

Нормативные и методические документы по переходу на новые сметные нормы и цены



Пермский региональный центр
ценообразования в
строительстве



Текущее состояние. Проблемы строительной отрасли в системе ценообразования и сметного нормирования

1 Низкая точность применяемого в настоящее время «базисно-индексного» метода

Номенклатура индексов пересчета сметной стоимости строительства объектов (далее - Индексы) **ограничена 30 видами объектов**

Номенклатура материалов (менее 400 позиций), используемая для расчета Индексов, **недостаточна**

Переход в 2010 году от выпуска индексов по элементам затрат к единому Индексу привел к его слишком высокой степени укрупнения
Использование индексов цен производителей Минэкономразвития России привело к **значительной погрешности**

Сборники сметных цен на материалы, изделия и конструкции (ФСЦ) и сметные расценки на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств (ФСЭМ) **не актуализируются** с 2016 года и содержат порядка **30% неактуальных ресурсов**

Методики, используемые при «базисно-индексном» методе **не актуализировались около 15 лет**, в связи с чем, не учитывают современные требования в строительстве в части учета видов затрат

Федеральные единичные расценки (ФЕР) **не актуализируются** и **не дополняются** параллельно ГЭСН (**не разрабатываются с 2017 года**)

Текущее состояние. Проблемы строительной отрасли в системе ценообразования и сметного нормирования

2

Отсутствует эффективная система **сбора, анализа и обработки информации** о достоверной стоимости строительных ресурсов

Не определена методика мониторинга (в том числе субъектами Российской Федерации) цен строительных ресурсов, используемых для определения Индексов, алгоритмы и установленные **формы отчетности отсутствуют**

Морально и технически **устаревшая система сбора и обработки информации** о стоимостных показателях ресурсов, основанная на «ручных механизмах», без использования современных средств автоматизации

Дублирование собираемой информации различными ведомствами при **отсутствии единой системы требований** к собираемой информации и **общего банка данных**

Отсутствие систем и комплексов по обработке собираемой информации, направленной на статистический анализ и прогнозирование

Региональные и отраслевые центры мониторинга (РЦЦС) исключены из работы системы ценообразования и сметного нормирования

Текущее состояние. Проблемы строительной отрасли в системе ценообразования и сметного нормирования

Ликвидированы или прекратили свое действие научные центры по ценообразованию и сметному нормированию

4

Наработанный годами научный **кадровый потенциал** в сфере ценообразования и механизм его восполнения **потерян**

5

Отсутствуют механизмы определения стоимости строительства с различной степенью укрупнения и точностью, зависящей от стадии реализации инвестиционного проекта

ПЕРЕХОД ОТ БАЗИСНО-ИНДЕКСНОГО К РЕСУРСНОМУ МЕТОДУ СО СБОРОМ ЦЕНЫ РЕСУРСОВ ОТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПО ЦЕНЕ ФАКТИЧЕСКИХ СРЕДНЕВЗВЕШЕННЫХ СДЕЛОК ПРИ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

До перехода на ресурсную модель

**ФЕР, ТЕР,
ТСН, ОЕР, ИЕР**

в ценах 2000 года
(утвержденные до 30.09.2017.
Основа ГЭСН, СНиР-91,
ОЭСН, ИЭСН)

×

**ИНДЕКС ИЗМЕНЕНИЯ
СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ**

рассчитывает –
Главгосэкспертиза

=

**Стоимость
строительства**

в текущем уровне цен

✓ Возможность использовать территориальные, отраслевые и индивидуальные расценки. **Одна и та же работа в них может стоить по-разному.**

✓ Расчет индекса СМР на основании **ресурсно-технологической модели (РТМ)**:

$$\text{Индекс} = \frac{\text{СМР}_{\text{тек.}}}{\text{СМР}_{\text{баз}}}$$

✓ **Текущие цены ресурсов** - определяются на основании отчетных данных, представляемых органами исполнительной власти субъектов

Базисные цены ресурсов - определены по состоянию на 01.01.2000 (действующие сборники ФССЦ, ФСЭМ, ФССЦпр)

После перехода на ресурсную модель

Единая база ГЭСН

(Государственные элементные
сметные нормы)

×

**СМЕТНЫЕ ЦЕНЫ
РЕСУРСОВ**

ФГИС ЦС
– автоматический сбор
текущих цен мониторинга

=

**Стоимость
строительства**

в текущем уровне цен

Применимость ресурсного метода в полном объеме обеспечивается синхронизацией процессов создания единой государственной сметно-нормативной базы (актуальные ГЭСН) и достаточного наполнения системы по данным мониторинга цен строительных ресурсов

Сбор и обработка данных ведется во ФГИС ЦС на основании:

Заработная плата

Источник: данные Росстата о номинальной начисленной заработной плате по полному кругу субъектов экономической деятельности в разрезе субъектов РФ
Результат: цена человеко-часа рабочего 4 разряда по субъектам РФ

Машины и механизмы

Источник: данные о восстановительной стоимости от производителей.
Результат : цена машино-часа эксплуатации

Материалы

Источник: данные производителей о средневзвешенной цене фактических сделок за предыдущий квартал

Результат: средняя агрегированная цена единицы материала по субъектам РФ

Доставка материалов

Источник: стоимость автотранспорта от производителя, на основании этого рассчитывается стоимость машино-часа.

Результат: сметчики имея стоимость машино-часа считают доставку в смете по методике

Этапы реформы ценообразования в строительстве

1 ШАГ.

«РЕГУЛИРОВАНИЕ»

Законодательное закрепление единых принципов в области ценообразования и наделение Минстроя России полномочиями единого регулятора



Выполнено полностью

2 Шаг. «Сметное нормирование»

Утверждение новых государственных сметных норм, учитывающих применение новых технологий, материалов и оборудования, актуализация отраслевых сметных норм, а также методических документов в сфере ценообразования



Выполнен.

Имеются риски, требующие дополнительных мероприятий

3 Шаг. «Цены и их мониторинг»

Создание ФГИС ЦС для осуществления мониторинга цен производителей строительных ресурсов и расчета сметных (агрегированных) цен



Выполнен.

Имеются высокие риски, требующие дополнительных мероприятий

4 Шаг. «Определение сметных цен»

Расчет ФАУ «Главгосэкспертиза России» агрегированных сметных цен по регионам, определение их Минстроем России и размещение в ФГИС ЦС



Выполнен.

Имеются риски, требующие дополнительных мероприятий

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА



369-ФЗ
191-ФЗ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ОТ 03.07.2016 № 369-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬИ 11 И 14 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ» И ОТ 26.07.2017 № 191-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



ПП РФ 959

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2016 № 959 «О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве»

РЕАЛИЗАЦИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПП РФ № 959 ВО ФГИС ЦС

- размещение утвержденных сметных нормативов;
- размещение федерального реестра сметных нормативов, содержащего сведения об утвержденных сметных нормативах;
- размещение классификатора строительных ресурсов, навигация и поиск по классификатору строительных ресурсов;
- мониторинг цен строительных ресурсов;
- обеспечение безопасности сведений;
- обеспечение доступа к сведениям информационной системы;
- хранение информации и истории ее изменений.



ПП РФ 1452

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов» (вместе с «Правилами мониторинга цен строительных ресурсов»)

РЕАЛИЗАЦИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПП РФ № 1452 ВО ФГИС ЦС

- порядок мониторинга цен строительных ресурсов, включая виды информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов;
- порядок предоставления;
- порядок определения лиц, обязанных предоставлять указанную информацию

ЦЕЛИ

Информационная поддержка процесса и порядка определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов.

ЗАДАЧИ



Повышение достоверности и прозрачности определения стоимости строительства на всех стадиях инвестиционно-строительного проекта при выполнении государственных и муниципальных контрактов



Оптимизация стоимости строительства



Повышение стабильности рынка строительства



Обеспечение применения современных информационных технологий при расчете стоимости строительства



Улучшение конкурентного климата на рынке строительных материалов



Сокращение сроков при составлении сметных расчетов без потери точности расчетов



Стимулирование импортозамещения в строительстве



Стимулирование применения инновационных технологий строительства

Модель формирования сметных цен строительных ресурсов с использованием ФГИС ЦС

ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ



Основные показатели ФГИС ЦС



85 субъектов РФ



15 637 юридических лиц



194 000 ПОСЕТИТЕЛЕЙ С
МОМЕНТА



7 400 обращений, поступивших
посредством ФГИС ЦС

ЗАПУСКА ФГИС ЦС



[База знаний](#)

[Статистика](#)

[Новости](#)

[Помощник](#)

[Личный кабинет](#)

Федеральный реестр
сметных нормативов

Классификатор
строительных ресурсов

Мониторинг цен
строительных ресурсов

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ
СИСТЕМА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ



118 сборников

сметных норм



21 сборник

укрупненных
нормативов
цены
строительства



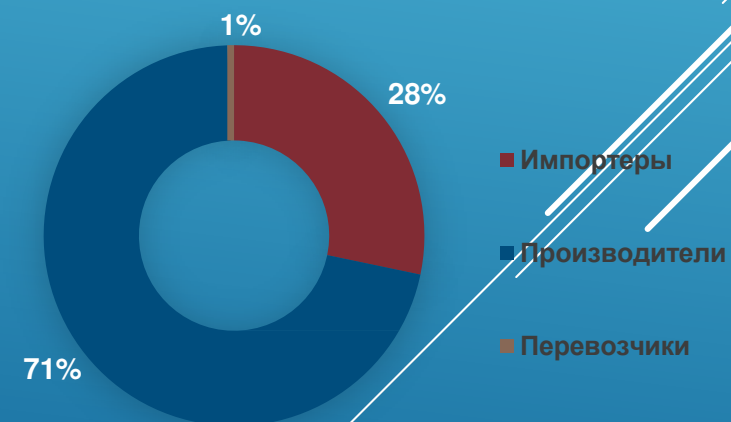
28 методических
документов

для
определения
стоимости
строительства

111 431 позиций КСР



Перечень юридических лиц



Основная проблема – недостаточность собранной информации о цене строительных ресурсов в ФГИС ЦС и как следствие невозможность одновременно перейти на ресурсную модель

Текущее наполнение ФГИС ЦС

Информация о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников (раз в год)	100
	%
Сметные цены на эксплуатацию машин и механизмов (раз в квартал)	3
	%
Сметные цены материалов, изделий, конструкций и оборудования (раз в квартал)	11
	%
Стоимость перевозки речным и морским транспортом (раз в квартал)	30
	%
Стоимость перевозки воздушным транспортом (раз в квартал)	20
	%
Тарифы на перевозку грузов ж/д транспортом (раз в квартал)	100
	%
Плата за временное владение и пользование грузовыми ж/д вагонами (раз в год)	0
	%
Стоимость перевозки автотранспортом с 2019 г. (раз в квартал)	0
	%



Примеры несоответствия стоимости строительных ресурсов по данным ФГИС ЦС и по данным из открытых источников

Материал	Субъект РФ	Стоимость по ФГИС ЦС, руб.	Стоимость по рынку, руб.	Отклонение, %
Кирпич (1000 шт)	Чеченская республика	5 126,68	6 779,66	+ 32%
Бетон В30 (м ³)	Московская область*	3 965,00	2 711,86	- 32%
Бетон В15 (м ³)	Адыгея республика	1949,15	2 966,10	+52%
Блоки бетонные для стен подвалов (шт)	Брянская область*	2 022,08	1 610,17	-20%

СВЕДЕНИЯ О ВЕЛИЧИНЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ РАБОТНИКОВ ПО ПОЛНОМУ КРУГУ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЦЕЛОМ ПО ЭКОНОМИКЕ ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 3 КВАРТАЛ 2018 ГОДА (ПО ДАННЫМ РОССТАТА)



Диспропорция в уровне заработной платы по результатам анализа данных, предоставляемых Росстатом, составляет **до 300 %**

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ

Во исполнение пункта 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 20 сентября 2018 г. № ВМ-П9-82пр Минстроем России внесен в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации

Реализация Плана мероприятий предусмотрена в три основных этапа:

1-ый этап (до 1 января 2021г.):

повышение достоверности определения стоимости базисно-индексным методом до реализации полного перехода на ресурсную модель

2-ой этап (с 1 января 2021 г. по 1 января 2022 г.):

провести апробацию ресурсной модели, с возможностью использования сметных цен, рассчитанных и опубликованных на основании мониторинга цен участников рынка строительных ресурсов с возможностью определения сметной стоимости строительства ресурсно-индексным методом с использованием индексов пересчета в текущий уровень цен по отдельным ресурсам

3-ий этап (с 1 января 2022г.):

по результатам сбора сведений о цене строительных ресурсов непосредственно от производителей осуществить переход к полноценному применению ресурсного метода определения сметной стоимости строительства на основании данных о стоимости строительных ресурсов, размещаемых во ФГИСЦС

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И РЕАЛИЗУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Поддержание работоспособности базисно-индексного метода



«Разморозка» использования при формировании сметной стоимости строительства единичных расценок



Расширение номенклатуры индексов



Оптимизация процедуры разработки и применения индексов изменения сметной стоимости строительства



Реализация мероприятий по совершенствованию единой государственной сметно-нормативной базы



Оптимизация порядка и методик разработки и утверждения новых сметных нормативов

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И РЕАЛИЗУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Восстановление институтов нормирования и ценообразования в строительстве

Развитие кадрового потенциала в области ценообразования и сметного нормирования

Разработка профессиональных стандартов специалистов по стоимостному инжинирингу и сметному нормированию

Внедрение системы дополнительного профессионального образования и высшего образования для будущих научных кадров в сфере ценообразования и сметного нормирования

Вовлеченность в процесс представителей частного бизнеса, субъектов среднего и малого предпринимательства

ПЛАНЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ И МОДЕРНИЗАЦИИ ФГИС ЦС

Создание личных кабинетов региональных органов исполнительной власти (2019 г.)

- Сбор ценовых показателей по региону
- Мониторинг предоставленных юридическими лицами сведений и покрытия КСР по доступным субъектам РФ

Разработка функциональности размещения индексов пересчета

- Размещение индексов пересчета
- Ведение истории изменения индексов
- Работа к архивным данным

В дополнение к «Jinn-Client» поддержка работы «КриптоПро CSP»

- Для авторизации
- Процедурах формирования и проверки электронной подписи при отправке сведений
- Контроля целостности информации посредством ее шифрования



+



Сервис интеграции с государственными и иными информационными системами

- Сервис информационного обмена с Минпромторгом России ГИСП по загрузке сведений о юридических лицах, гармонизированного КСР или переходных ключей и цен ресурсов от юр. лиц по лотам
- Сервис информационного обмена с ведомственными системами и системами крупных организаций

ПЛАНЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ И МОДЕРНИЗАЦИИ ФГИС ЦС

Расширение функциональности предоставления сведений

- Возможность подачи сведений в разрезе складов юридических лиц, самостоятельного добавления обособленных подразделений
- Отображение на карте сведений юридических лиц о транспортной инфраструктуре (Ж/Д станции, Порты Морские и Речные, Обособленные подразделения склады юридических лиц, Аэропорты).



Открытая платформа

- Реализация Подсистемы сбора информации по стоимости ресурсов с торговых площадок, сети интернет, данных коммерческого мониторинга (аналог Яндекс.Маркет)
- Развитие логистической составляющей

Создание подсистемы хранения цен

- Реализация подсистемы формирования и хранения цен строительных ресурсов, оборудования, машин и механизмов полученных из различных источников или сформированных различными способами, а также индексов и коэффициентов цен, предназначенных для их дальнейшего использования в подсистемах ФГИС ЦС

ПРОЦЕСС НЕПРЕРЫВНОГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В ИНФОРМАЦИОННОЙ ЭКОСИСТЕМЕ

Научные и нормативно-технические исследования



**Нормы
Цены
Методики**



ФГИС ЦС




Проект


Статистические данные



Строительство



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА
**ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
РЕЕСТР ЗАКЛЮЧЕНИЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ
ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
И ИНЫЕ
информационные
системы**



**Сбор
и обработка
информации**

НМЦК

**Договор
подряда**

**Анализ и
актуализация**

**Фактические
затраты**



«РАЗМОРОЗКА» ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЕДИНИЧНЫХ РАСЦЕНОК (ФЕР)

Государственная Дума РФ 22.05.2019 г. приняла в первом чтении проект федерального закона N 681472-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Законопроектом предусматривается также внесение изменений в Федеральный закон от 26 июля 2017 года N 191-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", целью которых является установление возможности применения при проектировании и строительстве федеральных единичных расценок. Вносимые изменения позволят применять ранее разработанные и разрабатываемые в настоящее время сметные нормы с учетом новых технологий, материалов и оборудования.

Статья 8.

Статью 3 Федерального закона от 26 июля 2017 года N 191-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, N 31, ст. 4740) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

"1.1. До размещения в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве сметных цен строительных ресурсов, определенных в соответствии с частью 5 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, допускается:

- 1) включение в федеральный реестр сметных нормативов информации о федеральных единичных расценках, в том числе их отдельных составляющих, к сметным нормам, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов после 30 сентября 2017 года;
- 2) применение расценок, указанных в подпункте 1 настоящего пункта, в том числе их отдельных составляющих, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, в целях определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации."

Принятие указанного законопроекта позволит актуализировать Федеральные единичные расценки и обеспечить применение базисно-индексного и ресурсно-индексного методов на основе единых ФЕР Минстроя России.

ОБЗОР основных изменений в системе ценообразования в строительстве согласно ПП от 15 мая 2019 г. № 604.

Часть 3.

Срок размещения сметных цен на материалы и машины в ФГИС ЦС перенесен с 25 мая 2019 года на 2022 год. Без этого невозможен полноценный переход к ресурсному методу.

Под сметными ценами на оплату труда рабочих теперь понимается информация о среднемесячных размерах оплаты труда рабочего первого разряда для целей определения сметной стоимости строительства по субъектам Российской Федерации (частям территорий субъектов Российской Федерации). В данном контексте речь уже не идет о чистой тарифной ставке, а состав учитываемых в показателе доплат, компенсаций и выплат, в том числе учет районных коэффициентов еще предстоит определить.

Кроме того, новая редакция Положения указывает на возможность определения отдельных показателей среднемесячных размеров оплаты труда рабочих первого разряда для объектов обороны и безопасности, линейных, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также в отношении иных объектов, имеющих отраслевую или иную специфику, по Российской Федерации (части территории Российской Федерации). К примеру, это позволит Минтрансу России продолжить формирование раздела "Оплата труда" в своем отраслевом Тарифном соглашении. Вероятно, такая возможность будет реализована и в отношении объектов энергетики, космической и атомной отраслях (Роскосмос и Росатом), обороны (Минобороны) и др.

Новый срок размещения - не позднее 25 апреля 2022 года.

Соответствующие расчеты и обоснования должны быть представлены за предшествующий календарный год и обосновывающие документы к такому расчету не позднее 1 августа 2019 г. (за 2018 год), далее с 2020 года ежегодно, не позднее 20 февраля текущего года.

Требования к осуществлению указанных расчетов, составу и содержанию обосновывающих документов устанавливаются методикой, которой выйдет позже.

Среднемесячные размеры оплаты труда рабочего первого разряда устанавливаются самими федеральными органами исполнительной власти, федеральными агентствами и службами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и отдельными госкорпорациями (с долей государства более 50 процентов) после получения уведомления о соответствии расчетов.

В сферу мониторинга цен теперь включены не только производители, но и юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по оптовой торговле строительными материалами при условии подтверждения прейскурантами, подписанными руководителем юридического лица и размещенными в Интернете. В данном случае под этим понимается наличие и предоставление т.н. "публичной оферты", что соответствует требованиям 44-ФЗ. Речь может идти о торговых представителях - дистрибьюторах, торговых домах, крупных дилерах и т.п.

Для включения таких организаций в ФГИС ЦС они должны иметь объем выручки за предыдущий год не менее 50 млн. рублей.

Организации, выручка которых за предшествующий календарный год составляет менее 10 млн. рублей подлежат исключению из ФГИС ЦС.

Также исключаются организации, производящие строительные ресурсы исключительно для собственных нужд или осуществляющие их реализации исключительно через оптовых поставщиков (торговых представителей, дистрибьюторов и др.).

Предложения об исключении организаций из ФГИС ЦС могут также направлять заинтересованные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом обращений самих юридических лиц.

УСНО и НДС в системе государственных закупок

Согласно п. 1 ст. 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

На основании части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Как разъяснил Минфин в Письме от 21.12.2018 N 03-07-11/93342: «...Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Законом о контрактной системе) в сфере закупок не определен порядок действий заказчика в случае, если победитель конкурентной процедуры использует или переходит на упрощенную систему налогообложения.

Отметим, что Минфин России и ранее высказывало аналогичное мнение по данному вопросу. Например, в Письме от 13.03.2018 N 24-03-07/15341 указал, что Законом N 44-ФЗ не предусмотрена возможность корректировки, то есть уменьшения, заказчиком цены контракта, предложенной победителем закупки, применяющим УСНО, на размер НДС (см. также Письмо от 20.11.2017 N 24-01-10/76771).

Таким образом, с учетом положений Закона о контрактной системе контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя закупок вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя.

Более того, даже в ситуации, когда контрактом предусмотрено, что его цена определена с учетом НДС, уменьшение суммы оплаты по контракту в связи с применением контрагентом заказчика упрощенной системы налогообложения (далее — УСН) будет неправомерным, так как это противоречит прямому запрету на изменение условий контракта (в том числе и условия о его цене), содержащемуся в ч. 2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ. Эта позиция в большинстве случаев находит отражение в правоприменительной практике.

Например, в п.п. 8-11 письма Минэкономразвития России от 30.09.2014 N Д28И-1889 отмечается, что Законом N 44-ФЗ не определен порядок действий заказчика в случае, если победитель конкурентной процедуры использует УСН. Таким образом, контракт по результатам конкурентной процедуры всегда заключается по цене, предложенной победителем закупки.

На это было указано в письмах Минэкономразвития России от 26.05.2016 № Д28и-1372, от 28.04.2016 № Д28и-1114, от 17.02.2016 № ОГ-Д28-2554, от 30.11.2015 № Д28и-3499, от 30.09.2015 № Д28и-2782.

В случае если начальная цена контракта была сформирована заказчиком с учетом НДС, а победителем является лицо, применяющее «упрощенку», на чей счет следует отнести экономию (доход), связанный с отсутствием у сторон необходимости выделять в контракте и затем перечислять в бюджет сумму НДС?

Ответ на этот вопрос вытекает из положений Закона о госзакупках, а также подтверждается рядом писем Минэкономразвития России, Минфина России и судебной практикой.

Согласно положениям Закона о госзакупках (ч. 3 ст. 29 – для конкурса, ч. 10 ст. 41.12 – для аукциона в электронной форме и ч. 8 ст. 47 – для запроса котировок), контракты заключаются на условиях, предусмотренных извещением (документацией), по цене контракта, предлагаемой участником, с которым заключается такой контракт.

При этом в Законе о госзакупках отсутствуют нормы о корректировке цены контракта в зависимости от применяемой системы налогообложения. Таким образом, если участник конкурса не является плательщиком НДС (например, если работает на «упрощенке»), то при заключении контракта при указании цены контракта вместо суммы НДС ставится прочерк. В этом заключается главная особенность контрактов с участниками, применяющими спецрежим.

В том случае, когда контракт был заключен по цене, включающей НДС, но впоследствии поставщик перешел на УСН, правовых оснований в одностороннем порядке изменить (уменьшить) цену контракта у заказчика не имеется (постановление Арбитражного суда Московского округа от 25.10.2016 № Ф05-14531/2016).

По общему правилу цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения.

Поставляемые товары (работы, услуги) оплачиваются исходя из цены, установленной контрактом (ч. 4.1 ст. 9 Закона о госзакупках).

Сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть оплачена победителю закупок в установленном контрактом размере.

Кроме того, заключение контракта с нарушением условий, предложенных лицом, с которым заключается такой контракт, может повлечь за собой привлечение к административной ответственности по статье 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Фактически в этом случае сумма налога на добавленную стоимость, «запланированная» заказчиком при определении начальной цены контракта, будет являться дополнительным доходом победителя.

1. В тексте государственного (муниципального) контракте пишется окончательная цена победителя закупки с формулировкой: "Стоимость работ по настоящему Контракту составляет _____ руб. _____ копеек, НДС не облагается в связи с применением упрощенной системы налогообложения (п.2 ст.346.11 Налогового Кодекса РФ)".

2. Так как начальная (максимальная) цена контракта определена на основе сметы, то в сметной стоимости отдельной строкой изначально выделена сумма НДС, которая является частью цены контракта (в том числе НДС). При этом подрядчику (исполнителю) на УСН должна быть выплачена полная цена контракта, без выделения суммы НДС и выставления последним счета-фактуры, с формулировкой в платежных документах "НДС не облагается".

3. Таким образом возникает ситуация, когда сумма к оплате, в том числе по промежуточным Актам выполненных работ КС-2 и Справкам по форме КС-3, должна соответствовать цене заключенного контракта, но набор позиций по смете не покрывает разницу между ценой заключенного контракта и итога по позициям сметы (акта).

4. Учитывая специфику составления смет и актов выполненных работ по форме КС-2, Справок по форме КС-3, рекомендуется для расчетов за выполненные работы без изменения объема выполненных работ и позиций по смете (акту):

В Акте выполненных работ по форме КС-2:

- при определении итога по акту в базисном уровне цен 2000 года - начислить коэффициент пересчета сметной стоимости в текущий уровень цен контракта, определяемый как отношение полной сметной стоимости в базисном уровне цен 2000 года до начисления Налога на добавленную стоимость к цене заключенного контракта.
- при определении итога по акту в текущем уровне цен (при индексации построчно) - начислить коэффициент, определяемый как отношение полной сметной стоимости в текущем уровне цен до начисления Налога на добавленную стоимость к цене заключенного контракта.

Таким образом, в Акте выполненных работ НДС не упоминается и не выделяется, но итог соответствует цене заключенного контракта.

Если цена контракта определена с учетом коэффициента снижения начальной (максимальной) цены, проложенной победителем закупки, то указанный коэффициент учитывается в цене контракта.

Примечание:

- Применение указанных коэффициентов позволяет, не меняя самих единичных расценок выполняемых работ, указанных в локальных сметных расчетах заказчика при осуществлении закупки, привести итоговую стоимость работ по этим сметам к цене, предложенной победителем закупки - цене контракта.
- Применение указанных коэффициентов для расчетов за выполненные работы может быть определено в условиях контракта или в Дополнительном соглашении к контракту, что не является нарушением положений 44-ФЗ при сохранении неизменным объема работ и цены контракта.

В Справке КС-3:

Итого: _____ руб.

Сумма НДС: ставим прочерк! не заполняем

Всего с учетом НДС: ставим прочерк! не заполняем

Подрядчик выставляет заказчику, вместо счета-фактуры, счет на оплату по сумме акта с припиской "НДС не облагается". Заказчик оплачивает счет с формулировкой в платежных документах "...НДС не облагается".

Организации на УСН не являются плательщиками НДС и не должны составлять и выставлять заказчику счета-фактуры.

У Заказчика не возникает "исходящего" НДС и он не предъявляет его к вычету, но при этом в налоговом учете вся сумма оплаченных работ учитывается в расходах. У Подрядчика не возникает "входящий" НДС, а суммы уплаченные им сторонним организациям, в том числе за материалы, изделия и конструкции, и находящимся на общем режиме, в полном объеме (включаящем НДС) идут в состав затрат (без предъявления возмещения НДС).

Итого прямые затраты по смете в текущих ценах.	xxxxxx
Компенсация НДС по материалам и механизации	(ЭМ –ЗМ)*0,2 Материалы*0,2
Начисление накладных расходов	Xxx
Компенсация НДС по материальным ресурсам НР (в связи с УСНО)	xx(Расчет: НРх0,1712х0,2)
Начисление сметной прибыли (по методике)	xxx (0,9)
Компенсация НДС по материальным ресурсам СП (в связи с УСНО)	xx (Расчет: СПх0,15х0,2)
Итого с учетом накладных расходов и сметной прибыли	x xxxxxx
Непредвиденные работы и затраты	2 %
Итого с непредвиденными работами и затратами	x xxxxxx
НДС 20 %	-
К повышающий с связи УСНО	Цена контракта/Итого с непредвиденными работами и затратами
К аукц.	(Протоколу аукционной комиссии)
Всего	Цена контракта с учетом аукционного коэффициента (Цена «Предложения Подрядчика.)

ПИСЬМО Росстроя от 18.11.2004 N АП-5536/06 "О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМАТИВОВ СМЕТНОЙ ПРИБЫЛИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ"

Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству разъясняет порядок применения нормативов сметной прибыли, приведенных в "Методических указаниях по определению величины сметной прибыли в строительстве" МДС 81-25.2001, введенных в действие постановлением Госстроя России от 28.02.2001 N 15.

Порядок начисления нормативов сметной прибыли при составлении сметной документации изложен в разделе 4 МДС 81-25.2001.

При использовании в локальных сметах (сметных расчетах) нормативов сметной прибыли по видам строительных, монтажных и ремонтно-строительных работ начисление нормативов производится на комплексы работ, определяемых в соответствии с наименованием сборников ГЭСН-2001, ГЭСНм-2001, ГЭСНп-2001, ГЭСНр-2001.

Привязка нормативов сметной прибыли по видам работ с указанием разделов и таблиц соответствующих сборников (область применения) приведена в приложениях 1,2 к настоящему письму.

С выходом указанного письма утрачивает силу приложение 3 к МДС 81-25.2001.

Примечания:

1. При определении сметной стоимости ремонтных работ, аналогичных технологическим процессам в новом строительстве (в том числе возведение новых конструктивных элементов в ремонтируемом здании), с использованием сборников ТЕР-2001 (ФЕР-2001) нормативы сметной прибыли следует применять с коэффициентом 0,85.
2. Для организаций, использующих упрощенную систему налогообложения, нормативы сметной прибыли применяются с коэффициентом 0,9.

Методические указания по определению величины накладных расходов в строительстве

МДС 81-33.2004 (утв. постановлением Госстроя РФ от 12 января 2004 г. N 6)

4.7. При определении сметной стоимости строительства и расчетах за выполненные работы для индивидуальных предпринимателей и организаций, использующих упрощенную систему налогообложения, необходимо исключать из расчета индивидуальной нормы накладных расходов затраты, связанные с уплатой единого социального налога (ЕСН).

При использовании организациями в локальных сметах укрупненных нормативов накладных расходов по видам строительства или по видам строительных, монтажных и ремонтно-строительных работ к указанным нормативам применяется коэффициент 0,7.

Реконструкция объектов производственного и непроизводственного назначения

Область применения Форма собственности		ГЭСН, ФЕР, ТЕР	ГЭСНр, ФЕРр, ТЕРр	ГЭСНм, ФЕРм, ТЕРм	ГЭСНп, ФЕРп, ТЕРп
ОСНО	НР	1,00	1,00	1,00	1,00
	СП	1,00	1,00	1,00	1,00
УСНО	НР	1,00	1,00	1,00	1,00
	СП	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06

Примечание:

ОСНО – Общая система налогообложения

УСНО – Упрощенная система налогообложения

Капитальный ремонт объектов жилищно-гражданского назначения

Область применения Форма собственности		ГЭСН, ФЕР, ТЕР	ГЭСНр, ФЕРр, ТЕРр	ГЭСНм, ФЕРм, ТЕРм	ГЭСНп, ФЕРп, ТЕРп	ГЭСНмр №41, ФЕРмр№41ТЕРмр№41
ОСНО	НР	0,9 МДС 81-33.2004, прил.4, примеч.1	1,00	1,00	1,00	0,9 МДС 81-33.2004, прил.4, примеч.3
	СП	0,85 Письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП- 5536/06	1,00	1,00	1,00	1,00
УСНО	НР	0,9 МДС 81-33.2004, прил.4, примеч.1	1,00	1,00	1,00	0,9 МДС 81-33.2004, прил.4, примеч.3
	СП	0,9*0,85 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП- 5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП- 5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП- 5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП- 5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП- 5536/06

Капитальный ремонт объектов производственного назначения наружных инженерных сетей, улиц и дорог общегородского, районного и местного значения, мостов и путепроводов; объектов производственного назначения, обслуживающих коммунальное жилищное хозяйство, включая центральные тепловые пункты, котельные, элеваторные узлы

Область применения Форма собственности		ГЭСН, ФЕР, ТЕР	ГЭСНр, ФЕРр, ТЕРр	ГЭСНм, ФЕРм, ТЕРм	ГЭСНп, ФЕРп, ТЕРп
ОСНО	НР	1,00	1,00	1,00	1,00
	СП	0,85 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06	1,00	1,00	1,00
УСНО	НР	1,00	1,00	1,00	1,00
	СП	0,9*,85 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06

Капитальный ремонт внутриплощадочных инженерных сетей

Область применения Форма собственности		ГЭСН, ФЕР, ТЕР	ГЭСНр, ФЕРр, ТЕРр	ГЭСНм, ФЕРм, ТЕРм	ГЭСНп, ФЕРп, ТЕРп
ОСНО	НР	0,9 МДС 81-33.2004, прил.4, примеч.1	1,00	1,00	1,00
	СП	0,85 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06	1,00	1,00	1,00
УСНО	НР	0,9 МДС 81-33.2004, прил.4, примеч.1	1,00	1,00	1,00
	СП	0,9*0,85 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06	0,9 письмо Росстроя от 18.11.2004 № АП-5536/06