

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

УТВЕРЖДЕН
Председателем Контрольно-счетной
палаты Пермского края 15.12.2022

ПРИНЯТ решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты Пермского
края от 15.12.2022 № 19

СТАНДАРТ

внешнего государственного финансового контроля

**«Проведение экспертизы проекта закона Пермского края
о бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Пермского края на очередной
финансовый год и на плановый период»**

Пермь
2022

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цели, задачи и предмет проведения экспертизы.....	4
3. Порядок проведения экспертизы.....	5
4. Подготовка к проведению экспертизы.....	5
5. Проведение экспертизы.....	6
6. Подготовка заключения КСП Пермского края.....	7
7. Контроль реализации результатов экспертизы.....	8
Приложение 1.....	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона Пермского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», Закона Пермского края от 12 сентября 2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», Регламента КСП Пермского края.

При подготовке Стандарта учтены положения Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК.

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты Пермского края при организации и проведении экспертизы проекта закона Пермского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект закона о бюджете ТФОМС; законопроект о бюджете ТФОМС; законопроект) и подготовки заключения КСП Пермского края на проект закона Пермского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период (далее – заключение).

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта закона Пермского края о бюджете ТФОМС Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4. Задачами Стандарта является определение:

- целей, задач и предмета проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;
- порядка и этапов проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;
- порядка подготовки и оформления заключения КСП Пермского края на проект закона о бюджете ТФОМС.

1.5. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС проводится аудитором и инспекцией КСП Пермского края, за которыми в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты Пермского края и положением об инспекции закреплено данное направление деятельности.

1.6. При организации и осуществлении экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС должностные лица КСП Пермского края руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», бюджетным законодательством Российской Федерации, другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» и от 12 сентября 2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», иными нормативными правовыми актами Пермского края, Регламентом КСП Пермского края и Стандартом.

1.7. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решение принимается председателем или заместителем председателя КСП Пермского края.

2. Цели, задачи и предмет проведения экспертизы

2.1. Целями экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются установление его соответствия положениям законодательства Российской Федерации, законов Пермского края, а также проверка и анализ обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта закона о бюджете ТФОМС.

2.2. Задачами экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются:

- определение соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС, а также документов и материалов, вносимых одновременно с ним в Законодательное Собрание Пермского края, бюджетному законодательству;

- оценка соответствия законопроекта о бюджете ТФОМС основным национальным целям и стратегическим задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации и иных программных документах Российской Федерации, Пермского края в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;

- оценка соответствия показателей законопроекта о бюджете ТФОМС объемам финансового обеспечения медицинской помощи, предусмотренным программой (проектом программы) государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение обоснованности объемов доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Пермского края и иных показателей, содержащихся в проекте закона о бюджете ТФОМС, а также в документах и материалах, вносимых одновременно с ним в Законодательное Собрание Пермского края.

2.3. Предметом экспертизы является проект бюджета ТФОМС Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период, а также материалы, представляемые одновременно с проектом закона в Законодательное Собрание Пермского края.

2.4. Объектом экспертизы является Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Пермского края, при необходимости – Министерство финансов Пермского края, Министерство здравоохранения Пермского края.

2.5. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС основывается на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

3. Порядок проведения экспертизы

3.1. Мероприятие по осуществлению экспертизы законопроекта о бюджете ТФОМС отражается в плане работы КСП Пермского края.

3.2. Экспертиза законопроекта о бюджете ТФОМС проводится с учетом сроков, установленных Законом Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

3.3. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС проводится в соответствии со следующими этапами:

- подготовка к проведению экспертизы;
- проведение экспертизы;
- подготовка заключения КСП Пермского края.

4. Подготовка к проведению экспертизы

Подготовка к проведению экспертизы может начинаться до внесения проекта закона о бюджете ТФОМС Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период в Законодательное Собрание Пермского края. В рамках подготовки к проведению экспертизы осуществляется анализ изменений законодательства Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, бюджетного законодательства, законодательства Пермского края, иных нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Пермского края, нормированного страхового запаса и другие вопросы.

При поступлении законопроекта о бюджете ТФОМС, документов и материалов, вносимых одновременно в Законодательное Собрание Пермского края, должностными лицами осуществляется оценка достаточности комплекта полученных документов для проведения экспертизы.

При необходимости получения дополнительной информации аудитором направляются дополнительные запросы.

5. Проведение экспертизы

На основном этапе проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС осуществляется оценка соблюдения требований бюджетного законодательства, оценка и анализ прогноза объемов доходов, расходов, дефицита бюджета ТФОМС Пермского края, производится анализ текстовых статей законопроекта.

5.2. При оценке соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

- сроков представления проекта закона о бюджете ТФОМС в Законодательное Собрание Пермского края;
- требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 28.1 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае;
- соответствия текстовых статей и приложений к проекту закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;
- принципов бюджетной системы Российской Федерации.

5.3. Анализ и оценка доходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;
- анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;
- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС.

В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших, проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

5.4. Анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- анализ структуры расходной части проекта закона о бюджете ТФОМС;
- проверку соблюдения указаний Министерства финансов Пермского края о

порядке применения целевых статей расходов бюджета Пермского края и бюджета ТФОМС;

- проверку соответствия расходов проекта закона о бюджете ТФОМС целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края по обязательному медицинскому страхованию;

- оценку на предмет соответствия расходов на содержание органа управления ТФОМС нормативам расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций, согласованным Федеральным Фондом обязательного медицинского страхования;

- оценку обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте бюджета ТФОМС, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

- оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

5.5. Анализ текстовых статей включает:

- проверку соблюдения требований к направлениям расходов, размеру нормированного страхового запаса ТФОМС и правильности установления направлений его использования;

- проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета ТФОМС пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающему случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

6. Подготовка заключения КСП Пермского края

На заключительном этапе экспертизы аудитор и должностные лица соответствующей инспекции подготавливают проект заключения КСП Пермского края на проект закона Пермского края о бюджете ТФОМС Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

Заключение КСП Пермского края на проект закона о бюджете ТФОМС формируется в соответствии с примерной структурой согласно приложению 1 к Стандарту. Структура заключения КСП Пермского края на проект закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период, в случае

необходимости, может быть изменена.

В срок не позднее одного дня до направления заключения КСП Пермского края на проект закона Пермского края о бюджете ТФОМС Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период в Законодательное Собрание Пермского края проект заключения выносится аудитором или лицом его замещающим на рассмотрение Коллегии КСП Пермского края.

При наличии высказанных на заседании Коллегии КСП Пермского края замечаний и предложений заключение дорабатывается аудитором и инспекцией.

Заключение КСП Пермского края на проект закона Пермского края о бюджете ТФОМС Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденное Коллегией Пермского края, подписывается Председателем КСП Пермского края. Подписанное заключение направляется в Законодательное Собрание Пермского края.

7. Контроль реализации результатов экспертизы

Контроль за исполнением документов, принятых по результатам проведенного мероприятия, учет и анализ принятых мер осуществляется в соответствии со Стандартом Контрольно-счетной палаты Пермского края (СОД-2) «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Приложение 1

Примерная структура заключения Контрольно-счетной палаты Пермского края на проект закона Пермского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период

1. Общие положения.

2. Общая характеристика проекта закона Пермского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

2.1. Структурные особенности и основные характеристики проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Анализ соответствия проекта закона Пермского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского

края на очередной финансовый год и на плановый период целям и задачам, определенным в документах стратегического планирования, а также требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, иным нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам Пермского края.

3. Доходы, предусмотренные в проекте закона Пермского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

4. Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, включая расходы на территориальную программу обязательного медицинского страхования.

5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона Пермского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период, и источники его финансирования.

6. Анализ текстовых статей проекта закона Пермского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

7. Выводы и предложения.