

Администрация губернатора  
Пермского края



Памятка

# Конфликт интересов

Для государственных  
и муниципальных  
служащих  
Пермского края

Версия 1.0

Пермь 2022

## Уважаемый коллега!

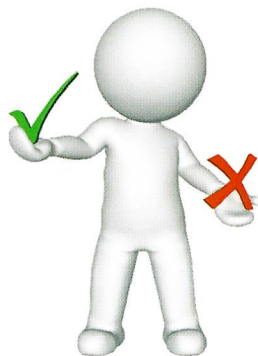
**Устранение причин коррупции является приоритетной задачей не только органов власти, но и их должностных лиц.**

В памятке содержится информация о конфликте интересов – ситуации, которая может привести к совершению коррупционных преступлений.

Мы постарались соединить теоретические основы и практические наработки так, чтобы памятка стала удобной и несложной для понимания.

При подготовке памятки были учтены требования нормативных правовых актов Российской Федерации, методических материалов, а также практика применения антикоррупционного законодательства в Пермском крае.

Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений  
Администрации губернатора Пермского края (ОПКиИП)



Для удобства изложения в тексте будут применяться принятые сокращения:

**«служба»** – государственная гражданская служба Пермского края и муниципальная служба в Пермском крае;

**«служащий»** – государственный гражданский служащий Пермского края и муниципальный служащий в Пермском крае;

**«представитель нанимателя»** – руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, а также глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя.

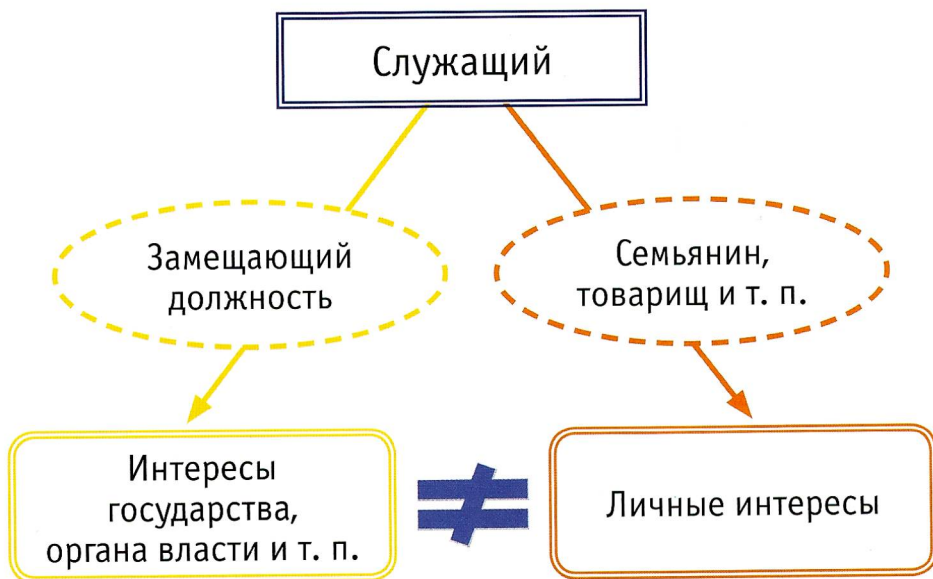
## Содержание

1. Что такое конфликт интересов?.....	4
2. Признаки конфликта интересов .....	5
3. Обязанности при конфликте интересов .....	9
4. Практические ситуации конфликта интересов и меры по его предотвращению (урегулированию) .....	11
5. Ответственность.....	15
6. Используемые документы.....	16

# 1. Что такое конфликт интересов (КИ)?

**Коррупция** начинается с личного интереса служащего, направленного на получение незаконного преимущества.

Если личный интерес накладывается на наличие у чиновника властных полномочий в отношении близких (аффилированных) лиц, то возникает конфликт интересов (личных и служебных)!



## 2. Признаки конфликта интересов

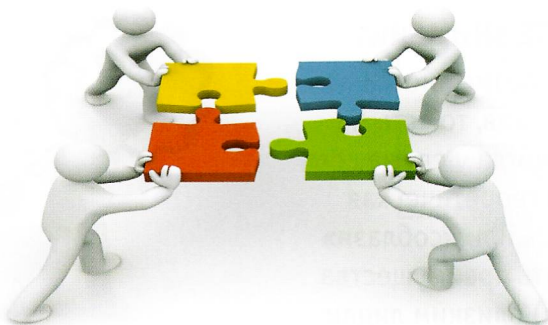
Чтобы определить наличие КИ, необходимо установить три признака.

Наличие личной заинтересованности (ЛЗ)

Наличие полномочий для реализации ЛЗ

Наличие связи между получением дохода или иной выгоды и реализацией должностным лицом своих полномочий

При одновременном наличии всех трех признаков возникает КИ.  
А теперь подробнее по каждому признаку.



# Признак № 1 (основа КИ)

## Личная заинтересованность (ЛЗ)



### ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ!

Речь идет о возможности предоставления, то есть ЛЗ возникает, когда у служащего появляется теоретическая возможность или «соблазн» предоставить преимущества себе и (или) близким лицам.



## Признак № 2

### Наличие полномочий для реализации ЛЗ

Для установления данного признака необходимо наличие функций управления и дискреционных полномочий.

	Функции управления	Дискреционные полномочия
Что это?	Полномочия принимать обязательные для исполнения решения	Возможность по своему усмотрению определить вид и содержание решения
Примеры (пояснение)	<ul style="list-style-type: none"><li>- размещение заказов (государственные, муниципальные закупки);</li><li>- контрольно-надзорная деятельность;</li><li>- субсидирование и т. п.;</li><li>- распределение ресурсов;</li><li>- представление интересов в судах</li></ul>	Установлена возможность принятия одного из хотя бы двух вариантов решений. Например, принять или отказать в приеме документов для получения субсидии

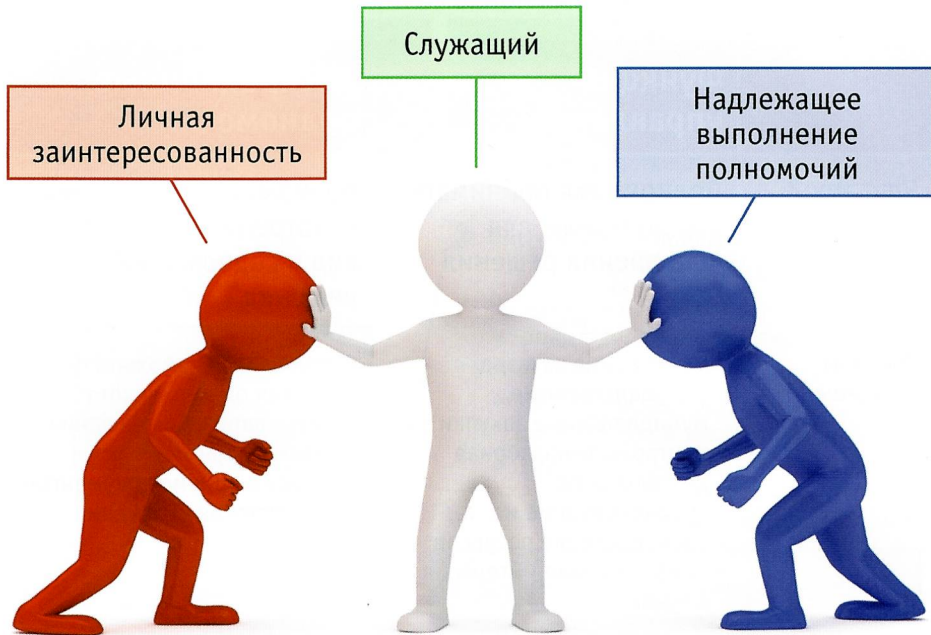
### **ВАЖНО!**

Полномочия могут быть реализованы служащим самостоятельно или через воздействие на подчиненных (подконтрольных) ему лиц.



## Признак № 3

Связь между ЛЗ и выполнением полномочий



### **ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ!**

Сам по себе конфликт интересов не является нарушением!  
Но влечет за собой выполнение антикоррупционных обязанностей!



Итак, что обязан сделать служащий в случае возникновения КИ?



### 3. Обязанности при конфликте интересов

Федеральным законодательством предусмотрено выполнение служащим двух обязанностей при возникновении КИ.

#### Первая обязанность

Уведомить в письменной форме представителя нанимателя

*(как только станет известно)*

Порядок утвержден ведомственным или муниципальным правовым актом

- регистрация в журнале;
- предварительное рассмотрение – мотивированное заключение;
- рассмотрение на заседании комиссии – рекомендации по принятию мер

Уведомление о КИ является главной обязанностью служащего!  
Ее надлежащее выполнение позволит своевременно отреагировать на потенциально коррупционную ситуацию путем принятия мер по урегулированию КИ.



## Вторая обязанность

Принять меры по предотвращению и (или) урегулированию

- изменение должностного или служебного положения;
- отказ от выгоды;
- отвод или самоотвод

Главная цель принятия мер – исключить единоличное принятие служащим (стороной КИ) решений, влияющих на предоставление преимуществ (дохода или иной выгоды).

Самым распространенным способом является изменение должностного положения служащего.

Изменение должностного или служебного положения

- частичная передача полномочий иному лицу;
- отстранение на период КИ;
- перевод или увольнение

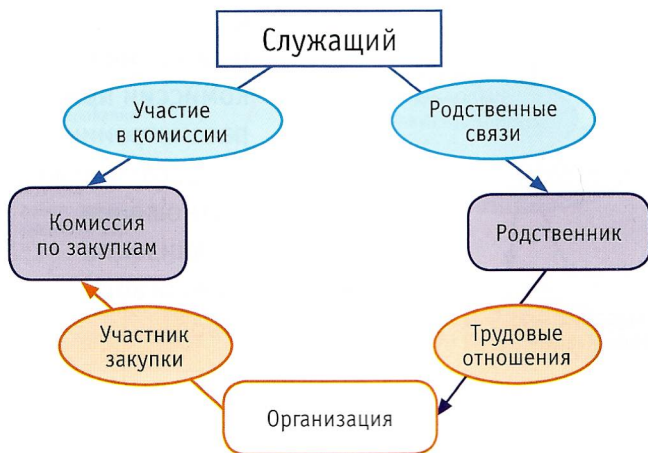
### **ВАЖНО!**

После уведомления своего представителя нанимателя обязанность по урегулированию КИ ложится и на плечи указанного руководителя.



## 4. Практические ситуации конфликта интересов и меры по его предотвращению (урегулированию)

### Ситуации, связанные с осуществлением закупок



Мера:

- исключение участия служащего в заседании комиссии при рассмотрении вопроса в отношении организации (самоотвод, отвод)



Мера:

- изменение должностного положения лица, предусматривающее исключение из процедуры принятия решений и подготовки таких решений в отношении аффилированной организации

В данном разделе используются схемы со следующими обозначениями:

→ Связи лица

○ Выполняемые функции или характер связи

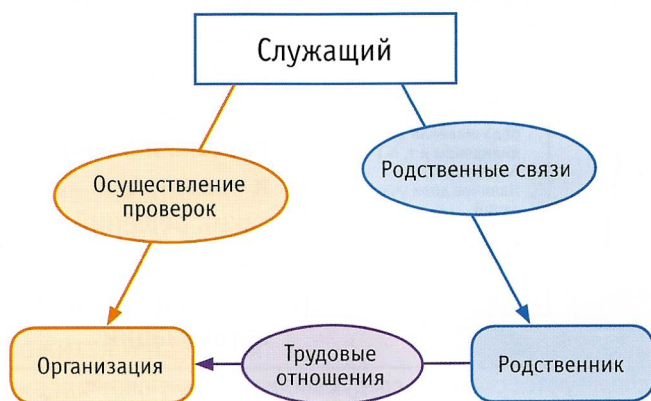
## Ситуация, связанная с выделением субсидий



Мера:

- исключение участия служащего в заседании комиссии при рассмотрении вопроса в отношении организации (самоотвод, отвод)

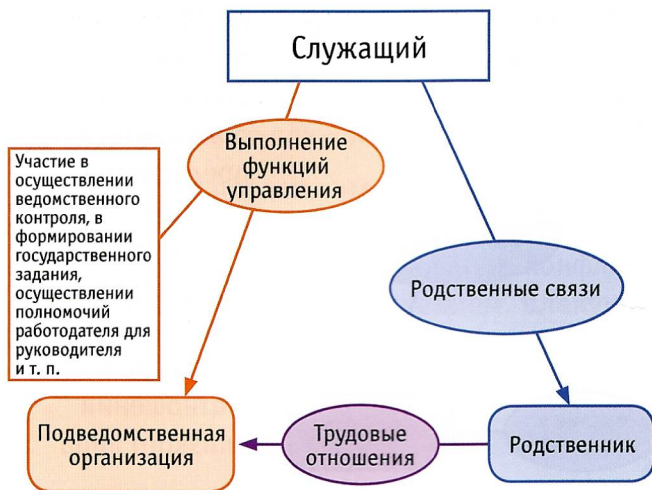
## Ситуация, связанная с осуществлением контрольно-надзорной деятельности



Мера:

- изменение должностного положения служащего, предусматривающее передачу полномочий не подчиненному ему лицу при проведении проверки

Ситуация, связанная со взаимодействием с подведомственными учреждениями и иными организациями



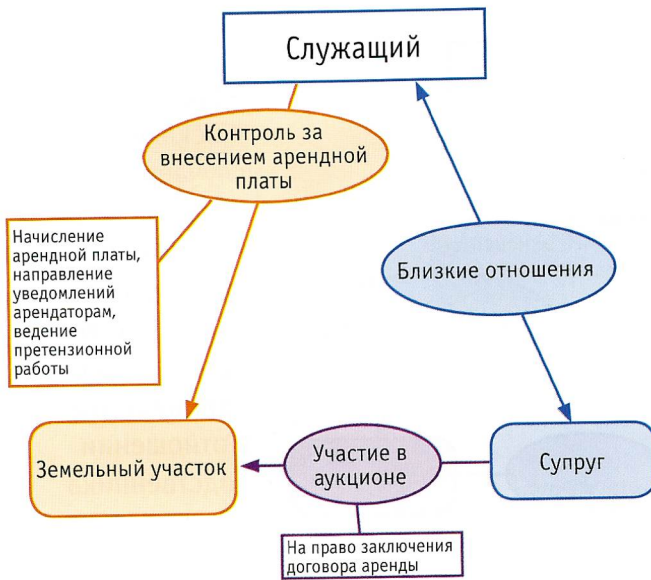
Мера:  
• исключение случаев воздействия на решения руководителя подведомственной организации, принимаемые в отношении родственника

Ситуация, связанная с выполнением функций представителя нанимателя



Мера:  
• исключение возложения на служащего обязанностей руководителя;  
• в случае возложения – исключение принятия единоличных решений в отношении родственника

## Ситуации, связанные с распоряжением имуществом



Мера:

- изменение должностного положения лица, предусматривающее замену при осуществлении полномочий по контролю в отношении близкого лица



Мера:

- исключение служащего из участия в комиссии при рассмотрении заявки отца (самоотвод, отвод)

## 5. Ответственность

Непринятие служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является **коррупционным правонарушением, влекущим его увольнение со службы.**

Непринятие представителем нанимателя, которому стало известно о конфликте интересов у подчиненного ему служащего, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является **коррупционным правонарушением, влекущим его увольнение со службы.**



## 6. Используемые документы

1	Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
2	Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
3	Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
4	Закон Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК «О противодействии коррупции в Пермском крае»
5	Указ губернатора Пермского края от 18.03.2010 № 12 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края, и соблюдения государственными гражданскими служащими Пермского края требований к служебному поведению»
6	Указ губернатора Пермского края от 24.08.2010 № 59 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Пермского края и урегулированию конфликта интересов и о внесении изменений в отдельные указы губернатора Пермского края»
7	Указ губернатора Пермского края от 19.07.2012 № 44 «О мерах по реализации отдельных положений законодательства РФ в сфере противодействия коррупции на муниципальной службе в Пермском крае»
8	Указ губернатора Пермского края от 20.10.2015 № 149 «Об отдельных мерах по противодействию коррупции, принимаемых заместителями председателя Правительства Пермского края, руководителями и заместителями руководителей исполнительных органов государственной власти Пермского края, заместителями руководителя Администрации губернатора Пермского края»
9	Указ губернатора Пермского края от 13.12.2021 № 167 «Об отдельных мерах по совершенствованию деятельности по вопросам противодействия коррупции в Администрации губернатора Пермского края»
10	Письмо Минтруда России от 26.07.2018 № 18-0/10/П-5146 «О методических рекомендациях по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за принятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов»
11	Письмо Минтруда России от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088 «Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования»
12	Обзоры практики правоприменения в сфере конфликта интересов, подготовленные Минтрудом России; размещены – <a href="https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13">https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13</a>