



**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ПЕРМСКОГО КРАЯ
ЗА 2020 ГОД**

(утвержден постановлением Законодательного Собрания Пермского края № 2017 от 18.03.2021)

Оглавление

1. Основные итоги деятельности КСП Пермского края в 2020 году.....	3
2. Результаты экспертно-аналитической деятельности.	6
3. Результаты контрольной деятельности	13
4. Результаты внешнего муниципального контроля в соответствии с переданными полномочиями	19
5. Информация о принятых мерах по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	21
6. Взаимодействие КСП Пермского края с государственными органами, правоохранительными, другими контрольными органами	23
7. Работа с обращениями граждан, организаций, общественных объединений .	25
8. Обеспечение деятельности КСП Пермского края	26

Настоящий Отчёт подготовлен во исполнение положений статьи 21 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» о ежегодном представлении Законодательному Собранию Пермского края, направлению губернатору Пермского края, председателю Правительства Пермского края отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты Пермского края, о результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

Контрольно-счётная палата Пермского края (далее – КСП Пермского края) является постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля Пермского края. КСП Пермского края в своей работе основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, гласности.

В Отчёте представлены результаты деятельности Контрольно-счётной палаты Пермского края за 2020 год по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

1. Основные итоги деятельности КСП Пермского края в 2020 году.

1.1. Деятельность КСП Пермского края в 2020 году осуществлялась в соответствии с планом работы на 2020 год, утвержденным председателем КСП Пермского края 12.12.2019 (с учетом внесенных изменений), в котором предусматривалось проведение 22 контрольных, 10 экспертно-аналитических мероприятий, 4 мониторингов.

За отчетный период КСП Пермского края проведено 21 контрольное, 10 экспертно-аналитических мероприятий. Также проведено 14 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета, 27 внешних проверок бюджетной отчетности муниципальных образований (переданные полномочия) (см. Приложение 1). Срок завершения 1 контрольного мероприятия предусмотрен в 2021 году («Проверка законности, целевой направленности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных ГКБУК «Центр по реализации проектов в сфере культуры»).

Таблица 1

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проведенные КСП Пермского края в 2018-2020 годах

№	Формы и виды контрольной и экспертно-аналитической деятельности	количество		
		в 2018 г.	в 2019 г.	в 2020 г.
1.	Контрольные мероприятия	26	25	21
2.	Экспертно-аналитические мероприятия (за исключением экспертизы НПА)	14	10	10
3.	Внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	18	13	14
4	Внешние проверки бюджетной отчетности муниципальных образований (переданные полномочия)	-	-	27
	ИТОГО	58	48	72

В течение года проводились мониторинги:

- реализации региональных проектов Пермского края, обеспечивающих достижение целей и целевых показателей, выполнение задач национальных проектов;

- реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий» в г. Березники;

- реализации мероприятий, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в Пермском крае;

- деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края.

В 2020 году было проведено 17 заседаний коллегий КСП Пермского края с участием представителей Законодательного Собрания Пермского края, исполнительных органов власти Пермского края, представителей объектов контроля.

Из 31 контрольного и экспертно-аналитического мероприятия на основании планов и поручений Законодательного Собрания Пермского края проведено 6 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 4 мероприятия – в рамках осуществления переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, а также (по одному мероприятию) на основании писем правоохранительных органов, Счетной палаты РФ и Администрации губернатора Пермского края.

Помимо контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на основании запросов правоохранительных органов, контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края и иных организаций КСП Пермского края подготовлено информационно-аналитических материалов по расчету сумм неправомерно полученных субсидий в количестве 51.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 153 объекта контроля. Объектами контроля являлись:

- 24 ГРБС (из них 16 - неоднократно);

- 17 администраций муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов;

- 57 учреждений и организаций.

Объекты проверок располагались в 17 муниципальных районах и городских округах. Наибольшее количество учреждений было проверено в Юсьвинском, Кудымкарском, Кочевском, Косинском, Гайнском МО и в ГО Пермь.

Общий объем проверенных средств составил 33 173 495,4 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основное внимание уделялось оценке результативности и эффективности бюджетных расходов, достижению запланированных целевых показателей, выявлению нарушений норм законодательства, подготовке рекомендаций и предложений по совершенствованию краевого бюджетного законодательства. Осуществлялся постоянный контроль за принятием объектами контроля мер по устранению выявленных нарушений.

1.2. В 2020 году по результатам проведенных мероприятий было выявлено 505 нарушений на общую сумму 3 262 577,7 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 198 277,5 тыс.рублей (88 ед.), в т.ч.:

- *принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств – 468 157,5 тыс. рублей;*

- *нарушение порядка и условий предоставления субсидий (за исключением нарушений по п.*

1.2.62) – 305 049,7 тыс. рублей;

- нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации – 250 514,8 тыс. рублей;

- нарушения при разработке и утверждении территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальных программ обязательного медицинского страхования, и при использовании средств, выделяемых в рамках реализации указанных территориальных программ – 128 902,2 тыс. рублей;

- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (за исключением нарушений по п. 1.2.48) – 34 482,0 тыс. рублей;

- нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг - 10 312,3 тыс. рублей;

- нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений (при формировании бюджета) - 726,7 тыс. рублей;

- непринятие мер по удержанию неустойки и ее своевременному перечислению в доход бюджета - 104,9 тыс. рублей;

- расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания - 25,9 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок отдельными видами юридических лиц – 35 923,4 тыс. рублей (39 ед.), из них:

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 30 369,3 тыс. рублей;

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке в части не соответствия условиям, предусмотренным документацией об аукционе – 5 021,1 тыс. рублей;

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки) – 533,1 тыс. рублей;

нарушения составления и представления финансовой (бухгалтерской) отчетности – 10 875,7 тыс. рублей (22 ед.);

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 103,2 тыс. рублей (23 ед.) (непринятие мер по взысканию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным имуществом);

иные нарушения – 1 907 193,6 тыс. рублей (303 ед.), из них:

- необоснованное предоставление бюджетных средств региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами ПКГУП «Теплоэнерго» на возмещение недополученных доходов - 1 052 137,2 тыс. руб.;

- необоснованное расходование средств (при отсутствии фактических объемов выполненных работ) АО «Корпорация развития Пермского края» – 786 040,3 тыс. рублей;

- необоснованное увеличение стоимости договоров АО «Корпорация развития Пермского края» – 51 960,0 тыс. рублей;

- отсутствие муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс – 107 МПА;

неэффективное использование бюджетных средств – 110 204,29 тыс. рублей (29 ед.).

Из общего объема нарушений, **нецелевое использование бюджетных**

средств выявлено на сумму 25,92 тыс. рублей.

Объемы выявленных финансовых нарушений по объектам контроля представлены в Приложении 2.

2. Результаты экспертно-аналитической деятельности.

Экспертно-аналитическое направление деятельности КСП Пермского края предполагает проведение анализа поступивших на экспертизу законопроектов и иных нормативных правовых актов, проведение экспертно-аналитических мероприятий, мониторингов.

2.1. Экспертиза нормативных правовых актов.

Всего в КСП Пермского края в 2020 г. на экспертизу поступило 70 проектов законов и иных нормативных правовых актов Пермского края. Вопросы, рассматриваемые в законопроектах, касались:

- утверждения, внесения изменений и исполнения бюджета Пермского края, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, совершенствования бюджетного процесса, предоставления межбюджетных трансфертов, государственных гарантий Пермского края (19 законопроектов);
- управления и распоряжения государственной собственностью Пермского края, приватизации имущества (6 законопроектов);
- вопросов строительства объектов общественной инфраструктуры, автомобильного строительства, капитального ремонта и строительства многоквартирных домов, перераспределения полномочий в области градостроительной деятельности (10 законопроектов и иных НПА);
- изменения налоговых ставок, применения налоговых льгот (10 законопроектов);
- вопросов образования, социального обеспечения (10 законопроектов);
- других вопросов в части, касающейся расходных обязательств Пермского края (15 законопроектов и иных НПА).

По итогам рассмотрения подготовлено 61 заключение на нормативно-правовые акты. По остальным поступившим нормативно-правовым актам (9) подготовлены письма о снятии с контроля, поскольку законопроекты не требовали проведения финансово-экономической экспертизы.

2.1.1. По итогам экспертиз проектов законов о бюджете Пермского края, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Пермского края и проектов законов о бюджете территориальных государственных внебюджетных фондов, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, подготовлено 14 заключений.

В заключениях на изменения в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»¹ (изменения в течение 2020 года вносились 4 раза), КСП Пермского края указывала на следующие замечания и недостатки:

- отсутствия финансово-экономических обоснований либо расчетных подтвер-

¹ Заключение КСП Пермского края от 13.03.2020 № 39, от 08.06.2020 № 107, от 24.08.2020 № 163, от 20.11.2020 № 235.

ждений объемов предлагаемых расходов (взносы в уставный капитал ООО «Спорт-комплекс «Олимпия-Пермь» (5 693 000 тыс. рублей), АО «Управляющая компания индустриальных (промышленных) парков Пермского края» (117 913,0 тыс. рублей), приобретение имущества ООО «Аэропорт Березники» (78 000 тыс. рублей), административного здания и здания гаража в г.Кудымкар (4 440,2 тыс. руб.) и др.;

- необоснованное увеличение расходов на штатную численность (ГКУ «ФХУ» на 10 единиц (4 997,8 тыс. рублей), ГКУЗ ПК «Медицинский информационно-аналитический центр» на 43,5 штатных единиц (34 000,0 тыс. рублей);

- предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований при отсутствии порядков, устанавливающих условия их предоставления и уровень софинансирования (приобретение теплового имущественного комплекса в Александровском муниципальном округе (178 960,7 тыс. руб.), капитальный ремонт объектов водоснабжения в г. Кизеле и г. Гремячинске (31 973,5 тыс. рублей).

При проведении экспертизы проекта закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»² были рассмотрены вопросы соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ прогнозных показателей параметров исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета, дана характеристика основных направлений бюджетной и налоговой политики Пермского края, представлен анализ общих параметров проекта бюджета.

По результатам анализа параметров прогноза исходных макроэкономических показателей, отмечались риски достижения прогнозируемых показателей (рост ВВП, налогооблагаемой прибыли, рост денежных доходов и реальной заработной платы) в условиях неопределенности санитарно-эпидемиологической ситуации в Российской Федерации и мире, изменений спроса на мировом рынке на продукцию, производимую на предприятиях Пермского края, нестабильности цены на нефть и курса доллара.

Была проведена оценка обоснованности расчетов налоговых доходов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, оценка обоснованности и достаточности объемов бюджетных ассигнований по планируемым расходам бюджета края.

При анализе расходной части рассмотрены отдельные направления расходов бюджета (публичные нормативные обязательства, дорожный фонд Пермского края, капитальные вложения в государственную собственность, межбюджетные трансферты и другие); проведена экспертиза реестра расходных обязательств. В заключении отмечалось, что все основные ограничения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, Пермского края, - выполнены.

Вместе с тем, в заключении указывалось на продление сроков реализации государственных программ Пермского края (с 2022 до 2024 гг.), в результате - общий срок реализации государственных программ составит 10 лет (с 2014 по 2024 гг.). Было отмечено отсутствие нормативных правовых актов, утверждающих расходные обязательства Пермского края по ряду расходов госпрограмм «Экономическая политика и инновационное развитие», «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края», на несвоевременную актуализацию нормативных

² Заключение КСП Пермского края от 16.10.2020 № 206 на проект Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2021 годов»

правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, в части объемов финансовых средств, периода действия расходного обязательства; на отсутствие правовых актов (или их изменений), необходимых для определения объема бюджетных ассигнований; на нарушение Методики планирования бюджетных ассигнований, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, и другие замечания. Относительно текстовой части проекта закона о бюджете были даны замечания о несоответствии положений статей 14, 15 проекта закона о бюджете положениям статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (в части предоставления субсидий, грантов в форме субсидий юридическим лицам).

Замечания КСП Пермского края были устранены при подготовке законопроекта о бюджете ко второму чтению: правовые акты, устанавливающие расходные обязательства, - были приняты; текст законопроекта приведен в соответствие действующему бюджетному законодательству.

2.1.2. В целях контроля за исполнением бюджета Пермского края и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, а также внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пермского края, годового отчета об исполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, - было подготовлено 4 заключения КСП Пермского края по отчетам за 2019 год и полугодие 2020 года.

В ходе контроля за исполнением бюджета Пермского края³ рассматривались основные макроэкономические показатели Пермского края, сравнивались с показателями Российской Федерации, анализировалась достоверность прогноза социально-экономического развития Пермского края. Также проанализированы исполнение доходной и расходной частей бюджета, реестр государственной собственности Пермского края, бюджетные кредиты, рассмотрены отдельные направления расходов бюджета.

При анализе исполнения бюджета ежегодно рассматривается исполнение целевых показателей, установленных в государственных программах Пермского края. По итогам 2019 г.: из 452 показателей, по которым имелась отчетность, - не выполнены 78 показателей (17,3%), в т.ч. 14 показателей «верхнего уровня». Среди проблемных моментов отмечались: декларативный характер значений показателей; отсутствие зависимости исполнения показателей от исполнения бюджетных ассигнований; систематическая корректировка исходя из фактически сложившихся значений; отсутствие показателей по отдельным подпрограммам, основным мероприятиям, занимающим значительную долю в общих расходах. Был сделан вывод, что показатели не всегда отражали ход реализации госпрограмм, как этого требовали пункты 2.3., 2.3.1., 2.3.3.⁴ Указа губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74 «Об

³ Заключение КСП Пермского края от 13.05.2020 № 92 на годовой отчет об исполнении бюджета Пермского края за 2019 год; от 25.08.2020 №170 на отчет об исполнении бюджета Пермского края за полугодие 2020 года

⁴ П. 2.3.: «Целевые показатели государственной программы, показатели подпрограмм государственной программы, показатели непосредственного результата основных мероприятий государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы»; 2.3.1.: «отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы»; 2.3.3.: «непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации государственной программы.»

утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края».

По результатам анализа исполнения бюджета за полугодие 2020 года, КСП указывало на уменьшение поступлений налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет (76,8% от уточненного плана). В части расходов бюджета - отмечалось низкое освоение расходов по капитальным вложениям (13,5%). В заключении указывалось на отсутствие нормативных правовых актов, необходимых для исполнения отдельных расходов, либо несвоевременное внесение изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства; на низкое исполнение по ряду мероприятий в связи с введением ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции; на отсутствие заявок и необходимых пакетов документов; несвоевременное проведение конкурсных процедур. Даны рекомендации Правительству Пермского края: внести изменения в АИП Пермского края в части уточнения объемов ее финансирования с учетом ожидаемых реальных расходов по году; обеспечить в максимально короткие сроки принятие правовых актов, необходимых для реализации мероприятий государственных программ Пермского края.

2.2. Экспертно-аналитические мероприятия.

В 2020 году КСП Пермского края проведено 10 экспертно-аналитических мероприятий, из них 4 на основании Постановления Законодательного Собрания Пермского края от 28.11.2019 № 1558 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2020 году».

Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 44 объекта. В результате, было выявлено 174 нарушения на общую сумму 1 899 980,7 тыс. рублей.

2.2.1. В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия «О ходе реализации Закона Пермского края от 04.07.2018 № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края», в том числе, анализ расходования бюджетных средств, выделенных региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края на возмещение недополученных доходов, а также расходов, связанных с приобретением контейнеров для сбора (складирования) твердых коммунальных отходов» выявлены существенные системные нарушения исполнительных органов государственной власти Пермского края, ПКГУП «Теплоэнерго», в числе которых:

- необоснованное предоставление бюджетных средств в размере 1 052 137,2 тыс. руб. региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами ПКГУП «Теплоэнерго» (далее – регоператор) на возмещение недополученных доходов. Возмещение регоператору недополученных доходов, связанных с осуществлением им регулируемой деятельности в сфере обращения с ТКО, за счёт бюджетных средств, должно осуществляться на основании Порядка, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 «О порядке расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые

виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов». В силу ч. 6. ст. 24.9. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и п.3 Правил расчёта размера возмещения: расчёт размера возмещения недополученных доходов производится органом регулирования. Министерство тарифного регулирования и энергетики Пермского края (далее - Минтарифов ПК) решение об изменении долгосрочных тарифов в сфере обращения с ТКО, и(или) необходимой валовой выручки, - не принимало, то есть, орган регулирования не принимал решений, которые могли бы привести к возникновению недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности регоператором (ПКГУП «Теплоэнерго»), и, следовательно, у ПКГУП «Теплоэнерго» не могли возникнуть недополученные доходы в связи с установлением тарифа регоператора;

- Минтарифов ПК были нарушены требования Правил регулирования тарифов (утверждённых постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»), которые определяют, что тарифы вводятся в действие с начала очередного календарного года на срок не менее 12 месяцев и в течение этого срока не пересматриваются, а решение об установлении тарифов не имеет обратной силы. В течение 2019 года Минтарифов ПК дважды вносило изменения (постановлениями от 29.03.2019 № 21-о⁵ и от 31.05.2019 № 41-о⁶) в предельный единый тариф регоператора. Постановлением Минтарифов ПК от 31.05.2019 № 41-о предельный единый тариф регоператора (для населения и для иных потребителей) был утверждён в 1,38 раза больше, чем тариф, установленный ранее, причём установленные тарифы должны применяться с 01.01.2019, то есть принятому решению придана обратная сила. *Решением Пермского краевого суда от 11 октября 2019 г. Постановление Минтарифов ПК от 31.05.2019 № 41-о признано недействующим;*

- из 5 533 контейнеров, приобретённых ПКГУП «Теплоэнерго» за счёт субсидий из бюджета Пермского края, - только по 1 863 контейнерам представлено документальное подтверждение, что они «дошли» до потребителей;

- на территории Пермского края утверждена (приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (далее – МинЖКХ ПК) от 24.04.2020 № СЭД-24-02-50-82) средняя плотность ТКО в размере 62,56 кг/м³, что в 2,5 раза меньше среднего значения плотности ТКО по федеральным округам РФ - 155,59 кг/м³. При этом, утверждённая МинЖКХ ПК указанная средняя плотность

⁵ Постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 29.03.2019 № 21-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края»

⁶ Постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 31.05.2019 № 41-о «О предельном едином тарифе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» на территории Пермского края»

ТКО, противоречит нормативам накопления ТКО, утверждённым приказами Региональной службы по тарифам Пермского края (МинЖКХ ПК).

Заключение с результатами данного мероприятия было направлено в Прокуратуру Пермского края.

В декабре 2020 года ПКГУП «Теплоэнерго» осуществило перечисление средств в бюджет Пермского края в размере 27 493,8 тыс. рублей как возврат остатков субсидий прошлых лет.

2.2.2. КСП Пермского края был проведен анализ методик расчетов целевых показателей и оценки эффективности государственных программ Пермского края.

Установлено, что методики расчета значений целевых показателей утверждены по всем 13-ти госпрограммам Пермского края, при этом: 13 целевых показателей, которые имеются в госпрограммах на 2020 год, - отсутствуют в методиках. В ходе мероприятия выявлено наличие некорректных формул расчета значений показателей либо расшифровка формул не отражает суть показателя, не соответствует наименованию показателя.

В адрес Правительства Пермского края были направлены соответствующие рекомендации. *На момент подготовки настоящего отчета, приведены в соответствие государственным программам Методики расчета значений показателей госпрограмм «Образование и молодежная политика», «Экономическая политика и инновационное развитие»; не приведены методики по государственным программам «Качественное здравоохранение» и «Развитие транспортной системы»; из 12 показателей - формулы откорректированы по 4.*

2.2.3. По обращению Администрации губернатора Пермского края, был проведен «Анализ реализации мероприятий по ликвидации последствий техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий», г. Березники, Пермский край, в том числе в рамках осуществляемого акционерным обществом «Корпорация развития Пермского края» приоритетного инвестиционного проекта «Строительство современного нового жилого микрорайона в правобережной части г. Березники», с проверкой сохранности и эксплуатационной пригодности объектов недвижимого имущества корпорации».

Основным выводом, сформированным по результатам его проведения, является то, что реализация акционерным обществом «Корпорация развития Пермского края» инвестиционного проекта «Строительство современного нового жилого микрорайона в правобережной части г. Березники общей площадью 250 тыс. кв. м, в том числе 218 250 кв. м для расселения 99 аварийных многоквартирных домов, а также 31 750 кв. м коммерческой недвижимости за период 2014 - 2017 гг.» - в полном объеме не осуществлена; социальные обязательства Пермского края перед населением города Березники – не выполнены; решения Правительственной комиссии по недопущению негативных последствий техногенной аварии, вызванной затоплением рудника Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей в Пермском крае – не исполнены.

2.2.4. Мониторинг реализации национальных проектов.

Особое внимание КСП Пермского края в 2020 году было уделено контролю реализации национальных проектов: велся мониторинг их реализации, проведены 2 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятия, в рамках которых рассмат-

ривались вопросы реализации проектов (по национальным проектам «Здравоохранение»⁷, «Образование»⁸, «Демография»⁹, «Культура»¹⁰, «Безопасные и качественные автомобильные дороги»¹¹). В апреле 2020 года был создан Координационный совет при губернаторе Пермского края по реализации национальных проектов в Пермском крае¹², в состав которого вошел Председатель КСП Пермского края.

Мониторинг реализации национальных проектов проводился с использованием государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» (паспорта региональных проектов, соглашения о реализации и о предоставлении межбюджетных трансфертов, отчеты о реализации), системы «АЦК-финансы» (плановое и фактическое финансирование за счет средств федерального и краевого бюджетов). В течение года анализировалась не только информация о финансировании проектов и достижении целевых показателей, но и фактические результаты реализации проектов, выполнение мероприятий, готовность объектов строительства, контрактация закупок. Результаты мониторинга реализации национальных проектов размещались на официальном сайте КСП Пермского края, в т.ч. - презентация по мониторингу за 2019 год¹³.

В ходе контроля, мониторинга реализации национальных проектов были выявлены ряд проблемных моментов, зафиксированных в результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Пермского края за 2019 год¹⁴, заключении на проект закона о бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 гг.¹⁵, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 гг.¹⁶, отраженных в информации, размещенной на сайте КСП Пермского края, направленной в ответ на запросы Счетной палаты Российской Федерации:

2.2.4.1. Интеграция региональных проектов в соответствующие государственные программы Пермского края:

⁷ Отчет КСП Пермского края от 29.12.2020 №21 «Проверка результативности и эффективности использования средств краевого бюджета, предусмотренных на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек» в т.ч. в рамках национального проекта «Здравоохранение».

⁸ Заключение КСП Пермского края от 21.12.2020 №260 «О реализации проекта «Молодые профессионалы» на территории Пермского края».

⁹ Отчет КСП Пермского края от 25.12.2020 № 18 «Проверка реализации мероприятий проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» на территории Пермского края».

¹⁰ Заключение КСП Пермского края от 26.06.2020 № 127 «Анализ предоставления и использования межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), направленных в 2019 г. муниципальным образованиям на развитие и поддержку сферы культуры».

¹¹ Заключение КСП Пермского края от 29.12.2020 №274 «Анализ реализации мероприятий, направленных на достижение целей и целевых показателей, выполнение задач национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

¹² Указ Губернатора Пермского края от 21.04.2020 № 43 «О Координационном совете при губернаторе Пермского края по реализации национальных проектов в Пермском крае»

¹³ https://kspk.ru/documents/269/np2019_sP8bOTr.pdf

¹⁴ Заключение КСП Пермского края на годовой отчет об исполнении бюджета Пермского края за 2019 год от 13.05.2020 № 92

¹⁵ Заключение КСП Пермского края на проект Закона Пермского края от 18.10.2019 № 76 «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

¹⁶ Заключение КСП Пермского края на проект Закона Пермского края от 16.10.2020 № 206 «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

- отсутствие региональных проектов как отдельных структурных элементов в государственных программах Пермского края (в 2020 году: из 48 региональных проектов, по которым утверждены паспорта и подписаны соглашения о реализации, - структурные элементы отсутствовали по 7 региональным проектам, в нарушение п. 2.2.1. Соглашений о реализации региональных проектов);

- несоответствие значений 2 показателей в госпрограмме «Качественное здравоохранение» по сравнению с паспортом, соглашением о реализации проекта (показатель «Смертность от инфаркта миокарда, на 100 тыс. населения» при показателе в соглашении на 2020 г.- 33,1 человек на 100 тыс.населения в госпрограмме (ред. от 15.12.2020) планировалось на 2020 г. 36,5; показатель «Больничная летальность от инфаркта миокарда»: при показателе в соглашении на 2020 г.- 11,2% в госпрограмме (ред. от 15.12.2020) планировалось 13%);

- неполное включение в государственные программы Пермского края показателей, предусмотренных соглашениями о реализации региональных проектов.

2.2.4.2. Неравномерное финансирование реализации национальных проектов в течение года: в декабре 2020 года направлено 26,4% от общего объема средств, предусмотренных на год (4 401,3 млн. рублей).

2.2.4.3. Недостоверность отражения значений ряда показателей в отчетности о реализации проектов (региональные проекты «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Молодые профессионалы», «Культурная среда», «Творческие люди»).

2.2.4.4. Проблемы полноты и актуальности информационного обеспечения формирования и реализации региональных проектов: несвоевременная актуализация паспортов, отсутствие информации о дате утверждения версии паспорта и внесения последних изменений при их выгрузке из системы «Электронный бюджет», отсутствие в разделе паспорта «Финансовое обеспечение реализации национального проекта» разбивки по уровням бюджета (не выделены федеральный и краевой бюджеты), отсутствие возможности выгрузить все паспорта, соглашения на определенную дату.

3. Результаты контрольной деятельности

Контрольная деятельность КСП Пермского края направлена на повышение эффективности управления и использования государственных ресурсов, консолидацию всех участников бюджетного процесса в целях достижения задач стратегического развития края. При проведении контрольных мероприятий большое значение придается профилактике нарушений.

В 2020 году КСП Пермского края проведено 21 контрольное мероприятие:

Контрольные мероприятия были проведены в отношении 95 объектов контроля. В результате было выявлено нарушений на общую сумму 1 362 490,69 тыс. рублей (311 ед.).

Также проведены внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в отношении 14 объектов контроля (главных администраторов бюджетных средств). В результате выявлено нарушений на сумму 106,3 тыс. рублей (20 ед.).

Обобщим итоги по некоторым контрольным мероприятиям.

3.1. В сфере образования продолжаем выявлять несоответствие отчетных документов фактическим данным по проведенным мероприятиям, численности получателей услуг («приписки»). Так, проверка исполнения государственного задания, реализации государственных программ и контрактов ГУ ДО «Пермский краевой центр «Муравейник» (далее – Центр) показала, что в отчете об исполнении государственного задания за 2019 г. дважды учтены 9 одних и тех же мероприятий, необоснованно учтены 3 мероприятия. В 2018 г. Центр отчитался о проведении мероприятия «Региональный этап соревнований по спортивному туризму» с количеством участников – 30 человек. В ходе проверки выявлено, что указанное мероприятие не проводилось, ущерб бюджету Пермского края, подлежащий возврату, составил 160,7 тыс. рублей.

Ущерб в полном объеме возвращен в бюджет Пермского края, по результатам проверки возбуждено уголовное дело в отношении директора Центра.

3.2. здравоохранение.

С 1 января 2020 года механизм финансового обеспечения оказания медицинской помощи по социально-значимым заболеваниям и ряду иных видов медицинской помощи (психиатрия, наркология, фтизиатрия и др.) был изменен: государственное задание для учреждений здравоохранения, оказывающих указанные виды помощи, не формировалось, финансирование осуществлялось путем предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее - ТФОМС ПК) для последующей оплаты медицинских услуг (объем средств 4 089 776,2 тыс. руб.).

Однако новый механизм финансирования не был до конца урегулирован нормативными правовыми актами: оплата медицинской помощи осуществлялась Фондом в размере 1/12 от годового объема, установленного в отношении медицинской организации, при этом стоимость единицы медицинских услуг не была определена (по аналогии с ОМС). Соответственно не был реализован принцип оплаты за фактическое количество оказанных услуг, а также не обеспечено проведение ТФОМС ПК контроля соответствия сведений об оказанной медицинской помощи на основании предоставленных к оплате медицинской организацией реестров счетов условиям договоров на оказание и оплату медицинской помощи, заключенных между ТФОМС ПК и медицинскими организациями.

В отчетном году КСП Пермского края было проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие по проверке осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

По результатам было отмечено, что постановлением Правительства Пермского края от 08.05.2020 № 311-п¹⁷ выплата стимулирующего характера за выполнение особо важных работ водителям автомобилей скорой медицинской помощи организаций, предоставляющих услуги по предоставлению автомобилей скорой медицинской помощи и их обеспечению осуществлялась по иному порядку, чем предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 12.04.2020 № 484¹⁸ (далее – Постановление Правительства РФ № 484). Отражение в учете расходов по заработной плате при отсутствии трудовых договоров с получателями привело к нарушениям учреждениями требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н¹⁹.

При проведении проверок медицинских организаций было установлено отсутствие единого подхода при расчете выплат стимулирующего характера медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь лицам с подтвержденным диагнозом COVID-19, внесенным в информационный ресурс (COVID-19); установленные Правила предоставления выплат при расчете стимулирующих выплат не учитывают фактическую нагрузку персонала при оказании медицинской помощи; выявлены факты нарушения учреждениями норм трудового законодательства и приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации по организации медицинской помощи населению (ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая инфекционная больница», «Октябрьская центральная районная больница»), неправомерного использования бюджетных средств на сумму 32,9 тыс. руб.

3.3. В отчетном периоде проведена проверка использования государственными бюджетными учреждениями ГБУ «Центр организации закупок» (далее – ГБУ «ЦОЗ») и ГБУ «Многофункциональный миграционный центр» (далее – ГБУ «ММЦ») бюджетных средств, выделенных на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Государственные задания для указанных учреждений были утверждены их учредителями, Министерством закупок Пермского края и Министерством территориальной безопасности Пермского края соответственно, с нарушением установленного порядка. Объем финансового обеспечения на выполнение государственного задания в 2019 г. ГБУ «ММЦ» завышен на 1 418,1 тыс. рублей за счет двойного учета частичного объема коммунальных услуг в составе нормативных затрат. В 2018 году ГБУ «ЦОЗ» осуществлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме

¹⁷ Постановление Правительства Пермского края от 08.05.2020 № 311-п «Об установлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, а также об оплате отпусков и выплате компенсации за неиспользованные отпуска данным работникам, получившим указанные выплаты стимулирующего характера в 2020 году»

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19»

¹⁹ Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»

25,920 тыс. рублей, по итогам 2019 года зафиксировано невыполнение государственного задания по работе «Обучение Пользователей РИС ЗАКУПКИ ПК» учреждением в объеме 1 190 человек на сумму 4 494,7 тыс. рублей.

В адрес Министерства закупок Пермского края и Министерства территориальной безопасности Пермского края и подведомственных им государственных бюджетных учреждений направлены представления для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и их предупреждению, а также в адрес ГБУ «ЦОЗ» направлено предписание для принятия мер по возмещению ущерба бюджету Пермского края в сумме 25,920 тыс. рублей. Денежные средства были возвращены в бюджет в полном объеме (4 520,62 тыс. руб.).

3.4. По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Пермского края на реализацию подпрограммы «Повышение эффективности налоговой политики Пермского края» государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие» за 2018-2019 годы», проведенного в Министерстве экономического развития и инвестиций Пермского края, установлено неэффективное использование средств бюджета Пермского края в размере 82 500,0 тыс. рублей. Единственным мероприятием данной подпрограммы является «Оценка налогового потенциала», а бюджетные ассигнования предусмотрены на выполнение НИР на тему «Разработка мероприятий, направленных на повышение налоговых доходов консолидированного бюджета Пермского края». КСП Пермского края было установлено, что в техническое задание государственного контракта на выполнение НИР были включены и выполнены работы, дублирующие функции Министерства; в отчеты о НИР исполнителем включены, а Министерством приняты предложения, реализованные Министерством в рамках своей деятельности до выделения средств на выполнение НИР, заключения контракта и дополнительного соглашения к контракту, а также до начала выполнения и приемки работ по этапам. Достижение и перевыполнение показателей подпрограммы и непосредственного результата реализации ее основного мероприятия «Оценка налогового потенциала» в проверяемом периоде сложилось по причинам, независящим от выполнения НИР.

3.5. Контроль за расходованием бюджетных средств, направляемых на капитальное строительство, является одним из ключевых направлений внешнего финансового контроля, осуществляемого КСП Пермского края. Так в 2020 году предметом проверки стал объект капитального строительства «Новый корпус средней школы в с.Кочёво». Функции заказчика-застройщика в отношении проектирования и строительства Объекта осуществляла Администрация Кочёвского муниципального района (далее – Администрация).

Основные выводы, сделанные по результатам проверки:

- при строительстве Нового корпуса школы не обеспечено эффективное использование выделенных бюджетных средств (в сумме 4 865,136 тыс. рублей, местного бюджета в сумме 430,989 тыс. рублей). Наряду с неэффективным использованием средств, в связи с неправомерным принятием и оплатой фактически отсутствующих результатов работ, бюджету Пермского края и местному бюджету причинён ущерб на сумму 1 828,738 тыс. рублей;

- при использовании субсидий, предоставленных на софинансирование капитальных вложений в строительство Нового корпуса школы, Администрацией не обеспечено выполнение в полном объеме условий соглашений, а также достижение в установленные сроки целевого показателя результативности: ввод объекта в эксплуатацию в установленный срок (не позднее 25.12.2019 г.) не осуществлён.

Главе муниципального округа - главе администрации Кочёвского муниципального округа Пермского края направлено представление об устранении нарушений и недостатков, его исполнение находится на контроле КСП Пермского края.

3.6. В полномочия КСП Пермского края входит проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Одним из таких случаев является проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципальных образований, в отношении которых установлены дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В отчетном периоде нами была проведена проверка годового отчета об исполнении бюджета Гремячинского городского округа Пермского края за 2019 год. По результатам проверки было установлено, что годовой отчет ГРБС - Администрации города Гремячинска - содержит недостоверные данные по кредиторской задолженности в трех формах отчетности. По результатам проверки установлена сумма неучтенной задолженности на конец отчетного периода в размере 5 597,7 тыс. рублей, которая образовалась по судебным решениям.

Были отмечены многочисленные факты нарушений нормативных правовых актов, регламентирующих составление отчетности, отсутствие требуемых бюджетным законодательством правовых актов. Существенные замечания отмечены в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Также отмечено нарушение обязательств Гремячинского ГО в рамках Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета (далее – соглашение), в том числе:

- не обеспечено увеличение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципалитета в 2019 г. по сравнению с 2018 г. в сопоставимых условиях;

- установлено и частично исполнено расходное обязательство, не отнесенное к вопросам органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по оплате долга за газ МУП «Коммунальное хозяйство» перед ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» в размере 2 000,0 тыс. рублей. В последующем правовой акт был отменен. Распоряжением Администрации Гремячинского ГО от 06.04.2020 № 45-р утвержден график возврата денежных средств МУП «Коммунальное хозяйство» в бюджет Гремячинского ГО в сумме 2 000,0 тыс. рублей, период возврата май-декабрь 2020 года. В ходе проведения проверки Администрацией ГО подтверждающие документы о возврате денежных средств от МУП «Коммунальное хозяйство» не представлены;

- мероприятия по погашению просроченной кредиторской задолженности (инвентаризация кредиторской задолженности, графики погашения задолженности с кредиторами, а также размеры для погашения задолженности с разбивкой по годам

и месяцам) проведены не в полном объеме.

По результатам проведенного мероприятия направлены информационные письма в Министерство финансов Пермского края (от 08.09.2020 № 1-13/362), в Министерство территориального развития Пермского края (от 09.09.2020 № 1-13/638). В адрес администрации Гремячинского ГО направлено представление от 30.09.2020 № 17. По результатам выполнения представления администрацией Гремячинского ГО приняты необходимые муниципальные правовые акты (5 постановлений администрации Гремячинского ГО, 4 приказа ГРБС, 1 распоряжение администрации), проведена инвентаризация имущества и обязательств администрации.

3.7. Комплексная оценка деятельности в сфере управления, распоряжения и использования имущества Пермского края, находящегося в оперативном управлении и краевой казне, проведенная в рамках контрольного мероприятия «Аудит эффективности управления и распоряжения государственным недвижимым имуществом Пермского края, находящимся в оперативном управлении государственных учреждений и (или) переданным в безвозмездное и иное пользование», показала ее неэффективность и нерезультативность, - вследствие ненадлежащего осуществления полномочий собственника краевого имущества и многочисленных нарушений и недостатков, что в т.ч. привело к не достижению целевого показателя²⁰, установленного государственной программой «Экономическая политика и инновационное развитие», и установленных в рамках аудита показателей и критериев оценки эффективности управления, распоряжения и использования имуществом (доля их выполнения составила лишь 26,1%).

Так, Министерством по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края нормативно не были урегулированы вопросы оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям; не соблюдались процедуры согласования передачи имущества в аренду; не принимались своевременные решения о правовой судьбе объектов имущества казны, в т.ч. в отношении объектов незавершенного строительства; не обеспечивалась сохранность 24 объектов казны; не предпринимались юридические действия по защите имущественных прав и законных интересов края при установлении факта незаконного сноса (утраты) объекта краевого недвижимого имущества, переданного в аренду; не обеспечивался контроль за полнотой и правильностью расчета арендных платежей (что приводит к потерям доходов краевого бюджета), и др.

Государственными учреждениями Пермского края при использовании и распоряжении краевым имуществом допускались нарушения установленных требований, что приводило к потерям доходов учреждений.

По результатам аудита в адрес Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края направлено представление. В рамках его исполнения министерством разработано 3 проекта нормативных правовых актов Пермского края (находятся на стадии согласования в Правительстве края); проведена инвентаризация недвижимого имущества краевой казны, действующих договоров аренды, заключенных в период до 2009 г. (на срок менее года), по итогам

²⁰ Показатель «Доля объектов недвижимого имущества, находящихся в казне Пермского края, не имеющих пользователя, к общему количеству объектов недвижимого имущества, учитываемых в казне Пермского края».

которых предприняты соответствующие меры, в т.ч. по оптимизации имущества казны; приняты меры финансовой ответственности к арендатору земли за нарушение сроков перечисления арендных платежей (средства в сумме 82,2 тыс. рублей зачислены в бюджет края).

3.8. Проверка законности, результативности и экономности использования ГБУ «Центр развития туризма» средств бюджета Пермского края и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за 2018-2020 годы показала низкий уровень планирования Агентством по туризму и молодежной политике Пермского края субсидий из краевого бюджета: выявлены многочисленные нарушения требований установленных порядков и принципа эффективности использования бюджетных средств, допущено превышение объема финансового обеспечения государственного задания над расчетным объемом нормативных затрат (на 17,5 млн. рублей в 2019 г.), не всегда утверждались порядок определения нормативных затрат на выполнение государственных работ, значения нормативных затрат в целях расчета объема финансового обеспечения государственного задания, не обеспечивался контроль за выполнением установленных показателей и не принимались меры по обеспечению частичного или полного возврата средств целевой субсидии в связи с невыполнением (недостижением) показателей эффективности и результативности использования целевых субсидий и др.

По результатам мероприятия направлены представления в адрес ГБУПК «Центр развития туризма», Агентства по туризму и молодежной политике Пермского края, Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края. Объектами контроля представлены планы-графики мероприятий по устранению выявленных нарушений. Представления остаются на контроле КСП Пермского края.

4. Результаты внешнего муниципального контроля в соответствии с переданными полномочиями

В соответствии с Законом Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О контрольно-счётной палате Пермского края», на основании соглашений, подписанных с представительными органами муниципальных образований, КСП Пермского края с 2020 года начала исполнять переданные полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 5 муниципальных образованиях Коми-Пермяцкого округа: с 1 января 2020 г. в Кудымкарском, Юсьвинском, Кочевском МО, с 1 марта – в Гайнском МО, с 1 мая – в Косинском МО.

Передача КСП Пермского края полномочий отдельных муниципальных округов Пермского края совпала с процессами преобразования данных муниципальных образований путём объединения муниципальных районов и сельских поселений, входивших в их состав. В этой связи, основная деятельность представительных органов вновь образованных муниципальных округов была направлена на принятие муниципальных правовых актов, связанных с ликвидацией органов местного самоуправления районов и сельских поселений и формированием органов местного самоуправления муниципальных округов, а также регулированием бюджетных правоотношений.

В рамках переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю поступило на экспертизу и подготовлено заключений на 180 проектов муниципальных правовых актов: 166 экспертиз проектов муниципальных правовых актов (в т.ч. 50 проектов предусматривали внесение изменений в утверждённые бюджеты муниципальных округов, 47 проектов связаны с проведением и завершением ликвидации органов местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений, входивших в их состав, 29 проектов разработаны в целях регулирования бюджетных правоотношений и использования муниципального имущества, 18 проектов регламентировали вопросы муниципальной службы, 22 проекта предусматривали принятие иных расходных обязательств муниципальных образований), 5 заключений на проекты решений о местных бюджетах и 4 заключения ко второму чтению, 5 заключений о ходе исполнения бюджетов за полугодие.

КСП Пермского края было подготовлено 27 заключений по внешней проверке бюджетной отчетности муниципальных образований.

Основные проблемные моменты исполнения переданных полномочий связаны с низким качеством подготовки документов администрациями муниципальных округов.

4.1. Муниципальные правовые акты по регулированию бюджетных правоотношений в муниципальных образованиях утверждены не в полном объеме, часть из них не актуализирована и не приведена в соответствие вступившим в силу изменениям федерального и регионального законодательства.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс, и подготовка предложений, направленных на его совершенствование»²¹ проведён анализ деятельности органов местного самоуправления муниципальных округов по разработке и принятию требуемых Бюджетным Кодексом РФ муниципальных правовых актов, проведена экспертиза 158 МПА на предмет соответствия действующему законодательству, согласованности норм документа с иными муниципальными правовыми актами, оценена возможность их фактического исполнения (по срокам, по полномочиям ОМСУ и т.д.), по результатам которого подготовлен перечень необходимых для принятия муниципальных правовых актов, а также соответствующие рекомендации по каждому акту.

4.2. Низкое качество утверждённых бюджетов в части планирования бюджетных ассигнований: неправильное применение кодов бюджетной классификации, не обеспеченные бюджетом действующие расходные обязательства, в том числе расходы на оплату труда работников казённых учреждений. Кроме того, затянувшиеся процессы ликвидации муниципальных образований (поселений) повлекли дополнительные расходы бюджетов, связанные с проведением ликвидационных мероприятий, в т.ч. компенсационных выплат работникам. Следует также отметить, что руководители финансовых органов не используют право, данное ст.217 БК РФ на внесение изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в бюджет.

Как следствие, - многочисленные изменения утвержденных бюджетов, а соот-

²¹ Заключение от 05.10.2020 № 202/1

ответственно проведение как очередных, так и внеочередных заседаний представительных органов муниципальных образований, с подготовкой КСП Пермского края соответствующих заключений на вносимые изменения. При этом, зачастую проекты направляются на заключение с нарушением установленных регламентов и условий соглашений, сокращая срок подготовки заключений КСП Пермского края до 2-х дней.

Из положительных моментов исполнения переданных полномочий отмечаем улучшение качества подготовки документов, связанных с бюджетным процессом, в администрациях муниципальных образований, принятием расходных обязательств, повышение функциональной независимости.

5. Информация о принятых мерах по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5.1. Информация о представлениях и предписаниях, о восстановлении средств в бюджет, о внесении изменений в нормативные правовые акты.

В 2020 году в адрес объектов контроля направлено 3 предписания и 26 представлений (в том числе 6 по результатам деятельности за 2019 год) с предложениями (предписаниями) по принятию мер по устранению нарушений, восстановлению в бюджет сумм неправомерных расходов, в том числе нецелевого использования, совершенствованию нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных правовых актов, привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения. Из 29 представлений (предписаний) 18 исполнены и сняты с контроля. По 11 представлениям (предписаниям) срок исполнения не наступил.

Также, в отчетном периоде контролировалось исполнение 22 представлений (предписаний), внесенных в 2019 году по мероприятиям предыдущих периодов: из них 18 выполнено, при этом невыполнение объектами контроля в установленный срок 2 представлений явилось основанием для привлечения соответствующих должностных лиц к административной ответственности (ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ), по 4 - не наступил срок исполнения, они остаются на контроле.

В целях реализации представлений (предписаний) КСП Пермского края объектами контроля были разработаны планы мероприятий по устранению выявленных нарушений (недостатков), большая часть которых выполнена в отчетном периоде.

5.2. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий к возврату в 2020 году предъявлена сумма 17 301,2 тыс. рублей, в т.ч. в краевой бюджет - 17 235,4 тыс. рублей (невыполнение государственного задания, нецелевое расходование бюджетных средств, ущерб бюджету Пермского края). В краевой бюджет в 2020 году возвращено 22 235,4 тыс. руб. (с опережением графика платежей поступило 5 000,0 тыс. рублей от ГКБУК «Пермский государственный орден Трудового Красного Знамени академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» (проверка 2018 г.)), в бюджет ТФОМС – 65,85 тыс. рублей.

Также, по результатам мероприятий прошлых лет объектам контроля было рекомендовано принять меры к возврату в 2020 году - 747,0 тыс. рублей, в т.ч. в краевой бюджет – 581,1 тыс. рублей. Фактически возвращено 1 462,9 тыс. рублей, в т.ч. в краевой – 484,2 тыс. рублей *(не поступили средства, рекомендованные к возврату в результате проверки 2019 г. законности и эффективности расходования средств бюджета при прове-*

дении реконструкции МАОУ «Основная общеобразовательная школа №13» по адресу: г. Соликамск ул. Добролюбова, 16, в сумме 119,1 тыс. рублей, в т.ч. в краевой бюджет – 96,9 тыс. рублей; по данной же проверке - в местный бюджет поступили пени за нарушение сроков по контракту в сумме 929,5 тыс. рублей).

Кроме того, по материалам мероприятий КСП Пермского края к дисциплинарной ответственности привлечено 11 должностных лиц (в 2019 году – 13 должностных лиц).

5.3. Производство по делам об административных правонарушениях.

В отчетном периоде уполномоченными должностными лицами КСП Пермского края в рамках предоставленных полномочий составлено 13 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных следующими статьями КоАП РФ (приложение 3):

- нецелевое использование бюджетных средств (ст.15.14) – 5 протоколов.
- нарушение порядка формирования или финансового обеспечения выполнения государственного и муниципального задания (ст. 15.15.15) – 3 протокола.
- невыполнение государственного (муниципального) задания (ст.15.15.5.1.) – 3 протокола.
- невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля (ч.20 ст.19.5) – 2 протокола.

В отчетном периоде составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении 8 должностных лиц и 5 юридических лиц.

В 2020 году рассмотрено 12 дел об административных правонарушениях, из них 1 дело находилось на рассмотрении по протоколу об административном правонарушении, составленном в 2019 году. По двум делам, возбужденным в 2020 году, суд назначил судебные заседания на начало 2021 года.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, находящихся в судах, в 2020 году вынесены решения о привлечении виновных к административной ответственности: по 11 протоколам назначены наказания в виде штрафов на общую сумму 1 077,1 тыс.рублей, по 1 - наказание в виде предупреждения. В отчетном периоде оплачены штрафы в общей сумме 1 037,0 тыс.рублей, в том числе по постановлению в рамках производства по делу об административном правонарушении, возбужденном в 2019 году (20,0 тыс.рублей). Не вступили в законную силу постановления о назначении административного штрафа на общую сумму 20,1 тыс.рублей.

Материалы по 2 случаям административных правонарушений направлены в соответствующие надзорные органы для возбуждения дел об административных правонарушениях в соответствии с их компетенцией.

5.3.1. По материалам контрольных мероприятий КСП Пермского края, УФАС по Пермскому краю возбуждено 2 дела об административных правонарушениях: по проверке 2020 года «О реализации проекта «Молодые профессионалы» на территории Пермского края» и по проверке 2019 года - «Проверка использования средств дорожного фонда Пермского края, выделенных в виде субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории

Пермского края».

6. Взаимодействие КСП Пермского края с государственными органами, правоохранительными, другими контрольными органами

На основании статьи 20 Закона Пермского края «О Контрольно-счетной палате Пермского края» КСП Пермского края осуществляет взаимодействие с государственными и муниципальными органами, в том числе в рамках заключенных соглашений о взаимодействии: со Счетной палатой Российской Федерации, Управлением Федеральной налоговой службы по Пермскому краю, Управлением Федерального казначейства по Пермскому краю, Прокуратурой Пермского края, Главным управлением МВД по Пермскому краю, Следственным управлением СК РФ по Пермскому краю и другими органами.

6.1. В отчетном году взаимодействие КСП Пермского края с Законодательным Собранием Пермского края осуществлялось по следующим направлениям:

- представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключений на проекты правовых актов на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Пермского края;
- подготовка информации и выступление на выездных заседаниях Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края, рабочих группах.

6.2. Взаимодействие с правоохранительными органами.

Сотрудничество КСП Пермского края с правоохранительными органами в отчетном году осуществлялось в основном в форме обмена информацией, привлечения специалистов палаты в целях исследования представленных в КСП Пермского края материалов и подготовки информации по результатам такого исследования. Должностные лица КСП Пермского края принимали участие в проводимых Прокуратурой Пермского края заседаниях коллегий, рабочих групп. План работы КСП Пермского края на 2020, 2021 годы сформирован с учетом предложений, направленных правоохранительными органами.

Материалы контрольных мероприятий, информационно-аналитические материалы в количестве 25 направлены для принятия соответствующих решений: в прокуратуру Пермского края (18), ГУ МВД по Пермскому краю (5), УФСБ по Пермскому краю (2). По результатам рассмотрения материалов КСП Пермского края:

1) Прокуратурой Пермского края в 2020 году внесено 8 представлений об устранении нарушений в отношении должностных лиц органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, краевых бюджетных учреждений; 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности; опротестовано 2 правовых акта, по результатам 1 проверки Прокуратурой Пермского края разрабатываются предложения по принятию правовых актов; на основании представлений Прокуратуры Пермского края организована претензионная исковая работа по вопросам взыскания штрафов за неисполнение договорных обязательств; по 5 проверкам материалы КСП Пермского края находятся на рассмотрении в прокуратуре.

2) ГУ МВД РФ по результатам рассмотрения и проверки содержащихся сведе-

ний в материалах экспертно-аналитического мероприятия «О ходе реализации Закона Пермского края от 04.07.2018 № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края» принято решение о проведении совместно с прокуратурой Пермского края проверки.

Материалы проверки исполнения государственных заданий, реализации государственных программ и контрактов государственным учреждением дополнительного образования послужили основанием для возбуждения уголовного дела по части 3 статьи 159 УК РФ.

3) по материалам, направленным в УФСБ России по Пермскому краю, - проводятся оперативно-розыскные мероприятия.

4) по материалам, направленным в отчетном году в следственное управление Следственного комитета РФ, - проводится проверка.

6.3. В части взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов в течение 2020 г. КСП Пермского края приняла участие в 22 обучающих семинарах в формате видеоконференций, подготовила информацию об основных показателях деятельности КСП Пермского края и контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края за 2019 год.

В течение 2020 года подготовлены ответы на запросы Счетной палаты и контрольно-счетных органов других субъектов Российской Федерации по вопросам, касающимся методологических основ деятельности (применению риск-ориентированного подхода, методам анализа данных, квалификации и классификации фактов неэффективного использования государственных средств и имущества, а также ущерба публично-правовому образованию), реализации национальных проектов, о передаче полномочий на осуществление внешнего муниципального финансового контроля, использованию информационных систем в деятельности КСП Пермского края.

На семинаре контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «О реализации положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» при Счетной палате Российской Федерации 12.11.2020 был заслушан доклад КСП Пермского края об опыте по передаче и исполнению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

6.4. Взаимодействие с муниципальными образованиями и КСО МО

В 2020 году КСП Пермского края продолжила взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований (далее - КСО МО) в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»: были подведены итоги деятельности КСО за 2019 г. и 1 полугодие 2020 г., велся мониторинг и анализ деятельности КСО МО в части практики применения контрольно-счетными органами КоАП РФ. В рамках оказания правовой, информационной, методической помощи осуществлялось информирование

КСО МО о проводимых Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференций семинарах-совещаниях, круглых столах, конференциях; рассмотрено обращение контрольно-счетной комиссии Березовского муниципального округа о разъяснении законодательства. Ряд круглых столов, предусмотренных планом работы на 2020 г. Ассоциации КСО МО Пермского края, перенесены на 2021 год в связи с ограничениями, введенными в результате распространения коронавирусной инфекции.

На заседании Президиума Ассоциации КСО МО, состоявшемся 20 ноября 2020 года, была доведена информация о результатах деятельности КСО МО, в том числе обозначены недостатки при оформлении результатов контрольных мероприятий, размещении информации о деятельности КСО на официальных сайтах, обращено внимание на необходимость контроля за реализацией результатов мероприятий, выявления системных нарушений и рисков, подготовки предложений в нормативно-правовые акты. Также рассмотрены результаты контрольного мероприятия по проверке годового отчета об исполнении бюджета Гремячинского городского округа, в частности, были обозначены недостатки, выявленные при анализе исполнения доходов и расходов бюджета округа, бюджетной отчетности, учета кредиторской задолженности и имущества муниципального образования, взаимодействия муниципального образования с муниципальными унитарными предприятиями, рассмотрены проблемные вопросы преобразования муниципальных образований.

По обращению КСП Пермского края муниципальные КСО провели проверки полноты и достоверности отражения в бюджетном (бухгалтерском) учете кредиторской задолженности органов местного самоуправления. В результате отдельными КСО МО выявлена неучтенная кредиторская задолженность на сумму 28,7 млн. рублей, неотраженная просроченная кредиторская задолженность на сумму 221,2 млн. рублей. Информация о наличии неучтенной кредиторской и просроченной задолженности направлена в Министерство финансов Пермского края (письмо от 08.09.2020 № 1-13/632).

7. Работа с обращениями граждан, организаций, общественных объединений

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в 2020 году КСП Пермского края осуществляла работу с обращениями граждан и объединений граждан (в том числе юридических лиц) (далее - обращения).

В 2020 году в КСП Пермского края поступило 35 обращений, из них: 20 - обращения граждан, 9 - юридических лиц, 5 - государственных органов, 1 - органов местного самоуправления (контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края).

В связи со сложившейся в 2020 году санитарно-эпидемиологической ситуацией в Пермском крае почти все обращения поступили в КСП Пермского края посредством средств связи и почтовых отправок, более 40% обращений – в электронном виде на адрес электронной почты КСП Пермского края: permoblksp@ksppk.ru.

Тематический анализ поступивших в 2020 году обращений показал, что почти 89% обращений касались вопросов проведения проверки деятельности органов государственной власти и подведомственных им учреждений, органов местного самоуправления муниципальных образований, отдельных хозяйствующих субъектов и разъяснения законодательства, в частности по вопросам правового регулирования в отдельных сферах – социальной, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства; порядка использования бюджетных средств; реализации государственных программ; деятельности государственных органов. Обращения государственных органов направлялись с целью предоставления информации по результатам контрольной деятельности КСП Пермского края.

Все обращения, поступившие в КСП Пермского края, были рассмотрены. К компетенции КСП Пермского края относились 83% поступивших обращений, оставшиеся 17% обращений, с вопросами, не относящимися к компетенции КСП Пермского края, в соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» были перенаправлены в соответствующие органы, в компетенцию которых входит решение вопросов, поставленных в обращениях. Нашедшие подтверждение сведения о нарушениях в бюджетной сфере использованы в работе.

Случаи поступления обращений, не подлежащих рассмотрению по существу вопросов в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», отсутствовали.

8. Обеспечение деятельности КСП Пермского края

8.1. Кадровое обеспечение деятельности.

8.1.1. В КСП Пермского края по состоянию на 01.01.2021 года работали 57 государственных гражданских служащих; все имеют высшее образование, из них: более 71,9% - высшее профессиональное экономическое или финансовое образование, 8,7% - юридическое, 10,5% - менеджеры государственного и муниципального управления. По два высших образования имеют 12 человек - 21,0% сотрудников. Один человек имеет ученую степень кандидата наук.

Средний возраст государственных служащих в КСП Пермского края составляет 45 лет.

8.1.2. Организация государственной службы в КСП Пермского края строится в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе и противодействии коррупции.

В КСП Пермского края в 2020 году проведена очередная плановая аттестация государственных гражданских служащих. Всего аттестовано 17 гражданских служащих, все из них признаны соответствующими замещаемой должности, причем 11 человек включены в кадровый резерв на более высокую группу должностей.

8.1.3. Первостепенное внимание уделялось профессиональному развитию государственных служащих. За год мероприятиями было охвачено 37 человек, из них прошли профессиональную переподготовку 2 служащих, повысили квалификацию 28 служащих, 6 служащих приняли участие в иных мероприятиях профессионального развития. Обучение проводилось в ГАУ ДПО «Институт повышения квалифи-

кации-РМЦПК» (г. Пермь), Пермском государственном национальном исследовательском университете, ООО «Высшая экономико-политическая школа» (г. Екатеринбург), АНО ДПО «Институт инновационных технологий» (г. Москва), АНО ДПО и ПП «Пермский центр дополнительного образования «Вердикт».

8.2. Реализация принципа гласности в работе КСП Пермского края.

В 2020 году, принцип гласности в работе КСП Пермского края реализовывался, путем размещения информации на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Пермского края (www.ksppk.ru), а также при помощи сервисов обратной связи.

Размещение информации о деятельности палаты осуществлялось во исполнение требований Федерального закона № 6-ФЗ, в соответствии с совместным с Федеральным центром информатизации Счётной палаты Российской Федерации регламентом. По результатам анализа реализации принципа гласности, проведённого Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике в 2020 году, практика размещения информации по контрольным мероприятиям была отмечена как лучшая практика.

8.3. Информационное обеспечение деятельности.

В деятельности КСП Пермского края используются программные комплексы и системы, в частности:

- Система автоматизации финансово-казначейских органов - Автоматизированный центр контроля исполнения бюджета (АЦК «Финансы») Министерства финансов Пермского края;
- Единый портал бюджетной системы РФ «Электронный бюджет»;
- Программа создания и корректировки информационного фонда (СКИФ) Министерства финансов Пермского края;
- Контроль показателей эффективности Управления Федерального казначейства по Пермскому краю (КПЭ);
- Программный комплекс «Гранд-Смета»;
- Справочная правовая система «Консультант Плюс»;
- Информационная аналитическая система «Seldon», предназначенная для анализа осуществляемых закупок для государственных нужд Пермского края.

8.4. Организационно-методологическое обеспечение деятельности.

В рамках методического обеспечения деятельности Палаты велась работа по совершенствованию классификатора выявленных нарушений. Также КСП Пермского края используются материалы и документы, размещённые в Электронной библиотеке Ассоциации Контрольно-счетных органов России, с адаптацией их применительно к условиям Пермского края.

8.5 Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности.

В 2020 году Контрольно-счетной палате Пермского края на осуществление деятельности предусмотрено 92 041,26 тыс. руб., в том числе: 90 058,97 тыс. рублей - средств бюджета Пермского края, 1 982,30 тыс. рублей - средств федерального бюджета. Исполнено 91 228,33 тыс. руб., что составляет 99,12% от запланированного годового показателя, в том числе 89 246,04 тыс. руб. - средств бюджета Пермского края, 1 982,3 тыс. рублей - средств федерального бюджета.

Перечень мероприятий КСП Пермского края, завершенных в 2020 году

№	Наименование мероприятия	Реквизиты
Контрольные мероприятия		
1	Аудит эффективности управления и распоряжения государственным недвижимым имуществом Пермского края, находящимся в оперативном управлении государственных учреждений и (или) переданным в безвозмездное и иное пользование	Отчет от 12.03.2020 № 1
2	Проверка исполнения государственного задания, реализации государственных программ и контрактов ГУ ДО "Пермский краевой центр "Муравейник"	Отчет от 20.03.2020 №2
3	Проверка законности, целевой направленности и эффективности использования средств, предусмотренных в местном бюджете на обеспечение ликвидационных мероприятий органов местного самоуправления Юсьвинского муниципального района	Отчет от 01.06.2020 №3
4	Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Пермского края на предоставление мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Отчет от 04.06.2020 № 4
5	Проверка использования средств бюджета Пермского края, направленных в 2018-2019 годах на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках государственной программы «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края» в части поддержки отрасли животноводства.	Отчет от 29.06.2020 №5
6	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия «Подвоз учащихся до места учебы и обратно (аутсорсинг)» подпрограммы «Общее образование» муниципальной программы «Образование Кудымкарского муниципального района»	Отчет от 29.06.2020 №6
7	Проверка использования субсидий, предоставленных МБУ Юсьвинского муниципального округа «Универсал», на выполнение муниципального задания и иные цели в 2019 году	Отчет от 29.06.2020 №7
8	Проверка годового отчета об исполнении бюджета Гремячинского городского округа Пермского края за 2019 год	Отчет от 27.08.2020 №8
9	Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета Пермского края бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи	Отчет от 09.10.2020 №9
10	Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией	Отчет от 09.10.2020 №10
11	Проверка использования средств бюджета Пермского края на реализацию мероприятий по оформлению прав собственности на бесхозные скотомогильники (биотермические ямы), проведение мероприятий по обустройству, содержанию, консервации и ликвидации скотомогильников (биотермических ям), а также по разработке и согласованию проектов санитарно-защитных зон сибирезвенных скотомогильников в рамках госпрограммы "Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края" за 2018-2019 годы	Отчет от 13.10.2020 №11
12	Проверка законности и результативности использования средств бюджета Пермского края, выделенных на оказание государственных услуг (выполнение работ)	Отчет от 16.10.2020 №12
13	Проверка законности, результативности и экономности использования ГАУ "Центр развития туризма" средств бюджета Пермского края и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за 2018-2020 годы	Отчет от 24.12.2020 №15
14	Проверка законности, целевой направленности и эффективности расходования субсидий, выделенных из бюджета Пермского края бюджету Пермского городского округа на реализацию мероприятия, направленного на капитальный ремонт трамвайных путей, контактно-кабельной сети городского наземного электрического транспорта и обновление подвижного состава г. Перми	Отчет от 29.12.2020 №20

№	Наименование мероприятия	Реквизиты
15	Проверка результативности и эффективности использования средств краевого бюджета, предусмотренных на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек» в т.ч. в рамках национального проекта "Здравоохранение"	Отчет от 29.12.2020 №21
16	Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2018-2019 годах на сохранение и воспроизводство объектов животного мира в рамках государственной программы Пермского края "Экономическая политика и инновационное развитие"	Отчет от 24.12.2020 №16
17	Проверка использования средств бюджета Пермского края на реализацию подпрограммы "Повышение эффективности налоговой политики Пермского края" государственной программы Пермского края "Экономическая политика и инновационное развитие" за 2018-2019 годы	Отчет от 29.12.2020 №19
18	Проверка законности предоставления и использования единовременной денежной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения педагогическим работникам по должности «учитель» из бюджета Пермского края в соответствии с п. 8. ст. 23 Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае»	Отчет от 25.12.2020 №17
19	Проверка целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных бюджету Кочёвского муниципального района на строительство объекта капитального строительства «Новый корпус средней школы в с.Кочёво»	Отчет от 18.12.2020 №13
20	Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Пермского края, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Пермского края «Социальная поддержка жителей Пермского края», в части реабилитации и абилитации детей инвалидов»	Отчет от 22.12.2020 №14
21	Проверка реализации мероприятий проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» на территории Пермского края»	Отчет от 25.12.2020 №18
Внешние проверки ГРБС		
1	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Агенства по туризму и молодежной политике Пермского края за 2019 год	акт от 23.04.2020
2	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края за 2019 год	акт от 20.04.2020
3	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края за 2019 год	акт от 24.04.2020
4	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства территориальной безопасности Пермского края за 2019 год	акт от 24.04.2020
5	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края за 2019 год	акт от 20.04.2020
6	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства экономического развития и инвестиций Пермского края за 2019 год	акт от 17.04.2020
7	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства образования и науки Пермского края за 2019 год	акт от 13.04.2020
8	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства физической культуры и спорта Пермского края за 2019 год	акт от 13.04.2020
9	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства информационного развития и связи Пермского края за 2019 год	акт от 13.04.2020
10	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края за 2019 год	акт от 29.04.2020
11	Внешняя проверка бюджетной отчетности Инспекция государственного строительного надзора Пермского края за 2019 год	акт от 29.04.2020
12	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства здравоохранения Пермского края за 2019 год	акт от 24.04.2020
13	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства социального развития Пермского края за 2019 год	акт от 24.04.2020
14	Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за 2019 год	акт от 27.04.2020
Внешние проверки бюджетной отчетности муниципальных образований (переданные полномочия)		27 проверок
Экспертно-аналитические мероприятия		
1	Об обеспечении устойчивой связи, в том числе с возможностью использования сети «Интернет», на региональных автомобильных дорогах Пермского края	Заключение от 11.06.2020 № 113

№	Наименование мероприятия	Реквизиты
2	Анализ реализации мероприятий государственной программы Пермского края "Безопасный регион", направленных на осуществление полномочий Пермского края области пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Заключение от 17.06.2020 №118
3	Анализ предоставления и использования межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), направленных в 2019 г. муниципальным образованиям на развитие и поддержку сферы культуры	Заключение от 26.06.2020 № 127
4	О ходе реализации Закона Пермского края от 04.07.2018 № 256-ПК "О реализации отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края", в том числе, анализ расходования бюджетных средств, выделенных региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края на возмещение недополученных доходов, а также расходов, связанных с приобретением контейнеров для сбора (складирования) твердых коммунальных отходов	Заключение от 11.09.2020 №171
5	Анализ муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс, и подготовка предложений, направленных на их совершенствование	Заклучение от 05.10.2020 №202/1
6	О ходе реализации постановления Законодательного Собрания Пермского края от 16.08.2018 № 878 "Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края"	Письмо от 07.12.2020 №1-14/920 "О направлении информационного письма по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия"
7	Анализ реализации мероприятий, направленных на достижение целей и целевых показателей, выполнение задач национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	Заклучение от 29.12.2020 №274
8	О реализации проекта «Молодые профессионалы» на территории Пермского края»	Заклучение от 21.12.2020 №260
9	Анализ методик расчетов целевых показателей и оценки эффективности государственных программ Пермского края	Заклучение от 22.12.2020 № 270
10	Анализ реализации мероприятий по ликвидации последствий техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий», г. Березники, Пермский край, в том числе в рамках осуществляемого акционерным обществом «Корпорация развития Пермского края» приоритетного инвестиционного проекта «Строительство современного нового жилого микрорайона в правобережной части г. Березники», с проверкой сохранности и эксплуатационной пригодности объектов недвижимого имущества корпорации»	Заклучение от 21.12.2020 №261
Мониторинги		
1	Мониторинг реализации региональных проектов Пермского края, обеспечивающих достижение целей и целевых показателей, выполнение задач национальных проектов	
2	Мониторинг реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий» в г. Березники	
3	Мониторинг реализации мероприятий, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в Пермском крае	
4	Мониторинг деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края	

Объем выявленных нарушений КСП Пермского края в 2020 году по объектам контроля

№	Наименование объекта контроля	Сумма выявленных нарушений, тыс.руб.	Количество выявленных нарушений, тыс.руб.
1	Министерство тарифного регулирования и энергетики Пермского края	1 052 137,2	1
2	АО «Корпорация развития Пермского края»	838 126,5	7
3	Департамент имущественных отношений администрации города Перми	468 157,5	1
4	Министерство здравоохранения Пермского края	378 489,4	10
5	Министерство транспорта Пермского края	269 439,2	24
6	Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края	107 250,0	4
7	Департамент транспорта администрации города Перми	35 610,5	5
8	ГБУЗ ПК «Пермская станция скорой медицинской помощи»	21 775,0	1
9	Агентство по туризму и молодежной политике Пермского края	17 458,2	6
10	Министерство территориальной безопасности Пермского края	12 529,1	28
11	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края	10 312,3	3
12	ГБПУ «Пермский химико-технологический техникум»	9 095,7	5
13	Администрация Гремячинского городского округа	7 597,7	12
14	ГКУ ПК «Пермохота»	5 631,1	9
15	Администрация Кочёвского муниципального округа Пермского края	5 482,6	52
16	МАУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Темп»	5 021,1	3
17	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края	4 494,7	8
18	Государственная ветеринарная инспекция Пермского края	3 690,6	11
19	ГБУ ПК «Центр развития туризма»	1 461,1	16
20	Министерство образования и науки Пермского края	1 127,8	12
21	Администрация Нытвенского городского округа	987,5	3
22	Министерство по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края	803,6	20
23	ГБУЗ ПК «Октябрьская центральная районная больница»	759,6	6
24	ГБУЗ ПК «Пермская краевая детская клиническая больница»	689,9	3
25	ГУДО «Пермский краевой центр «Муравейник»	660,5	13
26	МБОУ «Гуриная СОШ»	569,7	9
27	Администрация Юсьвинского муниципального округа Пермского края	486,6	15
28	ГКБУК «Театр-Театр»	427,0	9
29	Территориальное управление Министерства социального развития по Пермскому и Добрянскому муниципальному району	381,6	3
30	ГБПУ «Пермский радиотехнический колледж им. А.С. Попова»	342,0	6
31	ГБПУ «Пермский техникум промышленных и информационных технологий им. Б.Г. Изгагина»	279,3	2
32	ГБУЗ ПК «Кудинская центральная районная больница»	147,0	1
33	Территориальное управление № 7 Министерства социального развития	135,7	3
34	ГБУЗ ПК "Северная больница Коми-Пермяцкого округа"	130,3	1
35	Администрация Очерского городского округа	129,0	3
36	ГБУЗ ПК «Кунгурская больница»	108,9	1
37	Министерство информационного развития и связи Пермского края	106,3	2
38	МБУ Юсьвинского муниципального округа «Универсал»	92,5	10
39	ГБПОУ «Соликамский автодорожно-промышленный колледж»	86,8	2
40	Глава КФХ Мальцева Л.В.	83,0	2
41	МБОУ «Пешнигортская СОШ»	80,5	8
42	ООО «Агросепыч»	66,8	2
43	Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии	46,0	2
44	Территориальное управление Министерства социального развития по Лысьвенскому городскому округу	28,5	2
45	ГБУ ПК «Центр организации закупок»	25,9	20
46	ГБПОУ «Лысьвенский политехнический колледж»	15,0	2
47	МБУ «Спортивная школа Свердловского района» г. Перми	7,6	2
48	ООО Агропредприятие «Соколово»	5,2	2
49	КГАПОУ «Авиационный техникум»	3,7	4
50	ГКУСО ПК Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»	1,8	1
51	Финансовое управление администрации Юсьвинского муниципального	1,4	1
52	Администрация Добрянского городского округа	1,0	3
53	Отдел культуры, молодежной политики и спорта администрации Юсьвинского муниципального округа	0,1	1

№	Наименование объекта контроля	Сумма выявленных нарушений, тыс.руб.	Количество выявленных нарушений, тыс.руб.
54	ГКУ «Имущественное казначейство»	0,0	1
55	Государственная инспекции по охране объектов культурного наследия	0,0	1
56	Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края	0,0	3
57	Министерство культуры Пермского края	0,0	12
58	ООО Агропредприятие «Заря Путино»	0,0	1
59	ООО «Агрофирма «Галино»	0,0	1
60	ООО «Заполье»	0,0	1
61	Глава КФХ Сулима И.А.	0,0	2
62	Глава КФХ Блинов А.В.	0,0	1
63	Глава КФХ Ознобихин В.Н.	0,0	1
64	Управление финансов и налоговой политики Гремячинского городского	0,0	10
65	Управление социальной политики администрации Гремячинского городского округа	0,0	1
66	ГБУЗ ПК «Городская клиническая поликлиника № 2»	0,0	1
67	ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая инфекционная больница»	0,0	2
68	ГБУ ПК «Многофункциональный миграционный центр»	0,0	1
69	ГБПОУ «Пермский агропромышленный техникум»	0,0	3
70	Администрация губернатора Пермского края	0,0	1
71	Министерство социального развития Пермского края	0,0	2
72	Министерство физической культуры и спорта Пермского края	0,0	2
73	Администрация Чернушинского городского округа	0,0	4
74	Администрация Березовского муниципального округа	0,0	1
75	Администрация Октябрьского городского округа	0,0	2
76	Администрация городского округа Губаха	0,0	1
77	Администрация Кудымкарского муниципального округа	0,0	10
78	Администрация Чайковского городского округа	0,0	1
79	Администрация городского округа Кудымкар	0,0	1
80	Администрация городского округа Звездный	0,0	1
81	Администрация Верещагинского городского округа	0,0	1
82	Администрация Пермского муниципального района	0,0	1
83	Администрация Косинского муниципального округа	0,0	31
84	Администрация Гаинского муниципального округа	0,0	22
	ИТОГО	3 262 577,7	505,0

Информация о составленных протоколах об административных правонарушениях должностными лицами КСП Пермского края в 2020 году

Статья КоАП	Составлено протоколов, в том числе привлечено к административной ответственности	Лицо, совершившее административное правонарушение	Результат рассмотрения (сумма штрафа, руб.)
Нецелевое использование бюджетных средств (ст.15.14 КоАП)	5 юридических лиц	ГБУЗ Пермского края «Пермская центральная районная больница»	448097,93
		ГБУЗ Пермского края «Нытвенская районная больница»	401933,0
		ГБУЗ Пермского края «Краева больница имени академика Е.А. Вагнера»	131648,11
		ГБУЗ Пермского края «Городская клиническая больница имени С.Н. Гринберга»	15301,67
		ГБУЗ Пермского края «Центр организации закупок»	50,0
Итого по ст. 15.14 КоАП: 997030,71			
Нарушение порядка формирования или финансового обеспечения выполнения государственного и муниципального задания (ст. 15.15.15 КоАП)	3 должностных лица	Министр территориальной безопасности Пермского края (ранее занимавший должность)	10000,0
		Министр территориальной безопасности Пермского края (ранее занимавший должность)	10000,0
		Начальник управления Министерства территориальной безопасности Пермского края (ранее занимавший должность)	в отчетном периоде не рассмотрено
Итого по ст. 15.15.15 КоАП: 20000,0			
Невыполнение государственного (муниципального) задания (ст. 15.15.5-1 КоАП)	3 должностных лица	Главный врач ГБУЗ Пермского края «Нытвенская районная больница»	Предупреждение
		Главный врач ГБУЗ Пермского края «Краевая больница имени Е.А. Вагнера»	100,0
		Директор ГБУ Пермского края «Центр организации закупок»	в отчетном периоде не рассмотрено
Итого по ст. 15.15.5-1 КоАП: 100,0			

Статья КоАП	Составлено протоколов, в том числе привлечено к административной ответственности	Лицо, совершившее административное правонарушение	Результат рассмотрения (сумма штрафа, руб.)
Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля (ч. 20 ст. 19.5 КоАП)	2 должностных лица	Глава Чернушинского городского округа – глава администрации Чернушинского городского округа	20000,0
		Глава города Кизела – глава администрации города Кизела	20000,0
Итого по ч. 20 ст. 19.5 КоАП: 40000,0			