

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

УТВЕРЖДЕН

Председателем Контрольно-счетной  
палаты Пермского края 15.12.2022

ПРИНЯТ решением Коллегии

Контрольно-счетной палаты Пермского  
края от 15.12.2022 № 19

## СТАНДАРТ

**внешнего государственного финансового контроля**

**«Проведение экспертизы проекта закона Пермского края  
о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и  
на плановый период»**

Пермь  
2022

## Оглавление

1. Общие положения .....	3
2. Цели, задачи и предмет экспертизы .....	4
3. Порядок проведения экспертизы законопроекта .....	5
4. Подготовительный этап.....	5
5. Проведение экспертизы .....	5
5.1. Проверка соответствия законопроекта отдельным документам стратегического планирования .....	6
5.2.1. Проверка прогноза доходов краевого бюджета .....	6
5.2.2. Проверка прогноза расходов проекта бюджета .....	7
5.2.3. Проверка прогноза расходов проекта бюджета, направляемых на финансовое обеспечение государственных программ, .....	7
5.2.4. Проверка прогноза общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств .....	8
5.2.5. Проверка обоснованности объема формирования и распределения средств Дорожного фонда Пермского края.....	8
5.2.6. Проверка формирования и распределения бюджетных инвестиций в строительство объектов общественной инфраструктуры Пермского края .....	8
5.2.7. Проверка формирования и распределения Межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований .....	8
5.2.8. Проверка дефицита (профицита) краевого бюджета и источников финансирования дефицита краевого бюджета.....	8
5.2.9. Проверка и анализ государственного долга Пермского края .....	9
6. Подготовка Заключения КСП Пермского края на проект Закона Пермского края о бюджете Пермского края на очередной год и плановый период.....	9

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», Закона Пермского края от 12 сентября 2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», Регламента КСП Пермского края.

При подготовке Стандарта учтены положения Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК.

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами КСП Пермского края при организации и проведении экспертизы проекта закона Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период (далее – законопроект, проект бюджета) и подготовки Заключения КСП Пермского края на законопроект.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы законопроекта.

Задачи Стандарта:

- определение целей, задач, предмета экспертизы законопроекта;
- определение порядка подготовки заключения о результатах проведенной экспертизы законопроекта, его структуры и основных требований к его содержанию.

1.4. Экспертиза законопроекта проводится аудиторами и структурными подразделениями КСП Пермского края по соответствующим направлениям деятельности и объектам контроля (главным администраторам бюджетных средств), закрепленным за ними в соответствии с Регламентом КСП Пермского края.

1.5. При организации и проведении экспертизы законопроекта должностные лица КСП Пермского края обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Пермского края от 12 сентября 2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», Законом Пермского края от 12 октября 2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе), иными нормативными правовыми актами Пермского края, Регламентом КСП Пермского края и Стандартом.

1.6. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решение принимается председателем или заместителем председателя КСП Пермского края.

## 2. Цели, задачи и предмет экспертизы

2.1. Целью проведения экспертизы законопроекта является обеспечение его соответствия бюджетному законодательству, отсутствия противоречий с другими нормативными правовыми актами и документами стратегического планирования, а также оценка обоснованности показателей проекта бюджета.

2.3. Задачами экспертизы законопроекта о бюджете Пермского края являются:

- оценка соответствия проекта закона о бюджете Пермского края положениям документов, на которых основывается его составление;

- оценка обоснованности прогноза социально-экономических показателей, используемых в бюджетном планировании;

- проверка соответствия законопроекта, а также документов и материалов, вносимых одновременно с ним в Законодательное Собрание Пермского края, бюджетному законодательству и принятым нормативным правовым актам Пермского края;

- оценка соблюдения общих требований к формированию бюджета и порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- анализ полноты и достаточности правовых актов, необходимых для формирования бюджета;

- проверка согласованности текстовых статей и приложений законопроекта;

- проверка соблюдения методики планирования бюджетных ассигнований;

- оценка обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета и в документах и материалах, вносимых одновременно с законопроектом в Законодательное Собрание Пермского края;

- подготовка предложений по внесению поправок в проект закона о бюджете Пермского края и совершенствованию бюджетного планирования.

2.4. Предметом экспертизы является законопроект, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание Пермского края, а также обоснование прогнозируемых доходов бюджета и бюджетных ассигнований.

2.5. Объектами экспертизы являются Министерство финансов Пермского края, главные администраторы доходов бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, главные распорядители бюджетных средств, иные участники бюджетного процесса, а также лица, не являющиеся участниками бюджетного процесса.

### **3. Порядок проведения экспертизы законопроекта**

3.1. Экспертиза проекта закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период включается в план работы КСП Пермского края. Экспертиза проекта закона о бюджете является экспертно-аналитическим мероприятием.

3.2. Экспертиза законопроекта проводится в соответствии со следующими основными этапами:

- подготовительный этап;
- проведение экспертизы;
- подготовка Заключения КСП Пермского края.

3.3. Продолжительность экспертизы законопроекта определяется в соответствии с Законом о бюджетном процессе с учетом даты поступления законопроекта на экспертизу.

3.4. Организация подготовки проекта заключения КСП Пермского края на законопроект осуществляется заместителем председателя КСП Пермского края.

Экспертизу законопроекта проводят аудиторы и все структурные подразделения КСП Пермского края, за исключением отдела организационно-кадрового и материально-технического обеспечения, отдела финансового обеспечения, в соответствии с содержанием их деятельности, установленным Регламентом КСП Пермского края.

Проект заключения подготавливается инспекцией сводной аналитической работы и межбюджетных отношений.

### **4. Подготовительный этап**

На подготовительном этапе:

- анализируется информация (документы, материалы), опубликованная в открытых источниках;
- осуществляется оценка достаточности комплекта полученных КСП Пермского края законопроекта и предоставленных одновременно с ним документов и материалов для проведения экспертизы законопроекта;
- проводится сбор и анализ информации (документов, материалов), необходимых для проведения экспертизы законопроекта. Информация (документы, материалы), необходимые для проведения экспертизы, могут быть получены по запросу КСП Пермского края или иным предусмотренным законодательством способом. При проведении экспертизы должностные лица КСП Пермского края могут осуществлять оперативное взаимодействие с работниками органов и организаций, участвовавших в составлении проекта бюджета, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта закона о бюджете Пермского края.

### **5. Проведение экспертизы**

5.1. В ходе проведения экспертизы законопроекта осуществляется проверка на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в ст. 37 БК РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

5.2. Экспертиза структуры и основных характеристик законопроекта включает проверку:

соблюдения установленных Законом о бюджетном процессе сроков представления законопроекта в Законодательное Собрание Пермского края;

соблюдения установленных ст.184.1 БК РФ, ст.36 Закона о бюджетном процессе требований к составу показателей законопроекта;

соответствие текстовых статей приложениям к законопроекту.

5.3. Проверка соответствия законопроекта отдельным документам стратегического планирования, в том числе:

положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику (требования бюджетной политике) в Российской Федерации;

документам, определяющим цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основным направлениям бюджетной и налоговой политики Пермского края на очередной финансовый год и плановый период,

показателям прогноза социально-экономического развития Пермского края на очередной финансовый год и плановый период,

показателям бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период,

государственным программам Пермского края,

иным документам стратегического планирования, принятым в Пермском крае.

5.4. Экспертиза доходной части краевого бюджета предусматривает:

анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета Пермского края, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

проверку соответствия положениям статей 20, 41, 42, 56, 57, п.п. 2, 3.3 статьи 58 БК РФ и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России;

проверку соответствия законопроекта нормативам зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, установленным ст.ст. 56 и 57 БК РФ;

оценку обоснованности расчета прогноза налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период, в соответствии с утвержденными главными

администраторами доходов бюджета Пермского края методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет Пермского края;

анализ влияния изменений федерального налогового законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период;

анализ оценки налоговых расходов Пермского края, учитываемых при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Пермского края в соответствии со ст. 7.2. Закона о бюджетном процессе;

проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, проекту федерального закона о проекте федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

5.5. Экспертиза расходной части законопроекта предусматривает:

проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 БК РФ;

анализ реестра расходных обязательств Пермского края на его соответствие требованиям утвержденного Порядка ведения реестра расходных обязательств Пермского края;

проверку соблюдения принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного статьей 32 БК РФ, в проекте бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период;

анализ общего объема расходов, объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, группам видов расходов, главным распорядителям бюджетных средств на очередной финансовый год и плановый период; сравнение с объемами расходов, утвержденными законом о бюджете Пермского края и сводной бюджетной росписи на текущий финансовый год; анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период;

оценку реалистичности расчетов расходов бюджета;

проверку соблюдения требований статьи 21 БК РФ и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России;

анализ обоснованности расчетов и эффективности расходов бюджета в разрезе мероприятий принятым нормативным правовым актам, методикам расчета;

проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 36 Закона о бюджетном процессе.

анализ текстовых статей законопроекта, регулирующих отдельные расходы краевого бюджета, соответствие текстовых статей приложениям к законопроекту;

проверку наличия индексации отдельных видов расходов бюджета Пермского края, необходимость которой определена законопроектом и (или) иными нормативными правовыми актами Пермского края;

проверку соблюдения требований статьи 79 БК РФ и ст. 11 Закона о бюджетном процессе в части своевременности принятия НПА Пермского края об утверждении (внесении изменений) государственных программ Пермского края, предусмотренных к реализации, начиная с очередного финансового года и проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Пермского края в проекте бюджета Пермского края;

проверку соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Пермского края и отраженных в проекте бюджета Пермского края, требованиям статьи 74.1 БК РФ, соответствия общего объема бюджетных ассигнований на ПНО со значением, указанным в текстовой статье законопроекта;

проверку соблюдения требований п. 4, 4.1, 4.2, 4.3 ст. 179.4 БК РФ, Закона Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон о Дорожном фонде) в части формирования объемов Дорожного фонда и его распределения;

анализ структуры мероприятий, на которые направляются средства Дорожного фонда, в т.ч. соблюдение требований ч. 4 ст. 2 Закона о Дорожном фонде;

проверку соблюдения требований постановления Правительства Пермского края от 05.12.2017 № 979-п «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Пермского края»;

проверку формирования и распределения бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края;

проверку планирования бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимися государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями;

проверку обоснованности объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований и соблюдения требований правовых актов при их распределении.

В случае составления законопроекта с дефицитом проверяются:

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ и Законом Пермского края о бюджетном процессе;

соблюдение требований статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Пермского края;

обоснованность формирования источников финансирования дефицита бюджета;



наименования и коды источников финансирования дефицита бюджета на предмет их соответствия с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

соблюдение требований статьи 93.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части норматива зачисления поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Пермского края, в бюджет Пермского края на очередной год и плановый период (в случае отражения в законопроекте данных поступлений в составе источников финансирования дефицита бюджета Пермского края);

соблюдение требований статей 93.2 и 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из бюджета Пермского края, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом.

Проверка и анализ государственного долга Пермского края, которые предусматривают:

проверку соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации к структуре и объему государственного долга Пермского края;

проверку обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание государственного долга, исходя из прогнозируемой структуры планируемых внутренних заимствований Пермского края, уровней доходности по различным видам долговых инструментов и других особенностей расчета бюджетных ассигнований, учитываемых в расходах бюджета Пермского края и источниках финансирования дефицита бюджета Пермского края;

проверку соблюдения требований к формированию резервного фонда;

анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям расходов.

## **6. Подготовка Заключения КСП Пермского края на проект Закона Пермского края о бюджете Пермского края на очередной год и плановый период**

6.1. По результатам проведения экспертизы законопроекта аудиторы и соответствующие должностные лица размещают информацию по вопросам, закрепленным Регламентом за соответствующими инспекциями и настоящим Стандартом, на сервере КСП Пермского края.

6.2. Квалификация выявленных в ходе проведения экспертизы законопроекта нарушений и недостатков осуществляется в соответствии с «Классификатором нарушений», утвержденным Стандартом проведения контрольных мероприятий. В случае отсутствия соответствующего вида нарушений в «Классификаторе нарушений» нарушение формулируется исходя из положений нарушенных законодательных и иных нормативных правовых актов Пермского края. Формулировки нарушений должны начинаться со слов «В нарушение...».

6.3. Инспекция сводной аналитической работы и межбюджетных отношений обобщает представленную информацию и готовит проект Заключения КСП Пермского края для рассмотрения на Коллегии.

6.4. Заключение КСП Пермского края формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

1. Общие положения
2. Анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета, анализ соответствия законопроекта документам стратегического развития
3. Характеристика основных направлений бюджетной и налоговой политики Пермского края
4. Общие параметры проекта бюджета Пермского края
5. Анализ доходов бюджета Пермского края:
  - 5.1. Налоговые доходы
  - 5.2. Неналоговые доходы
  - 5.3. Приватизация государственного имущества Пермского края
  - 5.4. Безвозмездные поступления
6. Анализ расходов бюджета Пермского края:
  - 6.1. По государственным программам Пермского края
  - 6.2. По видам расходов
  - 6.3. По ведомственной структуре расходов
  - 6.4. По функциональной структуре
  - 6.5. По непрограммным мероприятиям
7. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе анализа расходов краевого бюджета
8. Анализ отдельных направлений расходов бюджета Пермского края:
  - 8.1. Анализ публичных нормативных обязательств Пермского края
  - 8.2. Дорожный фонд Пермского края
  - 8.3. Анализ бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Пермского края
  - 8.4. Анализ межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований
9. Реализация национальных проектов
10. Результаты экспертизы реестра расходных обязательств
11. Дефицит бюджета Пермского края и источники его финансирования
12. Государственный внутренний долг Пермского края.
13. Бюджетные кредиты
14. Рекомендации и предложения
15. Приложения (при необходимости)

Структура заключения может быть изменена с учетом включения в ходе проведения экспертизы законопроекта новых направлений анализа и проверки. Проект заключения не должен содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти.

6.5. Подготовленный инспекцией сводной аналитической работы и межбюджетных отношений проект заключения направляется заместителю председателя для внесения его на заседание Коллегии.

6.6. После утверждения коллегией КСП Пермского края подписанное председателем КСП Пермского края заключение направляется в Законодательное Собрание Пермского края, не позднее сроков, установленных Законом о бюджетном процессе.