



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ

# Межбюджетные отношения. Обзор изменения законодательства.

---

Чугарина Елена Александровна,  
министр финансов Пермского края

2019 год



# Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 гг.

---



Сохранение принятых социальных обязательств



Индексация мер социальной поддержки, фонда оплаты труда работников бюджетной сферы, материальных затрат



Увеличение инвестиций



Поддержка объединяющихся территорий



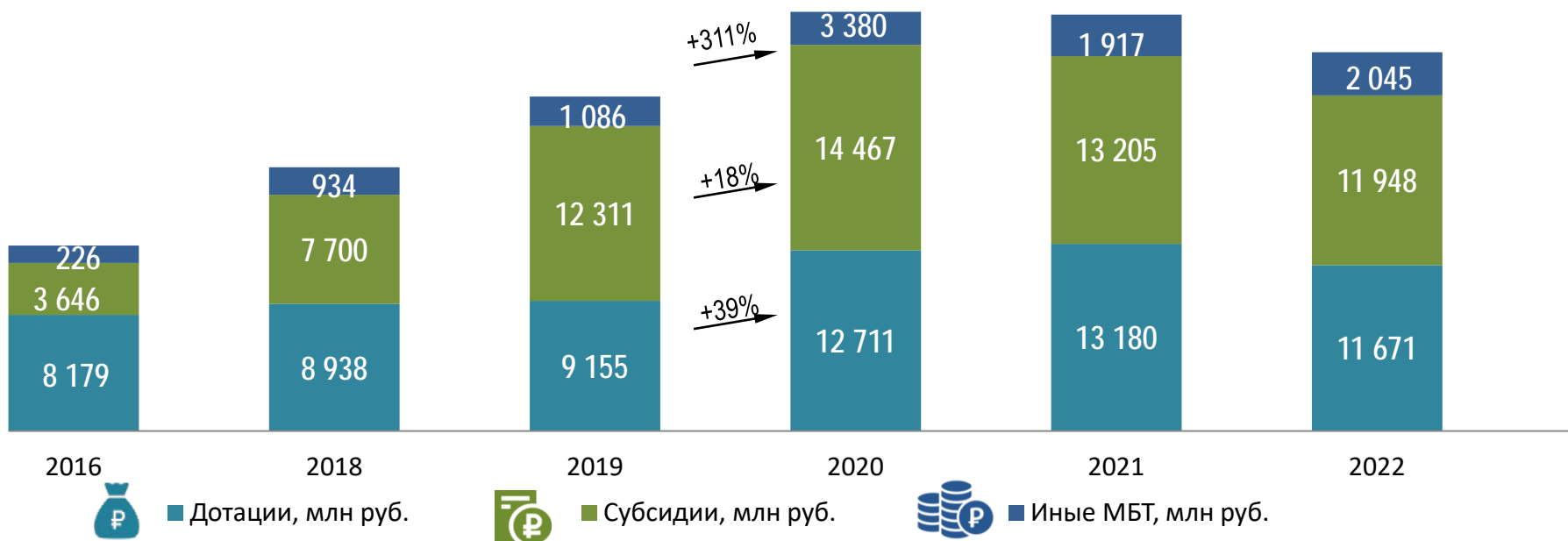
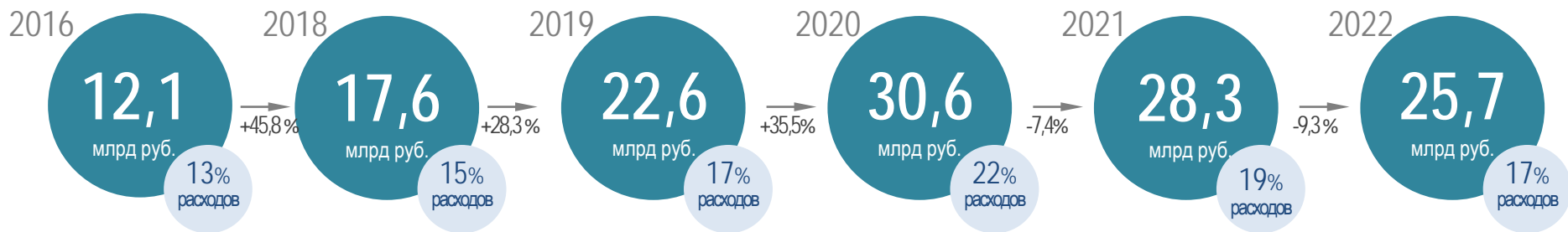
Взаимодействие с федерацией по привлечению средств на компенсацию выпадающих доходов, реализацию нацпроектов



Взвешенная долговая политика



# Финансовая помощь муниципалитетам



\*без учета переноса компенсации ЕНВД с 2020 на 2019






# Изменение нормативов отчислений от налогов по уровням бюджетов с 2020 г.

## СХЕМА 2019



## СХЕМА 2020-2022

|  | бюджет | СХЕМА 2019    |             |                    | СХЕМА 2020-2022 |                  |                    |
|--|--------|---------------|-------------|--------------------|-----------------|------------------|--------------------|
|  |        | БК РФ, 131-ФЗ | Закон ПК    | Суммарный норматив | БК РФ, 131-ФЗ   | Закон ПК         | Суммарный норматив |
| <br>НДФЛ                  | ГО, МО | 30%           | 2%          | <b>32%</b>         | 30%             | 3,5%             | <b>33,5%</b>       |
|  | МР     | 20%           | <b>7%</b>   |                    | 20%             | <b>2%+8%=10%</b> |                    |
|  | СП     | 2%            | <b>8%</b>   | <b>37%</b>         | 2%              | -                | <b>32%!</b>        |
|  | ГП     | х             | -           |                    | х               | -                |                    |
| <br>ТРАНСПОРТНЫЙ<br>НАЛОГ | ГО, МО | -             | 100%        | <b>100%</b>        | -               | 100%             | <b>100%</b>        |
|  | МР     | -             | <b>50%</b>  |                    | -               | <b>100%</b>      |                    |
|  | СП     | -             | <b>50%</b>  | <b>100%</b>        | -               | -                | <b>100%</b>        |
|  | ГП     | -             | <b>50%</b>  |                    | -               | -                |                    |
| <br>ЕСХН                  | МР     | 70%           | <b>-20%</b> | <b>50%</b>         | 70%             | -                | <b>70%</b>         |
|  | СП     | 30%           | <b>20%</b>  | <b>50%</b>         | 30%             | -                | <b>30%</b>         |
| Полномочия,<br>закрепленные<br>за СП   | МР     | +/-           | -           |                    | +/-             | -                |                    |
|  | СП     | +/-           | +           |                    | +/-             | +                |                    |



## Изменение подходов к расчету дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с 2020 г.

**78%** доля округов  
в административной  
структуре края

Переход на консолидированные бюджеты  
при расчете дотаций МР (МО, ГО)

Уточнение перечня налогов  
для расчета налогового  
потенциала

Исключение ЕНВД из репрезентативной системы налогов  
для оценки налогового потенциала муниципальных  
образований

Усреднение  
налогооблагаемой базы  
по НДФЛ с целью  
исключения влияния  
резких колебаний

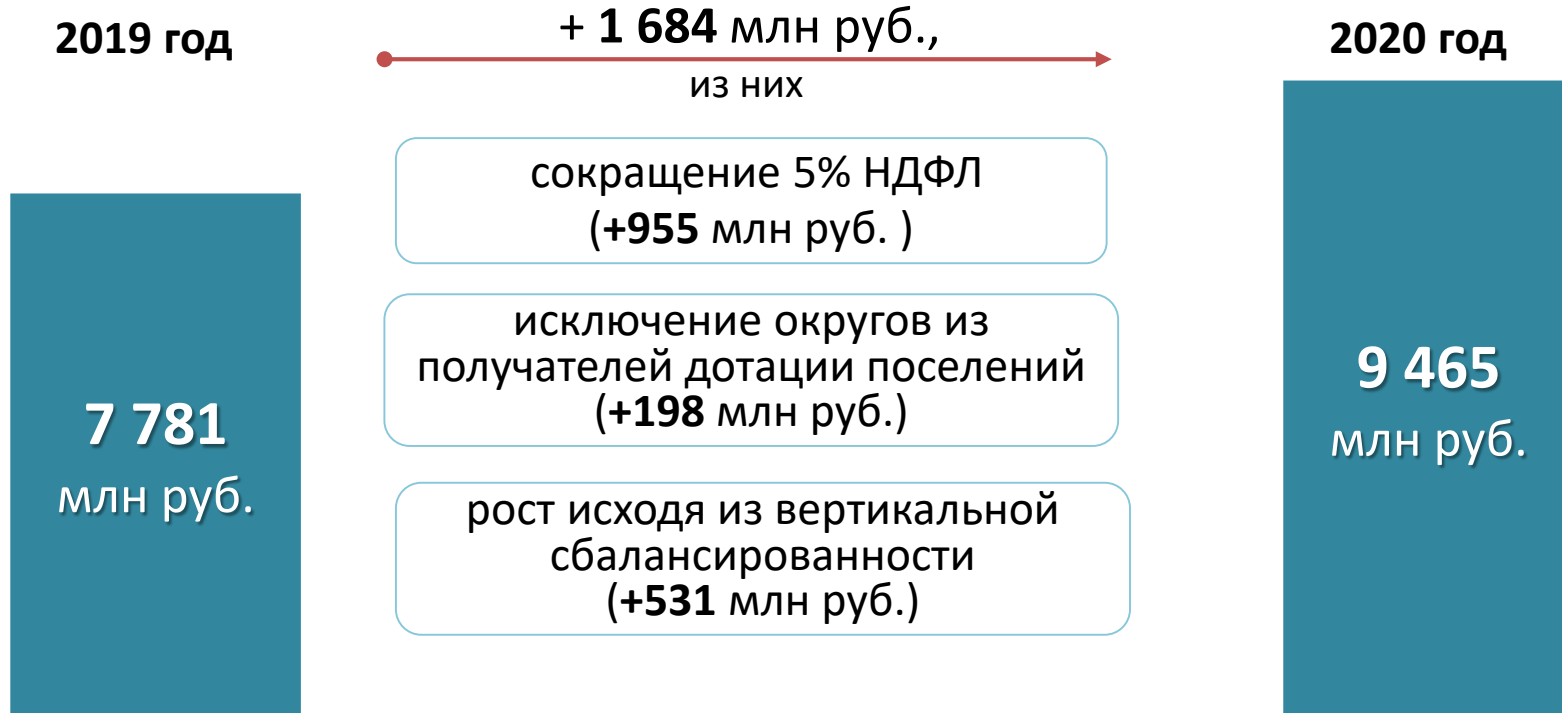
Расчет налогового потенциала МР (МО, ГО)  
по НДФЛ исходя из налогооблагаемой базы,  
рассчитанной за 3 отчетных года с учетом весовой доли  
каждого года (0,2 ; 0,3 ; 0,5)

Отражение в расчете  
дотаций реальной  
численности детей,  
получающих  
образовательную услугу  
в муниципалитете

- дошкольное образование - численность детей  
от 1 до 6 лет (ранее от 0 до 6 лет Пермьстат);  
- школьное образование - численность обучающихся  
по данным Минобразования ПК (ранее дети от 7 до 17 лет  
Пермьстат)



# Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края\* на 2020-2022 гг.



\*- с учетом дополнительных нормативов отчислений от НДС



# Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Пермского края на 2020-2022 гг.



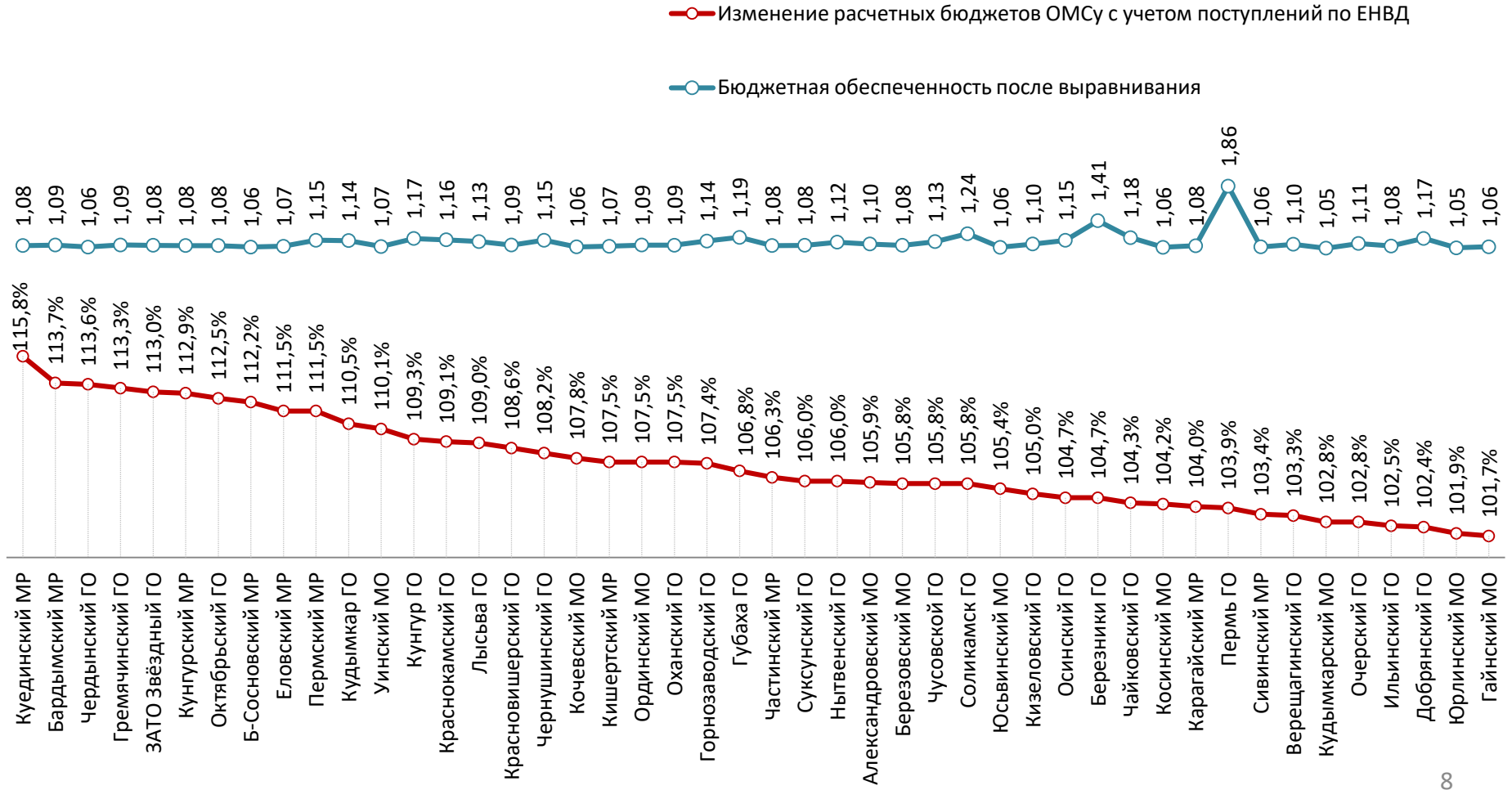
Бюджетный кодекс РФ - исключение округов из получателей дотации

| Бюджеты  | 2019 г.   | 2020-2022 г.   |
|--|---|--|
| Округа<br>    | дотации* <br><b>767</b> млн руб.     | <b>НДФЛ +1,5%</b> <br><b>746</b> млн руб. |
| Поселения<br> | субвенции* МР <br><b>89</b> млн руб. | субвенции МР <br><b>84</b> млн руб.       |

\*- с учетом преобразований ОМСу в 2019 г.



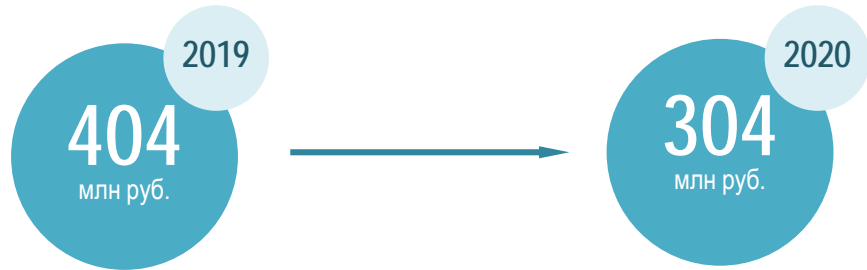
# Динамика расчетных бюджетов муниципальных образований Пермского края в 2020 г. к уровню 2019 г., %







# Дотации на стимулирование муниципальных районов, муниципальных и городских округов к росту доходов на 2020-2022 гг.



в составе  
дотации на выравнивание

отдельный трансферт



31 МР/ГО в 2019 г. → (-) 4 и (+) 14 в 2020 г.



- |                        |                       |
|------------------------|-----------------------|
| 1. Пермь ГО            | 15. Кудымкар ГО       |
| 2. Губаха ГО           | 16. Чернушинский ГО   |
| 3. Пермский МР         | 17. Верещагинский ГО  |
| 4. Чайковский ГО       | 18. Горнозаводский ГО |
| 5. Краснокамский ГО    | 19. Осинский ГО       |
| 6. Кунгур ГО           | 20. Куединский МР     |
| 7. Нытвенский ГО       | 21. Октябрьский ГО    |
| 8. Суксунский ГО       | 22. Юсьвинский МО     |
| 9. Чусовской ГО        | 23. Ильинский ГО      |
| 10. Кизеловский ГО     | 24. Кишертский МР     |
| 11. Красновишерский ГО | 25. Б-Сосновский МР   |
| 12. Оханский ГО        | 26. Еловский МР       |
| 13. ЗАТО Звездный      | 27. Кочевский МО      |
| 14. Лысьва ГО          |                       |



1. Александровский МО
2. Добрянский МО
3. Соликамск ГО
4. Кунгурский МР
5. Кудымкарский МО



1. Березники ГО
2. Гремячинск ГО
3. Бардымский МР
4. Березовский МО
5. Ординский МО
6. Очерский ГО
7. Сивинский МР
8. Уинский МО
9. Частинский МР
10. Чердынский ГО
11. Гайнский МО
12. Косинский МО
13. Юрлинский МО
14. Карагайский МР



# Компенсация выпадающих доходов муниципальных образований от отмены ЕНВД с 2020 года





# Компенсация выпадающих доходов муниципальных образований от отмены ЕНВД с 2020 года

**Компенсация  
ЕНВД**

| Бюджет 2019 г.     | Бюджет 2020 г.     | Бюджет 2021 г.   |
|--------------------|--------------------|------------------|
| + 2 072,8 млн руб. | - 2 072,8 млн руб. | 2 072,8 млн руб. |

Финансирование опережающими темпами

## СОГЛАШЕНИЕ

с муниципалитетами,  
принявшими решение об  
отмене ЕНВД с 2020 года



**Перечень направлений  
не менее 50%  
компенсации ЕНВД**  
в рамках  
социально-  
экономического  
развития муниципальных  
образований:



① погашение или сокращение не менее 30 % объема муниципального долга;

② погашение либо сокращение не менее 30 % просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

③ софинансирование субсидий, выделяемые в рамках государственных программ Пермского края для преобразованных муниципальных образований;

④ иные направления на социально-экономическое развитие муниципального образования, установленные Соглашением.



# Заключение соглашений с муниципальными районами, округами – получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2020 г.



## СОГЛАШЕНИЕ о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с МР, МО, ГО – получателями дотаций

### *Обязательства по соблюдению бюджетного законодательства*

- ограничения: дефицита; муниципального долга
- соблюдение нормативов по содержанию ОМСУ
- отсутствие расходных обязательств, не установленных законами

### *Обязательства по оптимизации расходов и увеличению доходов*

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности либо дорожная карта по ее ликвидации
- увеличение собственных доходов
- не привлечение кредитов кредитных организаций
- сокращение задолженности в бюджеты различных уровней

### *Обязательства по бюджетной консолидации*

- достижение показателей по повышению ФОТ по указам Президента
- представление результатов оценки эффективности налоговых льгот
- представление Программы оптимизации расходов



## Изменение законодательства с 2020 года



### Распределение целевых МБТ между муниципальными образованиями

Субсидии (кроме конкурсных)



Закон о бюджете  
Пермского края

Субсидии на **конкурсной** основе



Закон о бюджете и (или)  
НПА Правительства  
Пермского края

Иные межбюджетный трансферты

**!** Субсидии между МО распределяются в соответствии с **Перечнем** субсидий, утвержденным Законом о бюджете Пермского края



## Сроки заключения соглашений на 2020-2022 гг.

### СИСТЕМА «ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ»

МБТ  
из  
федерального  
бюджета



Соглашения  
между краем и федеральными ГРБС

до 25 декабря 2019 г.



Соглашения *с участием ФБ*  
между краевыми ГРБС и органами местного  
самоуправления Пермского края

30 дней от соглашений с ФОИВ

### СИСТЕМА «АЦК-ПЛАНИРОВАНИЕ»

МБТ из  
бюджета  
Пермского  
края



Соглашения *с участием края*  
между краевыми ГРБС и органами местного  
самоуправления Пермского края


до 1 января 2020 г.



# Изменения в общие правила предоставления целевых МБТ (962-п)



## Изменение мер ответственности

| 2019 год   | 2020 год  |
|--|---|
| <p data-bbox="369 585 639 647"><b>Штрафы</b></p> <p data-bbox="123 691 852 840">(возврат средств в краевой бюджет за недостижение показателей результативности)</p>  | <p data-bbox="1116 462 1657 563"><b>Отстранение от участия в конкурсе глав</b></p>  |
|  | <p data-bbox="977 633 1798 792"><b>Непредоставление новых межбюджетных трансфертов по соответствующим направлениям</b></p>  |
|  | <p data-bbox="971 876 1804 1040"><b>Персональная ответственность должностных лиц (дисциплинарная, административная)</b></p> |

**Спасибо за внимание!**