

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

Стандарт (СГА-8) «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Пермского края»

(утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Пермского края 27.02.2020)

рассмотрен коллегией Контрольно-
счетной палаты Пермского края,
протокол № 2 от 27.02.2020

Пермь
2020

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Требования к проведению и содержанию финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов.	3
3. Требования к оформлению результатов экспертизы.....	5

1. Общие положения.

1.1. Стандарт «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Пермского края» (далее – Стандарт «Экспертиза проектов НПА») разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – ФЗ № 6-ФЗ), Законом Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» (далее – Закон № 808-ПК), Регламентом Контрольно-счётной палаты Пермского края.

1.2. Стандарт «Экспертиза проектов НПА» является обязательным к применению всеми членами коллегии КСП Пермского края, начальниками инспекций, инспекторами КСП Пермского края и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проекта НПА.

1.3. В случае необходимости проведения экспертизы проекта нормативного правового акта в сроки менее пяти рабочих дней может быть применена особая процедура экспертизы - без учёта отдельных требований Стандарта «Экспертиза проектов НПА».

2. Требования к проведению и содержанию финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов.

2.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов (далее – экспертиза проекта НПА) осуществляется КСП Пермского края на основании п. 7 ч. 1 ст. 9 ФЗ № 6-ФЗ и п. 8 ч. 1 ст. 8 Закона № 808-ПК.

2.2. Целью экспертизы проекта НПА является выявление нарушений и недостатков проекта НПА (рисков принятия решений по формированию и использованию средств Пермского края, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств Пермского края, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Пермского края), или подтверждение отсутствия таковых нарушений и недостатков. Экспертиза проекта НПА не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии НПА. В пределах своей компетенции, КСП Пермского края вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.3. Экспертиза проекта НПА включает оценку соответствия общим требованиям бюджетного законодательства, анализ финансово-экономического обоснования, целей и механизма правового регулирования, влияния правового акта на регулируемые отношения.

Заключение КСП Пермского края по результатам экспертизы проектов НПА не должно содержать политических оценок.

2.4. Основными задачами экспертизы проектов НПА является оценка их положений на предмет:

- правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств Пермского края;
- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта НПА;
- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств Пермского края, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств Пермского края, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Пермского края;
- непротиворечивости, полноты нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

2.5. В проведении экспертиз участвуют все аудиторские направления деятельности КСП Пермского края в соответствии с содержанием их деятельности, установленным Регламентом палаты.

Ответственным за проведение экспертизы является должностное лицо, возглавляющее направление деятельности КСП Пермского края, к содержанию деятельности которого преимущественно относится сфера правового регулирования проекта правового акта.

2.6. Основанием для проведения экспертизы проекта НПА является письмо Законодательного Собрания Пермского края, направленное в адрес КСП Пермского края в установленном порядке.

В случае поступления проекта правового акта от иного лица - решение о проведении экспертизы принимает председатель КСП Пермского края.

2.7. Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проекта закона или иного нормативного правового акта, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств Пермского края, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

2.8. Экспертиза проводится, как правило, в течение месяца с момента поступления проекта закона или иного нормативного правового акта в палату. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению председателя палаты с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями. Программа проведения экспертизы не составляется.

2.9. Объем экспертизы проекта НПА (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным за ее проведение исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

При необходимости, поручением председателя КСП Пермского края могут быть определены вопросы, на которые специалистам, участвующим в проведении экспертизы НПА, предлагается обратить особое внимание.

2.10. Предметом исследования при проведении экспертизы проекта НПА являются документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом НПА (текстовая часть с приложениями (при наличии), пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, перечень НПА, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием данного НПА, иная информация).

При проведении экспертизы НПА сотрудники КСП Пермского края могут использовать документы и материалы, полученные или сформированные КСП Пермского края ранее, либо имеющиеся в открытых источниках.

2.11. При проведении экспертизы проектов НПА, проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

2.12. В целях изучения состояния правового регулирования, - при необходимости проводится анализ законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Пермского края, решений Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающих соответствующие правоотношения.

2.13. Если реализация НПА не потребует дополнительных финансовых и иных затрат, в соответствии со статьёй 6 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края», готовится письмо об отсутствии необходимости проведения финансово-экономической экспертизы и снятии поручения по экспертизе НПА с контроля.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы.

3.1. По результатам проведения экспертизы, составляется заключение КСП Пермского края на проект НПА (далее – заключение), в котором указывается:

- предмет регулирования проекта НПА;
- краткая характеристика изменений, предлагаемых НПА;
- выводы об обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта НПА;
- выводы об отсутствии (наличии) внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;
- предложения по устранению недостатков (ошибок);
- прочие суждения и оценки по результатам экспертизы;

- резолютивная часть (выводы).

3.2. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта НПА.

3.3. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта НПА признаков коррупциогенных факторов, - в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

3.4. Выводы отражают позицию КСП Пермского края по существу рассматриваемого НПА (например: «поддерживает законопроект», «законопроект не может быть поддержан», «поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом изложенных замечаний» и др.).

3.5. В заключении КСП Пермского края на проект НПА не даются рекомендации по принятию (утверждению) или отклонению Законодательным Собранием Пермского края представленного проекта НПА.

3.6. Заключение подписывается председателем КСП Пермского края либо лицом, его замещающим, и направляется в Законодательное Собрание Пермского края.