

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

УТВЕРЖДЕН

Председателем Контрольно-счётной
палаты Пермского края

«24» сентября 2025 года

Стандарт внешнего государственного финансового контроля
(СГА-8)

**«Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых
актов органов государственной власти Пермского края»**

Рассмотрен коллегией Контрольно-счётной палаты Пермского края
протокол № 13 от 24.09.2025

Пермь
2025

Оглавление

1. Общие положения.	3
2. Требования к проведению и содержанию экспертизы	3
3. Требования к оформлению результатов экспертизы.....	5

1. Общие положения.

1.1. Стандарт «Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Пермского» (далее – Стандарт «Экспертиза проектов НПА») разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – ФЗ № 6-ФЗ), Законом Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» (далее – Закон № 808-ПК), Регламентом КСП Пермского края.

1.2. Стандарт «Экспертиза проектов НПА» является обязательным к применению всеми членами коллегии КСП Пермского края, начальниками инспекций, инспекторами КСП Пермского края и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проекта НПА.

1.3. Положение Стандарта «Экспертиза проектов НПА» применяются при проведении КСП Пермского края экспертизы муниципальных правовых актов муниципальных образований Пермского края в рамках реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

2. Требования к проведению и содержанию экспертизы.

2.1. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов (далее – экспертиза проекта НПА) осуществляется КСП Пермского края на основании п. 7 ч. 1 ст. 9 ФЗ № 6-ФЗ и п. 7 ч. 1 ст. 8 Закона № 808-ПК.

2.2. Целью экспертизы проекта НПА является выявление нарушений и недостатков проекта НПА, включая наличие рисков принятия решений, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Пермского края, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Пермского края, или подтверждение отсутствия таковых нарушений и недостатков. Экспертиза проекта НПА не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии НПА. В пределах своей компетенции, КСП Пермского края вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.3. Экспертиза проекта НПА включает оценку его соответствия общим требованиям бюджетного законодательства, оценку (анализ) проекта правового акта на предмет достоверности финансово-экономических обоснований, касающихся расходных обязательств Пермского края, изменения доходов бюджета Пермского края, использования объектов собственности Пермского края, а также

целей и механизма правового регулирования, влияния правового акта на регулируемые отношения.

Заключение КСП Пермского края по результатам экспертизы проекта НПА не должно содержать политических оценок.

2.4. Основными задачами экспертизы проектов НПА является оценка их положений на предмет:

- правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств Пермского края;
- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта НПА;
- наличия рисков принятия решений, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Пермского края, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Пермского края;
- согласованности, полноты нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

2.5. В проведении экспертиз проектов НПА участвуют все аудиторские направления деятельности КСП Пермского края, а также направления, координируемые заместителем председателя КСП Пермского края, в соответствии с содержанием их деятельности, установленным Регламентом КСП Пермского края.

Ответственным за проведение экспертизы проекта НПА является должностное лицо, возглавляющее направление деятельности КСП Пермского края, к которому преимущественно относится сфера правового регулирования проекта правового акта.

2.6. Основанием для проведения экспертизы проекта НПА является письмо Законодательного Собрания Пермского края, направленное в адрес КСП Пермского края в установленном порядке.

2.7. Экспертиза проекта НПА проводится в отношении законопроектов о введении или отмене налогов и сборов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Пермского края, законопроектов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет краевого бюджета, а также законопроектов, касающихся порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Пермского края, бюджетного процесса, доходов бюджета Пермского края, расходных обязательств Пермского края.

2.8. Экспертиза проекта НПА проводится, как правило, в течение месяца с момента поступления проекта закона или иного нормативного правового акта в КСП Пермского края. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению председателя КСП Пермского края с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения). Программа проведения экспертизы не

составляется.

2.9. Объем экспертизы проекта НПА (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

При необходимости, поручением председателя КСП Пермского края могут быть определены вопросы, на которые специалистам, участвующим в проведении экспертизы проекта НПА, предлагается обратить особое внимание.

2.10. Предметом исследования при проведении экспертизы проекта НПА являются документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом НПА (текстовая часть с приложениями (при наличии), пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, перечень НПА, требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия НПА, иная информация).

При проведении экспертизы проекта НПА сотрудники КСП Пермского края могут использовать документы и материалы, полученные или сформированные КСП Пермского края ранее, либо имеющиеся в открытых источниках.

2.11. При проведении экспертизы проектов НПА изучается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений, при необходимости проводится анализ законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Пермского края, актов судов высших судебных инстанций Российской Федерации, затрагивающих соответствующие правоотношения.

2.12. Если по результатам рассмотрения проекта НПА и дополнительных материалов к нему установлено, что указанный проект не регулирует вопросы, относящиеся к компетенции КСП Пермского края, указанные в п. 2.7 настоящего стандарта, готовится письмо об отсутствии необходимости проведения экспертизы и снятии поручения по экспертизе проекта НПА с контроля.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы.

3.1. По результатам проведения экспертизы, составляется заключение КСП Пермского края на проект НПА (далее – заключение), в котором указывается:

- предмет регулирования проекта НПА;
- краткая характеристика изменений, предлагаемых проектом НПА;
- выводы об обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта НПА;
- выводы об отсутствии (наличии) внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;
- прочие суждения и оценки по результатам экспертизы;
- предложения по устранению недостатков (ошибок);
- резолютивная часть (выводы).

3.2. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть

обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта НПА.

3.3. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта НПА признаков коррупциогенных факторов, - в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

3.4. Выводы отражают позицию КСП Пермского края по существу рассматриваемого проекта НПА (например: «поддерживает законопроект», «законопроект не может быть поддержан», «поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом изложенных замечаний», «поддерживает, установленные недостатки не препятствуют его рассмотрению (принятию в первом чтении) Законодательным Собранием Пермского края» и др.).

3.5. В заключении КСП Пермского края на проект НПА не даются рекомендации по принятию (утверждению) или отклонению Законодательным Собранием Пермского края представленного проекта НПА.

3.6. Заключение подписывается председателем КСП Пермского края либо лицом, его замещающим, и направляется в Законодательное Собрание Пермского края.