



**ОТЧЕТ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ПЕРМСКОГО КРАЯ  
ЗА 2019 ГОД**

(утвержден постановлением Законодательного Собрания Пермского края № 1671 от 19.03.2020)

## Оглавление

1. Основные итоги деятельности КСП Пермского края в 2019 году. ....	3
2. Результаты экспертно-аналитической деятельности.....	6
3. Результаты контрольной деятельности.....	13
4. Информация об основных результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	13
5. Информация о принятых мерах по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	22
6. Взаимодействие КСП Пермского края с государственными органами, правоохранительными, другими контрольными и иными органами.....	25
7. Работа с обращениями граждан, организаций, общественных объединений...	29
8. Обеспечение деятельности КСП Пермского края.....	30

*Настоящий Отчёт подготовлен во исполнение положений статьи 21 Закона Пермского края от 12.09.2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» о ежегодном представлении Законодательному Собранию Пермского края, направлению губернатору Пермского края, председателю Правительства Пермского края отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты Пермского края, о результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений».*

Контрольно-счётная палата Пермского края (далее – КСП Пермского края) является постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля Пермского края. КСП Пермского края в своей работе основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, гласности.

В Отчёте представлены результаты деятельности Контрольно-счётной палаты Пермского края за 2019 год по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

## **1. Основные итоги деятельности КСП Пермского края в 2019 году.**

1.1. Деятельность КСП Пермского края в 2019 году осуществлялась в соответствии с планом работы КСП Пермского края на 2019 год, утвержденным председателем КСП Пермского края 18.12.2018 (с учетом внесенных изменений).

В плане работы КСП Пермского края на 2019 год предусматривалось проведение 26 контрольных (из них 2 контрольных мероприятия были включены в план работы в течение года дополнительно по обращениям правоохранительных органов), 10 экспертно-аналитических мероприятий и 3 мониторингов.

Из 26 контрольных мероприятий по 1 мероприятию срок завершения предусмотрен в I квартале 2020 года («Аудит эффективности управления и распоряжения государственным недвижимым имуществом Пермского края, находящимся в оперативном управлении государственных учреждений и (или) переданным в безвозмездное и иное пользование»).

За отчётный период КСП Пермского края проведено 48 мероприятий, из них: 25 контрольных мероприятий, 10 экспертно-аналитических мероприятий, 13 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (см. Приложение 1). Из 48 завершённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – 5 мероприятий проведены совместно с контрольно-счётными органами муниципальных образований.

В течение года проводились мониторинги:

- реализации национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов в части, касающейся Пермского края;
- реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий» в г. Березники;
- деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Пермского края.

В 2019 году было проведено 17 заседаний коллегий КСП Пермского края с участием представителей Законодательного Собрания Пермского края, исполнительных органов власти Пермского края, представителей объектов контроля.

Таблица 1

**Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проведенные  
КСП Пермского края в 2018 и 2019 годах**

№	Формы и виды контрольной и экспертно-аналитической деятельности	количество	
		в 2018 г.	В 2019 г.
1.	Контрольные мероприятия, из них:	26	25
1.1.	Финансовый аудит	22	23
1.2.	Аудит эффективности	1	1
1.3.	Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	3	1
2.	Внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	18	13
3.	Экспертно-аналитические мероприятия (за исключением количества проектов НПА, прошедших экспертизу)	14	10
	<b>ИТОГО</b>	<b>58</b>	<b>48</b>

Из 48 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 9 проведено на основании планов и поручений Законодательного Собрания Пермского края.

Помимо контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП Пермского края подготовлено 19 информационно-аналитических материалов на основании запросов Счётной палаты РФ, Законодательного Собрания Пермского края, контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края, правоохранительных органов и иных организаций.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия были проведены в следующих сферах деятельности:

Таблица 2

№	Наименование	Количество мероприятий	
		в 2018 году	в 2019 году
1.	Общегосударственные вопросы	3	3
2.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3	2
3.	Национальная экономика, в том числе	8	8
	<i>Дорожное хозяйство</i>	4	2
	<i>Сельское хозяйство и рыболовство</i>	1	3
	<i>Связь и информатика</i>	-	1
	<i>Лесное хозяйство</i>	1	1
	<i>Другие вопросы в области национальной экономики</i>	2	1
4.	Жилищно-коммунальное хозяйство	5	1
5.	Образование и наука	6	4
6.	Культура	2	1
7.	Здравоохранение	3	4
8.	Социальная политика	4	2
9.	Физическая культура и спорт	1	1
10.	Внешние проверки бюджетной отчетности ГАБС и МО	18	13
11.	Бюджетные инвестиции	-	2
12.	Иные сферы	5	7
	<b>ИТОГО</b>	<b>58</b>	<b>48</b>

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 225 объектов контроля (в 2018 году – 195 объектов). Объектами контроля являлись:

- 25 ГРБС (из них 12 неоднократно);
- 37 администраций муниципальных районов, городских округов, поселений;
- 99 учреждений и организаций.

В 2019 году расширилась география контроля - в территориальном разрезе объектами проверок являлись учреждения, органы местного самоуправления, расположенные в 37 муниципальных районах и городских округах (в 2018 году – 23 территории).

Общий объем проверенных средств составил 19 093 144,8 тыс. рублей, из них:

- федерального бюджета – 2 222 063,5 тыс. рублей;
- краевого бюджета – 14 091 815,6 тыс. рублей;
- местных бюджетов – 1 910 418,7 тыс. рублей;
- средства унитарных предприятий – 478 650,2 тыс. рублей;
- средства ТФОМС – 390 196,9 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделяется оценке результативности бюджетных расходов, достижению запланированных целевых показателей, эффективности расходования бюджетных средств, выявлению нарушений норм законодательства, подготовке конкретных рекомендаций и предложений по совершенствованию краевого бюджетного законодательства. Осуществляется постоянный контроль за принятием объектами контроля мер по устранению выявленных нарушений.

1.2. В 2019 году по результатам проведенных мероприятий было выявлено 747 нарушений на общую сумму 2 627 045,4 тыс. рублей (в 2018 году – 542 нарушения на сумму 1 152 638,4 тыс. рублей), из них:

**нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 272 319,6 тыс. рублей (343 ед.), в т.ч.:**

*- нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом - 68 746,9 тыс. рублей;*

*- нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ – 66 278,2 тыс. рублей;*

*- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями – 31 520,3 тыс. рублей;*

*- расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания – 27 312,6 тыс. рублей;*

*- принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств – 18 904,3 тыс. рублей;*

- нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели – 17 215,7 тыс.рублей;

- непринятие мер по удержанию неустойки и ее своевременному перечислению в доход бюджета -175,3 тыс.рублей и др.

**нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности** – 108 332,4 тыс. рублей (21 ед.), из них:

- грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов – 77 100,1 тыс.рублей;

- нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу – 31 000,0 тыс.рублей.

**нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок отдельными видами юридических лиц** – 1 931 277,6 тыс. рублей (118 ед.), из них:

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) – 985 639,0 тыс.рублей, из них – 976 843,1 тыс.рублей при строительстве объекта «Зоопарк г. Перми»;

- нарушения условий реализации контрактов (договоров) – 935 266,7 тыс.рублей, из них при строительстве объекта «Зоопарк в г. Перми»: оплата работ, не подтвержденных соответствующими документами о их выполнении – 203 830,5 тыс.руб., невыполненные работы - 141 577,31 тыс. рублей, оплаченные и демонтированные Подрядчиком работы- 587 373,8 тыс. рублей;

- нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком – 3 796,2 тыс.рублей;

- несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах) – 3 393,9 тыс.рублей;

- неправомерное внесение изменений в контракт (договор) в части сроков исполнения – 2 542,6 тыс.рублей и др.

**нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью** – 365,0 тыс.рублей (13 ед.);

**иные нарушения** – 159 901,1 тыс. рублей (216 ед.).

**неэффективное использование бюджетных средств** – 154 849,7 тыс. рублей (36 ед.).

Из общего объёма нарушений **нецелевое использование бюджетных средств** составило 28 064,9 тыс. рублей (43 ед.) (в 2018 году – 26 764,0 тыс.рублей).

Объемы выявленных финансовых нарушений по объектам контроля представлены в Приложении 2.

## **2. Результаты экспертно-аналитической деятельности**

В рамках экспертно-аналитического направления деятельности КСП Пермского края проводился анализ поступивших на экспертизу законопроектов и иных нормативных правовых актов, проводились экспертно-аналитические мероприятия.

### **2.1. Экспертиза нормативных правовых актов.**

Всего в КСП Пермского края на экспертизу поступило 89 проектов законов и

иных нормативных правовых актов Пермского края (в 2018 году – 90). Вопросы, рассматриваемые в законопроектах, касались:

- утверждения, внесения изменений и исполнения бюджета Пермского края, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, совершенствования бюджетного процесса и порядков предоставления межбюджетных трансфертов (25 законопроектов);

- управления и распоряжения имуществом Пермского края, вопросов строительства объектов общественной инфраструктуры регионального значения, объектов автомобильного строительства, ЖКХ и общественной безопасности (27 законопроектов и иных НПА);

- изменения налоговых ставок, применения налоговых льгот (6 законопроектов);

- вопросов образования, здравоохранения, социального обеспечения и культуры (15 законопроектов и иных НПА);

- других вопросов в части, касающейся расходных обязательств Пермского края (16 законопроектов и иных НПА).

По итогам рассмотрения подготовлено 79 заключений на нормативно-правовые акты (в 2018 году – 71 заключение). По остальным поступившим нормативно-правовым актам (10) подготовлены письма о снятии с контроля, поскольку законопроекты не требовали проведения финансово-экономической экспертизы законопроектов.

2.1.1. В рамках экспертизы проектов законов о бюджете Пермского края, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Пермского края и проектов законов о бюджете территориальных государственных внебюджетных фондов, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, подготовлено 16 заключений.

В заключениях на изменения в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»<sup>1</sup> (изменения в течение 2019 года вносились 7 раз, в 2018 г. – 5 раз), КСП Пермского края неоднократно указывала на следующие замечания и недостатки:

- финансирование новых программных мероприятий, которые на момент рассмотрения законопроекта еще не внесены в государственные программы Пермского края, при этом, в большинстве случаев, - в условиях отсутствия подтверждающих расчетов выделяемых сумм (например, *возмещение недополученных доходов региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края (2019 г. - 1 052 137,2 тыс.рублей)*);

- по мероприятиям, имеющимся в госпрограммах, - увеличение расходов в условиях отсутствия финансово-экономических обоснований либо расчетных подтверждений объемов предлагаемых расходов (например, *развитие отрасли информационных технологий и связи и формирование общедоступной информационно-коммуникационной среды в Пермском крае (2019 г. - 208 971,0 тыс.рублей)*, *повышение доступности и качества предоставления услуг и исполнения функций в электронной форме, повышение качества государственного управления и механизмов взаимодействия государственных органов Пермского края, подведомственных им организаций*

<sup>1</sup> Заключения КСП Пермского края от 18.02.2019 № 9, от 18.02.2019 № 10, от 13.03.2019 № 12, от 15.04.2019 № 20, от 08.05.2019 № 23, 14.06.2019 № 35, от 12.09.2019 № 59, от 21.10.2019 № 77, от 25.11.2019 № 86.

(2019 г. - 286 260,0 тыс.рублей), содержание имущественного комплекса Пермского мотороремонтного завода «Ремпутьмаши» (2019 г. - 16 114,4 тыс.рублей),

- по вновь созданным государственным казенным учреждениям отмечалось отсутствие обоснованных расчетов на обеспечение деятельности (ГКУ «Единый центр учета» - 103 274,8 тыс.рублей), дублирование функций с ГКУ «УКС Пермского края» (ГКУ «Центр управления имуществом» - 33 621,9 тыс.рублей).

При проведении экспертизы проекта закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»<sup>2</sup> был проведен анализ прогнозных показателей параметров исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета, дана характеристика основных направлений бюджетной и налоговой политики Пермского края, представлен анализ общих параметров проекта бюджета.

В частности, в заключении отмечалось, что из перечня документов стратегического планирования, перечисленных в Законе Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» (далее – Закон № 598-ПК), не утверждены прогноз социально-экономического развития Пермского края на долгосрочный период, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Пермского края. Утвержденная Стратегия социально-экономического развития Пермского края до 2026 года<sup>3</sup>, целью которой является обеспечение комплексного и сбалансированного развития Пермского края, не содержит целевых показателей на плановый период. Перечень показателей результативности деятельности Правительства Пермского края<sup>4</sup>, принятый для целей определения Стратегии, содержит показатели только до 2016 года. В связи с чем, Правительству Пермского края рекомендовано разработать поименованные в Законе № 598-ПК документы стратегического планирования с отражением в них целевых показателей, в том числе - характеризующих ход реализации и достижение целей национальных проектов.

При анализе расходной части рассмотрены отдельные направления расходов бюджета (публичные нормативные обязательства, дорожный фонд Пермского края, капитальные вложения в государственную собственность, межбюджетные трансферты и другие); проведена экспертиза реестра расходных обязательств. В заключении отмечалось, что все основные ограничения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, Пермского края, выполнены.

Вместе с тем, в заключении указывалось на отсутствие нормативных правовых актов, утверждающих расходные обязательства Пермского края по ряду расходов госпрограмм «Региональная политика и развитие территорий», «Безопасный регион», «Социальная поддержка жителей Пермского края»; на несвоевременную актуализацию нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, в части объемов финансовых средств, периода действия расходного обязательства; на отсутствие правовых актов (или их изменений), необходимых для определения объема

<sup>2</sup> Заключение КСП Пермского края от 18.10.2019 № 76 на проект Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

<sup>3</sup> Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

<sup>4</sup> Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22.09.2011 № 2868 «Об утверждении показателей результативности деятельности Правительства Пермского края»



бюджетных ассигнований; на нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации и другие замечания. Относительно текстовой части проекта закона о бюджете даны замечания о несоответствии отдельных положений статей 6, 7, 14 проекта закона о бюджете положениям статей 139 и 139.1. Бюджетного Кодекса Российской Федерации (в части условий и порядков предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов).

Необходимо отметить, что замечания КСП Пермского края были устранены при подготовке законопроекта о бюджете ко второму чтению: правовые акты, устанавливающие расходные обязательства, были приняты, текст законопроекта приведен в соответствие действующему бюджетному законодательству.

Экспертиза проектов законов о внесении изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края в 2019 году проводилась 3 раза<sup>5</sup>.

2.1.2. В целях контроля за исполнением бюджета Пермского края и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, а также внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пермского края, годового отчета об исполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов было подготовлено 4 заключения КСП Пермского края по отчетам за 2018 год и полугодие 2019 года.

В ходе контроля за исполнением бюджета Пермского края<sup>6</sup> ежегодно рассматривались основные макроэкономические показатели Пермского края, сравнивались с показателями Российской Федерации, анализировалась достоверность прогноза социально-экономического развития Пермского края. В 2019 году проведены внешние проверки бюджетной отчетности в отношении 13 главных распорядителей бюджетных средств, по результатам которой были сделаны выводы о полноте и достоверности бюджетной отчетности. Также проанализированы доходная и расходная части бюджета, реестр государственной собственности Пермского края, бюджетные кредиты, рассмотрены отдельные направления расходов бюджета.

Анализ исполнения бюджета по расходам показал, что наибольшие остатки неиспользованных бюджетных средств в 2018 году приходятся на расходы по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности – около 3 млрд.рублей. Фактическое финансирование расходов на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения (далее – объектов ОИРЗ) за 2018 год составило 59,8% от плана, за 2019 год по оперативной информации - 29,6% (1 750 178,7 тыс. рублей при плане 5 902 883,3 тыс. рублей). Необходимо отметить, что в 2019 году финансирование строительства объектов ОИРЗ по сравнению с 2018 годом меньше на 1 986 457,5 тыс. рублей.

В заключении КСП отмечалось, что ряд мероприятий в 2018 году был полностью не исполнен по причинам отсутствия нормативных актов или соглашений с РФ. В своих заключениях на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края

<sup>5</sup> Заключения КСП Пермского края от 14.03.2019 № 13, от 13.05.2019 № 25, от 08.08.2019 № 42.

<sup>6</sup> Заключения КСП Пермского края от 08.05.2019 № 25 на проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2018 год»; от 02.09.2019 № 54 на отчет об исполнении бюджета Пермского края за полугодие 2019 года

на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»<sup>7</sup>, на проекты законов Пермского края «О внесении изменений в бюджет Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»<sup>8</sup> КСП Пермского края указывало на отсутствие необходимых документов при планировании бюджетных средств (соглашений, нормативно-правовых актов, проектно-сметных документаций).

При анализе исполнения бюджета ежегодно отмечаются недостатки целевых показателей, установленных в государственных программах Пермского края:

- показатели трудноизмеримы, не имеют достоверного документального подтверждения их достижения (не достижения) - отсутствует информация о достигнутых показателях в официальной статистической и иной официальной отчетности (*по оценке КСП Пермского края более половины показателей не имеют отчетности в открытом доступе; источниками информации о достижении показателей является отчетность главных распорядителей бюджетных средств, подведомственных учреждений, федеральных органов власти, промышленных предприятий и других организаций, которая предоставляется заинтересованными организациями (учреждениями), по ряду показателей статистическая информация подготавливается позднее, чем проводится экспертиза*);

- отдельные показатели имеют декларативный характер, не связаны с исполнением бюджетных ассигнований;

- плановые значения показателей систематически корректируются исходя из фактически сложившегося значения.

Проведенный анализ достижения целевых показателей госпрограмм, подпрограмм, показал, что из 107 показателей, по которым имеется отчетность за 2018 год на момент подготовки заключения, достигнуто 97 показателей<sup>9</sup>, что составляет 90,7%. Остальные 10 показателей – не достигнуты. Информация по итогам 2019 года будет отражена в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2019 год.

В 2019 г. продолжен контроль за реализацией майских указов Президента Российской Федерации 2012 года<sup>10</sup>. Анализ достижения плановых показателей, установленных в «дорожных картах»<sup>11</sup>, показал, что из 10 категорий:

- по 3 категориям заработная плата достигла установленного в дорожных картах уровня: у педагогических работников образовательных учреждений дополнитель-

<sup>7</sup> Заключение КСП Пермского края от 20.10.2017 № 50 на проект Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

<sup>8</sup> Заключения КСП Пермского края от 12.02.2018 № 4, от 12.04.2018 № 9, от 10.08.2018 № 44 на проекты законов Пермского края «О внесении изменений в бюджет Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

<sup>9</sup> С учетом достигнутых в пределах 95,0-99,9%.

<sup>10</sup> Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

<sup>11</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 14.08.2014 № 204-рп «О Плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отрасли образования Пермского края, направленные на повышение ее эффективности»; Распоряжение Правительства Пермского края от 08.08.2014 № 195-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения Пермского края»; Распоряжение Правительства Пермского края от 01.03.2013 № 58-рп «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры в Пермском крае»; Распоряжение Правительства Пермского края от 13.03.2013 № 70-рп «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Пермского края (2013-2018 годы)».

ного образования; у преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, у педагогических работников, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- по 6 категориям отклонение от установленного уровня сложилось в пределах 1-5%;

- отклонение более 5% - по категории младший медицинский персонал (при плане 100% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности достигнуто 91,6% - 28 064,5 рублей).

В 2020 году планируется продолжить контроль за реализацией указов Президента Российской Федерации 2012 года.

В ходе анализа исполнения бюджета за полугодие 2019 года КСП указывало на низкое освоение расходов по госпрограммам (35,9% от плановых назначений в 1 полугодии 2019 г., на 5,5% меньше исполнения 1 полугодия 2018 г.), по национальным проектам (14,2%), по бюджетным инвестициям (9,7%), на отсутствие либо несвоевременное внесений изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства, на отсутствие порядков и позднее распределение по муниципальным образованиям отдельных направлений субсидий и иных межбюджетных трансфертов, на отсутствие соглашения с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на передачу полномочий от осуществление функций, связанных с государственным контролем (надзором) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. По результатам анализа исполнения бюджета за полугодие даны рекомендации Правительству Пермского края - обеспечить в максимально короткие сроки принятие правовых актов, необходимых для реализации мероприятий государственных программ Пермского края.

## 2.2. Экспертно-аналитические мероприятия.

В 2019 году КСП Пермского края проведено 10 экспертно-аналитических мероприятий, из них 9 на основании Постановления Законодательного Собрания Пермского края от 29.11.2018 № 1063 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2019 году»), 1 мероприятие - по инициативе КСП Пермского края («Анализ реализации отдельных мероприятий государственной программы Пермского края «Качественное здравоохранение», направленных на развитие и укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений»).

Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 78 объектов контроля. В результате было выявлено нарушений на общую сумму 1 912 943,3 тыс.рублей.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий рассматривались вопросы реализации следующих нормативно-правовых актов:

*Закона Пермской области от 20.07.1995 № 288-50 «О физической культуре и спорте»;*

*Закона Пермского края от 26.02.2009 № 392-ПК «О развитии малого и среднего предпринимательства в Пермском крае»;*

*Постановления Законодательного Собрания Пермского края от 16.08.2018 № 878 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края»;*

*Закона Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».*

2.2.1. В 2019 году в КСП Пермского края осуществлялся Мониторинг реализации национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов в части, касающейся Пермского края.

С начала 2019 года был получен доступ в государственную интегрированную информационную систему «Электронный бюджет», где размещаются соглашения с федеральными исполнительными органами власти о реализации региональных проектов, о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Пермского края, а также паспорта региональных проектов. Необходимо отметить, что в системе «Электронный бюджет» до настоящего времени не размещаются отчеты о реализации региональных проектов; паспорта региональных проектов при изменении финансирования несвоевременно актуализируются. В целях получения информации о реализации проектов в течение года осуществлялось взаимодействие с аналитическим департаментом губернатора Пермского края, являющимся региональным проектным офисом<sup>12</sup>: ежеквартально запрашивались отчеты о реализации региональных проектов, актуальная информация по паспортам.

В результате в КСП Пермского края сформирована база данных по региональным проектам, реализуемым на территории Пермского края (паспорта, соглашения); ежемесячно обновлялась информация о финансировании проектов за счет средств федерального и краевого бюджетов; за 9 месяцев 2019 года проведен анализ финансирования с учетом средств местных бюджетов и внебюджетных источников. Кратко мониторинг реализации национальных проектов размещался на официальном сайте КСП Пермского края. Подготовленная презентация по результатам мониторинга реализации региональных проектов в Пермском крае (по состоянию на 01.12.2019), в т.ч. в разбивке по каждому национальному проекту, была использована в выступлении председателя КСП Пермского края Г.П.Тушнолобова в Счетной палате РФ в декабре 2019 года.

В Заключении на проект закона о бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 гг. была проанализирована информация об объемах финансирования на реализацию национальных проектов в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Также проведен сравнительный анализ целевых показателей, установленных в Соглашениях с федеральными органами исполнительной власти о реализации региональных проектов, и показателей, утвержденных в государственных программах края, который показал, что из 163 показателей, установленных в Соглашениях, в госпрограммах Пермского края отражены 92 (56,4%), из них 5 показателей на момент подготовки заключения были хуже значений, установленных в Соглашениях.

2.2.2. В рамках мониторинга реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий» в г. Березники ежеквартально анализировалась следующая информация:

- о ходе строительства и ввода в эксплуатацию жилых домов и инженерных (социальных) сооружений в микрорайоне «Любимов» г. Березники;
- об объемах финансирования и расходования средств на реализацию мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного

<sup>12</sup> Указ Губернатора Пермского края от 20.11.2014 N 196 «Об утверждении Положения по управлению «дорожными картами», проектами, программами и непроектными мероприятиями»

непригодным для проживания вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий» в г. Березники;

- о фактическом количестве граждан, переселенных в многоквартирные дома, находящиеся в микрорайоне «Любимов» г. Березники;

- о реализации инвестиционного проекта «Строительство нового микрорайона в правобережной части г. Березники»;

- о количестве жилых помещений в построенных жилых домах, находящихся в микрорайоне «Любимов» г. Березники, и переданных (не переданных), проданных (не проданных) дольщикам по договорам долевого участия;

- о фактическом использовании жилых помещений в построенных жилых домах, находящихся в микрорайоне «Любимов» г. Березники.

### **3. Результаты контрольной деятельности**

Контрольная деятельность КСП Пермского края направлена на повышение эффективности управления и использования государственных ресурсов, консолидацию всех участников бюджетного процесса в целях достижения задач стратегического развития края. При проведении контрольных мероприятий большое значение придается использованию риск-ориентированного подхода, оценке степени влияния риска на эффективность использования бюджетных средств, а также профилактике нарушений.

В 2019 году КСП Пермского края проведено 25 контрольных мероприятий.

Контрольные мероприятия были проведены в отношении 134 объектов контроля. В результате было выявлено нарушений на общую сумму 714 086,9 тыс. рублей (713 ед.).

### **4. Информация об основных результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

#### **4.1. Образование**

По данному направлению в 2019 году было проведено 4 мероприятия. Объем проверенных средств 6 966 455,0, тыс.рублей, количество выявленных нарушений 36 ед. на общую сумму 85 932,0 тыс.рублей.

В рамках контрольных мероприятий было установлено, что средства субвенции из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, широко используются муниципальными образовательными организациями края для оплаты расходов, не предусмотренных законодательством в направлениях расходования средств субвенции.

Средства субвенции были направлены на оплату договоров (контрактов) по выполнению работ (оказанию услуг), переданных на аутсорсинг, являющихся полномочиями органов местного самоуправления, в т.ч. на приобретение расходных материалов и оборудования, моющих средств, хозяйственного инвентаря, спецодежды, на расходы на уплату таможенных пошлин; на оплату труда работников, не связанных с реализацией образовательных программ, функциональная деятельность которых не отнесена к полномочиям Пермского края.

Основной причиной данных нарушений явились недоработки законодательства, в том числе и Пермского края, регулирующего правоотношения в сфере расходования средств субвенции, в частности:

- Законами об образовании, как федеральным, так и краевым<sup>13</sup>, - не предусмотрены расходы на оплату работ (услуг), переданных на аутсорсинг, при этом в Постановление Правительства Пермского края от 30.05.2018 № 294-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях» включены расходы на оплату работ (услуг), переданных на аутсорсинг;

- не определены должности, оплату труда которых можно осуществлять за счёт субвенции; не прописаны направления расходов, передаваемых на аутсорсинг, оплата которых возможна за счёт субвенции, и пр.

Одновременно, отмечен недостаточный контроль за расходованием средств субвенции со стороны органов управления образованием - как на краевом уровне, так и на муниципальном уровнях.

В адрес Министерства образования и науки Пермского края направлено представление от 30.12.2019 № 47, содержащее рекомендации по разработке изменений и дополнений в правовые акты Пермского края в целях исключения возможности неоднозначного толкования возможных направлений расходования субвенции, расшифровки и конкретизации положения в части оплаты труда и оплаты работ (услуг), передаваемых на аутсорсинг. Срок предоставления информации о принятых мерах по выполнению представления – 01.04.2020 г.

Учитывая выявленные в 2018 году многочисленные факты нарушений законодательства в процессе учёта детей при предоставлении услуг по образовательным программам дошкольного образования в частном секторе, в целях анализа и оценки ситуации по учёту детей в муниципальных образовательных учреждениях, в 2019 г. было проведено контрольное мероприятие по проверке законности, эффективности и целевой направленности расходования средств субвенции на обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного, бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, предоставленной из бюджета Пермского края в Кунгурском городском округе.

*Справка: по результатам проверок 2018 года предоставления услуг по образовательным программам дошкольного образования в частном секторе в 2019 г. заведено четыре уголовных дела, обеспечен возврат в бюджет Пермского края 526,0 тыс. рублей. Министерством образования и науки Пермского края направлены документы для проведения контрольных мероприятий правоохранительными органами и Прокуратурой Пермского края в 2019 г., в отношении 93-х частных дошкольных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей.*

По итогам контрольного мероприятия, КСП Пермского края сделаны выводы о

---

<sup>13</sup> Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае».

ненадлежащем учёте детей, подлежащих обучению по образовательным программам общего образования: выявлены факты учета в списке детей дважды (трижды); включение в группу до 3 лет воспитанника 6 лет, а воспитанника 6 лет в группу до 3 лет; включение в список воспитанников, отсутствующих в приказах о зачислении детей, ранее уже отчисленных воспитанников; одновременное включение в списки как детского сада, так и школы. Всего, в ходе контрольного мероприятия выявлено нарушений на общую сумму 9 070,7 тыс. руб. (из них, подлежит возврату в бюджет Пермского края 7 841,4 тыс. руб.).

В адрес управления образования администрации города Кунгура и МАОУ «СОШ № 13» г. Кунгура направлены представления, содержащие рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков. Также отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Прокуратуру Пермского края для рассмотрения вопроса о необходимости принятия мер прокурорского реагирования и в Межмуниципальный отдел МВД России «Кунгурский» для приобщения к материалам возбужденного уголовного дела.

#### **4.2. Здравоохранение**

В сфере здравоохранения в 2019 году было проведено 4 мероприятия. Объем проверенных средств – 2 795 015,13 тыс.рублей, количество выявленных нарушений 60 ед. на общую сумму 249 967,21 тыс.рублей.

В 2019 году была проведена проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, предусмотренных на оказание паллиативной медицинской помощи.

Результаты контрольного мероприятия показали, что Министерством здравоохранения Пермского края формирование и утверждение государственных заданий на оказание паллиативной медицинской помощи в 2018-2019 гг. осуществлено с нарушением ст.69,78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.7 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п.2.2. Постановления Правительства Пермского края от 29.09.2014 № 1071-п «Об утверждении Порядка формирования, утверждения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и его финансового обеспечения, Порядка проведения мониторинга исполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и внесения изменений в государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) и объем его финансового обеспечения, Порядка определения объема и условий предоставления субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели».

Выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 27 312,6 тыс.рублей, выразившиеся в расходовании учреждениями здравоохранения средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги «Паллиативная медицинская помощь» на цели, не связанные с выполнением государственного задания по паллиативной медицинской помощи.

Медицинское оборудование, закупленное для оказания паллиативной медицинской помощи на сумму 45 017,82 тыс. руб. (372 единицы из 458 единиц, поставленных в проверенные учреждения) - не используется по назначению (часть используется в

подразделениях, не оказывающих паллиативную медицинскую помощь). Соответствующие представления об устранении выявленных нарушений и недостатков направлены всем объектам проверки.

Четырем учреждениям здравоохранения также направлены предписания о возврате в бюджет Пермского края финансовых средств, использованных не по целевому назначению (срок – декабрь 2020 года).

### **4.3. Культура**

В отчетном году по данному направлению проведено одно совместное с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольное мероприятие по проверке использования бюджетных средств, выделенных на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек, на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров, на развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек и на поддержку отрасли культуры. Было проверено 30 объектов контроля.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что органами местного самоуправления не соблюден установленный соответствующим порядком уровень софинансирования (не менее 10%) расходов; в Соглашениях с органами местного самоуправления не были установлены значения показателей результативности от использования субсидий, т.е. не определен уровень достижения результата от использования субсидий, что приводит к формальной оценке результативности (при этом, при отсутствии установленных значений, формы отчетности содержат плановые значения по достижению результата, которые, в основном, достигнуты); не всегда указано конкретное мероприятие, на реализацию которого предоставлена целевая субсидия; не установлен в полном объеме перечень форм отчетности, предусмотренный соответствующими Порядками.

Выявлено финансовых нарушений на общую сумму 4 782,8 тыс. рублей (в том числе: нецелевое расходование в сумме 13,2 тыс. рублей, неэффективное - 612,3 тыс. рублей, иные нарушения - 4 157,3 тыс. рублей).

### **4.4. Социальная политика**

В 2019 году осуществлено 2 контрольных мероприятия, объем проверенных средств в социальной сфере составил 420 943,7 тыс. рублей.

По результатам проверки целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, предусмотренных на предоставление социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, отмечены отдельные недостатки и нарушения в части соблюдения порядка планирования государственного задания, размещения отчетов о его выполнении, формирования учреждениями штатного расписания, работе с поставщиками услуг по организации питания, соблюдению установленных нормативов обеспечения мягким инвентарем.

### **4.5. Дорожное хозяйство**

В 2019 году контроль за использованием средств дорожного фонда Пермского края осуществлялся в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования бюджетных средств, выделенных на финансирование отдельных мероприятий в рамках реализации подпрограммы «Совершенствование и развитие сети



автомобильных дорог Пермского края» государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» и контрольного мероприятия «Проверка использования средств дорожного фонда Пермского края, выделенных в виде субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края».

Итоги проведенных мероприятий свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков, имеющих системный характер в сфере дорожного хозяйства, в том числе:

- низкое качество проектирования по строительству (реконструкции) дорог как регионального, так и местного значения, а также потеря актуальности разработанной проектно-сметной документации в связи с поздним началом строительного-монтажных работ;

- отсутствие на местах высококвалифицированных специалистов в сфере автомобильного строительства;

- завышение начальных максимальных цен контрактов в связи с необоснованным применением единичных расценок, оплата работ по завышенной стоимости;

- остаётся неурегулированным на законодательном уровне вопрос о порядке взаимодействия владельцев автомобильных дорог и владельцев инженерных коммуникаций при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог, в случае если выполнение таких работ влечет за собой необходимость прокладки (переустройства) и переноса инженерных коммуникаций, как следствие, в ходе строительных работ на объекте выявляются не предусмотренные проектно-сметной документацией инженерные коммуникации, компенсационные затраты, оплаченные владельцам инженерных сетей, превышают стоимость работ, рассчитанную на основании государственных нормативов;

- не в полном объеме сформирована правовая база на уровне муниципальных образований.

Все вышеперечисленные факторы приводят к значительному увеличению плановых сроков реализации мероприятий по объектам автомобильных дорог как регионального и межмуниципального, так и местного значения и, соответственно, к удорожанию стоимости самого строительства (реконструкции), капитального ремонта и ремонта, а также существенно увеличивают риски недостижения плановых показателей, предусмотренных государственной программой Пермского края «Развитие транспортной системы».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия все предложения КСП Пермского края отражены в постановлении Законодательного Собрания Пермского края от 28.11.2019 № 1549 «Об итогах проведения выездного заседания Консультативного совета г. Березники».

На момент подготовки настоящего отчета Министерством транспорта Пермского края проведен анализ разработанных и нереализованных проектов в сфере дорожного строительства, по результатам которого установлены как актуальные проекты, так и проекты, подлежащие передаче в федеральную или в муниципальную собственность в связи с передачей автомобильных дорог и проекты, которые не могут быть использованы в дальнейшей деятельности.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия, направленного на проверку расходования бюджетных средств, выделенных государственному краевому учреждению «Центр безопасности дорожного движения Пермского края», КСП Пермского края были даны предложения по устранению недостатков при формировании и финансовом обеспечении государственного задания учреждения в части содержания камер системы видеонаблюдения, расположенных вне автомобильных дорог, которые имеют предупредительный характер в части недопущения в дальнейшем нецелевого использования средств Дорожного фонда Пермского края<sup>14</sup>.

#### **4.6. Жилищно-коммунальное хозяйство**

В рамках проверки законности, результативности и экономности использования средств бюджета Пермского края, направленных на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Пермского края» проверено 25 923,4 тыс.рублей, выявлено нарушений на общую сумму 1 002,2 тыс.руб (16 ед.).

При анализе соответствия региональных нормативных правовых актов (Госпрограммы, порядков предоставления и расходования субсидий из бюджета Пермского края на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды), требованиям, установленным федеральными актами, выявлено, что в данных документах не соблюдаются требования федерального законодательства, а также установлено их частичное несоответствие. Министерством жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (ранее – Региональная служба по тарифам Пермского края) не осуществлялись должным образом анализ и сверка отчётных данных по средствам, направленным на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды.

В ходе проверок был выявлен ряд общих нарушений:

- нарушение муниципальными образованиями порядка предоставления, распределения и расходования субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды;
- нарушение сроков исполнения подрядчиками обязательств по муниципальным контрактам, при этом, претензионно-исковая работа по предъявлению штрафных санкций к подрядчикам, - не осуществлялась;
- отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки, на которых осуществлялись работы по благоустройству.

По итогам контрольного мероприятия было направлено четыре представления: Министерству жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, главам Ильинского городского округа, Березовского и Кишертского муниципальных округов.

#### **4.7. Бюджетные инвестиции**

В рамках своей деятельности КСП Пермского края уделяет большое внимание контролю за использованием бюджетных средств, связанных со строительством (реконструкцией, приобретением) объектов общественной инфраструктуры.

---

<sup>14</sup> С 2019 году финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр безопасности дорожного движения Пермского края» осуществляется за счет средств Дорожного фонда Пермского края.

В 2019 году наряду с анализом реализации Адресной инвестиционной программы Пермского края, экспертизы проектов постановлений Законодательного Собрания Пермского края об утверждении перечней объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края и объектов автомобильного строительства Пермского края (всего подготовлено 11 таких заключений), КСП Пермского края проведено два мероприятия:

- Проверка законности, результативности и экономности использования бюджетных средств, направленных на содержание объектов незавершенного строительства на территории Пермского края (контрольное);

- О ходе реализации постановления Законодательного Собрания Пермского края от 16.08.2018 № 878 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» в части проектирования и строительства объекта «Зоопарк в г. Перми (Индустриальный район)» (экспертно-аналитическое).

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что на 01.01.2019 по Пермскому краю числится 2 912 объектов незавершенного строительства на общую сумму фактических затрат в размере 30 757 713,9 тыс. рублей (кассовые расходы с начала реализации инвестиционных проектов – 40 839 517,9 тыс. рублей).

За 2018 год объём незавершенного строительства по Пермскому краю возрос с 25 783 318,2 тыс. рублей до 30 757 713,9 тыс. рублей, или почти на 5 млрд. рублей.

Из 2 912 объектов незавершенного строительства:

- в распоряжении государственных учреждений Пермского края находятся 388 объектов на общую сумму фактических затрат в размере 18 509 369,1 тыс. рублей (кассовые расходы – 23 118 425,6 тыс. рублей) и в зависимости от подведомственной подчиненности тех или иных учреждений, объекты незавершенного строительства числятся за 10 ответственными исполнительными органами государственной власти Пермского края;

- в распоряжении муниципальных учреждений находятся 2 524 объекта на общую сумму фактических затрат в размере 12 248 344,8 тыс. рублей (кассовые расходы – 17 721 092,3 тыс. рублей).

В Пермском крае Положение по учёту объектов незавершенного строительства не разработано и не утверждено, инвентаризация объектов незавершенного строительства - не проведена, соответствующие результаты инвентаризации объектов незавершенного строительства и план поэтапного снижения объёмов и количества объектов незавершенного строительства – не утверждены, порядок консервации объектов государственной собственности - не определён.

Учитывая актуальность проблемы сокращения объёмов незавершенного строительства КСП Пермского края в адрес губернатора Пермского края были направлены предложения о рассмотрении следующих вопросов:

- об определении органа, уполномоченного по учёту объектов незавершенного строительства и ведению реестра таких объектов, а также их мониторингу (05.02.2020 в КСП Пермского края поступила информация об определении Министерства строительства Пермского края уполномоченным органом по учету объектов незавершенного строительства);

- об утверждении Положения по учёту объектов незавершенного строительства;

- о проведении инвентаризации объектов незавершенного строительства в Пермском крае и утверждении её результатов;
- об утверждении Плана поэтапного снижения объёмов и количества объектов незавершенного строительства.

Отмечаем, что задача сокращения объема и количества объектов незавершенного строительства в регионах Российской Федерации поставлена Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации. Осуществление мер по решению данной задачи находится на контроле Счетной палаты Российской Федерации.

До настоящего времени информация о принятых решениях по данным вопросам не поступила.

КСП Пермского края неоднократно отмечала недостаточное качество планирования строительства (реконструкции) объектов капитального строительства со стороны ответственных органов исполнительной власти края. Изменения перечня объектов капитального строительства общественной инфраструктуры (далее – Перечень) в 2019 году отражены в таблице:

Таблица 3

Наименование государственной программы	Количество объектов в Перечне, ед.		
	в первоначальной редакции	в уточнённой редакции	изменение
1. Качественное здравоохранение	26	30	+4
2. Образования и молодежная политика	9	12	+3
3. Социальная поддержка жителей Пермского края	2	3	+1
4. Пермский край - территория культуры	5	5	0
5. Спортивное Прикамье	3	10	+7
6. Безопасный регион	6	8	+2
7. Экономическая политика и инновационное развитие	2	5	+3
<b>Всего</b>	<b>53</b>	<b>73</b>	<b>+20</b>

В Перечень включаются объекты, которые не готовы к строительству (реконструкции): без определения земельного участка, на котором будет осуществляться строительство, не сформированных окончательно технических характеристик объектов (корректировались в течение года), при отсутствии утверждённой проектно-сметной документации, государственной экспертизы, и т.д. Из 73 объектов ОИРЗ, включенных в Адресную инвестиционную программу Пермского края, в 2019 году не финансировались 13 объектов.

Также неоднократно КСП Пермского края отмечала отсутствие надлежащего контроля со стороны заказчиков за реализацией инвестиционных проектов.

Это приводит к тому, что социально-экономический эффект от расходования бюджетных средств не достигается, при этом, *все* объекты являются объектами *социального значения* (медицинские учреждения, общежития, учебные заведения, реабилитационные центры, спортивные сооружения, учреждения культуры и т.д.), *своевременное* завершение строительства которых могло бы значительно улучшить качество жизни населения.

Данные выводы подтверждаются результатами экспертно-аналитического мероприятия. При строительстве объекта «Зоопарк в г. Перми» были установлены многочисленные нарушения, при этом, часть нарушений до настоящего времени, - не устранена. Объем нарушений составил 1 909 624,7 тыс.руб., в т.ч. – 203 830,5 тыс.руб. оплата работ, не подтвержденных соответствующими документами о их выполнении, 141 577,31 тыс. рублей - работы оплачены, но фактически не выполнены, 587 373,8 тыс. рублей оплаченных и демонтированных Подрядчиком работ, 976 843,1 тыс.руб. – объем непредъявленных штрафов и пеней за ненадлежащее исполнение контрактов Подрядчиками.

#### **4.8. Межбюджетные отношения**

В заключении КСП Пермского края от 05.03.2019 № 11<sup>15</sup> были проанализированы механизмы стимулирования органов местного самоуправления к развитию экономического и налогового потенциала муниципальных образований и увеличению доходной базы местных бюджетов, перечисленные в части 3 статьи 17 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе).

По результатам мероприятия отмечено, что перечисленные в Законе о бюджетном процессе механизмы реализуются в Пермском крае в полном объеме и в основном они направлены на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности использования бюджетных средств, соблюдение бюджетного законодательства.

Предложение по результатам данного мероприятия – «рассмотреть возможность предоставления дотации, распределяемой не по принципам выравнивания бюджетной обеспеченности, а на душу населения для поощрения муниципальных районов (городских округов), обеспечивших рост налоговых доходов, - отдельно, не включая в состав дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)» учтено при внесении изменений в Закон о бюджетном процессе и в Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае». С 2020 года дотация на «стимулирование муниципальных образований к росту доходов» не будет входить в общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных и городских округов, а будет предоставляться отдельным направлением расходов. Объем указанной дотации Законом о бюджете на 2020-2022 гг.<sup>16</sup> предусмотрен в сумме 304 388,6 тыс.рублей ежегодно.

#### **4.9. Управление и распоряжение государственной собственностью Пермского края.**

В рамках данного направления в отчетном году был проведен «Аудит эффективности использования государственного имущества Пермского края, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Пермского края» за 2017-2018 годы, результаты которого показали следующее.

---

<sup>15</sup> Заключение КСП Пермского края от 05.03.2019 № 11 о результатах экспертно-аналитического мероприятия по вопросу «Анализ механизмов стимулирования органов местного самоуправления к развитию экономического и налогового потенциала муниципальных образований и увеличению доходной базы местных бюджетов»

<sup>16</sup> Закон Пермского края от 28.11.2019 № 476-ПК «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Собственником имущества в лице уполномоченного и отраслевых органов исполнительной власти Пермского края не обеспечена эффективность и результативность управления имуществом комплексными унитарными предприятиями Пермского края.

В проверенном периоде собственником имущества не осуществлялась координация и направленность унитарных предприятий на решение социальных задач Пермского края (деятельность 2-х из 3-х предприятий была направлена лишь на содержание и передачу имущества краевой собственности в пользование третьим лицам), не всегда соблюдались требования по составлению и утверждению планов финансово-хозяйственной деятельности предприятий, определению показателей эффективности деятельности, проведению балансовых комиссий по подведению итогов деятельности, требований порядка назначения руководителей предприятий и оплаты их труда, порядка перечисления части прибыли в краевой бюджет, не проводилась оценка эффективности управления и распоряжения имуществом, не осуществлялся контроль за использованием и сохранностью имущества, и др. Кроме того, утвержденные собственником имущества цели и виды уставной деятельности ПКГУП «Дирекция по управлению активами Пермского края» не соответствуют установленным федеральным законодательством случаям создания унитарных предприятий (не направлены на решение социальных задач) и имеют отношение к полномочиям и функциям органа государственной власти Пермского края (Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края).

Унитарными предприятиями осуществлялась передача имущества в пользование третьим лицам при экономической нецелесообразности и неэффективности, не применялись к пользователям имущества меры финансовой ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договоров, меры к возмещению затрат по содержанию имущества, что приводило к отрицательному финансовому результату деятельности предприятия и, как следствие, к недополучению доходов в бюджет Пермского края в виде части прибыли унитарного предприятия от использования имущества краевой собственности.

## **5. Информация о принятых мерах по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

5.1. В 2019 году в адрес объектов контроля направлено 47 представлений (в том числе 5 по результатам деятельности за 2018 год) и 6 предписаний (*в 2018 г. – 44 представлений и 6 предписаний*).

Из 53 представлений (предписаний) 31 - со сроком исполнения в 2019 году, все исполнены и сняты с контроля. По 22 представлениям (предписаниям) срок исполнения не наступил. В 2020 году вынесено 6 представлений по мероприятиям 2019 г.

Значительная часть представлений (предписаний) КСП Пермского края содержит требования:

- о восстановлении средств краевого бюджета в связи с их нецелевым использованием, причинением ущерба бюджету Пермского края, нарушением порядка и условий предоставления и использования бюджетных субсидий;
- о повышении уровня внутреннего контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств, объектов проверки за результативностью и эффективностью использования бюджетных средств;

- о соблюдении объектами контроля требований нормативно-правовых актов;
- об устранении выявленных недостатков в нормативно-правовом регулировании по вопросам, относящимся к компетенции КСП Пермского края, в том числе в части неполноты правового регулирования отдельных вопросов, по приведению нормативно-правовых актов в соответствие с действующим законодательством;
- о принятии мер по соблюдению условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета Пермского края, по недопущению нарушений порядков предоставления бюджетных средств.

В отчетном периоде также контролировалось исполнение 14 представлений (предписаний), внесенных в 2018 году, из них 11 были выполнены. На контроле остаются 3 представления (предписания), по которым предусмотрены более поздние сроки исполнения.

#### 5.2. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

- произведен возврат средств краевого бюджета, использованных не по целевому назначению, а также субсидий, при использовании которых допущены финансовые нарушения, в объеме 24 292,9 тыс.рублей (при предъявленных к возврату 72 907,8 тыс.рублей, из них в 2019 г. – 24 292,9 тыс.рублей, в 2020 г. и более поздние сроки – 48 615,0 тыс.рублей). Кроме того, по решениям судов подлежит возврату в бюджеты всех уровней 12 272,7 тыс.рублей, из них в 2019 году возвращено 2 436,1 тыс.рублей;

- по результатам мероприятий, проведенных КСП Пермского края, принято либо внесены изменения в 36 нормативных правовых актов Пермского края, органов местного самоуправления: 6 Законов Пермского края (регулирующих правоотношения в имущественной сфере, межбюджетных отношениях, в сфере образования, культуры, регулирования численности безнадзорных животных (*принят в январе т.г.*)), 7 нормативных правовых актов Правительства Пермского края (по вопросам безопасности дорожного движения, образования, здравоохранения, социальной поддержки, использования имущества, предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований), 5 ведомственных правовых актов Пермского края (Министерства здравоохранения Пермского края, Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, Государственной ветеринарной инспекции Пермского края), 18 муниципальных правовых актов (по результатам внешней проверки бюджетной отчетности высокодотационных муниципальных образований).

Кроме того, по материалам мероприятий КСП Пермского края к дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц (в 2018 г. – 6).

Ненормативные правовые акты КСП Пермского края (представления, предписания), внесенные в отчетном периоде, а также решения и действия КСП Пермского края и ее должностных лиц в 2019 году не оспаривались.

#### 5.3. Производства по делам об административных правонарушениях.

Уполномоченными должностными лицами КСП Пермского края в отчетном периоде возбуждено 21 производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ:

- нецелевое использование бюджетных средств (ст.15.14) – 10 протоколов (в том числе 3 по результатам мероприятий ТФОМС). Общая сумма штрафов, назначенных судами по 9 правонарушениям - 551 669,53 рублей, 1 дело находится на рассмотрении суда;

- нарушение порядка формирования или финансового обеспечения выполнения государственного и муниципального задания (ст. 15.15.15) – 5 протоколов, общая сумма назначенных штрафов - 50 000,0 рублей;

- грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской и финансовой отчетности (ст. 15.11) – 2 протокола, общая сумма назначенных штрафов - 10 000,0 рублей;

- нарушение условий предоставления субсидий (ст. 15.15.5) – 2 протокола с назначением штрафа по 1 делу в сумме 10 000,0 рублей, по второму - производство по делу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности,

- нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст. 15.15.10) – 1 протокол, назначенное наказание - штраф 20 000,0 рублей;

- непредставление сведений и информации (ст. 19.7) – 1 протокол с назначением наказания в виде предупреждения.

В отчетном периоде составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении 12 должностных лиц и 9 юридических лиц. Штрафы, общая сумма которых составила 641 669,53 рублей, поступили в краевой бюджет в 2019 г. в полном объеме.

По сравнению с 2018 годом в 2019 году количество возбужденных производств по делам об административных правонарушениях сотрудниками КСП Пермского края увеличилось в 7 раз (см.таблицу).

Таблица 4

Наименование показателя	2018 г.	2019 г.
Количество возбужденных производств по делам об административных правонарушениях	3 протокола	21 протокол, в т.ч. 6 – по мероприятиям 2018 г.
Сумма штрафов, поступивших в бюджет Пермского края, рублей	79 825,00	641 669,53 руб., в т.ч. 464 211,19 руб. – по мероприятиям 2018 г.

Более подробная информация об административных правонарушениях приведена в Приложении 3.

По материалам контрольных мероприятий КСП Пермского края 2 дела об административных правонарушениях возбуждено уполномоченными органами (УФАС по Пермскому краю по «Проверке расходования бюджетных средств, выделенных ГКУ «Центр безопасности дорожного движения Пермского края», Министерством финансов Пермского края по проверке 2018 года «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Пермского края, выделенных на оказание скорой медицинской помощи, в т.ч. скорой специализированной, медицинской эвакуации»).



## **6. Взаимодействие КСП Пермского края с государственными органами, правоохранительными, другими контрольными и иными органами**

На основании статьи 20 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» КСП Пермского края осуществляет взаимодействие с государственными и муниципальными органами, в том числе в рамках заключенных соглашений о взаимодействии осуществляет взаимодействие с налоговыми, региональными и муниципальными контрольно-счетными органами, с правоохранительными органами Российской Федерации, в частности: Счетной палатой Российской Федерации, Управлением Федеральной налоговой службы по Пермскому краю, Управлением Федерального казначейства по Пермскому краю, Прокуратурой Пермского края, Главным управлением МВД по Пермскому краю, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Пермскому краю и другими правоохранительными и контрольными органами.

6.1. В отчетном году взаимодействие КСП Пермского края с Законодательным Собранием Пермского края осуществлялась по следующим направлениям:

- представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключений на проекты правовых актов на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Пермского края;
- подготовка информации и выступление на выездных заседаниях Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края;
- участие в заседаниях круглых столов, постоянно действующих и временных рабочих группах.

6.2. Взаимодействие с правоохранительными органами.

В целях укрепления взаимодействия и приведения в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации заключенных ранее соглашений о взаимодействии между КСП Пермского края и правоохранительными органами, КСП Пермского края инициировано заключение новых (внесение изменений в действующие) соглашений о взаимодействии. В результате в 2019 году заключены 4 актуализированных соглашения о взаимодействии.

На этапе формирования плана работы КСП Пермского края на следующий год взаимодействие КСП Пермского края с правоохранительными органами осуществляется посредством направления в КСП Пермского края предложений о включении в план работы контрольных мероприятий. Поступающие в КСП Пермского края предложения правоохранительных органов являются предметом рассмотрения Коллегии КСП Пермского края при утверждении плана работы на следующий год.

В отчетном году в соответствии с требованиями Федерального Закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также на основании отдельных запросов правоохранительных органов, материалы контрольных мероприятий, информационно-аналитические материалы в количестве 34 (в том числе 10 за периоды, предшествующие отчетному), направлены в: прокуратуру Пермского края (16), ГУ МВД по Пермскому краю (8), Управления ФСБ по Пермскому краю (10) для принятия соответствующих решений. По результатам рассмотрения материалов КСП Пермского края:

1) по материалам, направленным в Прокуратуру Пермского края в 2019 году, внесено 8 представлений об устранении нарушений в отношении должностных лиц органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления, краевых бюджетных учреждений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 13 должностных лиц, организована претензионная исковая работа по вопросам взыскания штрафов за неисполнение договорных обязательств. По 4 проверкам материалы КСП Пермского края находятся на рассмотрении в Прокуратуре.

2) по материалам, направленным в ГУ МВД по Пермскому краю по инициативе КСП Пермского края:

- материалы экспертно-аналитического мероприятия «О ходе реализации Постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края» в части проектирования и строительства объекта «Зоопарк в г.Перми (Индустриальный район)» были приобщены к материалам возбужденных уголовных дел;

- материалы по результатам проверки использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных - приобщены к материалам проверок соответствующих территориальных органов ГУ МВД России по Пермскому краю;

- по результатам рассмотрения материалов проверки использования субсидий Пермского края организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность по общеобразовательным программам дошкольного образования, направленных в период, предшествующий отчетному (в 2018 году), возбуждено 4 уголовных дела по части 1, 3 статьи 159 Уголовного Кодекса Российской Федерации;

- материалы проверки расходования субвенций Пермского края на обеспечение гарантий на получение общедоступного образования в муниципальных общеобразовательных организациях послужили основанием для возбуждения уголовного дела по части 4 статьи 159 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Сведения, полученные из материалов, запрошенных по инициативе ГУ МВД Российской Федерации по Пермскому краю, используются при проведении оперативно-розыскной деятельности.

3) по материалам, направленным в Управление ФСБ России по Пермскому краю, проводятся оперативно-розыскные мероприятия. Уголовные дела, дела об административных правонарушениях не возбуждались.

6.3. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Согласно протоколу заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 6 июня 2019 года в КСП Пермского края прошел круглый стол на тему: «Эффективность расходования бюджетных инвестиций. Практика и проблемы при осуществлении финансового контроля». В заседании круглого стола приняли участие председатели, заместители председателей и аудиторы контрольно-счетных палат республик Татарстан, Чувашия, Нижегород-

ской, Ульяновской, Саратовской, Челябинской областей, члены Президиума Ассоциации Контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края, представители КСП г. Перми и КСП Пермского края.

Участниками круглого стола были заслушаны доклады по проблемам финансового контроля при расходовании бюджетных инвестиций, а также рассмотрены практические вопросы межведомственного взаимодействия. По итогам круглого стола были выявлены практики, способные повысить эффективность работы контрольно-счетных органов в сфере финансового контроля, а также обеспечить более качественное взаимодействие между региональными ведомствами.

В течение 2019 г. КСП Пермского края приняла участие в 8 обучающих семинарах в формате видеоконференции, подготовлена информация:

- о практике контрольно-счетных органов по делам об административных правонарушениях, за совершение которых должностным лицам назначено наказание в виде дисквалификации;

- по вопросам совершенствования подготовки и проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

- об основных показателях деятельности КСП Пермского края и контрольно-счетных органов муниципальных образований (далее – КСО МО) Пермского края за 2018 год;

- о применении контрольно-счетными органами Рекомендаций по структуре представления обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок;

- о судебных решениях и о рассмотрении дел об административных правонарушениях, возбужденных по итогам контрольных мероприятий, проведенных КСП Пермского края за период 2016-2019 гг. в области строительства, реконструкции, капитального ремонта;

- о мероприятиях КСП Пермского края, затрагивающих вопросы выполнения обязательств Пермского края в рамках соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в 2017 году и соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации в 2018 и 2019 годах;

- о практике осуществления КСО МО полномочий в сфере противодействия коррупции;

- о практике применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности КСО МО;

- о реализации мер государственной поддержки монопрофильных муниципальных образований в рамках приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов»;

- о реализации мер государственной поддержки создания и развития промышленных (промышленных) парков и технопарков.

Информации о планах работы и результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещается в единой системе государственного финансового контроля Российской Федерации.

КСП Пермского края совместно со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ участвовала в решении вопросов совершенствования организации деятельности контрольно-счетных органов, передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В порядке взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов РФ осуществлялся обмен опытом по вопросам реализации механизма передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля; практики по делам об административных правонарушениях; контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом Пермского края; порядка использования средств территориального фонда обязательного медицинского страхования.

6.4. Взаимодействие с муниципальными образованиями и контрольно-счетными органами муниципальных образований Пермского края.

В соответствии с изменениями от 27.12.2018 в ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) в Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» внесены изменения, предусматривающие порядок заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований Пермского края о передаче КСП Пермского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. В КСП Пермского края в течение 2019 года разработан проект Соглашения о передаче полномочий внешнего муниципального контроля, увеличена штатная численность сотрудников.

Представительные органы Кудымкарского, Кочевского и Юсьвинского муниципальных округов обратились в КСП Пермского края с предложением о заключении соглашений и передаче полномочий внешнего муниципального финансового контроля; в декабре 2019 года указанные соглашения заключены.

В 2019 году КСП Пермского края продолжила взаимодействие с КСО МО в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 6-ФЗ.

В соответствии с планом работы Ассоциации КСО МО проведены следующие мероприятия:

- семинар-совещание Ассоциации КСО МО Пермского края и собрание Ассоциации КСО МО Пермского края с участием представителей Министерства финансов Пермского края, в рамках которых рассмотрены темы: «Межбюджетные отношения. Обзор изменения законодательства», «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Ценообразование и сметное дело в строительстве (государственный (муниципальный) аудит в строительстве)». Также в рамках мероприятия проведены три тематических «круглых стола»: «Практика и проблемы при осуществлении финансового контроля в сфере образования», «Практика и проблемы при осуществлении финансового контроля в

сфере дорожного хозяйства», «Управление земельными ресурсами в муниципальных образованиях Пермского края»;

- «круглые столы» по темам «Применение классификатора нарушений» (Ассоциация «Верхнекамье»), «Контроль реализации приоритетных проектов. Стандартизация в системе муниципального финансового контроля. Проблемные вопросы, возникающие в ходе контроля соблюдения бюджетного законодательства» (Ассоциация «Запад»).

В рамках оказания правовой, информационной, методической помощи поступило и рассмотрено 6 обращений контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края по вопросам организации деятельности КСО МО, в частности - по вопросам штатной численности и наделения КСО МО правами юридического лица, проведения совместных контрольных мероприятий и других.

С целью подготовки информации об основных показателях деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края КСП Пермского края унифицированы формы для сбора информации о результатах работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края за 2018 год, разработаны правила отражения данных в указанных формах. Результаты деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2018 год рассмотрены на Президиуме Ассоциации КСО в апреле 2019 г., направлены всем КСО для ознакомления, размещены на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ. По результатам деятельности КСО за 2018 год даны рекомендации: осуществлять планирование мероприятий с учетом всего перечня полномочий, установленного Федеральным законом № 6-ФЗ; при проведении мероприятий уделять внимание выявлению системных нарушений и рисков, подготовке предложений в нормативно-правовые акты для предотвращения нарушений.

В течение 2019 года КСП Пермского края велся мониторинг и анализ деятельности КСО МО в части практики контрольно-счетных органов по делам об административных правонарушениях, применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, осуществления контрольно-счетными органами муниципальных районов, муниципальных и городских округов полномочий в сфере коррупции, наличия и наполнения сайтов.

## **7. Работа с обращениями граждан, организаций, общественных объединений**

В 2019 году КСП Пермского края осуществляла работу с обращениями граждан, в том числе объединений граждан (юридических лиц) в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Кроме того, в КСП Пермского края поступали на рассмотрение обращения юридических лиц, а также государственных органов и органов местного самоуправления. На рассмотрение в КСП Пермского края в отчетном году поступило 50 обращений, из них: 25 - обращения граждан, 8 - юридических лиц, 8 - государственных органов, 9 - органов местного самоуправления. По результатам рассмотрения обращений КСП Пермского края были приняты следующие

щие меры: 26% обращений направлено для рассмотрения по компетенции в уполномоченные органы; в отношении 74% обращений – даны разъяснения, из них 5% - учтены при формировании плана работы КСП Пермского края на 2020 год.

Основная часть поступивших в КСП Пермского края обращений содержат предложение провести контрольные мероприятия, в том числе по фактам имеющихся, по мнению обращающихся лиц, нарушений законодательства Российской Федерации. Часть поступивших обращений содержат просьбу о разъяснениях действующего законодательства Российской Федерации, в частности по вопросам порядка использования бюджетных средств; правового регулирования в отдельных сферах – социальной, здравоохранения; реализации национальных проектов и формирования комфортной городской среды; деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, их статуса. Обращения государственных органов в основном направлялись с целью предоставления информации по результатам контрольной деятельности КСП Пермского края. Тематика обращений, информация по которым использована при формировании плана работы КСП Пермского края на 2020 год, связана с решением вопросов в сфере здравоохранения и социальной сфере.

## **8. Обеспечение деятельности КСП Пермского края**

### **8.1. Кадровое обеспечение деятельности.**

8.1.1. В КСП Пермского края по состоянию на 01.01.2020 года работали 56 государственных гражданских служащих; все имеют высшее образование, из них: более 78,5% - базовое высшее профессиональное экономическое или финансовое образование, 10,7% - юридическое. По два высших образования имеют 9 человек - 16,0% сотрудников. Один человек имеет ученую степень кандидата наук.

Средний возраст государственных служащих в КСП Пермского края составляет 44 года.

8.1.2. Организация государственной службы в КСП Пермского края строится в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе и противодействии коррупции.

В целях обеспечения равных прав граждан на доступ к государственной службе, а действующих гражданских служащих КСП Пермского края - на должностной рост, в палате в 2019 году проведено два конкурса для зачисления в кадровый резерв. В ходе очередной аттестации аттестовано 10 гражданских служащих, все из них признаны соответствующими замещаемой должности, причем 5 человек включены в кадровый резерв на более высокую группу должностей.

В течение 2019 года 6 государственных служащих переведены на новые должности в порядке повышения.

8.1.3. Первостепенное внимание уделялось повышению квалификации служащих в рамках дополнительного профессионального образования. За год 11 сотрудников повысили свою квалификацию в: ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г.Санкт-Петербург, г.Москва, г. Пермь), Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики» (г. Москва), Частном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебный центр БДО» (г.Москва), АНО Центр дополнительного профессионального образования и повышения квалификации "ЮНИТ" (г. Екатеринбург), ГАОО ДПО «Институт повышения квалификации - РМЦПК» (г.Пермь).

8.1.4. Информация о коррупционных правонарушениях служащих КСП Пермского края - в 2019 году не поступала.

8.2. Реализация принципа гласности в работе КСП Пермского края.

Принцип гласности в работе КСП Пермского края в 2019 году реализовывался, в основном, путем размещения информации на официальном интернет-сайте КСП Пермского края ([www.ksppk.ru](http://www.ksppk.ru)). В сентябре 2019 года начал функционировать обновленный официальный сайт КСП Пермского края с измененным дизайном, структурой, контентом.

Размещение информации о деятельности палаты осуществлялось во исполнение требований Федерального закона № 6-ФЗ, в соответствии с совместным с Федеральным центром информатизации Счётной палаты Российской Федерации регламентом.

8.3. Информационное обеспечение деятельности.

В деятельности КСП Пермского края используются программные комплексы и системы, в частности:

- Система автоматизации финансово-казначейских органов Автоматизированный центр контроля исполнения бюджета (АЦК «Финансы») Министерства финансов Пермского края;

- Единый портал бюджетной системы РФ «Электронный бюджет»;

- Программа создания и корректировки информационного фонда (СКИФ) Министерства финансов Пермского края;

- «Контроль показателей эффективности Управления Федерального казначейства по Пермскому краю» (КПЭ);

- Программный комплекс «Гранд-Смета»;

- Справочная правовая система «Консультант Плюс»;

- Информационная аналитическая система «Seldon», предназначенная для анализа осуществляемых закупок для государственных нужд Пермского края.

8.4. Организационно-методологическое обеспечение деятельности.

Методическое обеспечение деятельности Палаты осуществлялось во исполнение ст. 10 Закона 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» путём разработки стандартов внешнего государственного финансового контроля. В отчётном году, для использования в работе КСП Пермского края, - был утвержден Стандарт (СГА-7) «Стандарт проведения контрольных мероприятий», велась работа по совершенствованию классификатора выявленных нарушений. Также, КСП Пермского края используются материалы и документы, размещённые в Электронной библиотеке Ассоциации Контрольно-счетных органов России, с адаптацией их применительно к условиям Пермского края.

8.5 Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности.

В 2019 году Контрольно-счетной палате Пермского края на осуществление деятельности предусмотрено 85 908,3 тыс.руб., в том числе 84 015,8 тыс. рублей средств бюджета Пермского края, 1 892,5 тыс.рублей средств федерального бюджета. Исполнено всего 84 308,6 тыс.руб., что составляет 98,14% от запланированного годового показателя, в том числе 82 416,1 тыс.руб. средств бюджета Пермского края, 1 892,5 тыс.рублей средств федерального бюджета.