



ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАКУПОК. Актуальные вопросы аудита закупок

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 05.04.2013 N 44-ФЗ "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"

11 декабря 2019 года

Мачихина Татьяна Валерьевна, заместитель директора ГБУ ПК «Центр организации закупок», государственный советник Пермского края 3 класса

Закупки под контролем

2

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 14.03.2019 N 192 “Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов”

- Систематически **проводить проверки исполнения бюджетного законодательства**, обращая особое внимание на сохранность бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов, ...а также на их **целевое расходование и своевременное доведение** до конечных получателей.
- Регулярно **проверять соблюдение порядка осуществления закупок** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- **Пресекать факты уклонения заказчиков от конкурентных процедур**, создания необоснованных преференций отдельным хозяйствующим субъектам при формировании документации, рассмотрении и оценке заявок, **завышения цены контрактов, а также неисполнения их условий.**
- **Во взаимодействии с** органами Росфинмониторинга, ФНС России, Казначейства России, МВД России, ФСБ России, **контрольно-счетными органами субъектов РФ** устанавливать возможные схемы хищений денежных средств, предназначенных для реализации национальных проектов, **наличие среди исполнителей государственных и муниципальных контрактов и их контрагентов фирм-однодневок и фирм-посредников, аффилированных с заказчиками юридических и физических лиц.**
- Давать **оценку соблюдению требований законодательства при заключении и исполнении контрактов (договоров)** на ремонт и реконструкцию основных средств, закупку оборудования научных организаций; обеспечению надлежащего учета и сохранности имущества.
- В ходе проверок исполнения законодательства при реализации национальных проектов **уделять повышенное внимание соблюдению требований законодательства о противодействии коррупции.**

Внедрение системы «независимый регистратор»

Вступает в силу с 01.01.2020

3

Система «Независимый регистратор» - регистрация (резервирование и хранение) **истории проведения закупочных процедур** в электронной форме на электронных площадках с целью предоставления информации о действиях, совершенных на торгах, **для принятия решения контролирующим органом** на основе объективной информации.

- Постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 881 «Об установлении требований к эксплуатации государственной информационной системы, указанной в части 13 статьи 4 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядку формирования, хранения и использования содержащейся в ней информации»;
- Постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 882 «Об утверждении Правил мониторинга доступности (работоспособности) единой информационной системы в сфере закупок, электронной площадки»;
- Постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 883 «Об утверждении Правил фиксации, включая видеофиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на электронной площадке».

Выявление DDoS-атак,
Доступ предоставляется контрольным органам

фиксация, включая видеофиксацию, в режиме реального времени действий В ЕИС, ЭП

Введение обязательной проверки участников закупки на соответствие требованиям п.7.1. ч.1 ст. 31

Вступает в силу с 01.01.2020

4

Новые возможности ЕИС

- Вводятся новые Требования к операторам электронных площадок, корректируются Правила регистрации участников закупок в Единой информационной системе, касающиеся информации об исполнителях, привлеченных к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица).
- Информация заносится в ЕИС участниками закупки при регистрации!!!
- Указанная информация с 2020 года будет предоставляться заказчикам для проверки участников закупки на соответствие требованиям п.7.1 части 1 статьи 31

Важно: по участникам закупок, зарегистрированным до 01.01.2020 г. такая информация не предоставляется, соответственно, Операторы ЭП ее предоставлять не будут

Постановление Правительства РФ от 18.07.2019 № 917

Что ждет контрактную систему в 2020 году

5

2 важных законопроекта ФАС РОССИИ, Казначейства России

- Сокращение способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – исключение запроса предложений
- Введение нового способа закупок – закупка из **каталога ЕИС** путем интеграции с крупными участниками электронной торговли
- Распространение «согласия» **на все закупки** товаров, работ, услуг (без предоставления характеристик товаров на этапе подачи заявок)
- Введение рейтинга добросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

- «Возврат» согласования с контрольными органами заключения контракта с единственным поставщиком по итогам несостоявшихся закупок
(04.12.2019 принят в 1-ом чтении)

Вынесение в ГД
перенесено на
февраль 2020

Что ждет контрактную систему в 2020 году

6

Будущее закупок – полная электронизация.

Электронные контракты с 2019

Электронные акты с 2020 (для субъектов РФ с 01.07.2020)

- **С 06.11.2019** в ЕИС внедрен модуль по формированию и подписанию электронных документов о приемке и подписаны первые электронные акты
- **Направления:** поставка продуктов питания, услуги по содержанию имущества, комплектующие для автомобилей

Вопросы приемки товаров, работ, услуг (накладная подписывается при доставке товара, проверка соответствия требованиям нигде не отражается, электронный акт подписывается руководителем без визирования сотрудниками)

- Сокращается бумажный документооборот между Заказчиком и Поставщиком – **ДА**
- Сокращается бумажный документооборот внутри организации Заказчика – **НЕТ** (проблема активирования приемочной комиссией)

В ЕИС вводится антирейтинг заказчиков

7

Внедрение модуля «Риск-мониторинг закупочной деятельности»

- Разработаны рискоемкие критерии, которые вошли в классификатор возможных нарушений
- Методика применения критериев и вес критериев не раскрывается
- Создается автоматизированное место контроллера для работы в системе Риск-мониторинг
- Доступ к системе планируется предоставить органам контроля , аудита

Цели аудита закупок в контрактной системе. Изменения законодательства

8

Цели аудита закупок:

- Оценка и анализ результатов закупок
- Оценка достижения целей закупок



- Целесообразность
 - Обоснованность
 - Законность
 - Своевременность
 - Эффективность
- и результативность расходов на закупки

Статья 98 Закона № 44-ФЗ

Общие изменения законодательства в сфере закупок в 2019 г

- Изменения правил планирования закупок
- Новации расчета начальных цен в закупках
- Расширение случаев установления дополнительных требований к участникам закупок
- Особенности применения национального режима в закупках
- Изменение правил финансового обеспечения участия в закупках (обеспечительные и антидемпинговые меры)
- Типизация закупок
- Изменения порядка заключения и исполнения контракта

Динамика изменений законодательства в сфере закупок за 2019 год

9

Изменения Закона № 44-ФЗ

- 6 Федеральных законов

Изменения НПА (подзаконных актов)

- 38 постановлений Правительства РФ

Издание новых НПА (подзаконных актов)

- 8 постановлений Правительства РФ

Изменения порядка планирования закупок (Закон № 152-ФЗ)

Вступили в силу с 01.10.2019

11

Под обоснованностью расходов на закупки понимается **наличие обоснования закупки**, которое заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом ст. 13 Закона № 44-ФЗ (п.3.1 СГА 302)

Федеральный закон от 27.06.2019 N 152-ФЗ

Отменена статья 13.
Цели осуществления закупок

Как работать:

Действующие планы закупок на 2019-2021гг ведутся по-старому

До 31.12.2019 при добавлении позиции в план закупок указываем цели закупок по-старому

При формировании плана-графика на 2020-2022гг. Не требуется обосновывать закупку в соответствии с гос (мун) программами и непрограммными мероприятиями

Изменения в статье 98
Аудит закупок

В статье 98 отменили обязанность проводить в ходе аудита анализ и оценку достижения целей осуществления закупок **в соответствии со статьей 13 (НО не достижение целей закупки вообще)**

На что обратить внимание по закупкам 2017-2019гг.

Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 555

Обоснование закупок в плане закупок **(акты нормирования)** + Обоснование закупок в плане-графике закупок (обоснование НМЦК и **ГОДОВОГО объема закупок** по п.4, 5, 26 и 33 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)

Изменение порядка планирования закупок

действует с 01.10.2019, но применяется к планированию на 2020-2022 гг

12

Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок..."

Единый документ- план-график закупок на срок утв. бюджета

Новеллы:

- формируется в форме электронного документа
- утверждается **посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью** лица, имеющего право действовать от имени заказчика.
- формируется путем внесения изменений в утвержденные показатели плана-графика на очередной финансовый год и первый год планового периода и составления показателей плана-графика на второй год планового периода.
- **проекты планов-графиков** заказчиков **формируются на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей**, формируемых при составлении проекта бюджетной сметы/ плановых показателей выплат, формируемых при составлении проектов планов финансово-хозяйственной деятельности
- утверждается в течение **10 рабочих дней** со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении/ утверждения плана ФХД
- Объем финансового обеспечения по каждому коду бюджетной классификации в рамках каждого идентификационного кода закупки

Не надо хранить бумажную версию ПГ

Не может КУ, работник КС разместить (подписать ПГ) своей подписью, если не оформлены полномочия

Первично обоснование ЛБО (сметных показателей)

Дата утверждения= дате размещения

Изменение порядка планирования закупок

Отдельные строки в плане-графике закупок

13

- **о закупке работ по строительству, реконструкции** объекта капитального строительства по каждому такому объекту;
- **о закупке, предусматривающей заключение энергосервисного контракта** (отдельно от закупок товаров, работ, услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий....
- о закупке, подлежащей общественному обсуждению

Региональные особенности планирования
1 закупка=1 строка плана-графика
Исключения

- о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с п.7 ч.2 ст.83, п.3 ч.2 ст. 83 (1), п **4, 5, 23**, 26, 33, 42, 44 ч.1 ст. 93

Новый порядок формирования ИКЗ

14

Приказ Минэкономразвития России от 27.05.2019 № 296 об отмене Приказа Минфина № 422
Новый порядок формирования ИКЗ (приказ Минфина России от 10.04.2019 N 55н) – действует с
14.10.2019, **но применяется к закупкам на 2020-2022 гг.**

- 1) Порядок формирования ИКЗ распространили на всех заказчиков, осуществляющих закупки по Закону №44-ФЗ
- 2) Отменена связь закупки с позицией КТРУ:
 - в разрядах 30–33 ИКЗ заказчик будет указывать код ОКПД, а не код КТРУ.
- 3) Изменен подход к указанию КБК по закупкам БУ (АУ)
 - с 1 апреля 2020 года бюджетные и автономные учреждения в разрядах 34–36 ИКЗ должны отражать **КВР**, по которому будет оплачиваться закупка. До этой даты они продолжают указывать "000".
- 4) ИКЗ (окончательный) будет формироваться при публикации извещения, формирования контракта, а не плана-графика закупок

Обоснованность закупок «по-новому»

15

- Обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 настоящего Федерального закона (ч.1 ст. 18)
- Оценка обоснованности осуществления закупок проводится **в ходе аудита** в сфере закупок и контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом (ч.4 ст. 18)

Закупка обоснована

Цена рассчитана по установленным правилам

Количество, характеристики, цена (при установлении) не превышают требований, в т.ч. нормативных затрат

Обоснование закупок больше не включается в план-график закупок

Изменение порядка определения НМЦК (ч.22 ст.22)

16

ФОИВ, уполномоченный на установление порядка определения НМЦК	Предмет закупки	НПА	Порядок определения НМЦК
Минздрав России	закупка медицинских изделий	Постановление Правительства РФ от 02.07.2019 N 847	<i>Проект приказа</i>
ФАС России	закупка топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин	Постановление Правительства РФ от 08.09.2018 N 1074	Нет
Минздрав России п	закупка лекарственных препаратов для медицинского применения	Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 N 149	Приказ Минздрава России от 26.10.2017 N 871н
Минтранс России	закупки в сфере регулярных перевозок	Постановление Правительства РФ от 11.10.2016 N 1028	Приказ Минтранса России от 30.05.2019 N 158
Минстрой ЖКХ России	закупки в сфере градостроительной деятельности	Постановление Правительства РФ от 11.09.2015 N 964	<i>Проект приказа</i>

Правила расчета НМЦК для целей осуществления закупок медицинских изделий из ПВХ (ПП РФ 102)

+ Правила расчета НМЦК для закупок радиоэлектронной продукции, внесенной в реестр российской РП (ПП РФ № 878)

+

Постановление Правительства Пермского края от 27.03.2018 N 156-п "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта.. в сфере градостроительной деятельности (с измен. от 10.10.2019) – для муниципальных нужд рекомендательный характер

Уточнение порядка обоснования НМЦК в градостроительной сфере (Закон № 151-ФЗ) **Действуют с 27.06.2019**

17

Федеральный закон от 27.06.2019 N 151-ФЗ

Внесены изменения в статью 22

Уточнен порядок обоснования НМЦК проектно-сметным методом

Новая часть 9.2 статьи 22

Предмет закупки

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия

Смета в проектной документации формируется с использованием сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов

На «текущий» ремонт **требования не распространяется**

Соответствующие изменения внесены в ст. 8.3 ГрК РФ

При этом сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, **использованные** при определении сметной стоимости строительства, **не подлежат применению при исполнении** указанных контрактов или договоров, если иное не предусмотрено таким контрактом или таким договором.

Основные нарушения в порядке обоснования НМЦК

Позиция Федерального казначейства

18

Цена не признается обоснованной, если Заказчики используют:

- информацию о ценах товаров, работ и услуг из контрактов, которые не были исполнены или исполнены с нарушениями;
 - предложения, которые не являются публичной офертой;
 - информацию о ценах товаров, работ и услуг, неидентичных или неоднородных планируемым к закупке;
 - предложения поставщиков, не осуществляющих поставки идентичных товаров, работ и услуг;
- единственный источник информации (например, одно коммерческое предложение, один госконтракт).

Нарушения, которые способствуют завышению НМЦК и неэффективному расходованию бюджетных средств:

- непрозрачность ценообразования (нет калькуляции затрат по каждому элементу закупки). Например, отсутствует перечень и цена составных элементов, входящих в единый технологический комплекс;
- определение накладных расходов без детализации и расчетов;
- использование для определения НМЦК информации из коммерческих предложений **с истекшим сроком действия указанной в них цены;**
- использование для определения НМЦК информации о ценах, **поступившей от аффилированных лиц;**
- **неполное описание характеристик объекта закупки**, что не позволяет установить рыночную стоимость планируемых к закупке товаров, работ, услуг.

Письмо Казначейства России от 30.10.2019 N 07-04-05/21-23295

Особенности закупок по цене за единицу ТРУ (Закон №71-ФЗ)

19

ИСКЛЮЧЕНЫ ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ВИДАМ ТРУ, ЗАКУПАЕМЫХ С НЕИЗВЕСТНЫМ ОБЪЕМОМ.

ВАЖНО: можно проводить любые закупки из расчета за единицу товара, работы, услуги.

Что необходимо учесть:

- 1. Необходимо учитывать положения статьи 19** (нормирование, особое внимание ОМС, ОГВ – нормативные затраты))
- 2. Обосновывается начальная цена единицы ТРУ** (ч. 24 ст. 22), но нет порядка такого обоснования
- 3. Необходимо определить максимальное значение цены контракта (МЗЦК)** (лимит финансирования по контракту)
- 4. Положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся НМЦК, применяются к МЗЦК** (ОЗ, ОИК)
- 5. Контракт должен содержать порядок определения количества, объема ТРУ** (ч.1 ст. 34)

ВАЖНО: приказ Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края от 19 июля 2019 г. № СЭД-32-01-04-71 "Об утверждении предельных цен товаров, работ, услуг"- **НОСИТ рекомендательный характер для муниципальных закупок**

Как учитываются положения о нормировании (ст. 19 Закона № 44-ФЗ) при закупке по цене за единицу товара, работы, услуги

20

ПРИМЕР

Приказ Начальника департамента финансов Администрации г. Перми от 19.12.2018 N СЭД-059-06-01.01-04-о-108"Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций департамента финансов администрации города Перми и муниципального казенного учреждения "Центр бухгалтерского учета и отчетности" города Перми"

2.5.2. ЗАТРАТЫ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ПРИНТЕРОВ, МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ УСТРОЙСТВ, КОПИРОВАЛЬНЫХ АППАРАТОВ (ОРГТЕХНИКИ) <*>

<*> - рассчитываются в соответствии с формулой, утвержденной в п. 2.8.4 Правил.

Затраты в год (не более) - 3266548,66 руб.

Наименование должности	Группа должностей муниципальной службы	Вид средства оргтехники (принтер, МФУ)	Норматив количества принтеров, МФУ, копировальных аппаратов и иной оргтехники на 1 должность	Норматив цены единицы оргтехники (не более), тыс. руб.	Срок полезного использования, лет
главный		принтер	1	135,00	3
		принтер	1	30,00	3
		многофункциональное устройство	1	101,06333	5
исполнитель, старший, младший		принтер	1	30,00	3
		многофункциональное устройство	1	40,00	5
ВСЕГО	х	х	х	х	х

В большем количестве и дороже покупать нельзя

ЗАТРАТЫ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ НОСИТЕЛЕЙ ИНФОРМАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ МАГНИТНЫХ И ОПТИЧЕСКИХ НОСИТЕЛЕЙ

Затраты в год (не более) - 437952,29 тыс. руб.

См. постановление Правительства РФ от 18.07.2019 №921

Наименование товара	Единица измерения	Норматив количества носителя информации в год (не более)	Норматив цены за единицу товара (не более), руб.
Флеш-диск (USB-накопитель), объем не менее 8 Гбайт <*>	шт.	10	393,57
Оптический диск Blu Ray (BD-R) не менее 25 Gb, в упаковке не менее 10 штук	упаковка	4	1097,00
Сетевой накопитель <*>	шт.	3	432252,39

Обоснованность выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Новые требования к выбору способа закупки

21

РАСШИРЕН ПЕРЕЧЕНЬ ТРУ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА

Распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 N 1177-р «О внесении изменений в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утв. распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р» **(с 03.06.2019)**

Было	Стало
<p>Код ОКПД2 26 Оборудование компьютерное, электронное и оптическое (кроме кодов 26.60.11.120, 26.60.11.114, 26.60.11.119, 26.60.12.129, 26.70.22.150- томографы, рентгенаппараты, микроскопы и т.д.) – можно было проводить конкурс)</p>	<p>Код ОКПД2 26 Оборудование компьютерное, электронное и оптическое БЕЗ ИСКЛЮЧЕНИЙ</p>
<p>Код ОКПД2 32.5 Инструменты и оборудование медицинские (кроме кодов 32.50.11, 32.50.12, 32.50.13.120, 32.50.13.190, 32.50.22.110 - 32.50.22.122, 32.50.22.190, 32.50.30.110 – инструменты стоматологические, офтальмологические, стерилизаторы, суставы, мебель медицинская) - можно было проводить конкурс)</p>	<p>Код ОКПД2 32.5 Инструменты и оборудование медицинские (кроме кодов 32.50.22.120, 32.50.22.121, 32.50.22.190) <i>Оставили только приспособления ортопедические, протезы внешние, Протезы органов человека, не включенные в другие группировки - можно проводить конкурс</i></p>

Практические аспекты выбора способа закупки по «смешанному» предмету закупки

Влияние кода ОКПД2 на выбор способа закупки

- **Суть дела:** Заказчик объявил конкурс на оказание услуг по техобслуживанию автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Заказчик сослался на то, что на услуги по выбранному им коду ОКПД2 80.20.10 не входят в 471-р, поэтому он вправе был провести конкурс.
- **Решение УФАС:** УФАС признало это нарушением, посчитав, что нужно было проводить аукцион.
- **Позиция суда:** Суд поддержал УФАС. **Код ОКПД2 должен полностью соответствовать услуге по контракту или услуге, оказываемой в наибольшем объеме.** Если нужно включить в закупку дополнительные услуги, их объем должен быть незначительным. Следует называть их "сопутствующими". Предметом закупки были **в основном услуги**, связанные с ремонтом оборудования пожарной сигнализации и системы оповещения. Заказчик должен был выбрать код ОКПД2 33.12 "и провести аукцион.

Постановление АС Московского округа от 07.11.2019 по делу N А40-45380/2019

Новый взгляд на «дробление» закупок

23



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

Руководителям
территориальных органов
ФАС России

Руководителям высших
органов исполнительной
власти субъектов Российской
Федерации

14.11.2019 № 24/100041/19

На № _____ от _____

О порядке применения пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) на основании пункта 5.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, в связи с поступающими запросами по вопросу о соответствии положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключения заказчиками контрактов на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на поставку одноименных товаров и (или) выполнение работ (оказание услуг) с одним лицом, сообщает следующее.

В соответствии со статьей 24 Закона о контрактной системе заказчики

Неоднократная закупка **ОДНОИМЕННЫХ** товаров, работ, услуг у одного и того же лица (при соблюдении ограничений по сумме (объему) п.4,5 ч.1 ст. 93) - не является нарушением Закона № 44-ФЗ, если не являются антиконкурентным соглашением

Но несколько контрактов на строительные работы в рамках одной проектной документации (!) – уход от конкурентных закупок

Увеличение доли закупок у единственного поставщика (УИС). Обоснованность выбора способа закупки

24



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
РУКОВОДИТЕЛЬ

Саловая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

14.11.2019 № 26А/100040/19

На № _____ от _____

По вопросу о заключении контракта с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком

В целях формирования единообразной практики применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) по вопросу о заключении контракта с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России) на основании пункта 5.4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» и пункта 9.1 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 09.04.2007 № 105 «Об утверждении Регламента Федеральной антимонопольной службы» направляет для использования в работе информационное письмо по вопросу о заключении контракта с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае если производство товара, выполнение

Руководителям территориальных
органов ФАС России

Руководителям высших
органов исполнительной
власти субъектов Российской
Федерации

Закупки на основании п.11 ч.1 ст. 93
возможны только если товары, работы,
услуги производятся непосредственно
учреждениями и предприятиями УИС по
перечню ПП № 1292

- К контракту должны прилагаться подтверждающие документы (сертификаты, декларации, заключения)
- Недопустим «скрытый» субподряд

Новые обязательные требования к участникам закупок на оказание услуг по организации детского отдыха

Вступают в силу с 01.06.2020

25

- ❑ Организации, не включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, не вправе оказывать услуги по организации отдыха и оздоровления детей
- ❑ Для организаций и ИП, не включенными в специальный реестр, но осуществляющих данные услуги установлена административная ответственность от 500,0 тыс.руб. до 1,0 млн. руб. (есть исключения)

Федеральный закон от 16.10.2019 № 336-ФЗ

Федеральный закон от 16.10.2019 № 338-ФЗ

Уполномоченный орган на формирование и ведение реестра – Министерство социального развития Пермского края (Постановление Правительства Пермского края от 18.05.2018 N 270-п без изменений)

Источник сведений об организациях и ИП – размещение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на официальном сайте в сети "Интернет" уполномоченного органа

Каким документом подтверждается соответствие участников закупки требованиям п.1 ч.1 ст.31- выдача подтверждающих документов не предусмотрена

Важно! Требования к участникам закупок в сфере градостроительства

26

- в составе второй части заявки на участие в аукционе участником представлена выписка из реестра членов СРО:
- взнос в компенсационный фонд возмещения вреда – 1 уровень ответственности **(до 60 млн. руб.)** ←
- взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств -2 уровень ответственности **(до 500,0 млн. руб.)**
- **Предложение о цене контракта – 62 млн. руб.**

Уровень
ответственности не
только по ОДО
должен
соответствовать
Цене контракта

Вывод судов: Участник закупки не соответствует требованиям п.1 ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ

*Определение Верховного Суда РФ от 22.11.2019 N 304-ЭС19-20718 по делу
N А70-14006/2018*

Новые дополнительные требования к участникам закупок (Постановление Правительства РФ №99)

27

Изменены требования к участникам «строительных» аукционов

- Разграничены требования к участникам в зависимости от видов объектов, работ. Отменена «увязка» видов строительных работ с кодом ОКПД2. Применен дифференцированный подход к опыту участников закупок (с 02.04.2019)

Изменены требования к участникам закупок на «культурных» объектах

- Разделены случаи установления дополнительных требований к участникам на проведение работ по сохранению ОКН и на выполнение работ по реставрации ценностей, допуска подрядчика к базам данных музеев, архивов... (с 06.08.2019)

Введены новые случаи проведения закупки с доп. требованиями к участникам

- Оказание услуг по организованной перевозке групп детей автобусами (с 02.07.2019)
- Оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления (с 06.08.2019)

ВАЖНО:

Дополнительные требования к участникам предъявляются как в КОУ, так и в АЭФ

Письмо Минэкономразвития России N 6598-ЕЕ/Д28и, ФАС России N РП/16119/17 от 15.03.2017

ВАЖНО:

Закупка возможна только в форме **КОУ**, запроса котировок или ЕП (ч.3.1 ст.56.1 Закона № 44-ФЗ)

Проверка соответствия участников закупки дополнительным требованиям

28

ОПЕРАТОР ЭТП

В течение 1 часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор ЭТП возвращает эту заявку подавшему ее участнику такого аукциона в случае:

б) **отсутствия** в реестре участников закупок, аккредитованных на ЭТП, электронных документов (или их копий) участника закупки, **предусмотренных перечнем**, установленным Правительством РФ в соответствии с частью 3 статьи 31 настоящего Федерального закона, **либо несоответствия таких документов (или их копий) ТРЕБОВАНИЯМ, установленным в ИЗВЕЩЕНИИ о проведении электронного аукциона** в соответствии с **пунктом 6 части 5 статьи 63 закона** (при осуществлении закупки, в отношении участников которой заказчиком установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 закона).

часть 11 статьи 66 Закона № 44-ФЗ

ВАЖНО: В извещении о закупке должен быть перечень требуемых документов

КОМИССИЯ

Заявка признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) **непредставления** документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, **8.2** статьи 66 закона, **несоответствия указанных документов и информации ТРЕБОВАНИЯМ, УСТАНОВЛЕННЫМ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ о таком аукционе**, наличия в указанных документах **недостоверной информации** об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, **2 и 2.1** (при наличии таких требований) статьи 31 закона

Часть 6 статьи 69 Закона №; 44-ФЗ

ВАЖНО: В документации об аукционе необходимо предусмотреть раздел с перечнем документов, передаваемых оператором ЭТП вместе со 2-ыми частями **НО НЕ В СОСТАВЕ 2-х частей**

Законность и своевременность закупок. Новые требования к описанию объекта закупки. Обязательное использование КТРУ

© Мачихина Т.В., 2019г.

29

ВЕРСИЯ ДЛЯ СЛАБОВИДЯЩИХ



РЕЕСТРОВАЯ ЗАПИСЬ № 10.86.10.610-00000005

Включено: 29.11.2018 09:37 (МСК)
Обновлено: 29.11.2018 09:37 (МСК)

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	ОПИСАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	ДОКУМЕНТЫ	ЖУРНАЛ ВЕРСИЙ	ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	ОПИСАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	ДОКУМЕНТЫ	ЖУРНАЛ ВЕРСИЙ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ																				
СТАТУС						ПОИСК ПО ХАРАКТЕРИСТИКАМ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ																								
Статус	Включено в КТРУ																													
Дата включения позиции в каталог	15.11.2018																													
ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ						ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ																								
Код позиции КТРУ	10.86.10.610-00000005	Показывать по: 10																												
Код по ОКПД2	10.86.10.610: Изделия колбасные вареные для детского питания	Всего записей: 2																												
Наименование товара, работы, услуги	Изделия колбасные вареные для детского питания																													
Единицы измерения (количество товара, объем работы, услуги по ОКЕИ)	Килограмм																													
Дата начала обязательного применения позиции каталога	29.12.2018																													
Дата окончания применения позиции каталога	Бессрочно																													
						<table><thead><tr><th>НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ</th><th>ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ</th><th>ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ</th></tr></thead><tbody><tr><td rowspan="8">Вид изделия (характеристика является обязательной для применения)</td><td>Колбаса</td><td></td></tr><tr><td>Гимназическая</td><td></td></tr><tr><td>Детская сливочная</td><td></td></tr><tr><td>Детская</td><td></td></tr><tr><td>Детская-вита</td><td></td></tr><tr><td>Диабетическая детская</td><td></td></tr><tr><td>Любушка</td><td></td></tr><tr><td>Тимка</td><td></td></tr></tbody></table>					НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ	Вид изделия (характеристика является обязательной для применения)	Колбаса		Гимназическая		Детская сливочная		Детская		Детская-вита		Диабетическая детская		Любушка		Тимка	
НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ																												
Вид изделия (характеристика является обязательной для применения)	Колбаса																													
	Гимназическая																													
	Детская сливочная																													
	Детская																													
	Детская-вита																													
	Диабетическая детская																													
	Любушка																													
	Тимка																													
						Наименование изделия (характеристика не является обязательной для применения)																								

Вид+ наименование (1 из вариантов)

Все остальное подлежит обоснованию

Как обосновать дополнительные характеристики

Наименование характеристики	Значение	Обоснование необходимости использования дополнительной информации
Количество пикселей на матрице встроенной камеры	≥1,9 Миллионов пикселей	Обусловлено необходимостью отображения четкого изображения во время видео-конференц-связи
Глубина моноблока с подставкой	≤ 250 мм	Обусловлено необходимостью минимизации занимаемого пространства на рабочем столе сотрудника
Количество портов RJ-45	≥1 шт.	Обусловлено необходимостью подключения персонального компьютера к корпоративной сети
Количество слотов M.2	≥ 1 шт.	Обусловлено возможностью модернизации персонального компьютера как в гарантийный период использования, так и в постгарантийный
Кэш-память процессора	≥ 6 МБ	Обусловлено: -высокими требованиями операционной системы к производительности вычислительной подсистемы; -увеличением скорости работы сотрудника благодаря повышенной производительности вычислительной подсистемы и улучшением условий труда
Тип оперативной памяти	DDR4	Обусловлено необходимостью использования персонального компьютера на протяжении большого времени и с целью упрощения постгарантийного обслуживания
Максимальная тактовая частота процессора	≥ 3,50 ГГц	Обусловлено: -высокими требованиями операционной системы к производительности вычислительной подсистемы; -увеличением скорости работы сотрудника благодаря повышенной производительности вычислительной подсистемы и улучшением условий труда

Обоснование может аргументировать уточнение (конкретизацию) и дополнение характеристик, содержащихся в КТРУ, но при этом не может служить оправданием изменения таких характеристик

Тренд:

Основной посыл Концепции развития КТРУ – использование КТРУ для расчета референтных цен, которые должны будут применяться при обосновании начальных (максимальных) цен для основной массы закупок.

К 2020 году планируется закончить формирование 28 разделов КТРУ

На что обратить внимание при изучении описания объекта закупки. «Беда» всех закупок

31

Постановление Правительства РФ от 31.12. 2009 г. N 1221 "Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Требования энергетической эффективности подлежат установлению в отношении следующих видов товаров:

а) товары согласно приложению;



В требованиях энергетической эффективности товаров **должна содержаться ссылка на соответствующие документы по стандартизации. ПРОСТО ДОЛЖЕН БЫТЬ КЛАСС энергоэффективности В ТЗ**

б) товары, в отношении которых **Минпромторгом определены классы энергетической** эффективности, за исключением товаров, для которых установлены требования энергетической эффективности, ...;



Приказ Минэкономразвития РФ от 09.03.2011 N 88 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров» **НЕ НИЖЕ А**

в) товары, используемые для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений.



Приказ Минстрой РФ

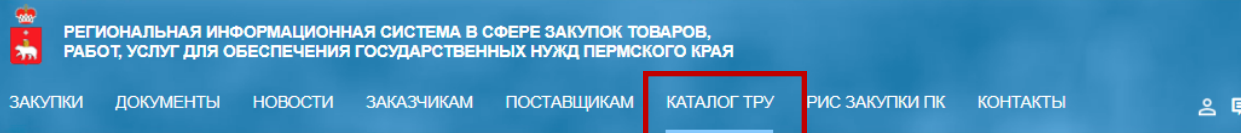
от 17.11.2017 г. N 1550/пр «Об утверждении требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений»



Закупка ТРУ, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности, наказывается штрафом 30 000 руб. на должностное лицо заказчика или 100 000 руб. на организацию-заказчика (ч. 11 ст. 9.16 КоАП РФ).

Типизация закупок в Пермском крае

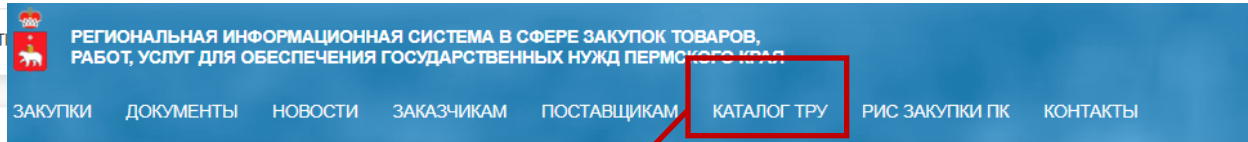
32



← КАТАЛОГ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ

молоко]

НАЛИЧИЕ Т



← МОЛОКО КОРОВЬЕ ПИТЬЕВОЕ ПАСТЕРИЗОВАННОЕ, ЖИРНОСТЬ 2,5%, ФАСОВАННОЕ, Л

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Единица измерения: Литр, кубический дециметр

Связанная позиция КПГЗ: 01.01.10.01.01 МОЛОКО ПАСТЕРИЗОВАННОЕ

Наличие типовой документации: да

[Типовой шаблон технического задания](#)


НОРМАТИВЫ (ПРЕДЕЛЬНЫЕ ЦЕНЫ)

Наименование	Цена за единицу с НДС, руб.	Источник данных о нормативе	Район действия
Молоко коровье питьевое пастеризованное, жирность 2,5%, фасованное, л	39,59	Пр СЭД-32-01-04-109 от 28.08.2019 О внесении изменений в приказ Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края от 19 июля 2019 г. № СЭД-32-01-04-71 "Об утверждении предельных цен товаров, работ, услуг"	Пермский край

Техническое задание при закупках в сфере строительства.

Действует с 01.07.2019 г.

33

Строительство объектов капитального строительства	
Реконструкция объектов капитального строительства	
Капитальный ремонт объектов капитального строительства	
Снос объектов капитального строительства	

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ
РАЗМЕЩЕНИЕ
В ЕИС ПРОЕКТНОЙ
ДОКУМЕНТАЦИИ

ИСКЛЮЧЕНИЯ:

- если подготовка проектной документации в соответствии с законодательством не требуется,
- случаи осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 ст.34 Закона 44-ФЗ, при которых предметом контракта является в т.ч. проектирование объекта капитального строительства

Позиция ФАС России закупка выполнения работ по капитальному ремонту ОКС без разработки проектной документации должна проводиться по «новой» схеме с одним «согласием» (Обзор практики рассмотрения жалоб ФАС за сентябрь 2019)

Законодательные запреты на объединение Т, Р, У в один «ЛОТ»

34

Не допустимо объединять в один лот

Преимущества

Преференции

*Товар № 1 включен в
Перечень постановления №
341 (649)*

*Товар № 2 не включен в
Перечень постановления №
341(649)*

*Товар № 1 включен в
Перечень постановления №
102 или 1289 или 878 или 126н*

*Товар № 2 не включен в
Перечень постановления №
102 или 1289 или 878 или 126н*

Важно:

- в ПП № 341 были внесены изменения в части формирования «лота» в ПП 649 нет
- Особенности применения НПА по нацрежиму при выполнении работ, оказании услуг
(*Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 13.03.2019 N 309-КГ18-16754 по делу N А60-54508/2017, Письмо Минфина России от 15.04.2019 N 24-02-05/26879*)

Сложные вопросы закупки радиоэлектронной продукции

35

Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878

«О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных»

Для целей ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не может быть предметом одного контракта (одного лота) радиоэлектронная продукция, включенная в ПЕРЕЧЕНЬ и не включенная в него.

ч.7 ПП 878

Перечень РП

- Утвержден ПП 878
- 13 позиций (код ОКПД2)

Реестр РП

- ГИС промышленности
- Более 800 товаров

Пример,

Предмет закупки моноблок и клавиатура

1. Проверить наличие товаров в Перечне *(оба товара в Перечне)*
2. Проверить по реестру РП *(1 товар в реестре РП)*



Вывод:

лот сформировать можно, но установить и применить ограничения - НЕТ

Выход:

Закупку разделить

Порядок определения цены заключаемого контракта при применении национального режима (пересечение нескольких НПА)

36

Ситуация: Победителем в заявке продекларирована страна происхождения товара Россия. Должны ли такому участнику предоставляться преимущества в соответствии с приказом № 126н (при наличии необходимых условий, установленных приказом) или заявка такого участника приравнивается к заявке, содержащей предложение о поставке иностранного товара, в том числе и в части применения приказа № 126н, и контракт должен быть заключен по цене, сниженной на 15 %.

Ответ Минфина: заявке с предложением российского товара, по которому не представлены документы, предусмотренные 968 постановлением, а продекларирована страна происхождения (Россия) должны предоставляться преференции по приказу № 126н (если ограничения по постановлению № 968 не сработали)

Письмо Минфина России от 04.12.18 № 24-01-08/87588

Письмо Минфина России от 15.04.2019 г. N 24-02-05/26879

Ситуация: ПО ПП 968 никого не отклонили, но один из участников продекларировал в заявке товар российского происхождения. Победителем по итогам аукциона была признана заявка с иностранным товаром, то заказчик применил положения приказа № 126н и снизил цену контракта на 15 %

Решение ФАС: заявка с предложением российского товара (без подтверждающего документа) в силу ст. 66 Закона № 44-ФЗ должна признаваться «иностранной». Поэтому, основания для преференций по приказу № 126н отсутствовали, а цена снижена неправомерно



Решение ФАС России от 30 апреля 2019 г. N ПГОЗ-068/19

Практика Пермского края аналогична позиции ФАС России решение по жалобе (извещение № 0856500000619000014)

Новый порядок проведения электронного аукциона

Действует с 01.07.2019 г.

37

Увеличен предел НМЦК для «короткого» аукциона (срок подачи заявок 7 дней):

- **любые закупки: 3 млн. руб. => 300 млн. руб.**
- **стройка, реконструкция, кап. ремонт, снос объекта кап. стр.: 3 млн. руб. => 2 млрд. руб.**

Если установлены доп. требования к участникам (ПП 99), то заявку может подать только участник, у которого в реестре аккредитованных на электронной площадке размещены документы о квалификации, если документов нет – то возврат заявки

Документы о квалификации не надо предоставлять во вторых частях заявок

Если стройка\ реконструкция\ капитальный ремонт\ снос объектов капитального строительства + в ЕИС размещена проектная документация, то:

- в первой части только согласие,
- протокол рассмотрения первых частей не оформляется (все считаются допущенными),
- дата и время аукциона – через 4 часа после окончания срока подачи заявок

Дата проведения электронного аукциона – рабочий день, следующий после рассмотрения 1-х частей

Для «больших» аукционов срок рассмотрения 1-х частей заявок сокращен:

- 7 дней => 3 раб.д.

Исключен минимальный шаг 100 руб. для стандартного аукциона.

Для аукциона «на повышение» исключен минимальный предел шага (шаг – до 5 % НМЦК, суммы начальных цен единиц ТРУ)

Исключена «цикличность» закупок

Действует с 01.07.2019 г.

38

Введена возможность заказчика при несостоявшемся запросе предложений, в т.ч. в электронной форме (нет заявок, все отклонены), не проводить вновь закупку, а заключить контракт с единственным участником закупки по согласованию с контрольным органом (ч.19 ст. 83, п.27 ст.83.1, п.25 ч.1 ст.93).

На согласование – 10 раб. дней.

Т.е., например, заказчик провёл ЭА, заявки не поступили, заказчик провел эту же закупку через ЗП в ЭФ, опять заявки не поступили – можно провести новую закупку (например, снова ЭА) или обратиться в контрольный орган и согласовать заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком)

Новые требования к документам, формируемым при осуществлении закупок Действует с 15.11.2019 г.

39

Правительство Российской Федерации вправе определить типовую форму заявки на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, а также вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке. Такие типовая заявка, типовая документация обязательны для применения заказчиками и (или) участниками закупки (ч.5 ст.24.1)

Постановление Правительства РФ от 05.11.2019 г. № 1401



ЗАКУПКА №0238100001219000199 [RSS](#)

Размещено: 04.12.2019 18:23 (MSK(MCK+9) (UTC+12) Петропавловск-Камчатский, стандартное время)
По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ

ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

[Извещение о проведении электронного аукциона от 4 дек. 2019 г. №0238100001219000199](#)

[Отобразить недействующие редакции](#)

ИЗВЕЩЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА, ДОКУМЕНТАЦИЯ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ



Извещение о проведении электронного аукциона от 04.12.2019 №0238100001219000199

Размещено 04.12.2019 18:23 (МСК+9)
Действующая редакция

[197- документация](#)



[Уведомление о соответствии контролируемой информации](#)

Размещено 04.12.2019 09:10

ДОКУМЕНТАЦИЯ, ИЗМЕНЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ



Документация электронного аукциона от 04.12.2019 №0238100001219000199

Размещено 04.12.2019 18:23 (МСК+9)
Действующая редакция

[197- документация](#)
[обоснование НМЦК 197](#)

ИЗМЕНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ЗАКУПКУ

Сведения отсутствуют

С 15.11.2019 установление в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок формы заявки – **не законно**

Документации о закупке формируются в ЕИС (НО она не соответствует Закону №44 -ФЗ), продолжаем делать информационную карту



Упрощение закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

40

№	Правило	Действие нормы
1	Увеличен предел по п.4 ч.1 ст.93: <ul style="list-style-type: none"> ▪ 100 тыс. руб. => 300 тыс. руб. ▪ годовой объем НЕ увеличен! (5% СГОЗ или 2 млн. руб.) 	<u>С 01.07.2019</u>
2	Увеличен предел по п.5 ч.1 ст.93: <ul style="list-style-type: none"> ▪ 400 тыс. руб. => 600 тыс. руб. ▪ годовой объем увеличен: 50% СГОЗ (не более 20 млн. руб.) => 5 млн. руб. или 50% СГОЗ (не более 30 млн. руб.) 	<u>С 31.07.2019</u>
3	Отменена обязательность независимой экспертизы с привлечением экспертов, экспертных организаций. Случаи проведения независимой экспертизы определяются Правительством РФ. Осталось только право заказчика привлекать экспертов, экспертные организации	<u>С 31.07.2019</u>

Но экспертные заключения должны быть по контрактам, по которым принимались товары, работы, услуги с обязательной независимой экспертизой **до 12.05.2019 г.**

Уточнены правила применения Закона № 44-ФЗ при проведении обязательных конкурсов и аукционов.

© Мачихина Т.В., 2019г.

Действует с 01.07.2019 г.

41

В случае, если законодательством РФ с целью заключения гражданско-правового договора (контракта) в рамках отношений, не указанных в части 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ, предусмотрена обязанность проведения конкурсов и аукционов или использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом, то при их проведении не применяются следующие положения Закона № 44-ФЗ:

- статья 14 (национальный режим)
- статья 23 (ИКЗ)
- статьи 28 – 30 (преимущества ОИ, УИС, СМП)
- статья 34 (контракт)
- статья 35 (банковское сопровождение)

Актуально для конкурсов на выбор аудиторской организации (ГУП, МУП)

Новые требования по обеспечительным мерам (Закон № 504-ФЗ, 71-ФЗ) **Действует с 01.07.2019 г.**

42

Размер обеспечения заявки	до 1 млн. руб.	от 1 до 5 млн. руб.	от 5 до 20 млн. руб. ИЛИ закупки для СМП и СОНКО	более 20 млн руб.	более 20 млн. руб. И участником является УИС или ОИ
	От 0,5 % до 1 % НМЦК			От 0,5 % до 5 % НМЦК	От 0,5 % до 2 % НМЦК
Форма обеспечения заявки	<p>В виде денежных средств или банковской гарантии или банковской гарантии</p> <p>При проведении электронных закупок банковскую гарантию в составе заявок предоставлять не надо.</p> <p>Оператор проверяет самостоятельно наличие БГ , НО НЕ сумму, не содержание в реестре банковских гарантий.</p>				
Куда перечисляются денежные средства при проведении электронных закупок	Денежные средства вносятся участниками закупок НА СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА , открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством РФ.				

Обеспечение исполнения контракта для специализированных закупок (СМП/СОНКО)

Действует с 01.07.2019 г.

43

Правило

- размер ОИК, в том числе «повышенный» размер, устанавливается от **цены контракта** (не от НМЦК), но не может составлять менее аванса
- более короткий срок возврата денежных средств – не более 15 дней с даты исполнения поставщиком обязательств

Добросовестность для СМП/СОНКО

- предоставление обеспечения можно заменить подтверждением добросовестности до заключения контракта:
 - наличие в реестре контрактов 3 исполненных контрактов (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке без неустоек,
 - сумма цен таких контрактов должна составлять \geq НМЦК (максимальной цены контракта)

Важно: торги по цене за единицу ТРУ для СМП/СОНКО не проводим

Антидемпинговые меры, ст.37.

Действует с 01.07.2019 г.

44

№	Правило
1	Если участник выиграл в демпингом – нельзя платить аванс (т.е. раздел контракта про оплату в части аванса не действует, оплата только по факту)
2	При закупках без указания объема (по начальной сумме единиц ТРУ) применяются антидемпинговые меры

Новое понятие «ДОБРОСОВЕСТНОСТИ»

До 01.07.2019	С 01.07.2019
<p>в течение 1 года до даты подачи заявки – 3 и более контрактов из Реестра контрактов (все без неустоек) ИЛИ в течение 2 лет до даты подачи заявки – 4 и более контрактов из Реестра контрактов (не менее 75% без неустоек) ИЛИ в течение 3 лет до даты подачи заявки – 3 и более контрактов из Реестра контрактов (все без неустоек).</p>	<p>в течение 3 лет до даты подачи заявки – 3 контракта из Реестра контрактов (с учетом правопреемства, все без неустоек)</p>
<p>Цена одного контракта - не менее чем 20% предлагаемой участником цены</p>	<p>Цена одного из таких контрактов - не менее чем 20% НМЦК</p>

Обеспечение исполнения контракта. Новые требования к работе с ОИК. **Действует с 01.07.2019 г.**

45

1. В случае отзыва у банка лицензии, поставщик обязан предоставить новое обеспечение не позднее 1 месяца со дня уведомления заказчиком поставщика о предоставлении нового обеспечения.

Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке, установленном законом.

За каждый день просрочки - пеня в размере 1\300 ключевой ставки (ч.30 ст.34 в ред. ФЗ от 27.12.2018 N 502-ФЗ)

2. В ходе исполнения контракта размер ОИК может быть уменьшен в следующем порядке:

- уменьшение размера производится пропорционально стоимости исполненных обязательств, приемка и оплата которых осуществлены в порядке и сроки, которые предусмотрены контрактом, (см. ст.103)
- если ОИК – деньги, то по заявлению поставщика ему возвращаются заказчиком в установленный контрактом срок денежные средства в сумме, на которую уменьшен размер **ОИК (только в случае, если заказчиком в реестр контрактов внесены сведения о частичном исполнении контракта)**
- если ОИК – БГ, то требование заказчика об уплате денежных сумм по этой гарантии может быть предъявлено в размере не более нового размера ОИК, при условии отсутствия неисполненных поставщиком требований об уплате неустоек **(по «старой» БГ отказ от части сумм происходит автоматически после внесения заказчиком сведений о частичном исполнении контракта в реестр контрактов),**
- Условие при авансировании по контракту: приемка заказчиком результатов в объеме выплаченного аванса
- нельзя ОИК уменьшать в случаях, определяемых Правительством РФ,

(ч.7-7.3 ст.96 в ред. ФЗ от 27.12.2018 N 502-ФЗ)

ВАЖНО: необходимо прописать порядок возврата части денежных средств по ОИК в контракте

Новый вид обеспечения обязательств

Действует с 01.07.2019 г.

46

ОБЯЗАННОСТЬ УСТАНОВЛЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К ГАРАНТИИ:

- **Способ закупки:** конкурентные закупки (ЭОК, ЭКОУ, ЭДК, ЭА, ЭЗК, ЭЗП)
- **Объект закупки:** поставка машин и оборудования
- **Требования к описанию объекта закупки:**
 - ✓ требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества,
 - ✓ требования к гарантийному обслуживанию товара,
 - ✓ требования к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар.
- **Закупка новых машин и оборудования:** гарантия производителя и (или) поставщика + срок действия гарантии
- **Срок предоставления гарантии** – вместе с товаром (*не обеспечения такой гарантии*)

Гарантийные
обязательства

Часть 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ

ПРАВО УСТАНОВЛЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К ГАРАНТИИ: любые ТРУ, закупки у ЕП

Случаи обязательного установления гарантийных обязательств

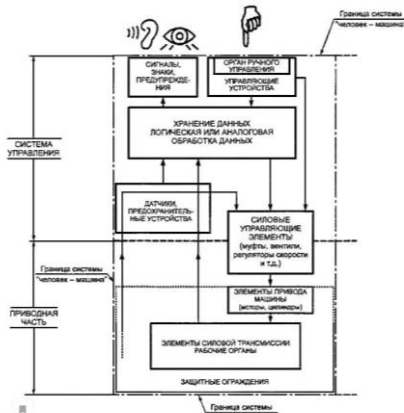
47

ГОСТ ИСО/ТО 12100-1-2001

ПРИЛОЖЕНИЕ А (справочное). Общее схематическое изображение машины

ПРИЛОЖЕНИЕ А
(справочное)

Рисунок А.1



ГОСТ ЕН 1070-2003 Безопасность оборудования. Термины и определения

оборудование: Совокупность связанных между собой частей или устройств, из которых, по крайней мере одно движется, а также элементы привода, управления и энергетические узлы, которые предназначены для определенного применения, в частности для обработки, производства, перемещения или упаковки материала.

К термину "оборудование" относят также машину и совокупность машин, которые так устроены и управляемы, что они функционируют как единое целое для достижения одной и той же цели.

ГОСТ 22352-77 Гарантии изготовителя. Установление и исчисление гарантийных сроков в стандартах и технических условиях. Общие положения (*имеется неопределенность со сроком действия*)

Гарантийные сроки устанавливаются в стандартах и технических условиях в целях обеспечения стабильности показателей качества продукции, повышения ответственности изготовителей и охраны прав потребителей.

Для принятия решения смотрим ТР, ГОСТ на соответствующую продукцию

Пример установления гарантийных обязательств и ОГО

48

ГОСТ 16371-2014 Мебель. Общие технические условия

ГОСТ 16371-2014

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАНДАРТ
МЕБЕЛЬ
Общие технические условия
Furniture. General specifications

МКС 97.140
ОКП 56.0000

9 Гарантии изготовителя

Предисловие

Цели, основные принципы и основной порядок проведения работ по межгосударственной стандартизации установлены ГОСТ 1.0-92 "Межгосударственная система стандартизации. Основные положения" и ГОСТ 1.2-2009 "Межгосударственная система стандартизации. Правила разработки, принятия, применения, обновления и отмены".

9.1 Изготовитель гарантирует соответствие мебели требованиям настоящего стандарта при соблюдении условий транспортирования, хранения, сборки (мебели, поставляемой в разобранном виде), эксплуатации.

9.2 Гарантийный срок эксплуатации мебели: детской и для общественных помещений - 18 мес, бытовой - 24 мес.

9.3 Гарантийный срок при розничной продаже через торговую сеть исчисляют со дня продажи мебели, при внебюджетном распределении - со дня получения ее потребителем.



По 44-ФЗ: Заказчик вправе установить гарантийный срок

ГОСТ Р 54815-2011/IEC/PAS 62612:2009 Лампы светодиодные со встроенным устройством управления для общего освещения на напряжения свыше 50 В. Эксплуатационные требования

ГОСТ Р 54815-2011/IEC/PAS 62612:2009

9.2 Индекс цветопередачи

Начальный индекс цветопередачи ламп измеряют после работы в течение 25% нормируемого срока службы (с максимумом 6000 ч). Измеренные фактические значения индекса цветопередачи (начальные и после работы в течение 25% нормируемого срока службы с максимумом 6000 ч) должны быть не более чем на 5 единиц меньше нормируемого значения индекса цветопередачи (см. таблицу 1).

АЛЬНЫЙ СТ. ЕТОДИОДН ИЯ ДЛЯ ОБ

Эксплу

10 Срок службы лампы

Срок службы лампы (3.7) определяется коэффициентом сохранения светового потока (см. 10.1) и сроком службы встроенного устройства управления (см. 10.2), для которых испытание на долговечность служит критерием надежности и срока службы. Испытывают оба показателя.

Процент испытанных ламп из партии (F_{50} или F_{10})*, которые могут не выдержать испытания по 10.1 и 10.2 указан в 3.7 и 3.9.


* Исправлена опечатка оригинала (B50 или B10).



Гарантийный срок и ОГО не устанавливаем

Когда требуется обеспечение гарантийных обязательств

49

- В Техническом задании (контракте) установлено требование к гарантийным обязательствам
 - В Техническом задании (контракте) установлена ссылка на ГОСТ, в котором установлены требования к гарантийным срокам
- 

Обязательно устанавливаем обеспечение гарантийных обязательств

Размер ОГО –от 0,01 до 10% НМЦК (МЗЦК)

Способ ОГО: банковская гарантия (БГ) или внесение денежных средств

Срок предоставления ОГО: до подписания документа о приемке (без этого документ о приемке не подписывается)

Срок действия БГ по ОГО: должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств не менее чем на 1 месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 закона

Обязательное условие контракта: порядок и срок предоставления ОГО, срок возврата денежных средств по ОГО

Новые правила работы с БГ по ОГО

50

Постановление Правительства РФ от 18.07.2019 N 920 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005"

Обязательное закрепление в БГ права заказчика в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требований к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), обеспеченных банковской гарантией, **представлять** на бумажном носителе или в форме электронного документа **требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения гарантийных обязательств, в порядке и размере, установленными в **контракте****

Допускается предоставление 1 БГ на основное обязательство + гарантийные обязательства

Типовые контракты и проблема их применения

51



Официальный сайт

Мой регион: Не выбран



Личный кабинет

Единая информационная система
в сфере закупок

8 495 811-03-33 Москва

8 800 333-81-11 Россия

Техническая поддержка

Часто задаваемые вопросы

Закупки Планирование **Контракты и договоры** Организации Мониторинг и отчетность Контроль и аудит Документы Дополнительная информация

Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов

Введите полностью или часть номера, наименования или ИНН организации, разместившей сведения, или ответственного органа – разработчика типов

С учетом всех форм слов Строгое соответствие

Расширенный поиск

Установленные параметры

Уточнить параметры поиска

Свернуть фильтр

Статус: Размещено

Вид документа: Типовой контракт

Типовые условия контракта

Сортировать по: [Дате обновления](#) [Дате размещения](#) [Реестровому номеру](#) **Релевантности**

Показывать по: 10

← 1 2

Всего записей: 17

Размещено

Типовой контракт

№1400700000418001

Организация, разместившая сведения:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЦФЭР"

Реквизиты нормативного правового акта, утвердившего типовый контракт, типовые условия контракта:

Типовой контракт на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения № 870н от

Размещено: 16.01.2018
Обновлено: 30.08.2018

В ЕИС опубликованы 30 типовых контрактов из них приведены в соответствие с изменениями Закона № 44-ФЗ -17

Заказчики обязаны применять документы по истечении **30 дней после** размещения в ЕИС

Типовые контракты и проблема их применения

52

С 01.07.2019 приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 12 марта 2018 г. N 716 "Об утверждении типового контракта ..» (Приложение № 3) распространили на поставку:

- *средств автотранспортных,*
- *оборудования для измерения,*
- *испытаний и навигации,*
- **бумаги, картона,**
- **мебели для офисов и предприятий торговли,**
- **оборудования электрического осветительного,**
- **оборудования промышленного холодильного и вентиляционного**

промышленности, продукция судостроительной промышленности, авиационная техника, средства автотранспортные, оборудование для измерения, испытаний и навигации, бумага, картон и мебель для офисов и предприятий торговли, оборудование электрическое осветительное и оборудование промышленное холодильное и вентиляционное

- б) код (коды) предмета контракта: по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2);
- по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2);
- по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

код (коды) предмета контракта по ОКПД2: 30.1, 30.3, 29.10, 26.51, 17.12, 31.01, 27.40, 28.25

код (коды) предмета контракта по ОКВЭД2: 26.3, 26.11, 30.1, 30.3, 45.1, 26.51, 17.12, 31.01, 27.40, 28.25

- в) размер начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при котором применяется типовый контракт (типовые условия контракта);

при любом размере начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

- г) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта.

отсутствуют

Не предусмотрена возможность:

-заключения контракта без НДС

-закупки по цене за ед.

- раздел ответственность не приведен в соответствие

- раздел гарантийные обязательства не содержит ОГО

Версия с изменениями от 28.03.2019 в Библиотеке типовых контрактов с 30.10.2019г, т.е. обязательны для применения с 30.11.2019

Изменение условий контрактов

53

№	Правило	Действие нормы						
1	<p>При исполнении контрактов с ЕП на коммуналку, аренду, содержание имущества, электроэнергию (п.1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч.1 ст.93) – можно менять любые условия</p> <p>Данное условие НЕ «привязано» к наличию данного условия в контракте (п.10 ч.1 ст.95)</p>	<u>С 01.07.2019</u>						
2	<p>Стройка, реконструкция, кап.ремонт, снос объектов кап.стр., сохранение ОКН – можно менять без ограничения виды и\ или объемы работ.</p> <p><u>НО!</u> – цена контракта не более чем на 10%.</p> <p>Данное условие применяется ТОЛЬКО при условии, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика – контрактом (п/п «в» п.1 ч.1 ст.95)</p>	<u>С 01.07.2019</u>						
3	<p>Стройка, реконструкция, кап.ремонт, снос объектов кап.стр., сохранение ОКН (вне зависимости от цены контракта):</p> <table border="1" data-bbox="150 1011 1628 1319"> <tr> <td data-bbox="150 1011 722 1125">возникли независимые от сторон обстоятельства, в т.ч. возникла необходимость изменения проектной документации</td> <td data-bbox="728 1011 1628 1125">по вине подрядчика нарушен срок исполнения, установленный в контракте</td> </tr> <tr> <td colspan="2" data-bbox="150 1129 1628 1200" style="text-align: center;"><u>МОЖНО</u> однократно изменить срок исполнения контракта на срок, который был установлен первоначально</td> </tr> <tr> <td data-bbox="150 1205 722 1319"></td> <td data-bbox="728 1205 1628 1319">продление срока только после оплаты всей начисленной заказчиком неустойки И после представления ОИК на новый срок (если ОИК деньги - то определяется новый срок возврата)</td> </tr> </table> <p>Данное условие НЕ «привязано» к наличию данного условия в контракте (п.9 ч.1 ст.95)</p>	возникли независимые от сторон обстоятельства, в т.ч. возникла необходимость изменения проектной документации	по вине подрядчика нарушен срок исполнения, установленный в контракте	<u>МОЖНО</u> однократно изменить срок исполнения контракта на срок, который был установлен первоначально			продление срока только после оплаты всей начисленной заказчиком неустойки И после представления ОИК на новый срок (если ОИК деньги - то определяется новый срок возврата)	<p><u>С 01.07.2019</u></p> <div data-bbox="1686 1015 1928 1382" style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p><i>Обратите внимание, что используется понятие «срок исполнения контракта», а не «срок выполнения работ»</i></p> </div>
возникли независимые от сторон обстоятельства, в т.ч. возникла необходимость изменения проектной документации	по вине подрядчика нарушен срок исполнения, установленный в контракте							
<u>МОЖНО</u> однократно изменить срок исполнения контракта на срок, который был установлен первоначально								
	продление срока только после оплаты всей начисленной заказчиком неустойки И после представления ОИК на новый срок (если ОИК деньги - то определяется новый срок возврата)							

Изменение условий контрактов

54

№	Правило	Действие нормы
4	<p>Стройка, реконструкция, кап.ремонт, снос объектов кап.стр., сохранение ОКН, срок контракта не менее 1 года, цена контракта выше предела, установленного Правительством РФ («крупные» контракты):</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ возникли независимые от сторон обстоятельства ▪ возникла необходимость изменения проектной документации ▪ можно менять любые условия контракта ▪ <u>НО!</u> увеличение срока исполнения контракта и\или цены контракта только в пределах 30% от первоначальных <p>По решению Правительства РФ, высшего ИОГВ субъекта, местной администрации при наличии письменного обоснования.</p> <p>Данное условие не «привязано» к наличию данного условия в контракте (п.8 ч.1 ст.93)</p>	С 01.07.2019

100 млн. руб.

Постановление Правительства РФ от 20.07.2019 N 948 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. N 1186"

Новые условия РАСТОРЖЕНИЯ контрактов, в т.ч. в сфере строительства. Действует с 01.07.2019 г.

55

№	Правило
1	<p>ПРИ РАСТОРЖЕНИИ КОНТРАКТА ПО ЛЮБЫМ ОСНОВАНИЯМ – по соглашению сторон, в одностороннем порядке, по решению суда:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ можно заключить контракт со «вторым» участником (с «третьим» и последующими – нельзя) при его согласии ▪ можно увеличить количество товара до НМЦК (в пределах суммы экономии, ч.18 ст.34) ▪ новый поставщик должен предоставить ОИК
2	<p>ПРИ РАСТОРЖЕНИИ В ОДНОСТОРОННЕМ ПОРЯДКЕ ПО ИНИЦИАТИВЕ ЗАКАЗЧИКА за нарушения исполнения контракта:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ заключение со «вторым» участником только когда победителя включили в РНП ▪ вышеуказанное правило по РНП не распространяется на контракты с демпингом на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения – топлива, лекарственных средств, продовольствия, средств для оказания скорой мед. помощи)

Контракт со вторым может быть на «бумаге»

Письмо Казначейства России от 30.09.2019 N 14-00-06/20797

Новые правила применения неустойки.

56

Неустойка

Законная (пени)

Устанавливается в контракте (ч.5, 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ)

Размер начисляемой и предъявляемой неустойки ценой контракта не ограничен

Договорная (штраф) (ч.5, 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ)

Условие применения штрафов:

- 1) Обязательства за неисполнение или ненадлежащее исполнение которых начисляются штрафы (в т.ч. гарантийные обязательства) должны быть указаны в контракте (ч.8 ст. 34)
- 2) Размер штрафа определяется в соответствии с ПП 1042 (фиксированную сумму в контракте не указываем)
- 3) Общая сумма штрафов не может превышать Цену контракта

ВАЖНО: Размер и порядок применения неустойки (штрафа, пени) возможен иной в случаях установленных законодательством Российской Федерации (водоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение и т.д.)

Проблемы несвоевременной оплаты. Кто будет отвечать

57

- несвоевременная оплата по государственному или муниципальному контракту связана с несвоевременным распределением, отзывом либо доведением до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований.
- закупка не может быть осуществлена в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика.
- При этом объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП, состоит в нарушении должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд.
- Учитывая изложенное, при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств отсутствует объект административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП, в связи с чем, должностное лицо заказчика не может быть привлечено к административной ответственности за данное правонарушение.
- Вместе с тем, статьей 15.15.11 КоАП предусмотрена административная ответственность за несвоевременные распределение, отзыв либо доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.
- статьей 15.15.11 КоАП за несвоевременные распределение, отзыв либо доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств предусмотрена административная ответственность.
- В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 28.3 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных в том числе статьей 15.15.11 КоАП, вправе возбуждать инспекторы Счетной палаты Российской Федерации, уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.
- если должностным лицом до начала производства по делу об административном правонарушении либо на соответствующей стадии производства будет установлено, что несвоевременная оплата по государственному или муниципальному контракту связана с несвоевременным распределением, отзывом либо доведением до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований, данные материалы дела подлежат направлению в соответствии с подведомственностью для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц, ответственных за несвоевременное распределение, отзыв либо доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований.

Особенности заключения и исполнения контракта в сфере градостроительства

59

Федеральный закон от 27.06.2019 N 151-ФЗ Предмет закупки- Строительство, реконструкция

Внесены изменения в статью 110.2

Определение объема и содержания работ

Документы, определяющие требования к объекту закупки (виды и содержание работ): Проектная документация, а также иная техническая документация, предусмотренная контрактом
Важно: Смета не является технической документацией (определяет цену), но при выполнении работ подрядчик обязан выполнить работы указанные в технической документации и смете (ч.1 ст. 743 ГК РФ)

Часть 6 статьи 110.2

Порядок выполнения работ

По графику выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам

Часть 6 статьи 110.2

Оплата выполненных работ

По графику оплаты, **в пределах цены контрактов** в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ

Часть 6.1 статьи 110.2

Порядок составления сметы к контракту

составление сметы такого контракта осуществляется **в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией** сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов

Методики составления **сметы контракта, графика оплаты** выполненных по контракту работ, **графика выполнения строительно-монтажных работ** утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти

Как составлять смету по итогам торгов

60

Приказ Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр

"Об утверждении Методики составления графика выполнения строительного-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ"

Степень детализации и количество этапов выполнения контракта, комплексов работ, видов работ, частей работ отдельного вида работ по строительству, реконструкции объекта **определяется заказчиком** исходя из архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации, в зависимости от условий контракта и специфических особенностей объекта закупки, а также приемки выполненных работ.

Каждый этап выполнения контракта, комплекс работ, **вид работ**, часть работ отдельного вида работ **должны быть обособлены в отдельные затраты в сметной документации** (иметь определенную в сметной документации стоимость) (п.2.8 Методики).

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО
СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ «СОЮЗ
ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ»¹

РАЗЪЯСНЕНИЕ²

от 28 июня 2019 года № РС-ИП-146/19³

О некоторых вопросах формирования сметы контракта в системе государственных (муниципальных) закупок в связи с принятием Федерального закона от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁴

Союз инженеров-сметчиков РАЗЪЯСНЯЕТ⁵

1. Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которого является строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, осуществляется исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.⁶

1. Заказчик формирует проект СМЕТЫ КОНТРАКТА и размещает ее в ЕИС вместе с проектом контракта, проектом графика оплаты выполненных по контракту работ и графика выполнения строительного-монтажных работ
2. Смета контракта формируется **на основе детализированной сметы** в составе проектной документации путем **распределения ее позиций**, разделов и (или) отдельных локальных смет по конструктивным элементам (частям), комплексам и видам работ с учетом накладных расходов, сметной прибыли и приходящейся части лимитированных и прочих затрат
3. Откорректированная смета контракта составляется на общую цену контракта с учетом коэффициента (коэффициента тендерного снижения или коэффициента пересчета) по результатам конкурсных процедур, в том числе учитывающего и режим налогообложения

Новые правила составления сметы контракта, графика СМР и графика оплаты (Проект)

61

Смета контракта – распределение цены по физически измеряемым параметрам в пределах цены контракта

Физически измеряемые параметры – единицы измерения объемов, которые должны быть выполнены по контракту (этапы, виды работ и т.д)

В смете должно быть:

Общая цена контракта

Цена этапа (вида и т.д.) работ

Цена единицы этапа (вида и т.д.) работ

} Определяется основными конструктивными элементами (фундамент, здание, кровля и т.д)

Фундамент – гидроизоляция – стоимость 1 м²,

т.е. работы выделяются из общей сметы+ понижающий коэффициент (может быть неоднородный)

При отсутствии ссылки на сметный норматив необходимо формировать смету ресурсным методом

Порядок расчета стоимости дополнительных работ

62

ПРИМЕР

Снижение на торгах -10%

Смета контракта- НМЦК-10% и стоимость каждой позиции сметы НМЦЕ-10%

Дополнительные работы при исполнении контракта:

Стоимость работ определяется исходя из цены единицы работ, уменьшенной на величину снижения по аукциону (10%)

ЕСЛИ стоимость дополнительных работ рассчитана по единичным расценкам ФГИС – завышение стоимости + излишне выплаченные денежные средства.

Кто виноват: подрядчик!!!

Постановление АС Московского округа от 14.11.2019 по делу N А40-304242/2018

Изменение цены контракта в связи с изменением ставки НДС. Часть 54 ст. 112

63

До 1 октября 2019 года в рамках срока исполнения контракта допускается по соглашению сторон изменение цены заключенного до 1 января 2019 года контракта в пределах увеличения в соответствии с законодательством РФ ставки налога на добавленную стоимость в отношении товаров, работ, услуг, приемка которых осуществляется после 1 января 2019 года, если увеличенный размер ставки налога на добавленную стоимость не предусмотрен условиями контракта.

Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств предусмотренное настоящей частью изменение может быть осуществлено в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством РФ лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

Дата заключения контракта	До 01.01.2019
Дата приемки товаров, работ, услуг	После 01.01.2019
Ставка НДС в контракте	18% (увеличенный размер ставки НДС не предусмотрен условиями контракта)
Порядок внесения изменений	По соглашению сторон (через дополнительное соглашение)
Какие условия контракта меняем	Цена контракта в пределах увеличения в соответствии с законодательством РФ ставки НДС
Максимально возможное увеличение цены контракта (действует только для государственных и муниципальных заказчиков)	в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством РФ лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта
В какой период можно внести указанные изменения в контракт	До 01.10.2019 г. (т.е. последняя возможная дата – 30.09.2019 г.)

Спасибо за внимание