилихинском районе г. Перми» - 327 568,80 тыс. рублей.

Нормативно-правовым актом, устанавливающим расходное обязательство, (постановлением Правительства Пермского края от 25.03.2019 № 224-п⁴³ (в ред. от 24.09.2025)), объем соответствующих расходов установлен в меньшем размере -882 168,8 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям:

- «Строительство надземного пешеходного перехода «Шпагина» г. Пермь – 400 000,0 тыс. рублей;
- «Строительство объекта озеленения общего пользования «Архиерейское подворье» - 154 600,0 тыс. рублей;
- «Обустройство набережной реки Камы вдоль территории Мотовилихинских заводов в Мотовилихинском районе г. Перми» - 327 568,8 тыс. рублей.

Таким образом, расходы в объеме 198 539,2 тыс. рублей на 2027 г. подлежат исключению.

8.3. Иные нарушения и недостатки по государственным программам Пермского края.

8.3.1. Государственная программа Пермского края «Качественное здравоохранение».

1. В рамках мероприятия «Обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) государственных учреждений (организаций)» (КЦСР 0130400110) на базе ГКУЗ ПК «МИАЦ» предусмотрено создание ресурсного центра для реализации федерального проекта «Производительность труда» с ежегодным финансированием в сумме 3 900,0 тыс. рублей. По пояснению Министерства здравоохранения Пермского края по данному направлению планируется выполнение государственной работы.

На момент формирования заключения региональный перечень государственных услуг не дополнен указанной работой, нормативные затраты на выполнение работы не утверждены.

В нарушение п. 3.16.2 Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края объем ассигнований рассчитан не по правилам расчета финансового обеспечения выполнения государственного задания на очередной финансовый год и плановый период.

2. В нарушение п. 3.16.9 Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края объем бюджетных ассигнований расходы на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц,

⁴³ «Об установлении расходных обязательств Пермского края на реализацию мероприятий по развитию городского пространства и утверждении Порядка предоставления, распределения и расходования субсидии из бюджета Пермского края бюджету Пермского городского округа на реализацию мероприятий по развитию городского пространства».

работающих в системе ОМС и проживающих в районах Пермского края, приравненных к районам крайнего Севера, определен исходя из среднего объема расходов за два года предшествующих плановому периоду (требуется за 3 года), а также с индексацией на 6% (индексация Методикой не предусмотрена). На 2026 г. плановый период 2027-2028 гг. бюджетные ассигнования на данные цели запланированы в сумме 1 304,6 тыс. рублей.

3. Требуется уточнение суммы обязательного платежа в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (КЦСР 013032A110) в части применения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (с учетом проекта Федерального закона № 1026185-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (редакция, внесенная в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, текст по состоянию на 29.09.2025).

Таблица 13
тыс. рублей

	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Проект бюджета ПК, тыс. рублей	18 925 368,0	20 666 309,1	22 113 774,3
С учетом уточненного коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, предусмотренного проектом бюджета ФФОМС, тыс. рублей	18 426 552,9	19 629 522,0	20 969 473,5
Отклонение, тыс. рублей	- 498 815,1	-1 036 787,1	-1 144 300,8

8.3.2. Государственная программа Пермского края «Образование и молодежная политика».

По мероприятию «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» (запланированы расходы: в 2026 г. 2 433 718,7 тыс. рублей, в 2027 г. – 2 348 852,3 тыс. рублей, в 2028 г. – 2 319 325,7 тыс. рублей) в нарушение п.2.11 Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края расчет объема расходов произведен не в соответствии с методикой расчета, установленной постановлением Правительства Пермского края от 21.08.2024 № 568-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края в сфере образования и науки» (раздел XI).

Распределение иных межбюджетных трансфертов, представленное для утверждения в виде таблицы 5 приложения № 14 к Проекту закона, произведено по еще не утвержденной методике⁴⁴.

Методика определения объема расходов и действующая методика распределения иных межбюджетных трансфертов по данному направлению содержат разные показатели для расчета.

⁴⁴ Постановление Правительства Пермского края от 02.07.2020 № 482-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края с участием средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях».

8.3.3. Государственная программа Пермского края «Социальная поддержка жителей Пермского края».

1. Проектом закона предусмотрены средства краевого бюджета на доставку компенсации расходов проезда 1 раз в год реабилитированным лицам, возмещение затрат на погребение в случае смерти реабилитированных лиц в сумме 29,3 тыс. рублей ежегодно на период 2026-2028 годов. Однако согласно части 4 статьи 7 Закона Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 за счет бюджета края финансируется доставка ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, ежемесячных денежных компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, ежегодной денежной выплаты, приуроченной ко Дню Победы.

Компенсация расходов проезда 1 раз в год реабилитированным лицам и возмещение затрат на погребение в случае смерти реабилитированных лиц в перечень предоставляемых бесплатно мер социальной поддержки не входят, в связи с чем расходы в сумме 29,3 тыс. рублей подлежат исключению.

2. Расчет объема субвенции Министерства образования и науки Пермского края на 2026-2028 гг.⁴⁵ на обеспечение отдыха детей и их оздоровления не соответствует методике расчета объема субвенций ОМСУ, утвержденной Законом № 607-ПК (в ред. от 06.03.2025): из 43-х МО в расчете субвенции бюджету Пермского ГО применен корректирующий коэффициент 0,81, в связи с чем размер субвенции Пермскому ГО уменьшился на 58 724,5 тыс. рублей и составил 250 351,8 тыс. рублей (34,1% от общего объема субвенции). Корректирующий коэффициент, примененный в расчете объема субвенции другим 42-м МО, равен единице (расчет Министерства образования и науки Пермского края произведен в соответствии с проектом планируемых изменений методики).

Источники данных для расчета корректирующего коэффициента и расчет корректирующего коэффициента Министерством образования и науки Пермского края не предоставлены.

8.3.4. Государственная программа Пермского края «Пермский край – территория культуры».

1. В рамках регионального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» государственной программы Пермского края «Пермский край – территория культуры» предусмотрены средства в форме межбюджетных трансфертов в сумме 48 394,2 тыс. рублей (2026 г. – 23 857,4 тыс. рублей, 2027 г. – 24 536,8 тыс. рублей) на «оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек», при этом заявка направлена только в отношении ГКБУК «Пермский театр оперы и балета им. П.И. Чайковского»⁴⁶, в связи с чем необходимо уточнить код бюджетной классификации в части вида расходов.

2. В рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений в сфере культуры» ГКБУК «Чердынский краеведческий музей им. А.С. Пушкина» на 2027 год предусмотрены средства в виде

⁴⁵ Данные системы «АЦК-Планирование».

⁴⁶ Письмо Министерства культуры Пермского края от 04.07.2025 № 27-01-14исх-213 «О направлении заявки для предоставления субсидии» в адрес Департамента государственной поддержки искусства и народного творчества Министерства культуры Российской Федерации; Письмо от Министерства культуры Российской Федерации от 08.09.2025 № 629-01.1-39@-AM – распределения субсидии в разрезе субъектов.

субсидии на иные цели в сумме 58 596,0 тыс. рублей (в т.ч. федеральные средства – 43 947,0 тыс. рублей) на мероприятие «Реставрация и реэкспозиция мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников». Следует отметить, что Чердынский краеведческий музей не является мемориальным пушкинским музеем, и соответственно, не воссоздает обстановку, в которой жил, учился и творил поэт, в связи с чем отмечаем риски осуществления в дальнейшем нецелевых расходов бюджета.

3. В рамках Комплекса процессных мероприятий «Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений в сфере культуры» предусмотрены средства на 2026 год в сумме 186 000,0 тыс. рублей на «Ремонт и приспособление внутренних помещений и инженерных сетей объекта культурного наследия регионального значения «Благородное Собрание», расположенного по адресу: РФ, Пермский край, г. Пермь, ул. Сибирская, д. 20 для современного использования».

Всего на реализацию проекта в бюджете Пермского края предлагается предусмотреть средства в объеме 314 000,00 тыс. рублей, в том числе: в 2025 году – 128 000,0 тыс. рублей, в 2026 году – 186 000,00 тыс. рублей, при этом согласно положительному заключению от 24.12.2024 № 59-1-1-2-079602-2024 сметная стоимость объекта составляет 508 289,06 тыс. рублей. Обращаем внимание, что недостаточность объемов финансирования не позволит выполнить работы в полном объеме и достичь соответствующего результата.

8.3.5. Государственная программа Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие».

1. Согласно статье 28 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать дополнительные меры государственной поддержки в сфере занятости населения, к которым в частности отнесены меры, направленные на содействие работодателям в создании специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Расходы на «Стимулирование работодателей к оборудованию (оснащению) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов в Пермском крае» предусмотрены проектом бюджета на период 2026-2028 годов по 3 296,0 тыс. рублей ежегодно. Вместе с тем, отмечаем неосвоение в полном объеме бюджетных средств по данному направлению в 2023 году (3 442,0 тыс. рублей). В 2024 году по причине отсутствия потребности объемы средств (3 296,0 тыс. рублей) перераспределены на другие мероприятия программы. По состоянию на 08.10.2025 бюджетные ассигнования по данному направлению (3 296,0 тыс. рублей) также не освоены.

2. Законопроектом предлагается предусмотреть субсидии некоммерческой организации - фонду «Фонд креативных индустрий Пермского края» на осуществление комплекса мер, направленных на развитие креативной экономики и внедрение в Пермском крае механизмов, необходимых для функционирования креативных (творческих) индустрий в сумме 157 176,4 тыс. рублей на 2026 год, 131 093,0 тыс. рублей на 2027 год, 28 250,8 тыс. рублей на 2028 год.

В расходы Фонда креативных индустрий включены расходы в сфере реализации мероприятий по подготовке высококвалифицированных кадров в области

информационных и цифровых технологий, программирования. Отмечаем, что аналогичные расходы (на подготовку кадров в сфере ИТ) ежегодно предусматриваются Министерству информационного развития Пермского края в форме грантов трем ВУЗам на общую сумму 27 800,0 тыс. рублей, в связи с чем имеется риск дублирования расходов на одни и те же цели. При этом категории обучаемых и их учет не регламентированы.

В смету расходов включены средства на приобретение программного обеспечения и неисключительных прав на программное обеспечение (2025 г. – 4 239,8 тыс. рублей, 2026 г. – 25 037,6 тыс. рублей), услуги по технической поддержке (2025 г. 8 028,4 тыс. рублей, 2026 г. – 13 096,2 тыс. рублей⁴⁷). Объем средств на 2026 год не обоснован. При этом отмечаем, что согласно действующему договору о предоставлении доступа к Платформе «Школа 21» № 20250309-П-01 от 03.09.2025 приобретение программного обеспечения не требуется, стоимость услуг доступа к платформе на 2025 год составляет 2 039,64 тыс. рублей, а не 4 239,8 тыс. рублей, как предусмотрено в Смете Фонду креативных индустрий на 2025 год.

Также отсутствует обоснование целесообразности расходов на реализацию маркетинговой кампании по набору участников (2025 г. – 1 000,0 тыс. рублей, а на 2026 г. – 7 920,0 тыс. рублей), услуги по запуску и сопровождению отборочного интенсива (по 1 700,0 тыс. рублей).

Расходы на фонд оплаты труда на 2026 г. предусмотрены на 14,3 ставки (в т.ч. в части расходов по подготовке высококвалифицированных кадров в ИТ сфере - 9,3 ставки), что выше количества, установленного Постановлением Правительства Пермского края от 31.01.2025 № 70-п «О создании некоммерческой организации - фонда «Фонд креативных индустрий Пермского края» - 14 штатных единиц (представлен проект постановления с увеличением количества сотрудников Фонда креативных индустрий до 15 единиц).

Административные расходы Фонда креативных индустрий (за исключением части расходов по подготовке высококвалифицированных кадров в ИТ сфере) включают помимо прочего расходы на создание и (или) обеспечение работы официального сайта и социальных сетей (ежемесячная подготовка контента на сайт, подготовка контента для социальных сетей) в сумме 2 400 тыс. рублей, продвижение информации о деятельности фонда 4 370,0 тыс. рублей. При этом средняя цена сформирована на основании коммерческих предложений организаций, руководителями которых является одно и то же лицо, находящееся по одному и тому же адресу, что влечет риск завышения расходов при определении первоначальной цены договора (контракта).

По расходам на создание и внедрение фирменного стиля Фонда креативных индустрий (500,0 тыс. рублей) отсутствует обоснование объема бюджетных ассигнований, при этом данные расходы уже были предусмотрены на 2025 год, в связи с чем в 2026 году являются избыточными. Также не обосновано увеличение стоимости услуг юридического сопровождения с 15,0 тыс. рублей в месяц (представлен договор

⁴⁷ Коммерческое предложение АНО «Школа 21» от 28.07.2025 № 90/пр.

№ 10 от 18.07.2025) до 50,0 тыс. рублей, целесообразность и увеличение стоимости приобретения пакета рассылок на месяц в системе UniSender (увеличение с 0,96 до 2,95 тыс. рублей в месяц).

Обращаем внимание, что предусмотренные Порядком предоставления субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации - фонду «Фонд креативных индустрий Пермского края», утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 21.05.2025 № 403-п⁴⁸, результаты предоставления субсидий⁴⁹ не отражают ожидаемого социально-экономического эффекта от использования субсидии (например, увеличение доли отраслей креативных индустрий в общем объеме ВРП Пермского края, увеличение количества занятых в сфере креативных индустрий).

3. На обеспечение деятельности ГБУ ПК «Агентство инвестиционного развития» предусмотрено на 2026 г. 159 181,9 тыс. рублей, в т.ч. на проведение мероприятий в целях стимулирования инвестиционной деятельности 68 567,0 тыс. рублей. Обращаем внимание, что ежегодно в связи с непроведением запланированных мероприятий у Агентства формируются остатки (по итогам 2023 г. 9 800,1 тыс. рублей, 2024 г. – 17 511,5 тыс. рублей) при выполненном государственном задании, что указывает на необоснованность планируемых расходов на мероприятия.

При наличии приказа Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края от 02.10.2025 № 18-02-06-101 «Об утверждении плана (графика) проведения мероприятий на 2026 год» перечень мероприятий не соответствует представленным расчетам, коммерческим предложениям (например, мероприятия «Работа с муниципальными образованиями Пермского края» (42 ед.), «Совет по экономике муниципальных образований Пермского края» (4 раза ежеквартально)).

Учитывая изложенное, считаем целесообразным рекомендовать при формировании объемов государственного задания ГБУ ПК «Агентство инвестиционного развития», определении нормативных затрат на 2026 год и на плановый период конкретизировать перечень проводимых мероприятий, обосновать требуемые объемы финансирования сметами расходов.

8.3.6. Государственная программа Пермского края «Развитие агропромышленного комплекса Пермского края».

1. Постановление Правительства Пермского края от 02 октября 2024 г. № 758-п, устанавливающее расходное обязательство по мероприятиям в сфере ветеринарии и

⁴⁸ Постановление Правительства Пермского края от 21.05.2025 № 403-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации - фонду «Фонд креативных индустрий Пермского края» на осуществление комплекса мер, направленных на развитие креативной экономики и внедрение в Пермском крае механизмов, необходимых для функционирования креативных (творческих) индустрий, и внесении изменений в Порядок предоставления субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации «Пермский фонд развития предпринимательства» на оказание информационно-консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 29.04.2021 № 270-п».

⁴⁹ Количество организованных и проведенных конференций, форумов, круглых столов или других мероприятий, направленных на развитие креативных (творческих) индустрий, количество организованных бизнес-визитов на предприятия Пермского края и проведенных мероприятий для поиска деловых и партнерских взаимоотношений, включая межотраслевые форматы взаимодействия, количество изготовленных каталогов субъектов креативных индустрий Пермского края, количество созданных учетных записей обучающихся, имеющих доступ к необходимому программному обеспечению.

обращения с животными без владельцев, не актуализировано (не изменены наименования расходов, не исключено мероприятие по созданию условий для осуществления деятельности в муниципальном приюте для животных без владельцев).

2. В представленном Законопроекте не предусмотрены субвенции, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельного государственного полномочия по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения, при этом Закон Пермского края от 07.06.2013 № 209-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельного государственного полномочия по планированию использования земель сельскохозяйственного назначения» еще не отменен.

8.3.7. Государственная программа Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфорта городской среды».

1. Законопроектом предлагается предусмотреть средства на обеспечение деятельности унитарной некоммерческой организации – фонда «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства» (далее - Фонд): на 2026 год в размере 40 894,30 тыс. рублей, на 2027 год – 41 868,6 тыс. рублей, на 2027 год – 41 868,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 21.1 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 214-ФЗ) Фонд создается в целях урегулирования обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства. При этом Фонд создается при наличии в едином реестре проблемных объектов. На текущий момент в системе «Единая информационная система жилищного строительства» проблемные объекты по Пермскому краю отсутствуют.

В соответствии с ч. 5 статьи 7 Федерального закона № 214-ФЗ устанавливается гарантийный срок для объекта долевого строительства, который не может составлять менее чем три года (до 1 сентября 2024 г. – не менее пяти лет) со дня передачи Фондом объекта долевого строительства.

Таким образом, в 2026-2028 годах Фондом будут осуществляться только функции, связанные с гарантийными обязательствами перед дольщиками по завершенным проблемным объектам. Вместе с тем, в Законопроекте объем расходов на 2026 год определен, исходя из фонда оплаты труда, сформированного на 23 шт. единицы. С учетом изложенного, средства подлежат сокращению.

Справочно. В бюджете Пермского края на 2025-2027 годы расходы на 2026 и 2027 годы предусматривались в размере по 8 396,7 тыс. рублей (исходя из фонда оплаты труда 4 шт. единицы) с целью завершения деятельности Фонда.

2. Законопроектом предлагается предусмотреть расходы на обеспечение деятельности ГБУ ПК «Центр развития жилищно-коммунального хозяйства» на 2026 год в сумме 129 920,9 тыс. рублей, на 2027 год – 260 227,0 тыс. рублей, на 2028 год – 247 417,0 тыс. рублей, в том числе предлагается предусмотреть средства на проведение мониторинга в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2026-2028 гг. за счет предоставления субсидии на иные цели в общем объеме 422 600,00 тыс. рублей, в том числе: 2026 год –

59 430,00 тыс. рублей; 2027 год – 187 990,00 тыс. рублей; 2028 год – 175 180,00 тыс. рублей.

За счет указанных средств предусматривается осуществить работы по монтажу, установке оборудования для энергетического мониторинга на сумму 359 794,4 тыс. рублей (216 объектов по 1 645,6-1 670,3 тыс. рублей), работы по модернизации узла ввода теплоносителя, системы внутреннего водопровода для повышения энергоэффективности на сумму 18 720,0 тыс. рублей (39 объектов по 480,0 тыс. рублей), и предоставить услуги по энергетическому менеджменту (обеспечение работоспособности автоматизированной системы энергомониторинга и энергоменеджмента) на сумму 44 085,6 тыс. рублей (ежегодно от 250 до 284 объектов).

Распоряжением Правительства Пермского края от 17.07.2025 № 220-рп ГБУ ПК «Центр развития жилищно-коммунального хозяйства» определено региональным центром энергосбережения на территории Пермского края в соответствии с методическими рекомендациями, направленными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности письмом Минэкономразвития России от 03.07.2019 № 21641-МР/Д05и.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности установлены статьей 7 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 261-ФЗ). В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона № 261-ФЗ, на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут осуществляться подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением только полномочия, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 7, а именно, информационное обеспечение на территории соответствующего субъекта Российской Федерации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных региональной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

С учетом предоставленного порядка расходования средств субсидии на иные цели деятельность ГБУ ПК «Центр развития жилищно-коммунального хозяйства» выходит за рамки установленных Законом № 261-ФЗ полномочий.

Кроме того, не определен механизм взаимодействия и использования краевого имущества, находящегося в оперативном управлении государственных учреждений, непосредственно ГБУ ПК «Центр развития жилищно-коммунального хозяйства» при организации деятельности по установке оборудования на не принадлежащем ему имуществе.

8.3.8. Государственная программа «Развитие транспортной системы».

В рамках регионального проекта «Обустройство объектов инфраструктуры общественного транспорта» запланированы средства краевого бюджета на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта г. Перми для

выплаты платы концедента (инвестиционного платежа по концессионному соглашению) в виде субсидий бюджету г. Перми в объеме 515 897,5 тыс. рублей в 2026 г., 613 434,6 тыс. рублей в 2027 г., 642 551,9 тыс. рублей в 2028 году (вед. 822 Агентство по сопровождению концессионных проектов).

Объем финансирования сформирован на основании проекта дополнительного соглашения к Концессионному соглашению от 08.11.2022, которое включает в себя в том числе изменение графика платы концедента (инвестиционного платежа) в связи с продлением срока создания объекта (до июня 2027 г.), с заменой этапа (замена трамвайных путей на ул. Пушкина, ул. Революции на участок трамвайных путей по ул. Куйбышева, замена тяговой подстанции (с ул. Пермская, 83 на ул. Куйбышева, 115)) и формированием графика передачи земельных участков (в связи с заменой этапов и тяговой подстанции).

8.3.9. Государственная программа «Региональная политика и развитие территорий».

По Министерству территориального развития Пермского края на момент подготовки Заключения:

Законопроектом предлагается предусмотреть расходы на выполнение мероприятий по направлениям «Культурная реновация», «Наша улица», «Школьная остановка», «Качественное водоснабжение», включенных в региональный проект «Комфортный край» на 2026 г. – 1 926 653,6 тыс. рублей, на 2027 г. – 1 957 821,9 тыс. рублей, на 2028 г. – 1 957 721,9 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Пермского края от 30.09.2024 № 726-п⁵⁰ утверждено расходное обязательство по отдельным мероприятиям, связанным с реализацией регионального проекта «Комфортный край». Однако порядок определения этих расходов нормативными правовыми актами Пермского края не установлен. Согласно п. 2.14 Методики планирования бюджетных ассигнований, при отсутствии установленного порядка определения расходов, их объем должен определяться на основании сметы мероприятий. Сметы, определяющие объем расходов по указанным мероприятиям, отсутствуют.

Объем ассигнований на 2026 год определен по итогам конкурсного отбора, а на 2027-2028 гг. - исходя из заявленной потребности муниципальных образований.

8.3.10. Государственная программа Пермского края «Развитие информационного общества».

Комплекс процессных мероприятий «Обучение цифровым навыкам и ИТ-компетенциям»:

Проектом закона предусмотрены расходы на обучение цифровым навыкам и ИТ-компетенциям путем предоставления грантов из бюджета Пермского края в сумме 27 800,0 тыс. рублей ежегодно в 2026-2028 гг., в т.ч.:

- федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет» (КЦСР 133042Ю010) 9 030,9 тыс. рублей ежегодно;

⁵⁰ Постановление Правительства Пермского края от 30.09.2024 № 726-п (ред. от 10.09.2025) «Об установлении расходных обязательств Пермского края по отдельным мероприятиям, связанным с реализацией регионального проекта «Комфортный край».

- Пермскому филиалу федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (КЦСР 133042Ю020) 9 030,9 тыс. рублей ежегодно;

- федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» (КЦСР 133042Ю030) 9 738,2 тыс. рублей ежегодно.

Нормативно-правовым актом, устанавливающим расходное обязательство (постановлением Правительства Пермского края от 20.06.2019 № 424-п⁵¹), определен общий объем грантов в форме субсидий из бюджета Пермского края на обучение цифровым навыкам и ИТ-компетенциям образовательным организациям высшего образования – 19 000,00 тыс. рублей. На момент подготовки настоящего заключения изменения в части увеличения объема расходного обязательства до 27 800 тыс. рублей не внесены (проект соответствующих изменений размещен на сайте Правительства Пермского края 09.10.2025).

Таким образом, расходы в объеме 8 800,0 тыс. рублей ежегодно в 2026-2028 гг. подлежат исключению.

8.3.11. Государственная программа Пермского края «Экология».

1. По госпрограмме Пермского края «Экология» по региональному проекту «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» Министерству транспорта Пермского края предусмотрены средства на капитальный ремонт гидротехнических сооружений по перераспределенным полномочиям между органами местного самоуправления и органами государственной власти Пермского края⁵² (КЦСР 142012Э290, КВР 600) 596 394,3 тыс. рублей в 2026 году, 697 006,1 тыс. рублей в 2027 году, 109 986,1 тыс. рублей в 2028 году. Средства предоставляются в виде субсидий на иные цели КГБУ «УАДиТ».

На момент подготовки заключения порядок определения объема предоставления субсидии на иные цели не утвержден. Также отсутствуют расчеты (предварительные сводные сметные расчеты), обосновывающие объем расходов, учтенных в проекте закона.

2. На 2026-2028 годы предусматриваются «Мероприятия по предупреждению распространения и ликвидации очагов вредных организмов (полиграф)», включающие работы по обследованию очагов вредных организмов, сплошные и выборочные рубки лесных насаждений в сумме 17 403,5 тыс. рублей в 2026 году, по 17 943,0 тыс. рублей в 2027-2028 годах. При этом в 2025 г. и ранее указанные мероприятия были включены в объемы работ по государственному заданию. В нарушение п. 2.3. Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края порядок определения объема субсидии правовым актом учредителя не утвержден.

⁵¹ «Об установлении расходного обязательства Пермского края по предоставлению грантов в форме субсидий из бюджета Пермского края на обучение цифровым навыкам и ИТ-компетенциям».

⁵² Закон Пермского края от 09.09.2024 № 344-ПК «О перераспределении отдельных полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

8.3.12. Непрограммные мероприятия.

1. Министерству транспорта Пермского края предусмотрены расходы на участие в осуществлении транспортного обеспечения деятельности губернатора Пермского края, председателя Правительства Пермского края, заместителей председателя Правительства Пермского края, Администрации губернатора Пермского края в объеме 51 656,99 тыс. рублей в 2026 году, 53 911,65 тыс. рублей в 2027 году и 54 780,56 тыс. рублей в 2028 году. Средства предоставляются в виде субсидии на государственное задание КГБУ «ДЭС».

При расчете нормативных затрат на выполнение работы «Организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц, государственных органов и государственных учреждений» фонд оплаты труда рабочих, выполняющих работу по организации и осуществлению транспортного обслуживания должностных лиц, государственных органов и государственных учреждений, рассчитан с учетом стимулирующих выплат в размере, который не соответствует Положению о системе оплаты труда работников государственных бюджетных, казенных учреждений Пермского края, подведомственных Министерству транспорта Пермского края, утв. постановлением Правительства Пермского края от 27.07.2009 № 487-п, вместо 141,27107101 тарифных ставок учтено 185,208214 тарифных ставок.

По расчетам КСП Пермского края объем расходов бюджета завышен на 5 188 529,84 рублей в 2026 году, на 5 334 756,63 рублей ежегодно в 2027 и 2028 годах.

2. Согласно п. 3.1.9. Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края при определении объема расходов на диспансеризацию государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти Пермского края (далее – ИОГВ ПК), которые централизуются в Администрации губернатора ПК, применяется численность государственных гражданских служащих в ИОГВ ПК, утвержденная губернатором Пермского края и (или) председателем Правительства Пермского края.

В распоряжении губернатора ПК от 28.12.2024 № 25-рчп (в ред. от 27.06.2025 №13-рчп) предельная штатная численность Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края – 122 шт. ед.

При этом, при расчете расходов на диспансеризацию государственных гражданских служащих в ИОГВ ПК к проекту бюджета на плановый период 2027-2028 годов учтена численность государственных гражданских служащих Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края в количестве 124 шт.ед., что привело к завышению объема затрат бюджета на плановый период 2027-2028 годов на 6,6 тыс. рублей ежегодно. (2 шт. ед. * 3 300,0 рублей⁵³).

3. В составе расходов на обеспечение деятельности ГКБУ «УЭАЗ» (вед. 811 Администрация губернатора ПК) учтены расходы на предоставление субсидий на выполнение государственного задания на 2026 год в объеме 453 594,5 тыс. рублей, на 2027-2028 годы – по 459 229,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с п. 2.3. Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края объем финансового обеспечения выполнения государственного

⁵³ сумма на диспансеризацию на 1 государственного гражданского служащего.

задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственной услуги (работы) и объема государственной услуги (работы), установленной государственным заданием за минусом суммы, рассчитанной исходя размера платы (тариф и цена) за оказание государственной услуги (работы) и объема государственной услуги (работы).

Согласно расчету, произведенному в соответствии с п. 2.3 Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края, исходя из нормативных затрат на выполнение работ, объем субсидии на выполнение государственного задания ГКБУ «УЭАЗ» на 2026 г. должен составлять 456 332,9 тыс. рублей, на 2027 – 461 967,3 тыс. рублей, на 2028 год 462 017,3 тыс. рублей, что больше запланированных средств в проекте бюджета на 2 738,3 тыс. рублей в 2026-2028 гг. ежегодно.

Затраты на уплату налогов (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество) запланированы в виде субсидий на иные цели в сумме 24 253,1 тыс. рублей в 2026-2028 ежегодно.

Согласно представленному расчету налогов, в налогооблагаемую базу которых входит имущество, используемое учреждением в выполнении государственного задания, объем расходов на их уплату в 2026-2028 гг. составит 21 514,8 тыс. рублей ежегодно, что меньше запланированного в проекте бюджета на 2026-2028 гг. объема на 2 738,3 тыс. рублей ежегодно.

Таким образом, необходимо откорректировать в проекте бюджета расходы на обеспечение деятельности ГКБУ «УЭАЗ» и расходы на уплату налогов.

4. Согласно п. 2.3. Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края порядок определения объема и условия предоставления субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели устанавливается правовым актом учредителя в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Пермского края.

В составе расходов на обеспечение деятельности ГАУ ДПО «Центр развития компетенций государственных и муниципальных служащих Пермского края» (далее – ГАУ «ЦРК» (вед. 811 Администрация губернатора ПК) запланированы субсидии на иные цели на реализацию программы «Команда Прикамья» в сумме 1 565,0 тыс. рублей на основании сметы расходов. При этом утвержденный Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели из бюджета Пермского края ГАУ «ЦРК», утвержденный распоряжением руководителя Администрации губернатора ПК от 05.05.2025 № 74-ра, предусматривает предоставление субсидий только на создание материально-технической базы.

5. В расходах на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда на 2026 год запланированы средства на выплату компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении в связи с прекращением полномочий депутатов Законодательного Собрания Пермского края четвертого созыва на общую сумму 32 507,7 тыс. рублей. Расчет выплат произведен исходя из остатка дней отпуска на 01.07.2025 по 350 физическим лицам, из них по 166 лицам остаток отпускных дней составляет⁵⁴ от 4 до 20 дней, а по 184 лицам остаток отпускных дней варьируется от 21 до 108 дней.

⁵⁴ по фактически отработанному времени на 01.07.2025.

Запланированный годовой фонд оплаты труда на 2025 г. и 2026 г. в соответствии с законодательством Пермского края и Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края включает в себя расходы на оплату отпуска. Включение дополнительных расходов на компенсацию за неиспользованный отпуск, содержащих в том числе затраты на текущий отпускной период, в данном объеме повлечет за собой избыточные расходы бюджета Пермского края на сумму 13 664,9 тыс. рублей⁵⁵, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному в ст. 34 БК РФ.

9. Экспертиза реестра расходных обязательств Пермского края.

Согласно части 4 статьи 87 БК РФ реестр расходных обязательств субъекта Российской Федерации (далее по тексту – РРО) ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 «Порядка ведения реестра расходных обязательств Пермского края⁵⁶» (далее - Порядок ведения РРО) ведение РРО Пермского края, а также ведение фрагментов РРО осуществляется по форме и в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом Министерства финансов Пермского края⁵⁷ (далее – Методические указания).

КСП Пермского края, согласно части 3 статьи 38 Закона о бюджетном процессе в Пермском крае, проводит экспертизу РРО, в том числе на соответствие проекта бюджета реестру.

В результате экспертизы РРО, представленного в составе документов и материалов к проекту бюджета, КСП Пермского края установлены недостатки при ведении РРО, в том числе, в части несоблюдения Методических указаний:

- отсутствует единый подход к отражению в РРО информации о нормативных правовых актах Пермского края (далее – НПА), являющихся основанием возникновения расходного обязательства, по направлению расходов 00110 «Обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) государственных учреждений (организаций)». В отдельных случаях в РРО указывается исключительно НПА, устанавливающий порядок финансового обеспечения, в иных случаях - НПА, устанавливающий порядок финансового обеспечения и (или) НПА, регулирующие правоотношения в соответствующей отрасли («отраслевой» закон), НПА об установлении расходного обязательства, положения о соответствующих ведомствах и пр. Сведения о НПА, определяющем расходное обязательство и конкретизирующее содержание мероприятий (услуг, работ), включаемых в государственное задание, в РРО по указанному направлению расходов, как правило, не включены, в результате анализ полноты и достаточности правового регулирования выполнения расходного обязательства не может быть обеспечен в полном объеме (раздел III Методических

⁵⁵ Расчет выплаты по лицам произведен исходя из отпуска в пределах 20 дней.

⁵⁶ Порядок ведения реестра расходных обязательств Пермского края, утв. Постановлением Правительства Пермского края от 16.11.2011 № 902-п.

⁵⁷ Приказ Министерства финансов Пермского края от 29.09.2017 № СЭД-39-01-22-236 «Об утверждении формы реестра расходных обязательств (фрагмент реестра расходных обязательств) Пермского края и методических указаний по ее заполнению».

указаний). Согласно пункту 2.12 Методических указаний рекомендовано по каждому расходному обязательству приводить до 2-3 НПА, являющихся основанием возникновения расходного обязательства, в том числе ссылку на закон Пермского края, регулирующий правоотношения в соответствующей отрасли;

- в представленном проекте РРО по некоторым расходам объем средств на исполнение расходного обязательства не соответствует (не установлен) нормативным правовым актам, устанавливающим расходные обязательства, в том числе в связи с указанием в РРО сумм, установленных НПА, не вступившими в силу на момент формирования реестра, а также проектами НПА;

- по отдельным расходам на момент формирования проекта закона о бюджете не приняты НПА, устанавливающие расходные обязательства, в графах 8-10 проекта РРО отсутствует указание на соответствующие НПА;

- допускаются неправильные (неактуальные) наименования региональных НПА, а также ссылки на утратившие силу НПА.

Типичными замечаниями к ведению РРО являются: отсутствие ссылок на нормативно-правовые обоснования расходных обязательств; указание НПА, не устанавливающих правовые основания для принятия расходных обязательств. Ведомствами Пермского края допускается указание подпунктов, пунктов, статей НПА, не относящихся к конкретному расходному обязательству. Не конкретизируются соответствующие положения НПА, устанавливающих расходное обязательство или регулирующих соответствующие правоотношения, не отражаются НПА, определяющие порядок исполнения и финансового обеспечения отдельных расходных обязательств (п. 2.12 Методических указаний).

Подробные замечания к РРО направлены дополнительно в Министерство финансов Пермского края.

10. Дефицит бюджета Пермского края и источники его финансирования.

10.1. Проект краевого бюджета предлагается к утверждению с дефицитом в 2026 году в сумме 26 674 324,7 тыс. рублей, в 2027 году – 23 450 913,2 тыс. рублей, в 2028 году – 10 478 282,6 тыс. рублей. С учетом установленного порядка исчисления дефицит краевого бюджета составит: в 2026 году – 9,9%, в 2027 году – 7,8%, в 2028 году – 3,7%, - в пределах ограничений, установленных ст. 92.1 БК РФ (до 15%) и Соглашениями о реструктуризации задолженности края перед федеральным бюджетом⁵⁸ (не более 10%).

10.2. Источники финансирования дефицита бюджета предлагаются за счет:

- кредитов кредитных организаций: в 2026 году - в сумме 25 047 101,7 тыс. рублей, в 2027 году – 21 267 247,5 тыс. рублей, в 2028 году – 12 109 828,5 тыс. рублей. Заимствования от кредитных организаций предусмотрены: в 2026 году - в сумме 31 047 101,7 тыс. рублей (погашение предусмотрено в сумме 6 000 000,0 тыс. рублей), в 2027 году – 52 314 349,2 тыс. рублей (погашение –

⁵⁸ Заключены Министерством финансов Российской Федерации с Министерством финансов Пермского края, по реструктурированной задолженности по 8 бюджетным кредитам, предоставленным Пермскому краю в период 2015-2017 гг. для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, частичного покрытия дефицита краевого бюджета.

31 047 101,7 тыс. рублей), в 2028 году – 64 424 177,7 тыс. рублей (погашение – 52 314 349,2 тыс. рублей);

- бюджетных кредитов из федерального бюджета: в 2026 году – 1 138 631,1 тыс. рублей, в 2027 году – 1 072 668,9 тыс. рублей, в 2028 году – (-) 2 423 083,7 тыс. рублей. Привлечение бюджетных кредитов предусмотрено: в 2026 году – в сумме 26 005 127,9 тыс. рублей (погашение – 24 866 496,8 тыс. рублей), в 2027 году – 27 881 100,6 тыс. рублей (погашение – 26 808 431,7 тыс. рублей), в 2028 году – 25 200 000,0 тыс. рублей (погашение – 27 623 083,7 тыс. рублей);

- иных источников (от предоставления бюджетных кредитов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований и частичного возврата таких кредитов): в 2026 году – 488 591,9 тыс. рублей, в 2027 году – 1 110 996,8 тыс. рублей, в 2028 году – 791 537,8 тыс. рублей.

11. Государственный внутренний долг Пермского края.

11.1. Верхний предел государственного внутреннего долга Пермского края предлагается к утверждению в суммах: на 01.01.2027 – 60 639 726,4 тыс. рублей, на 01.01.2028 – 81 289 900,1 тыс. рублей, на 01.01.2029 – 89 286 902,1 тыс. рублей, - в пределах ограничений, установленных ст. 107 БК РФ (не выше доходов бюджета Пермского края без учета безвозмездных поступлений): 25,5%, 31,3% и 31,8% соответственно. В 2026-2028 годах предоставление государственных гарантий Пермского края не предусмотрено.

11.2. Расходы на обслуживание долга запланированы на 2026 год в сумме 822 402,2 тыс. рублей, на 2027-2028 годы ежегодно по 1 570 077,6 тыс. рублей и составляют 0,3%, 0,5% и 0,5% к объему расходов бюджета края.

12. Бюджетные кредиты.

Законопроектом (статья 10) предлагается к утверждению предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований в 2026 году в сумме до 50 000,0 тыс. рублей для покрытия временных кассовых разрывов (под 0,1% на срок, не выходящий за пределы соответствующего финансового года). На плановый период 2027-2028 годов ассигнования не предусмотрены.

13. Текстовые статьи.

13.1. В пункте 9 статьи 6 проекта Закона о бюджете слова «законами Пермской области» заменить словами «законом Пермской области».

13.2. В целях приведения в соответствие с пунктом 1 статьи 78 БК РФ в части 1 статьи 14 проекта Закона о бюджете после слов «в связи с производством (реализацией) товаров» дополнить словами «(за исключением, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации)».

13.3. В пункте «з» части 1 статьи 13 Закона о бюджете после слова «жилья» слово «доставляемого» заменить словом «предоставляемого».

14. Рекомендации и предложения.

14.1. Правительству Пермского края обеспечить принятие недостающих нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Пермского края.

14.2. Уточнить объемы бюджетных ассигнований, текстовые статьи Законопроекта с учетом указанных в настоящем заключении замечаний.

14.3. Внести изменения и корректировки в Реестр расходных обязательств по выявленным замечаниям.

Вывод: КСП Пермского края поддерживает Законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом устранения замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пермского края

А.Ю. Белых

Денисова И.А.
217-75-14

Оглавление

1.	Общие положения.	1
2.	Анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета.....	1
3.	Характеристика основных направлений бюджетной и налоговой политики Пермского края.	5
4.	Общие параметры проекта бюджета Пермского края.....	8
5.	Анализ доходов бюджета Пермского края.	9
5.1.	Налоговые доходы.....	9
5.2.	Налоговые расходы.	11
5.3.	Неналоговые доходы.....	11
5.4.	Безвозмездные поступления.....	14
6.	Анализ расходов бюджета Пермского края.....	15
7.	Анализ отдельных направлений расходов бюджета Пермского края.	18
7.1.	Анализ публичных нормативных обязательств Пермского края.	18
7.2.	Дорожный фонд Пермского края.	19
7.3.	Резервный фонд.	20
7.4.	Анализ капитальных вложений в объекты государственной собственности (бюджетные инвестиции на строительство) Пермского края.....	20
7.5.	Взносы в уставный капитал хозяйственных обществ.	25
7.6.	Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований.	26
7.7.	Реализация национальных проектов.	31
8.	Нарушения и недостатки, выявленные в ходе анализа расходов краевого бюджета.....	32
8.1.	Отсутствуют нормативные правовые акты Пермского края, устанавливающие расходные обязательства	32
8.2.	Предлагаемые в Законопроекте объемы расходов бюджета Пермского края не соответствует объемам, утвержденным расходным обязательством	35
8.3.	Иные нарушения и недостатки по государственным программам Пермского края.	37
9.	Экспертиза реестра расходных обязательств Пермского края.	49
10.	Дефицит бюджета Пермского края и источники его финансирования.	50
11.	Государственный внутренний долг Пермского края.....	51
12.	Бюджетные кредиты.	51
13.	Текстовые статьи.	51
14.	Рекомендации и предложения.	52