




Круглый стол «Образование»


Модератор:
аудитор КСП Пермского края
Скорняков Юрий Павлович

г. Пермь, 2019


Нормативно- правовое регулирование правоотношений в сфере образования




- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»



- Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае»



- Постановления Правительства Пермского края об утверждении Порядков предоставления и расходования субвенций из бюджетов Пермского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края



- Приказы Министерства образования и науки Пермского края об утверждении Порядков распределения объемов дополнительного финансирования образовательных организаций



- Иные нормативно-правовые акты

Постановления Правительства Пермского края в сфере образования

№ 1014-п от
20.12.2017

- Постановление Правительства Пермского края от 20.12.2017 № 1014-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования единой субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края»

№ 294-п от
30.05.2018

- Постановление Правительства Пермского края от 30.05.2018 № 294-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях»

№ 78-п от
14.02.2014

- Постановление Правительства Пермского края от 14.02.2014 № 78-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях»

Полномочия в сфере образования

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 8

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, из них:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Статья 9

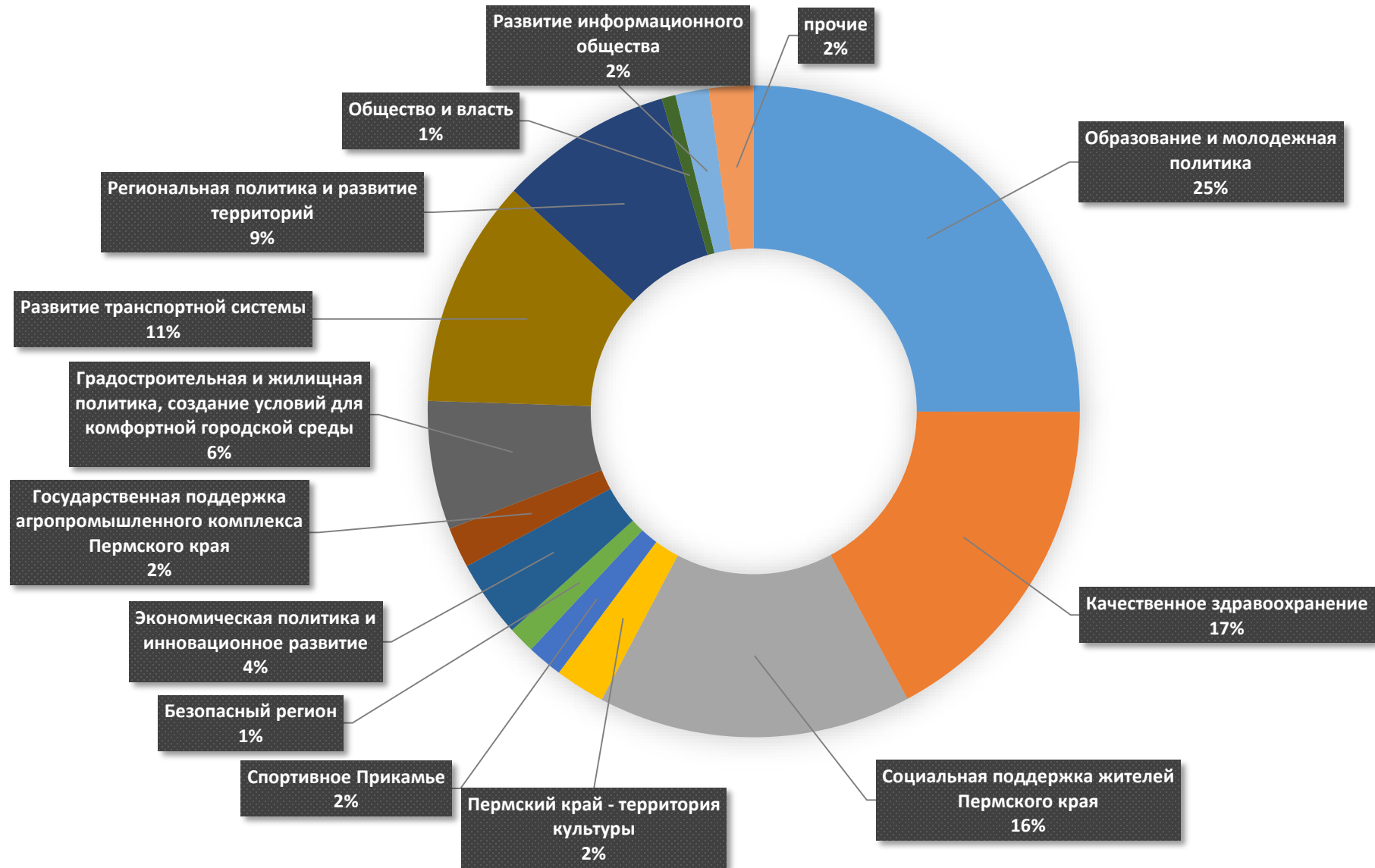
Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, из них:

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами)

создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях

обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий

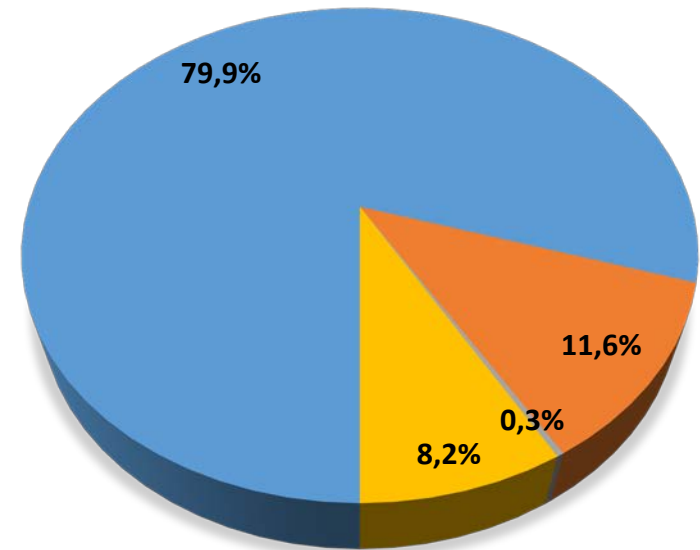
Структура расходов бюджета Пермского края по государственным программам



Объем расходов краевого бюджета на финансирование государственной программы «Образование и молодежная политика»

Наименование подпрограммы	Расходы (млн. руб.)			
	2018 год (факт)	2019 год (план)	2020 год (план)	2021 год (план)
Подпрограмма 1 «Общее образование»	29 834,90	28 904,80	27 157,70	29 305,80
Подпрограмма 2 «Профессиональное образование и наука»	3 982,20	4 212,50	4 094,00	4 082,20
Подпрограмма 3 «Молодежная политика»	43,30	103,70	44,70	44,70
Подпрограмма 4 «Эффективное управление системой образования»	1 262,10	2 972,60	3 356,00	2 839,70
Итого по государственной программе из бюджета Пермского края	35 122,50	36 193,60	34 652,40	36 272,40

Расходы из бюджета Пермского края на Государственную программу «Образование и молодежная политика» в 2019 году



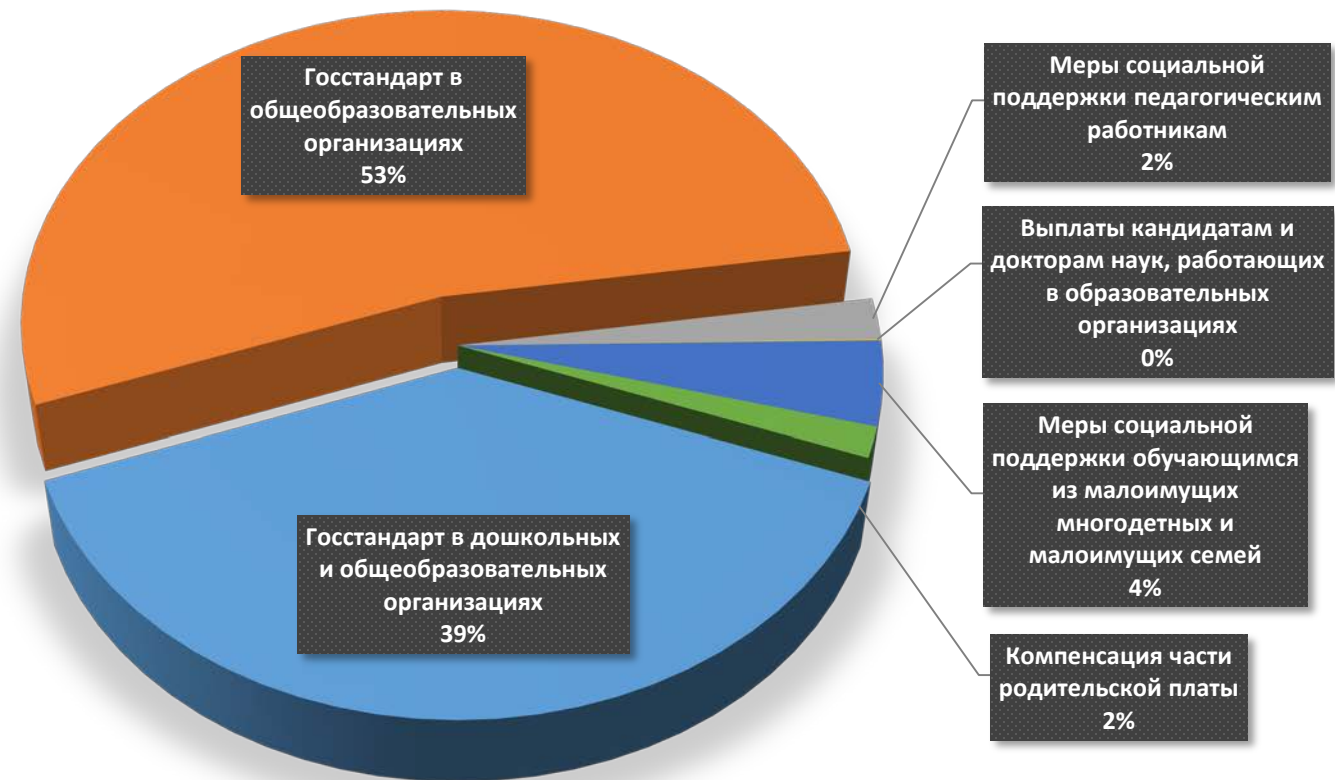
- Общее образование
- Профессиональное образование и наука
- Молодежная политика
- Эффективное управление системой образования

Состав Единой субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования

Единая субвенция в 2019 году

тыс. руб.

Всего,	27 067 966,8	100%
из них:		
Госстандарт в дошкольных и общеобразовательных организациях	10 539 285,0	38,9%
Госстандарт в общеобразовательных организациях	14 379 270,1	53,1%
Меры социальной поддержки педагогическим работникам	561 999,7	2,1%
Выплаты кандидатам и докторам наук, работающим в образовательных организациях	12 552,2	0,05%
Меры социальной поддержки обучающимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей	1 159 841,4	4,3%
Компенсация части родительской платы	415 018,4	1,5%

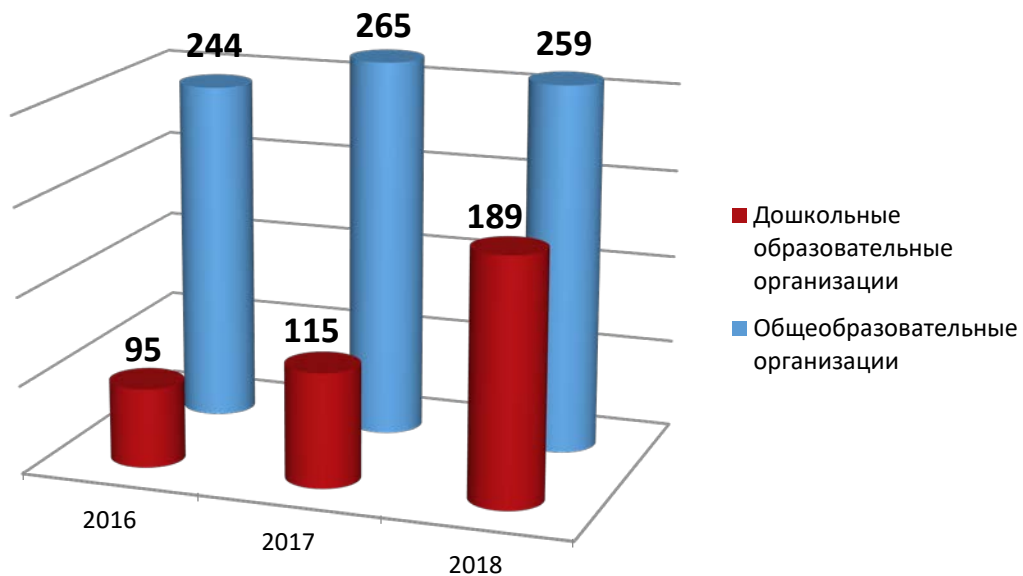


Дополнительное финансирование из бюджета Пермского края по критерию «Малокомплектность»

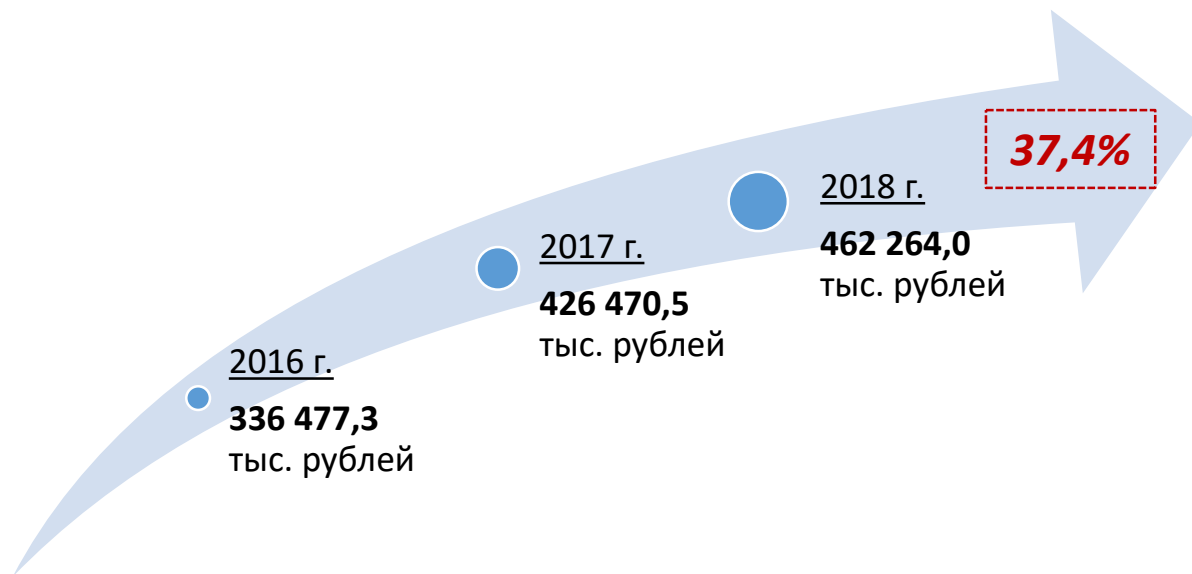
Критерии для определения малокомплектности:

- ★ критерий наполняемости
- ★ критерий отдаленности

Количество дополнительно финансируемых по критерию «малокомплектность» муниципальных образовательных организаций



Динамика роста объема дополнительного финансирования по критерию «малокомплектность»



Оценка состояния сферы образования в Пермском крае

В Пермском крае:

- ➔ 742 общеобразовательные организации (в 2018/2019 учебном году)
- ➔ 456 дошкольных образовательных организаций (на 01.01.2019г.)

В период с 2016 по 2018 г. изменены
97 образовательных организаций:

45

присоединение

31

ликвидация

20

смена наименования
и организационно-
правовой формы

1

приостановление

Численность обучающихся общеобразовательных организаций

За три учебных периода с 2016/2017 по 2018/2019 численность обучающихся увеличилась на 14 835 чел. (5,0%) и составила **314 379** чел.

В то же время, в некоторых МР (ГО) наблюдается тенденция к снижению численности обучающихся.

Наиболее высокий рост	
Пермский МР	+15,6%
Верещагинский МР	+8,9%
г. Пермь	+7,9%
Чайковский МР	+4,9%

Наибольшее снижение	
Косинский МР	-5,6%
Гайнский МР	-4,9%
Чердынский МР	-4,4%
Красновишерский МР	-3,6%

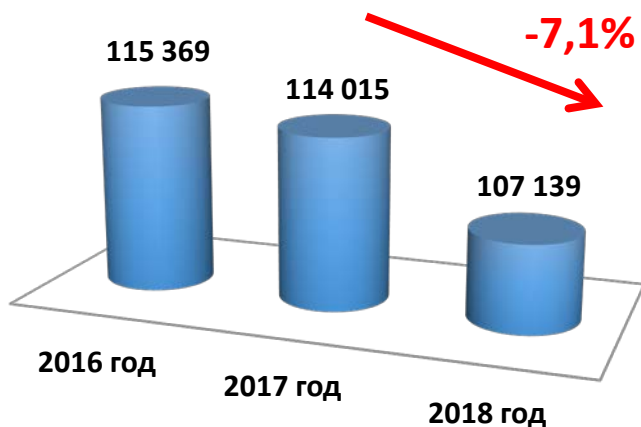
Численность обучающихся образовательных организаций по программам дошкольного образования

За три учебных периода с 2016/2017 по 2018/2019 численность дошкольников увеличилась на 3 601 чел. (2,2%) и составила **164 873** чел. В 29 МР (ГО) отмечается снижение численности дошкольников на 2 158 чел. (4,4%).

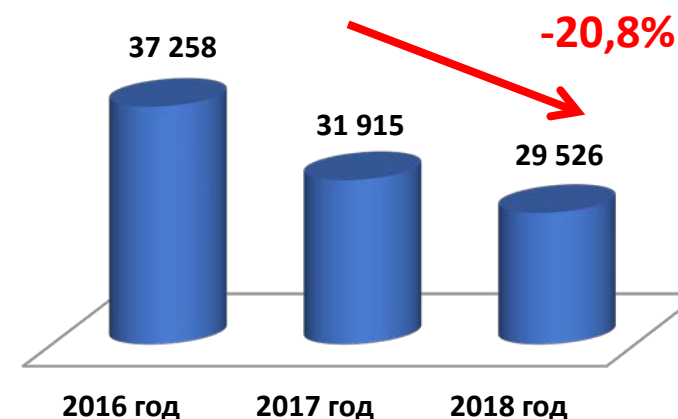
Наиболее высокий рост	
г. Пермь	8,0%
Пермский МР	7,8%
г. Кунгур	3,4%
Краснокамский МР	3,0%

Наибольшее снижение	
Гайнский МР	-15,3%
Кизеловский МР	-10,8%
Александровский МР	-10,2%
Горнозаводский МР	-7,5%

Динамика численности детей в возрасте от 0 до 3 лет (чел.)



Динамика рождаемости в Пермском крае (чел.)



! Тенденция к снижению обучающихся образовательных организаций Пермского края в будущем периоде сохранится.

Проблемы при проведении контрольных мероприятий

Приложением 1 к Порядку (ПППК от 30.05.2018 № 294-п) не конкретизированы какие именно расходы на выполнение работ, оказание услуг (аутсорсинг) могут быть оплачены за счет средств бюджета Пермского края

«Направления расходования субсидии

Расходы, связанные с образовательным процессом:

...

6. расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг (аутсорсинг);...»

Выявлены случаи неверного направления расходов органами местного самоуправления при использовании субсидии за счет средств бюджета Пермского края, в том числе по следующим договорам:

- ➔ на оплату услуг по техническому обслуживанию здания;
- ➔ на оплату услуг по техническому обслуживанию внутренних инженерных сетей и оборудования;
- ➔ на оплату услуг по организации питания в образовательных организациях;
- ➔ на оплату услуг по уборке помещений, прилегающей территории (*договором не предусмотрено разделение оплаты труда работников и приобретение моющих средств, униформы*);
- ➔ на оплату услуг по стирке белья и ковровых изделий;
- ➔ на оплату услуг охраны объектов, переданных под централизованное наблюдение.

Выводы по результатам проверки частных дошкольных образовательных организаций в 2018 году

Проведена
проверка
19 ИП

- г. Пермь
- г. Кунгур
- Кунгурский МР
- Пермский МР

Выявлено 174 нарушения, из них:

- неверного применения нормативов при расчёте суммы субсидии;
- включения одного ребенка в отчёты разных ИП одновременно;
- неверного отражения детей в таблице учёта посещаемости ;
 - неверного учёта количества дней посещения;
- привлечения к образовательной деятельности других лиц без наличия лицензии.

Общая сумма
субсидии,
подлежащая
возврату в бюджет
Пермского края,
604,8 тыс. рублей.

Выявлены факты признаков фиктивности заключенных договоров
и зачисления детей, не посещавших группу ИП

общая сумма
ущерба,
причинённая
бюджету
Пермского края,
составила 2 823,0
тыс. рублей.

Камерально
проверены
8 ЧДОО и ИП

Выявлены нарушения:

- включение одних и тех же детей в списки разных ИП
одновременно;
- Отсутствие договоров с родителями;
- Отсутствие таблиц учёта посещаемости детей к отчётам о
произведённых затратах.

Усматриваются
основания для взыскания
суммы субсидии в
бюджет Пермского края в
общем объеме
876,5 тыс. рублей

Выводы по результатам ЭАМ «Эффективность расходования бюджетных средств на реализацию проектов строительства (реконструкции) объектов образования Пермского края в 2019 году

- За период 2016 г. - 1 полугодие 2019 г. в перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края включено 15 объектов образования, из которых:
 - ◆ фактически завершены 3 объекта: 2 - в нормативные сроки, 1 - с продлением срока;
 - ◆ 5 объектов общей стоимостью 516 208,4 тыс. рублей - не завершены в нормативные сроки до 2018 г., - продлены на последующие периоды;
 - ◆ сроки строительства 2-х объектов общей стоимостью 375 630,4 тыс. рублей, планировавшихся к вводу в 2019 году, - продлены на последующие периоды.

- Таким образом, 8 из 15 объектов общей стоимостью 947 584,2 тыс. рублей (33,8% от общей стоимости объектов) не введены в эксплуатацию в первоначально планировавшиеся сроки, либо сроки их ввода перенесены за границы первоначально запланированных, – что не позволяет получить от данных объектов ожидавшийся социальный эффект;
 - ◆ в связи с неоднократным продлением сроков строительства (реконструкции) объектов образования регионального значения, а также увеличением стоимости в ходе строительства (реконструкции) объектов в период 2016-2018 гг. стоимость трёх инвестиционных проектов увеличилась, что привело к их удорожанию на общую сумму 14 859,4 тыс. рублей;
 - ◆ отмечено систематическое неисполнение и низкое исполнение утверждённых бюджетных ассигнований, что привело к затягиванию сроков строительства объектов и отсутствию своевременного социального эффекта от их эксплуатации.

- Имеются случаи строительства зданий образовательных организаций с большей проектной мощностью, чем фактическая мощность, что приводит к неэффективному использованию бюджетных средств. Учёт демографических условий при планировании мощностей вновь строящихся (реконструируемых) зданий объектов образования в целях наибольшего экономического эффекта при расходовании бюджетных средств – приобрёл одно из первостепенных значений.

- При выборочном анализе выявлены расхождения количества фактически обучающихся в первую и во вторую смену в двух общеобразовательных организациях муниципальных образований Пермского края с данными формы федерального статистического наблюдения № ОО-1. Фактически, во вторую смену в данных общеобразовательных организациях обучалось учащихся больше, чем было отражено в форме № ОО-1. Данные факты позволяют поставить под сомнение корректность информации, содержащейся в форме № ОО-1, и, как следствие, - достижение задачи «разгрузка действующих школ, в которых во вторую смену обучается свыше 30% учащихся».

Выводы по результатам ЭАМ «Эффективность расходования бюджетных средств на реализацию проектов строительства (реконструкции) объектов образования Пермского края в 2019 году

- Мониторинг достижения результата федеральной программы «Содействие со-зданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы «к 2025 году 100% обучающихся перейдут из зданий общеобразовательных организаций с износом 50 процентов и выше в новые общеобразовательные организации (что обеспечит снижение показателей числа аварийных зданий и зданий, требующих капитального ремонта), будет удержан существующий односменный режим обучения» - Минобрнауки ПК не ведётся; по запросу КСП Пермского края - информация не представлена. В Пермском крае по состоянию на 01.06.2019 г. численность детей до 3 лет, нуждающихся в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении в текущем году (актуальный спрос), составляет 187 чел. (в г. Перми). В других МР (ГО) актуальный спрос отсутствует.
- За период 2016 г. – 1 полугодие 2019 г. фактическое финансирование строительства (приобретения), реконструкции объектов образования муниципального значения составило 5 539 985,4 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета 1 756 829,2 тыс. рублей, из бюджета Пермского края – 2 478 002,5 тыс. рублей, из местного бюджета – 954 586,6 тыс. рублей, за счёт средств ПАО «НК «ЛУКОЙЛ» 350 567,9 тыс. рублей.
- Всего за период 2016 г. – 1 полугодие 2019 г. введены в эксплуатацию 32 объекта: 11 объектов общеобразовательных организаций, (создано 6 065 новых мест для школьников), 20 объектов дошкольных образовательных организаций (создано 3 242 дополнительных мест для дошкольников), объект «Реконструкция МКОУ «Чермозская КШИ» (Устройство стропильной кровли по адресу: Пермский край, Ильинский район, г. Чермоз, ул. Энгельса, 56 площадью 2 039 кв. м.).
- Из 51-го объекта, реализовавшегося в анализируемом периоде:
 - ◆ введены в эксплуатацию в нормативные сроки - 27 объектов;
 - ◆ введены в эксплуатацию с продлением срока - 5 объектов;
 - ◆ не завершены в нормативные сроки 3 объекта, сроки перенесены на последующие периоды.
- Таким образом, из 51-го объекта 8 объектов общей стоимостью 1 259 226,7 тыс. рублей не введены в эксплуатацию в первоначально планировавшиеся сроки, либо сроки их ввода перенесены за границы первоначально запланированных, что не позволяет получить от данных объектов ожидавшийся социальный эффект.
- При анализе информации МО Пермского края, - выявлены случаи использования бюджетных средств на ПИР и разработку ПСД на общую сумму 14 681,8 тыс. рублей без дальнейшей реализации строительства (реконструкции) проектов по причинам утраты потребности в их реализации, отсутствия финансирования, другим причинам, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Выводы по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета при проведении реконструкции МАОУ «ООШ № 13» г. Соликамск» в 2019 году

- В нарушение пп. 3.5, 3.11 Порядка: Министерством не оформлено отрицательное заключение и не отклонена заявка Соликамского ГО с неполным комплектом документов. Представленные к проверке документы, необходимые для приложения к заявке, датированы позднее даты регистрации заявки (отдельные – более чем на 3 месяца).
- В отчётах о реализации инвестиционного проекта Соликамского ГО отсутствует дата предоставления отчётов, что не позволяет определить соблюдение сроков предоставления отчётов, установленных п. 5.1 Порядка.
- По состоянию на 22.08.2019 субсидия освоена на 72,2% (63 368,8 тыс. рублей). Остаток неисполненных обязательств по муниципальному контракту от 16.11.2017 № 30МК-17 составляет 24 405,39366 тыс. рублей по причине не предоставления Подрядчиком в МКУ «УКС г. Соликамска» актов выполненных работ, что является нарушением условий приёмки работ (п. 6.15.5 МК).
Акт приёмки законченного строительством объекта ф. КС-11 подписан МКУ «УКС г. Соликамска» и ООО «Камастрой» в отсутствие документов о приёмке работ. В форме не заполнены отдельные пункты: п. 12 «Стоимость объекта по утверждённой проектно-сметной документации» и п. 13 «Стоимость принимаемых основных фондов», в связи с чем невозможно установить состав и объёмы выполненных на Объекте работ, а также их соответствие ПСД.
При этом, объект введён в эксплуатацию (Инспекцией государственного строительного надзора Пермского края выдано заключение согласно которому, Объект соответствует требованиям, установленным проектной документацией; Комитетом по архитектуре и градостроительству администрации г. Соликамска выдано разрешение на ввод реконструированного Объекта в эксплуатацию); Министерством образования и науки Пермского края МАОУ «ООШ № 13» 29.08.2019 переоформлена лицензия на осуществление образовательной деятельности по адресу «618548, Россия, Пермский край, г. Соликамск, ул. Добролюбова,16».
Окончательная приёмка законченной реконструкцией объекта должна была осуществляться Приёмочной комиссией МКУ «УКС г. Соликамска». В нарушение п. 6.13 МК № 30МК-17, - МКУ «УКС г. Соликамска» комиссия не создавалась.
- По муниципальному контракту от 05.12.2017 № 34 МК-17 на ведение авторского надзора выявлены нарушения, приведшие к выплате МКУ «УКС г. Соликамска» за невыполненные работы ООО ПКФ «Астарта» средств бюджета Пермского края в сумме 96 882,76 руб., которые подлежат возврату в бюджет.

Выводы по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета при проведении реконструкции МАОУ «ООШ № 13» г. Соликамск» в 2019 году

- ▶ На момент проведения проверки, неоплаченными остаются ремонтные работы на сумму 24 405,4 тыс. рублей. Учитывая, что Акт приёмки законченного строительством объекта ф. КС-11 подписан 29.07.2019, - имеет место нарушение сроков оплаты по контракту. В связи с этим возникают риски предъявления Подрядчиком штрафных санкций к Заказчику работ (п. 9.2 МК «Ответственность Заказчика») и последующему ущербу для бюджета.
- ▶ Выявлены нарушения по использованию лома чёрных металлов (отходов) весом не менее 15,5 т, полученного в результате демонтажа внутренних инженерных коммуникаций, подлежащего сдаче на предприятия, осуществляющие приём лома металла, в соответствии с ПСД. Средства, вырученные от реализации части металлолома, в размере 59 460,0 руб. - на протяжении более 1 года 8 месяцев неправомерно находились в распоряжении директора МАОУ «ООШ № 13» (перечислены директором МАОУ «ООШ № 13» на счёт, предусмотренный для поступления средств от оказания платных услуг, в ходе проведения контрольного мероприятия – 23.08.2019). На металлолом общей массой не менее 8 т, полученный в результате демонтажа инженерных сетей, - документов не представлено; место его нахождения - не установлено. В связи с чем, МАОУ «ООШ № 13» недополучено средств в размере 92,0 тыс. рублей. Специалистами МКУ «УКС г. Соликамска» не приняты меры по установлению объёмов полученного в результате производства работ металлолома и контроля за его дальнейшим использованием.
- ▶ Установлен факт самовольного сноса зелёных насаждений в районе производства работ по перекладке теплотрассы компенсационной стоимостью 22 235,76 руб. Средства за снос зелёных насаждений подлежат перечислению в бюджет Соликамского ГО.
- ▶ Установлены многочисленные случаи нарушений условий муниципального контракта № 30МК-17 от 16.11.2017 г. Согласно п. 9.3.6 МК: за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается в фиксированной сумме 100,0 тыс. рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей. Штрафные санкции МКУ «УКС г. Соликамска» Подрядчику не предъявлены.
- ▶ В действиях Подрядчика при утилизации строительных отходов - усматриваются признаки совершения нарушений экологического законодательства.

Выводы по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета при проведении реконструкции МАОУ «ООШ № 13» г. Соликамск» в 2019 году

- ➔ Нарушены сроки исполнения работ по муниципальному контракту № 30МК-17 (реконструкция). Обоснования отставания от графика работ на 17 дней не представлены; за них МКУ «УКС г. Соликамска» следует предъявить штрафные санкции Подрядчику.
- ➔ Установлено, что в проверенном периоде МКУ «УКС г. Соликамска» не в полной мере исполнялись требования ст. 9 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о мерах по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок.

Таким образом, в МКУ «УКС г. Соликамска» отсутствует внутренний контроль за приёмкой первичных документов по реализации муниципальных контрактов, допускаются: формальная приёмка актов выполненных работ (услуг), оплата муниципальных контрактов без подтверждения объёмов фактически выполненных работ (услуг); нарушения условий муниципальных контрактов как со стороны МКУ «УКС г. Соликамска», так и Подрядчиками; отсутствие контроля за производством работ Подрядчиком и бездействие. Штрафы и пени в большинстве случаев Подрядчикам не предъявляются.

Спасибо за внимание!