



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП Пермского края)**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год  
и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

18.10.2019

№76

**1. Общие положения**

1.1. Заключение КСП Пермского края на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» (далее по тексту – законопроект, проект закона) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (далее по тексту – БК РФ), Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее по тексту – Закон о бюджетном процессе), Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края.

Законопроект внесен в срок, установленный Законом о бюджетном процессе.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, - соответствует перечню, утвержденному ст. 184.2 БК РФ и ст. 37 Закона о бюджетном процессе.

При проведении финансовой экспертизы, КСП Пермского края рассматривались вопросы соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ документов, представленных одновременно с законопроектом и расчетов исполнительных органов государственной власти Пермского края.

Изменения в государственные программы Пермского края (далее – госпрограммы, ГП), на основании которых сформирован законопроект, утверждены 26.09.2019 г. и 30.09.2019 г., а не до 20 сентября, как указано в Указе Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74 (ред. от 17.09.2018) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края» (далее – «Указ губернатора № 74»).

В соответствии со ст. 39 Закона о бюджетном процессе, предметом рассмотрения законопроекта в первом чтении является обсуждение прогноза социально-экономического развития края на очередной финансовый год и на плановый период, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики края.

**2. Анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета**

2.1. В соответствии со ст. 31 Закона о бюджетном процессе, составление проекта бюджета должно основываться на прогнозе социально-экономического развития.

В Законодательное Собрание Пермского края представлен прогноз социально-экономического развития Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов (далее – «Прогноз»), разработанный в двух вариантах (сценариях) – «инерционном» и «целевом». Согласно пояснительной записке к законопроекту для формирования проекта бюджета на 2020-2022 годы использован «инерционный» вариант прогноза, рассматривающий *«развитие экономики в условиях низкой динамики цен на нефть и природный газ. Разработан в условиях умеренной динамики потребительского спроса при сохранении намеченных инвестиционных проектов»*.

2.2. Согласно пояснительной записке к прогнозу, сценарные условия для формирования вариантов развития и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2022 года разработаны на основе сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 18 апреля 2019 года (протокол № 13), с учётом прогнозов развития ведущих предприятий региона и итогов социально-экономического развития Пермского края в январе-мае/июне 2019 года.

При формировании федерального бюджета использован базовый вариант прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, внесенный вместе с проектом Федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в Государственную Думу Российской Федерации. *«Базовый и целевой сценарии основаны на одних и тех же внешнеэкономических предпосылках. В них заложено постепенное дальнейшее замедление мирового экономического роста с 2,9% в 2019 году до 2,7% в 2024 году, нисходящая динамика цен на нефть - снижение с 62 – 63 долларов США/баррель до 57 долларов США/баррель в 2020 году и до 53 долларов США/баррель к 2024 году, а также крайне умеренный рост цен на основные товары российского экспорта. Как в базовый, так и в целевой сценарий заложена успешная реализация структурных мер экономической политики, направленных на достижение национальных целей развития и других приоритетов, установленных Указом № 204. Эти меры должны обеспечить повышение инвестиционной активности с одной стороны и рост доходов населения с другой.»*

Сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации<sup>1</sup> представлен в следующей таблице.

Таблица 1  
в % к 2019 году

Показатели на 2020 г. (Пермский край –«инерционный» сценарий, Российская Федерация - «базовый» сценарий)	Пермский край	Российская Федерация
Инфляция, в среднем за год	103,9	103,0
ВРП (ВВП), темп роста в сопоставимых ценах	101,2	101,7
Индекс промышленного производства, темп роста	102,1	102,4
Продукция сельского хозяйства, темп роста в сопоставимых ценах	101,4	103,7
Инвестиции в основной капитал, темп роста в сопоставимых ценах	105,9	103,6
Фонд заработной платы, темп роста, %	106,1	105,5
Объем платных услуг населению, темп роста в сопоставимых условиях	105,5	103,5
Реальная заработная плата, темп роста, %	101,7	102,3

<sup>1</sup> Для сопоставления использованы основные показатели **базового** варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, представленные вместе с проектом бюджета РФ на 2020 г. и на плановый период 2021 и 2022 годов на сайте <https://sozd.duma.gov.ru/bill/802503-7>.

Как видно из таблицы, более оптимистично в Пермском крае прогнозируются показатели роста инвестиций в основной капитал, роста фонда заработной платы, объема платных услуг населению. Показатели инфляции, роста ВРП, объемов промышленного производства, продукции сельского хозяйства и реальной заработной платы в Пермском крае прогнозируются ниже среднероссийских.

### 2.3. Оценка основных характеристик представленного прогноза.

Динамика валового регионального продукта варьируется в прогнозном периоде в диапазоне 101,2%-101,5% ежегодно (по «инерционному» сценарию). Темп роста промышленного производства, составляющего основную долю в экономике Пермского края, прогнозируется в диапазоне 102,1-102,2%. Прогнозные показатели на 2020-2022 гг. подтверждаются тенденциями в развитии промышленности Пермского края в текущем периоде. Так, индекс промышленного производства в январе – августе 2019 г. составил 103,0% к аналогичному периоду прошлого года, в т.ч. в «обрабатывающих производствах» - 104,3% к январю-августу 2018 года.

Инфляция в регионе в 2019 году согласно прогнозу ожидается на уровне 104,7% (в январе-августе 2019 года инфляция составила 104,35%), в прогнозном периоде 2020-2022 гг. – 103,9%, 104,1% и 104,4% соответственно.

Показатель «налогооблагаемая прибыль» прогнозируется на 2020 год на уровне 105,1% (по оценке 2019 г. – 104,7%). По итогам полугодия 2019 г., по данным Пермьстата, прибыль предприятий составила 164,1% к январю-июню 2018 года.

Рост фонда заработной платы в 2020 г. по сравнению с 2019 г. согласно Прогнозу планируется на уровне 106,1%. Темпы роста данного показателя в текущем периоде составили 105,8% к январю-июню 2019 г.

Потребительский рынок характеризуют показатели оборота розничной торговли, общественного питания, объема платных услуг. В текущем периоде ситуация в сфере розничной торговли и общественного питания характеризуется положительной динамикой (100,9% и 102,7% соответственно к уровню января-августа 2018 года). Из перечисленных показателей потребительского рынка в Прогнозе на 2020-2022 годы имеется только показатель «индекс-дефлятор платных услуг населению», отражающий рост объема платных услуг в сопоставимых условиях. Данный показатель запланирован с ростом в 2020-2022 гг. в диапазоне 105,5-104,9%, однако по итогам января-августа отмечается его снижение на 0,5%. Как указано в пояснительной записке к Прогнозу *«по мере повышения доходов населения будет расти спрос на рыночные услуги, в связи с чем к 2020 году прогнозируется опережающий рост цен в этом сегменте по сравнению с предыдущим годом»*. Отмечаем, что показатель роста реальных располагаемых денежных доходов (доходов с учетом обязательных платежей населения) в Прогнозе не представлен, а текущая ситуация указывает на снижение реальных располагаемых доходов населения: в январе-марте 2019 г. – на 4,9%, в январе-июне 2020 г. – на 1,7%. При этом в Указе Президента от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента № 204) одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года является «Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также рост пенсионного обеспечения выше уровня инфляции».

Для Пермского края в 2019 году актуальной проблемой социально-экономического развития является рост лиц, не занятых трудовой деятельностью на 1,6 тыс. чел. (август 2018 г. – 18,8 тыс.чел., август 2019 г. – 20,4 тыс.чел.), рост официально зарегистрированных безработных на 15,7% или на 2,4 тыс.чел. и уровня безработицы с 1,2% до 1,4% к соответствующему периоду прошлого года. При этом положения бюджетной политики на предстоящий трехлетний период не предусматривают дополнительные меры в сфере занятости населения.

Демографическая ситуация в Пермском крае характеризуется естественной убылью населения и миграционным оттоком.

На показатели естественной убыли влияют сокращение числа женщин в репродуктивном возрасте, откладывание рождения первого ребенка на более поздний период, а также высокий уровень смертности относительно среднероссийских показателей, особенно граждан трудоспособного возраста.

Миграционный отток населения за истекший период 2019 года несколько снизился относительно аналогичного периода прошлого года (1 516 чел. в январе-июне 2019 г. против 2 732 чел. в январе-июне 2018 г.).

Таким образом, представленный прогноз социально-экономического развития Пермского края на 2020-2022 годы в основном учитывает сложившиеся тенденции в социально-экономическом развитии Пермского края в текущем периоде.

#### 2.4. Уточнение характеристик прогноза на 2019 – 2021 гг.

Согласно п. 3 ст. 33 Закона о бюджетном процессе «прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода».

Сопоставление данных Прогноза на 2020-2022 гг. с Прогнозом на 2019-2021 гг. показало, что по ряду макроэкономических показателей (инфляция в регионе, темп роста ВРП, фонда заработной платы) прогнозируемые значения практически не изменились (*ухудшились на 0,1%*).

Улучшение показателей ожидается по индексу потребительских цен на непродовольственные товары (со 104,5% до 102,7%), темпу роста налогооблагаемой прибыли (с 104,5% до 105,1%), индексу роста основных фондов по остаточной стоимости (с 103,8% до 104,8%), средней заработной плате (с 37 118,0 рублей до 39 995,0 рублей или на 107,8%) и росту реальной заработной платы (со 100,5% до 101,7%), индексу физического объема инвестиций в основной капитал (со 103,1% до 105,9%), индексу-дефлятору платных услуг населению (со 104,4% до 105,5%).

В то же время отмечаем ухудшение прогнозных показателей по индексу потребительских цен на продовольственные товары (со 102,8% до 103,9%), темпу роста продукции сельского хозяйства (со 102,7% до 101,4%), денежных доходов населения (со 104,1% до 102,5%), среднесписочной численности работающих (со 101,8% до 100,3%). Риски достижения прогнозного показателя «Численность населения» (увеличение на 8,8 тыс.человек), на которые указывалось в заключении КСП Пермского края на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»<sup>2</sup>, учтены в Прогнозе 2020-

---

<sup>2</sup> Заключение КСП Пермского края от 12.10.2018 № 66 на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 гг.»

2022: прогнозируемая численность населения на 2020 г. снижается с 2 628,5 тыс. человек (в Прогнозе 2019-2021) до 2 594,8 тыс. человек (в Прогнозе 2020-2022), или на 33,7 тыс. человек (1,3%). Вместе с тем, одной из национальных целей развития Российской Федерации является «обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации».

2.5. Согласно Закону Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» (далее – Закон № 598-ПК) стратегическое планирование социально-экономического развития осуществляется в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования путем разработки, принятия и реализации ряда документов стратегического планирования. В Пермском крае из перечисленных в вышеуказанном Законе № 598-ПК документов стратегического планирования не утверждены:

- прогноз социально-экономического развития Пермского края на долгосрочный период,
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Пермского края.

Утвержденная Стратегия социально-экономического развития Пермского края до 2026 года<sup>3</sup>, целью которой является обеспечение комплексного и сбалансированного развития Пермского края, не содержит целевых показателей на плановый период. Перечень показателей результативности деятельности Правительства Пермского края<sup>4</sup>, принятый для целей определения Стратегии, содержит показатели только до 2016 года.

Считаем целесообразным рекомендовать Правительству Пермского края разработать поименованные в Законе № 598-ПК документы стратегического планирования с отражением в них целевых показателей, характеризующих ход реализации и достижение целей национальных проектов.

### **3. Характеристика основных направлений бюджетной и налоговой политики Пермского края**

В основных направлениях бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов учтены положения Указа Президента № 204, послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.

В основу бюджетной политики, как и в предыдущие годы, легли принципы устойчивости и сбалансированности бюджета, в том числе посредством продолжения работы по оптимизации структуры государственного долга и минимизации стоимости его обслуживания.

В доходной части краевого бюджета учтено изменение бюджетного законодательства Пермского края в части изменений нормативов отчислений от НДФЛ (уменьшение норматива отчислений от НДФЛ для муниципальных районов с 22% до 17%, увеличение норматива для городских округов с 17% до 18,5%, установление для муниципальных округов норматива, аналогичного нормативу для городских округов - 18,5%).

<sup>3</sup> Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

<sup>4</sup> Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 22.09.2011 № 2868 «Об утверждении показателей результативности деятельности Правительства Пермского края»

В расходах бюджета на 2020 год и на плановый период предусматривается:

- перераспределение расходов с очередного года на текущий (2 млрд.рублей – средства бюджетам муниципальных образований на компенсацию выпадающих доходов в случае отмены единого налога на вмененный доход, 2 млрд.рублей – единая субвенция на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования);

- увеличение фонда оплаты труда работников и прочего персонала государственных учреждений Пермского края;

- меры социальной поддержки населения проиндексированы на 4%;

- индексация окладов денежного содержания государственных гражданских служащих;

- рост тарифа на ОМС неработающего населения.

Основные направления налоговой политики Пермского края включают:

- налоговое стимулирование инвестиционной деятельности в Пермском крае;
- повышение эффективности системы налоговых льгот и пониженных налоговых ставок в Пермском крае;

- совершенствование параметров налогообложения малого бизнеса в Пермском крае;

- совершенствование налогообложения недвижимости в Пермском крае;

- проведение ежегодной индексации коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пермском крае, для целей расчёта стоимости патента для трудовых мигрантов с учетом социально-экономической ситуации в Пермском крае.

#### 4. Общие параметры проекта бюджета Пермского края

Основные параметры бюджета Пермского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов представлены в таблице 2.

Таблица 2  
млн.рублей

№	Показатели	Закон о бюджете на 2019 г. № 303-ПК (ред. 23.09.2019)	Уточненный план 2019 (на 01.10.2019)	Законопроект **			2020/2019 (утв. Закон о бюджете)		2020/2019 (уточненный план)	
				2020	2021	2022	млн.руб.	%	млн.руб.	%
1.	Доходы	139 767,7	148 479,6	146 901,8	152 519,4	152 115,5	7 134,1	5,1	-1 577,9	-1,1
1.1.	Налоговые и неналоговые	-	119 589,1	125 910,9	133 319,7	142 762,0	-	-	6 321,8	5,3
1.2.	безвозмездные поступления *	-	28 890,5	20 991,9	19 199,7	9 353,5	-	-	-7 899,6	-27,3
2.	Расходы:	147 633,2	157 222,8	157 861,1	165 536,7	165 721,1	10 227,9	6,9	638,3	0,4
2.1.	госпрограммы	144 367,2	154 079,0	153 428,8	157 200,6	153 582,4	9 061,6	6,3	-650,3	-0,4
2.2.	непрограммные мероприятия	3 266,0	3 143,8	4 432,4	4 585,5	4 320,3	1 166,3	35,7	1 288,6	41,1
2.3.	условно утвержденные расходы	-	-	-	3 750,6	7 818,4	-	-	-	-
3.	Дефицит	-7 865,5	-8 743,2	-10 959,3	-13 017,3	-13 605,6	-3 093,9	39,3	-2 216,1	25,3

\* с учетом безвозмездных поступлений от внебюджетных источников финансирования (ПАО «Уралкалий» и Фонда содействия и реформированию ЖКХ)

\*\* Информация о доходах краевого бюджета на 2020-2022 гг. приведена на основании материалов «Распределение налоговых и неналоговых доходов бюджета Пермского края по группам, подгруппам, статьям классификации доходов бюджетов, безвозмездных поступлений по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов на 2020-2022 годы», предоставляемых одновременно с законопроектом в соответствии со ст. 37 Закона о бюджетном процессе.

4.1. Поступление доходов в краевой бюджет планируется в размере 146 901 818,1 тыс.рублей в 2020 году, 152 519 374,5 тыс.рублей – в 2021 году,

152 115 469,9 тыс.рублей – в 2022 году. В 2020 году планируется увеличение доходов относительно действующего Закона о бюджете на 7 134 082,8 тыс.рублей или на 5,1%, относительно уточненного плана - сокращение на 1 577 782,3 тыс.рублей или на 1,1%.

4.2. Общий объем расходов краевого бюджета запланирован в 2020 году в размере 157 861 134,0 тыс.рублей, что больше действующего Закона о бюджете на 10 227 931,0 тыс.рублей или 6,9%, и больше уточненного плана на 2019 на 638 344,6 тыс.рублей или на 0,4%, в том числе:

- по госпрограммам увеличение на 9 061 589,0 тыс.рублей или на 6,3% относительно утвержденного Закона о бюджете (относительно уточненного плана – снижение на 650 254,1 тыс.рублей или на 0,4%);

- по непрограммным мероприятиям увеличение на 1 166 342,0 тыс.рублей или на 35,7% относительно утвержденного Закона о бюджете (относительно уточненного плана – увеличение на 1 288 588,7 тыс.рублей или на 41,0%).

Доля расходов бюджета, формируемая в рамках госпрограмм, составляет 97,2% от общей величины расходов бюджета Пермского края на 2020 год, что соответствует требованиям п.6 ст. 31 Закона о бюджетном процессе о том, что «доля расходов бюджета Пермского края, формируемая в рамках государственных программ Пермского края, не может быть ниже 90 процентов от общей величины расходов бюджета на очередной год и каждый из годов планового периода». (в 2021 году – 95,0%, в 2022 году – 92,7%).

В статье 1 законопроекта предлагается утвердить условно утвержденные расходы на 2021 год в размере 3 750 589,5 тыс.рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета, на 2022 год - 7 818 381,0 тыс.рублей или 5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям, установленным п.3 ст. 184.1 БК РФ<sup>5</sup>.

4.3. Законопроектом предлагается увеличение дефицита бюджета Пермского края с 7 865 467,7 тыс.рублей, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год, до 10 959 315,9 тыс.рублей в 2020 году или на 39,3%.

## **5. Анализ доходов бюджета Пермского края**

### **5.1. Налоговые доходы**

Общая сумма поступлений налоговых доходов в бюджет Пермского края планируется в следующих объемах: на 2020 год – в размере 123 115 374,2 тыс. рублей, на 2021 год – 130 189 172,6 тыс. рублей, на 2022 год – 138 045 004,2 тыс. рублей.

---

<sup>5</sup> Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Таблица 3  
тыс. рублей

Структура налоговых доходов бюджета Пермского края	Оценка ожидаемого исполнения доходов краевого бюджета в 2019 году	Уд. вес, %	2020 г.		2020 г. к оценке 2019 г.		2021 г.		2022 г.	
			проект	уд. вес, %	абсолютные изменения (+; -)	в %	Проект	уд. вес, %	проект	уд. вес, %
<b>Налоговые доходы, в том числе:</b>	<b>118 198 166,8</b>	<b>100,0</b>	<b>123 115 374,2</b>	<b>100,0</b>	<b>+ 4 917 207,4</b>	<b>104,2</b>	<b>130 189 172,6</b>	<b>100,0</b>	<b>138 045 004,2</b>	<b>100,0</b>
Налог на прибыль организаций	55 765 346,4	47,2	58 882 498,7	47,8	+ 3 117 152,3	105,6	62 721 879,5	48,2	65 938 223,1	47,8
Налог на доходы физических лиц	32 547 783,7	27,5	34 297 866,5	27,9	+1 750 082,8	105,4	36 023 798,2	27,7	39 093 087,0	28,3
Акцизы	9 779 190,1	8,3	9 924 284,4	8,1	+145 094,3	101,5	10 349 115,5	7,9	11 239 446,6	8,1
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	7 149 431,9	6,0	8 400 940,8	6,8	+1 251 508,9	117,5	9 112 623,1	7,0	9 439 878,6	6,8
Налог на имущество организаций	12 040 000,0	10,2	10 753 000,0	8,7	- 1 287 000,0	89,3	11 095 035,0	8,5	11 412 447,0	8,3
Государственная пошлина	496 780,7	0,4	415 033,6	0,3	-81 747,1	83,5	417 457,6	0,3	421 294,0	0,3
Прочие налоговые доходы	419 634,0	0,4	441 750,2	0,4	+22 116,2	105,3	469 263,7	0,4	500 627,0	0,4

По сравнению с первоначальным утвержденным бюджетом на 2019 год, в 2020 году планируется увеличение поступлений налоговых доходов на 11 766,1 млн. рублей, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 7 073,8 млн. рублей; в 2022 году по сравнению с 2021 годом – на 7 855,8 млн. рублей. По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения доходов краевого бюджета в 2019 году, налоговые доходы бюджета Пермского края на 2020 год увеличатся на 4 917 207,4 тыс. рублей (или на 4,2%).

Доля поступлений налоговых доходов в общем объеме доходов, планируемая в 2020-2022 годах по сравнению с 2019 годом изменится незначительно.

По результатам проведенного анализа расчета объемов налоговых доходов, указанных в справочных материалах, отмечаем отсутствие существенных отклонений с расчетами КСП Пермского края.

## 5.2. Налоговые расходы

В соответствии со ст. 174.3 Бюджетного Кодекса РФ, Правительством Пермского края утвержден Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Пермского края (Постановление от 04.09.2019 № 618-п «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов Пермского края»), в котором указано, что оценка эффективности налоговых расходов включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Пермского края.

Согласно основным направлениям налоговой политики, проведена комплексная оценка налоговых расходов, установленных законодательством Пермского края, по итогам 2017 и 2018 года с учетом федеральных рекомендаций.

В числе налоговых расходов, признанных неэффективными, являются:

- пониженная ставка по налогу на прибыль для организаций, осуществляющих капитальные вложения на территории Пермского края (данная льгота отменяется поэтапно с 2019 года и полная отмена произойдет к 2021 году);



- льгота по налогу на имущество в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется как их среднегодовая стоимость, для организаций - в отношении принадлежащего им имущества авиационной инфраструктуры (прекращает действие с 01 января 2020 года);

- льгота по налогу на имущество организаций для потребительских кооперативов в сфере жилищного строительства - в отношении объектов жилищного фонда пайщиков (прекращает действие с 01 января 2020 года).

В 2020-2022 годы в число приоритетов в области налоговой политики Пермского края входит повышение эффективности системы налоговых льгот и пониженных налоговых ставок в Пермском крае за счет регулярного проведения комплексной оценки налоговых расходов Пермского края с учетом федеральных рекомендаций.

### 5.3. Неналоговые доходы

5.3.1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, предусмотрены на 2020 г. в сумме 22 339,1 тыс. рублей (на 2021-2022 гг. – 19 994,6 и 20 294,7 тыс. рублей, соответственно), - ниже утвержденных Законом о бюджете на 2019 г. и ожидаемых поступлений т.г. на 23,9% или на 7 019,6 тыс. рублей и на 36,0% или на 12 550,1 тыс. рублей, соответственно, в т.ч.:

5.3.1.1. (7,4%) Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, предусмотрены на 2020 г. в сумме 1 653,5 тыс. рублей (на 2021 г. – не предусмотрены поступления, на 2022 г. – 1 027,1 тыс. рублей), - ниже утвержденных Законом о бюджете на 2019 г. и ожидаемых поступлений т.г. в 6,2 раза или на 8 567,7 тыс. рублей и в 7,2 раза или на 10 211,9 тыс. рублей, соответственно.

КСП Пермского края отмечает, что из 20 хозяйственных обществ<sup>6</sup>, в которых Пермский край имеет акции, доли (в т.ч. со степенью участия: 100% - в 6 обществах (АО «Корпорация развития Пермского края», АО «Пермское агентство по ипотечному жилищному кредитованию», АО «Микрофинансовая компания предпринимательского финансирования Пермского края», АО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Пермского края», АО «Пермский свинокомплекс», ООО «Уральский институт дорожного проектирования»), более 50% - в 1 обществе, менее 50% - в 13 обществах), - поступления запланированы в 2020 и 2022 гг. лишь от одного общества (ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь», 78,6% доля участия), в 2021 г. – не запланированы совсем.

5.3.1.2. (1,8%) Платежи от государственных унитарных предприятий на 2020 г. предусмотрены в сумме 392,6 тыс. рублей (на 2021 г. – 808,1 тыс. рублей, на 2022 г. - 1 018,8 тыс. рублей), - ниже утвержденных Законом о бюджете на 2019 г. и ожидаемых поступлений т.г. в 2,4 раза или на 581,7 тыс. рублей и в 2,5 раза или на 606,2 тыс. рублей, соответственно.

Поступления запланированы по 2-м (из 3-х) унитарным предприятиям: по ПКГУП «Автовокзал» в сумме 26,1 тыс. рублей (10% прогнозируемой чистой прибыли) и по ПКГУП «Дирекция по управлению активами Пермского края» в сумме 366,5 тыс. рублей (25%, соответственно), - что ниже поступлений т.г. по данным предприятиям в 2,5 раза или на 39,0 и 567,2 тыс. рублей, соответственно.

<sup>6</sup> Без учета 4-х акционерных обществ, находящихся в стадии конкурсного производства в связи с признанием их банкротами либо в стадии добровольной ликвидации (ОАО «Пермские сельские леса», ОАО «Пермэнергоспецремонт», АО «Универсальная электронная карта Пермского края», АО «РВ-Пермь»).

По ПКГУП «Теплоэнерго» поступления в бюджет не запланированы, - при том, что для предприятия на 2020 год установлен<sup>7</sup> показатель экономической эффективности деятельности «сумма прибыли, подлежащая перечислению в бюджет Пермского края» в размере 24 590,0 тыс. рублей.

В этой связи, рекомендуем уточнить планируемые платежи от государственных унитарных предприятий на 2020-2022 гг.

В соответствии с п. 6) ст.11 Закона Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» к полномочиям Законодательного Собрания Пермского края отнесено установление размера направляемых в бюджет Пермского края отчислений от прибыли государственных предприятий Пермского края, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Однако, размер отчислений в настоящее время не утвержден. В рассматриваемом Законопроекте данный размер отчислений также не устанавливается.

*Для справки: до 2018 г. Законами о бюджете Пермского края устанавливался минимальный размер указанных отчислений - не менее 25% чистой прибыли. С учетом установленного Законом о бюджете минимального размера отчислений и в соответствии с п. 2 ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ уполномоченными органами определялся конкретный размер перечисления в краевой бюджет части прибыли предприятия.*

5.3.1.3. (88,0%) Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества государственных унитарных предприятий), предусмотрены на 2020 г. в сумме 19 667,8 тыс. рублей (на 2021 г. – 18 741,0 тыс. рублей, на 2022 г. - 17 982,7 тыс. рублей), - выше утвержденных Законом о бюджете на 2019 г. в 1,1 раза или на 1 981,8 тыс. рублей и ниже ожидаемых поступлений т.г. на 7,1% или на 1 505,1 тыс. рублей (в том числе за счет незапланированных поступлений от сдачи в аренду имущественного комплекса завода имени Шпагина).

5.3.1.4. (1,8%) Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов, запланированы на 2020 г. в сумме 401,4 тыс. рублей (на 2021 г. – 343,0 тыс. рублей, на 2022 г. – 184,1 тыс. рублей), - выше утвержденных Законом о бюджете на 2019 г. и ожидаемых поступлений т.г. в 2,1 раза или на 211,3 тыс. рублей.

5.3.1.5. (0,9%) Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности, на 2020 г. предусмотрена в сумме 208,8 тыс. рублей (на 2021 г. – 87,5 тыс. рублей, на 2022 г. – 67,0 тыс. рублей.), - ниже утвержденных Законом о бюджете на 2019 г. и ожидаемых поступлений т.г., соответственно, на 27,3% или на 78,3 тыс. рублей и в 2,6 раза или на 325,2 тыс. рублей (в связи с окончанием сроков заключенных соглашений (носят заявительный характер).

5.3.1.6. (0,1%) Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной собственности, на 2020 - 2022 гг. запланированы ежегодно в сумме по 15,0 тыс. рублей.

5.3.2. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства предусмотрены на 2020 г. в сумме 702 116,9 тыс. рублей (на 2021-2022 гг. –

---

<sup>7</sup> Приказ Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 29.11.2018 № СЭД-31-02-2-2-1552 «Об утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности и показателей экономической эффективности деятельности ПКГУП «Теплоэнерго» на очередной 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

1 045 314,4 и 2 632 278,5 тыс. рублей), - выше утвержденных Законом о бюджете на 2019 г. назначений и ожидаемых поступлений т.г. в 4 раза или на 527 262,4 тыс. рублей и в 2 раза или на 355 882,7 тыс. рублей, соответственно.

5.3.3. Прочие неналоговые доходы предусмотрены на 2020 г. в сумме 26,4 тыс. рублей (на 2021-2022 гг. - 28,6 и 26,1 тыс. рублей), - ниже утвержденных Законом о бюджете на 2019 г. назначений и ожидаемых поступлений т.г. на 10,5% или на 3,1 тыс. рублей и на 31,4% или на 12,1 тыс. рублей, соответственно.

5.3.4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба предусмотрены на 2020 г. в сумме 1 118 141,0 тыс. рублей (на 2021-2022 гг. - 1 113 959,0 и 1 108 758,4 тыс. рублей), - ниже утвержденных Законом о бюджете на 2019 г. и ожидаемых поступлений на 7,6% или на 92 782,1 тыс. рублей и на 4,0% или на 47 430,5 тыс. рублей.

### **5.3.5. Приватизация государственного имущества Пермского края.**

Планируемые поступления от приватизации государственного имущества Пермского края предусмотрены в виде доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2020 г. в сумме 7 566,0 тыс. рублей (на 2021 г. - 1 314,6 тыс. рублей, на 2022 г. - не запланированы), - выше утвержденных Законом о бюджете на 2019 г. в 1,3 раза или на 1 873,5 тыс. рублей и ниже ожидаемых поступлений т.г. в 2,5 раза или на 11 396,0 тыс. рублей.

Предлагаемые доходы предусматривают реализацию объектов недвижимого имущества, включенных в Прогнозный план приватизации<sup>8</sup>, и объектов, реализация которых планируется без включения в Прогнозный план приватизации<sup>9</sup>. В трехлетнем периоде не предусмотрена приватизация акций (долей), находящихся в собственности Пермского края.

### **5.4. Безвозмездные поступления**

На основании информации «Распределение налоговых и неналоговых доходов бюджета Пермского края по группам, подгруппам, статьям классификации доходов бюджетов, безвозмездных поступлений по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов на 2020-2022 годы», предоставляемых одновременно с законопроектом в соответствии со ст. 37 Закона о бюджетном процессе, в 2020 году объем безвозмездных поступлений запланирован в сумме 20 990 969,0 тыс.рублей, что меньше на 7 899 558,6 тыс.рублей или на 27,3% относительно расходов, предусмотренных уточненным планом на 2019 год.

Из общего объема безвозмездных поступлений объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составляет в 2020 году 19 196 666,2 тыс.рублей или 91,5%. Безвозмездные поступления из внебюджетных источников (от ПАО «Уралкалий», Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) составляет, соответственно, - 8,5% (См. приложение 1).

Согласно пояснительной записке к законопроекту объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2020-2022 годы будут уточнены ко второму чтению.

<sup>8</sup> Закон Пермского края от 14.12.2018 № 318-ПК «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 годы».

<sup>9</sup> Распоряжение Правительства Пермского края от 27.03.2018 № 56-рп (ред. от 07.08.2019) «Об утверждении Перечня имущества Пермского края, реализация которого планируется в 2018-2020 годах без включения в прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края».

В проекте федерального бюджета распределена дотация бюджету Пермского края, связанная с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО Звездный) в размере в 2020 году – 56 356,0 тыс.рублей, в 2021 году - 42 318,0 тыс.рублей, в 2022 году – 45 259,0 тыс.рублей, что не соответствует законопроекту (в законопроекте запланированы в 2020 году - 38 762,0 тыс.рублей, в 2021 – 42 318,0 тыс.рублей, в 2022 – 0).

Необходимо отметить, что доля дотаций в общем объеме собственных доходов консолидированного бюджета Пермского края на 2020 год составляет 2,4%.

## 6. Анализ расходов бюджета Пермского края

### 6.1. По государственным программам Пермского края

Распоряжением губернатора Пермского края от 24.06.2013 г. № 146-р<sup>10</sup> утверждено 13 госпрограмм (перечень госпрограмм не менялся с 2018 г., 08.07.2019 года были внесены корректировки в части наименования ответственных исполнителей госпрограмм).

Доля расходов бюджета, формируемая в рамках госпрограмм, составляет 97,2% от общей величины расходов бюджета Пермского края на 2020 год, что соответствует требованиям п.6 ст. 31 Закона о бюджетном процессе. (в 2021 году – 95,0%, в 2022 году – 92,7%).

Паспорта государственных программ, представленные в составе материалов и документов к законопроекту, не соответствуют действующей редакции Указа № 74 (ред.от 17.09.2018) в части:

- отсутствия этапов реализации во всех госпрограммах, кроме «Качественное здравоохранение», «Пермский край – территория культуры», «Развитие информационного общества»;

- отсутствия разбивки по объемам и источникам финансирования за счет бюджетов муниципальных образований (госпрограммы «Образование и молодежная политика», «Пермский край – территория культуры», «Безопасный регион»);

- отсутствует раздел «Программно-целевые инструменты программы» во всех паспортах госпрограмм.

6.1.1. Расходы краевого бюджета на реализацию 13 госпрограмм в 2020 году планируются в объеме 157 861 134,0 тыс.рублей, что на 9 061 589,0 тыс.рублей или на 6,3 % больше, чем в утвержденном Законе о бюджете на 2019 год (ред.от 23.09.2019), и на 650 254,1 тыс.рублей или на 0,4% меньше объема, предусмотренного уточненным планом на 2019 год.

Таблица 4  
тыс.рублей

Наименование государственных программ	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год (ред.от 23.09.2019 )	Уточненный план 2019 (на 01.10.2019)	Законопроект на 2020 год	Темп роста		Структура	
				2020 к утвержденному Закону о бюджете на 2019	2020 к уточ.плану 2019	2019 (уточ. план)	2020 г
Качественное здравоохранение	25 356 215,3	27 384 473,6	29 004 212,1	114,4	105,9	17,4	18,4
Образование и молодежная политика	36 964 006,6	38 608 946,1	37 763 192,4	102,2	97,8	24,6	23,9
Социальная поддержка жителей Пермского края	22 919 790,6	22 942 819,4	23 824 232,9	103,9	103,8	14,6	15,1
Пермский край - территория культуры	3 658 701,4	4 139 002,8	5 327 941,2	145,6	128,7	2,6	3,4
Спортивное Прикамье	2 620 037,4	2 577 645,4	2 496 220,9	95,3	96,8	1,6	1,6

<sup>10</sup> Распоряжение Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 146-р (ред. от 08.07.2019) «Об утверждении Перечня государственных программ Пермского края»

Наименование государственных программ	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год (ред.от 23.09.2019 )	Уточненный план 2019 (на 01.10.2019)	Законопроект на 2020 год	Темп роста		Структура	
				2020 к утвержденному Закону о бюджете на 2019	2020 к уточ.п лану 2019	2019 (уточ. план)	2020 г
Безопасный регион	1 949 831,8	2 062 720,1	1 978 392,5	101,5	95,9	1,3	1,3
Экономическая политика и инновационное развитие	5 658 646,8	6 234 274,9	4 982 265,0	88,0	79,9	4,0	3,2
Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края	2 973 268,3	3 232 029,7	3 603 848,9	121,2	111,5	2,1	2,3
Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды	9 421 041,7	9 678 490,7	6 582 305,1	69,9	68,0	6,2	4,2
Развитие транспортной системы	16 660 269,3	21 307 097,2	23 023 542,7	138,2	108,1	13,6	14,6
Региональная политика и развитие территорий	12 724 848,9	12 464 499,8	11 379 077,7	89,4	91,3	7,9	7,2
Общество и власть	1 013 180,4	998 116,0	903 390,7	89,2	90,5	0,6	0,6
Развитие информационного общества	2 447 351,7	2 448 917,5	2 560 157,1	104,6	104,5	1,6	1,6
<b>Итого по госпрограммам</b>	<b>144 367 190,2</b>	<b>154 079 033,3</b>	<b>153 428 779,20</b>	<b>106,3</b>	<b>99,6</b>	<b>98,0</b>	<b>97,2</b>
Непрограммные мероприятия	3 266 012,8	3 143 766,1	4 432 354,8	135,7	141,0	2,0	2,8
<b>Всего расходов</b>	<b>147 633 203,0</b>	<b>157 222 799,4</b>	<b>157 861 134,00</b>	<b>106,9</b>	<b>100,4</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Наибольший удельный вес финансирования ежегодно приходится на госпрограммы «Образование и молодежная политика» (23,9%), «Качественное здравоохранение» (18,4%), «Социальная поддержка жителей Пермского края» (15,1%), «Развитие транспортной системы» (14,6%).

Относительно утвержденного Закона о бюджете на 2019 год (ред. от 23.09.2019) года увеличение расходов предлагается по 8 госпрограммам. По 5 госпрограммам планируется сокращение финансирования (см.таблицу 4).

6.1.2. На реализацию региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, на 2020 год предусмотрено 11,5 млрд.рублей, что на 2,1 млрд.рублей (на 15,6%) меньше, чем в 2019 году. Отмечаем, что снижение объема финансирования в основном обусловлено отсутствием соглашений о финансировании из федерального бюджета на 2020 год. *Соглашения, предусматривающие финансирование на период 2019-2021 гг., заключены с федеральными органами исполнительной власти только по 5 направлениям региональных проектов, остальные соглашения заключены только на 2019 год.*

Сравнительный анализ целевых показателей, утвержденных в государственных программах края с показателями, установленными в Соглашениях с федеральными органами исполнительной власти о реализации региональных проектов, показал следующее:

- из 163 показателей, установленных в Соглашениях, в госпрограммах Пермского края отражены 89 (54,6%);

*Справочно: по следующим региональным проектам целевые показатели полностью отсутствуют в государственных программах Пермского края: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», «Развитие экспорта медицинских услуг», «Комплексная система обращения с отходами», «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)), «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)), «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».*

- из 89 показателей, имеющих в госпрограммах:

82 (92,1%) соответствуют или лучше показателей Соглашений;

7 (7,9%) хуже уровня показателей, установленных в Соглашениях:

- численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, чел. (при показателе в Соглашении на 2020 г. – 1 846 чел. в госпрограмме планируется 923 чел.);

- смертности от инфаркта миокарда, на 100 тыс. населения (при показателе в Соглашении на 2020 г.- 33,1% в госпрограмме планируется 36,5%);

- больничная летальность от инфаркта миокарда, % (при показателе в Соглашении на 2020 г.- 11,2% в госпрограмме планируется 13%);

- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, % (при показателе в Соглашении на 2020 г.- 77% в госпрограмме планируется 75%);

- количество услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с привлечением некоммерческих организаций (далее - НКО), нарастающим итогом с 2019 года, млн. единиц (при показателе в Соглашении на 2020 г.- 0,0066 млн.ед. в госпрограмме планируется 0);

- доля жителей Пермского края, вовлеченных в добровольческую деятельность, % (при показателе в Соглашении на 2020 г.- 16 % в госпрограмме планируется 7%);

- доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность, от числа молодежи в Пермском крае, % (при показателе в Соглашении на 2020 г.- 33% в госпрограмме планируется 9%).

## 6.2. По видам расходов

В структуре расходов бюджета по видам расходов наибольший удельный вес в 2020 году приходится на «Межбюджетные трансферты» - 41,8 % (в 2019 году – 39,2%).

Таблица 5  
млн.руб.

№ КВР	Наименование видов расходов	Закон о бюджете на 2019 год (ред.от 23.09.2019)	Уточненный план 2019 год (на 01.10.2019)	Законопроект на 2020 год	Структура в 2020 году	Темп роста Законопроекта 2020 к утвержденному Закону о бюджете на 2019		Темп роста Законопроекта 2020 к уточненному плану 2019	
						млн.руб.	%	млн.руб.	%
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	5 878,2	6 096,2	7 211,1	4,6	1 332,9	122,7	1 114,9	118,3
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	8 551,9	10 145,8	11 273,1	7,1	2 721,2	131,8	1 127,3	111,1
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	30 091,3	30 730,4	31 963,9	20,2	1 872,7	106,2	1 233,5	104,0
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	10 566,6	14 980,9	13 216,7	8,4	2 650,1	125,1	-1 764,2	88,2
500	Межбюджетные трансферты*	59 481,3	61 581,6	65 919,3	41,8	6 438,1	110,8	4 337,8	107,0
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	27 382,9	27 695,9	22 613,9	14,3	-4 769,0	82,6	-5 082,0	81,7

№ КВР	Наименование видов расходов	Закон о бюджете на 2019 год (ред.от 23.09.2019)	Уточненный план 2019 год (на 01.10.2019)	Законопроект на 2020 год	Структура в 2020 году	Темп роста Законопроекта 2020 к утвержденному Закону о бюджете на 2019		Темп роста Законопроекта 2020 к уточненному плану 2019	
						млн.руб.	%	млн.руб.	%
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	407,7	407,7	833,2	0,5	425,5	204,4	425,5	204,4
800	Иные бюджетные ассигнования	5 273,3	5 584,3	4 829,9	3,1	-443,4	91,6	-754,4	86,5
	<b>ИТОГО</b>	<b>147 633,2</b>	<b>157 222,8</b>	<b>157 861,1</b>	<b>100,0</b>	<b>10 227,9</b>	<b>106,9</b>	<b>638,3</b>	<b>100,4</b>

\*с учетом расходов на реализацию мероприятий ТФОМС в размере 4 900 007,7 тыс.рублей и социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в размере 135 000,0 тыс.рублей.

Относительно утвержденного Закона о бюджете на 2019 год планируются следующие изменения в структуре видов расходов:

- сокращение расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) на 4 769 001,7 тыс.рублей или на 17,4%;

- увеличение расходов на межбюджетные трансферты (КВР 500) на 6 438 047,5 тыс.рублей или на 10,8%,

- увеличение расходов на выплату персоналу (КВР 100) на 1 332 929,9 тыс.рублей или на 22,7%;

- увеличение расходов на обслуживание государственного и муниципального долга (КВР 700) на 425 365,5 тыс.рублей;

- увеличение расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) на 2 650 083,2 тыс.рублей или на 25,1%. (однако относительно уточненного плана на 2019 год – планируется сокращение на 1 764 155,0 тыс.рублей или на 11,8%).

В представленном законопроекте сумма средств на содержание органов государственной власти Пермского края на 2020-2022 гг. сформирована в объеме, не превышающем расчетного уровня исходя из установленного норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30.12.2018 № 3027-р<sup>11</sup>.

### 6.3. По ведомственной структуре расходов

Объемы финансирования по ведомственной структуре расходов отражены в приложении 2 настоящего Заключения. Расходы краевого бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов будут осуществлять 37 ГРБС.

Наибольшее увеличение относительно закона о бюджете на 2019 года в 2020 году планируется по Министерству транспорта Пермского края на 5 927 395,1 тыс.рублей или на 34,2%, Министерству здравоохранения Пермского края на 2 904 846,0 тыс.рублей или на 12,6%, Министерству строительства Пермского края на 1 243 924,1 тыс.рублей или на 9,1%, Министерству промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края на 277 195,6 тыс.рублей или на 76,0%.

<sup>11</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2018 № 3027-р «Об утверждении нормативов формирования в 2019 году расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Сокращение расходов планируется по Министерству жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства на 881 293,0 тыс.рублей или на 22,7%, по Министерству по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края на 583 845,3 тыс.рублей или на 39,8%.

Отмечаем, что в приложении 6 к Законопроекту наименования ГРБС указаны без учета их изменений, осуществленных на основании Указа Губернатора Пермского края от 12.04.2019 № 47 «О переименовании Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края, Министерства строительства и архитектуры Пермского края и передаче функций в сфере градостроительства и архитектуры».

**6.4.** Объемы финансирования в разрезе функциональной классификации расходов отражены в Приложении 3.

#### **6.5. По непрограммным мероприятиям**

Непрограммные расходы в 2020 году составят 4 432 354,8 тыс.рублей или 2,8 % от всех расходов бюджета, в 2021 году – 4 585 517,9 тыс.рублей, в 2022 году – 4 320 253,6 тыс.рублей.

Относительно Закона о бюджете на 2019 год (ред. от 23.09.2019) увеличение финансирования непрограммных мероприятий в 2020 году составит 1 166 342,0 тыс.рублей или 35,7%. Относительно уточненного плана – увеличение на 1 288 588,7 тыс.рублей или на 41,0%.

Увеличение расходов на непрограммные мероприятия связано с увеличением расходов на:

- исполнение обязательств по обслуживанию государственного долга Пермского края, за исключением обязательств по реструктурированной задолженности;
- Резервный фонд Пермского края;
- повышение оплаты труда работников бюджетной сферы;
- выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами.

### **7. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе анализа расходов краевого бюджета**

В соответствии со ст. 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами.

**7.1. Отсутствуют нормативные правовые акты Пермского края, устанавливающие расходные обязательства, в отношении следующих расходов:**

#### **ГП «Социальная поддержка жителей Пермского края»**

Предоставление ежемесячной денежной компенсации на оплату коммунальных услуг многодетным малоимущим семьям (в части оплаты услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами) планируется по 65 804,6 тыс. руб. ежегодно (проект закона внесен в Законодательное Собрание Пермского края);

#### **ГП «Безопасный регион»:**

«Приведение в нормативное состояние помещений, приобретение и установка модульных конструкций» – 100 000,0 тыс. рублей в 2020-2021 ежегодно.

#### **ГП «Региональная политика и развитие территорий»**



«Реализация муниципальных программ по поддержке и развитию объектов коммунальной и социальной инфраструктуры» (2020 г. – 270 000,0 тыс.рублей);

«Переселение жителей труднодоступных, отдаленных и (или) малочисленных населенных пунктов Пермского края» (ежегодно по 50 000,0 тыс.рублей);

«Снос расселенных жилых домов и нежилых зданий (сооружений), расположенных на территории муниципальных образований Пермского края» (ежегодно по 70 000,0 тыс.рублей);

«Компенсация выпадающих доходов муниципальных образований в случае отмены единого налога на вмененный доход» (2021 г. – 2 072 823,2 тыс.рублей);

«Стимулирование муниципальных образований к росту доходов» (ежегодно по 304 388,6 тыс.рублей);

«Компенсация расходов, связанных с формированием эффективной структуры органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края» (2020 г. – 45 965,0 тыс.рублей);

«Расходы на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования (2020 г. – 1 116,7 тыс.рублей, 2021 и 2022 гг. – 316,2 тыс.рублей)».

Отмечаем, что вышеуказанные мероприятия (за исключением мероприятия по ГП «Социальная поддержка жителей Пермского края», где необходимо принятие закона Пермского края) не поименованы (не отражены) в государственных программах. Соответственно, постановление Правительства Пермского края, утверждающее государственную программу, не может являться нормативным правовым актом, устанавливающим расходное обязательство в отношении данных расходов, поскольку не содержит изложение содержания обязанности публично-правового образования предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, средства из соответствующего бюджета.

**7.2. В отношении нижеперечисленных расходов не внесены изменения в нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства, в части объемов финансовых средств, периода действия расходного обязательства**

7.2.1. Расходы на проведение мероприятия «Проведение в Пермском крае акции «Подарок новорожденному» запланированы на период 2020-2022 годов по 80 000,2 тыс. руб. ежегодно. Постановлением Правительства Пермского края от 07.03.2019 № 139-п<sup>12</sup> расходное обязательство Пермского края по проведению мероприятия установлено на период 2019-2021 годов, на 2022 год - не установлено.

7.2.2. Расходы на обеспечение работников учреждений бюджетной сферы Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление (ЦСР 032062С240) запланированы на 2021-2022 годы. Отмечаем, что срок действия Закона Пермского края от 04.09.2017 № 121-ПК «Об обеспечении работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление» ограничен до 31.12.2020 года (ст. 4. Закона). Проект закона внесен в Законодательное Собрание Пермского края.

---

<sup>12</sup> Постановление Правительства Пермского края от 07.03.2019 № 139-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края на проведение мероприятия «Проведение в Пермском крае акции «Подарок новорожденному».

7.2.3. Расходы на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в государственных и муниципальных организациях Пермского края и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (ЦСР 0302012С180) запланированы на 2020-2022 годы. Срок действия Закона Пермской области от 30.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» ограничен до 31.12.2019 года (ст. 7 Закона). Проект закона внесен в Законодательное Собрание Пермского края.

7.2.4. В ГП «Развитие информационного общества» по вед. 821, по основному мероприятию «Предоставление грантов в форме субсидий из бюджета Пермского края федеральным государственным бюджетным образовательным учреждениям высшего образования» - предусмотрены расходы на 2020, 2021 гг. в сумме 20 000,0 тыс. рублей ежегодно на предоставление грантов на обучение цифровым навыкам и ИТ-компетенциям трём организациям: ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет» - ежегодно в сумме 5 065,0 тыс. рублей; ПФ ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» - ежегодно в сумме 5 065,0 тыс. рублей; ФГБОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» - ежегодно в сумме 9 870,0 тыс. рублей.

Установлено, что объёмы распределённых организациям грантов в проекте закона не соответствуют суммам грантов, утверждённым постановлением Правительства Пермского края от 20.06.2019 № 424-п<sup>13</sup>.

7.2.5. По госпрограмме «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды» по возмещению уполномоченной организации АО «ПАИЖК» затрат, связанных с оказанием мер по завершению строительства проблемных объектов (в 2020 - 74733,9 тыс.рублей, в 2021 году - 70512,1 тыс.рублей, в 2022 году - 50528,6 тыс.рублей) не внесены изменения в Постановление Правительства Пермского края от 05.07.2017 № 617-п «О мерах по завершению строительства проблемных объектов и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

### **7.3. Отсутствует соглашение о передаче полномочий Российской Федерации.**

Законопроектом предусмотрены расходы на осуществление полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу РФ, с общим объемом средств на 2020 год в сумме 57 396,6 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 39 988,7 тыс. рублей, на 2022 году в сумме 44 317,8 тыс. рублей при отсутствии соглашения.

---

<sup>13</sup> Постановление Правительства Пермского края от 20.06.2019 № 424-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края по предоставлению грантов в форме субсидий из бюджета Пермского края на обучение цифровым навыкам и ИТ-компетенциям».

**7.4. Расчет размера бюджетных ассигнований осуществлен при отсутствии правовых актов (или их изменений), необходимых для определения объема бюджетных ассигнований, по следующим расходам:**

7.4.1. «Содержание имущественного комплекса» ГП «Спортивное Прикамье» предусмотрены расходы: в сумме 209 895,0 тыс. рублей - в 2020 году, по 178 719,8 тыс. рублей - в 2021, 2022 гг.

На 2020 год - порядки определения объёмов субсидий не утверждены. Минспортом ПК представлены расчёты по содержанию 6-ти имущественных комплексов.

7.4.2. Расходы на выполнение услуги биллинговой системы по начислениям и платежам за услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (ежегодно по 54 350,1 тыс.рублей).

Указанные расходы планируется направить на содержание вновь создаваемого ГБУ «Центр расчетов в сфере ЖКХ Пермского края». При этом, плановая штатная численность данного учреждения будет составлять 22 штатных единицы, в т.ч. 15 штатных единиц будут переданы из некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», соответственно, бюджетные ассигнования в размере 39 622,7 тыс.рублей будут перераспределены с некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» на указанное учреждение.

На момент проведения финансовой экспертизы Законопроекта отсутствуют:

- документ о создании данного учреждения и его основных функциях.
- Положение о системе оплаты труда работников государственного бюджетного учреждения «Центр расчетов в сфере ЖКХ Пермского края», утвержденное нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Таким образом, основания для включения расходов на выполнение услуги биллинговой системы по начислениям и платежам за услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства Пермского края в размере 163 050,3 тыс.рублей, - отсутствуют.

7.4.3. По основному мероприятию «Организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» (КЦСР 1020200110, ВР 100, 200, 800) предусмотрены расходы на обеспечение деятельности ГКУ «Организатор перевозок Пермского края» на период 2020-2022 гг. в размере 111 406,7 тыс. рублей.

При этом решение о создании данного учреждения отсутствует, фонд оплаты труда работников учреждения рассчитан в отсутствие нормативного правового акта Правительства Пермского края, регулирующего отраслевою систему оплаты труда.

7.4.4. Фонд оплаты труда работников и прочего персонала государственных учреждений Пермского края увеличен по отношению к текущему 2019 году.

Размер увеличения фонда оплаты труда по государственным учреждениям различен. Например, значения базовых нормативов затрат в части расходов на оплату труда работников непосредственно связанных с оказанием государственной услуги в социальной сфере, увеличены по сравнению с текущим периодом – от 0,3% до 2,0%; по учреждениям социального обслуживания Пермского края, предоставляющих временный приют несовершеннолетним в условиях стационара, уве-

личение фонда оплаты труда произведено от 2,0 до 2,5%; расходы на выплаты персоналу отдельных государственных казенных учреждений – от 1,7% до 2%. Также увеличение фонда оплаты труда предусмотрено в расчетах объемов субвенций и ряда субсидий.

При этом изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы системы оплаты труда работников государственных учреждений, правила расчета объемов субвенций и субсидий не внесены.

### **7.5. Замечания по расчетам (ошибки, неточности, отсутствие расчетов)**

7.5.1. По основному мероприятию «Обязательный платёж в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» объем средств на 2020 год запланирован в размере 12 500 527,7 тыс. руб. Для расчёта были использованы данные численности неработающего населения, не уточнённые за 2019 год, – в нарушение п. 2 статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» использована численность по состоянию на 01.01.2018 года. По результатам сверки расчетов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края и Федерального Фонда обязательного медицинского страхования<sup>14</sup> в 2020 году размер страховых взносов должен составить 12 105 273,9 тыс. руб., т.е. ниже, чем предусмотрено законопроектом на 395 253,8 тыс. руб.

7.5.2. На мероприятие «Дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Минобрнауки ПК предусмотрены расходы на 2020 г. в сумме 525 717,3 тыс. рублей, на 2021 - 2022 гг. – по 526 041,5 тыс. рублей ежегодно. В расчет включены расходы на выплату ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей указанным категориям детей, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам. Данное пособие согласно Постановлению Правительства Пермского края от 23.03.2007 № 40-п<sup>15</sup> выплачивается в размере трехмесячной социальной стипендии с учетом районного коэффициента. Установлено, что в расчете использованы одинаковые размеры пособия для детей независимо от месторасположения образовательной организации на территории Пермского края. Из-за отсутствия утвержденных правил формирования стипендиального фонда, вопрос по применению в расчетах на выплату пособия коэффициента за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не урегулирован.

По оценке КСП Пермского края для выплаты пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в ГБПОУ «Уральский промышленный техникум» г. Красновишерска, филиал ГБПОУ «Соликамский автомобильно-дорожный колледж» в г. Чердынь, где размер районного коэффициента составляет 1,20, расходы краевого бюджета на период 2020-2022 годов должны быть увеличены на 9,2 тыс. руб. ежегодно.

<sup>14</sup> Письмо Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края в адрес Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 26.09.2019 № 08/4631э «О сверке данных по субвенции и страховым взносам на ОМС неработающего населения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

<sup>15</sup> Постановление Правительства Пермского края от 23.03.2007 № 40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

7.5.3. В составе единой субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования предусмотрены расходы на предоставление выплат компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в сумме 407 698,2 тыс. рублей ежегодно.

Установлено, что в расчете не учтено увеличение на 4% с 01.01.2020 фонда оплаты труда, входящего в объём субвенций, передаваемых органам местного самоуправления Пермского края на осуществление отдельных полномочий органов государственной власти Пермского края, при расчёте которых применяются размеры должностных окладов государственных гражданских служащих.

В расчёте применён расчётный показатель по расходам на администрирование, утверждённый Постановлением Правительства Пермского края от 26.09.2019 № 672-п<sup>16</sup>, которым не предусмотрено увеличение (индексация) размера оклада денежного содержания по должности специалиста 2 разряда.

По расчетам КСП Пермского края расходы на выплату компенсации части родительской платы должны увеличиться: в 2020 г. - на 423,3 тыс. рублей, в 2021 г. – на 368,9 тыс. рублей, в 2022 г. – на 334,4 тыс. рублей.

7.5.4. По мероприятию «Стипендиальное обеспечение и дополнительные формы материальной поддержки обучающихся профессиональных образовательных организаций» предусмотрены расходы на 2020 г. в сумме 347 117,6 тыс. рублей, на 2021, 2022 гг. – 356 252,2 тыс. рублей ежегодно.

Законом Пермского края от 29.06.2010 № 642-ПК<sup>17</sup> утверждены нормативы для формирования стипендиального фонда в отношении академической и социальной стипендии обучающимся в профессиональных образовательных организациях, поступившим для обучения на базе основного общего и среднего общего образования. Согласно ст. 4 Закона выплата стипендий обучающимся в профессиональных образовательных организациях производится с учётом районных коэффициентов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На территории Пермского края в муниципальных образованиях применяются районные коэффициенты в размере 1,15 и 1,20 в зависимости от месторасположения муниципального образования на территории Пермского края<sup>18</sup>. Правила расчёта норматива для формирования стипендиального фонда – отсутствуют.

Минобрнауки ПК представлен расчёт стипендии обучающимся профессиональных образовательных организациях, согласно которому для всех организаций среднего профессионального образования Пермского края применены одинаковые нормативы для формирования стипендиального фонда - без учёта отнесения муниципального образования к районам Крайнего Севера.

---

<sup>16</sup> Постановление Правительства Пермского края от 26.09.2019 № 672-п «Об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета Пермского края на обеспечение деятельности казенных учреждений и на предоставление межбюджетных трансфертов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

<sup>17</sup> Закон Пермского края от 29.06.2010 № 642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в профессиональных образовательных организациях».

<sup>18</sup> Указ Президента РФ от 16.09.1992 № 1085 «О неотложных мерах по социально-экономическому развитию Коми-Пермяцкого автономного округа Пермской области».

Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 05.03.1960 № 298/8 «Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников геологических и топографо-геодезических организаций и предприятий».

Две из 53-х организаций среднего профессионального образования (ГБПОУ «Уральский промышленный техникум» г. Красновишерска и филиал ГБПОУ «Соликамский автомобильно-дорожный колледж» в г. Чердынь) расположены в муниципальных образованиях, где установлен районный коэффициент 1,20. По расчетам КСП Пермского края, стипендиальный фонд должен быть увеличен: в 2020 г – на общую сумму 127,69 тыс. рублей, в 2021 и 2022 гг. – на общие суммы 131,04 тыс. рублей ежегодно.

7.5.5. Законопроектом предлагается предусмотреть Министерству строительства Пермского края расходы на содержание недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственным казенным учреждением Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края», расположенного по адресу: г. Пермь, ул. Советская, 1 (территория завода им. А.А.Шпагина) на 2020 год в объеме 24 900,4 тыс.рублей, 2021 год – 25 431,1 тыс.рублей, 2022 год – на 25 431,1 тыс.рублей), при этом согласно расчетам КСП Пермского края, произведенным на основании п.2.10 Методики<sup>19</sup> планирования бюджетных ассигнований Пермского края, расходы на 2021 год должны составлять 24 900,4 тыс.рублей, то есть, объем расходов на 2021 год в проекте бюджета завышен на сумму 530,7 тыс.рублей.

7.5.6. Расходы на возмещение уполномоченной организации АО «ПАИЖК» затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и направленным на реализацию мер по завершению строительства проблемных объектов (на 2020 год – 44 241,7 тыс.рублей, на 2021 год – 6 880,7 тыс.рублей, на 2022 год – 76 562,4 тыс.рублей).

При расчёте объёма затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и направленным на реализацию мер по завершению строительства проблемных объектов, была учтена учетная ставка Банка России, установленная и действующая с 29.07.2019 в размере 7,25%. Однако, с 09.09.2019 года данная ставка была установлена в размере 7,0%.

Кроме того, в перечень проблемных объектов при расчете объёма расходов включен многоквартирный дом, находящийся по адресу: Пермский край, с. Култаево, ул. Кедровая, 18-20, который в едином реестре проблемных объектов, размещенном в Единой информационной системе жилищного строительства на официальном сайте Минстрой России, - отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым осуществить перерасчёт затрат на уплату процентов.

7.5.7. Госпрограмма «Безопасный регион» мероприятия:

7.5.7.1. «Развитие и укрепление материально-технической базы государственных учреждений» (062032П090) в объеме 19982,5 тыс.рублей ежегодно. В качестве обоснований к проекту закону о бюджете представлен только перечень ремонтных работ по годам в разрезе объектов с указанием видов работ и общей суммы. Расчеты в составе представленных материалов отсутствуют. Стоит отметить, что по объекту «ПЧ № 34 с. Гамово» расходы на газификацию предусмотрены дважды в размере 1 400,0 тыс. рублей в 2020 году и в 2022 году без детализации по видам работ.

---

<sup>19</sup> Утверждена приказом Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208 (ред. от 27.09.2019).

7.5.7.2. На функционирование системы ПАК «Стрелец-Мониторинг» предусмотрено 66 019,8 тыс.рублей ежегодно. В составе материалов, представленных Министерством территориальной безопасности Пермского края по запросу КСП Пермского края, обоснование расходов на сумму 15 523,3 тыс. рублей (услуги аутсорсинга по обслуживанию сигнала пультового оборудования с ретрансляторами, установленного в подразделениях пожарной охраны) и 33 408,0 тыс. рублей ежегодно (приобретение неисключительной лицензии на программное обеспечение для целей мониторинга прохождения сигнала о пожаре), отсутствует.

7.5.7.3. Мероприятие «Обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) государственных учреждений (организаций)» (Отряды противопожарной службы) с объемом расходов 730 471,9 тыс.рублей ежегодно. Превышение на 2 611,8 тыс.рублей ежегодно: постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2014 №1081-п установлена штатная численность отрядов противопожарной службы с 1 января 2018 года – 1559 единиц, а расходы на оплату труда и материальные расходы рассчитаны на 1564 ед. (дополнительно 5 штатных единиц).

7.5.7.4. Мероприятие «Обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) государственных учреждений (организаций)» в части расходов на уплату налога на имущество организаций. В расчете учтен налог на движимое имущество (исключено из объектов налогообложения с 01.01.2019): превышение на 480,0 тыс.рублей ежегодно по ГКУ ПК «Гражданская защита», на 2 398,0 тыс.рублей по ГКУ ПК «Гражданская защита» РАСЦО, на 415,4 тыс.рублей по ГКУ ПК «Гражданская защита» система 112, по ГКУ ПК «Государственное юридическое бюро» - 1,3 тыс.рублей ежегодно.

7.5.8. Для расчета субвенций, передаваемых в 2020 и 2021 годах бюджетам муниципальных образований на осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации неверно применен норматив затрат, связанный с публикацией списков по Березниковскому городскому округу и Соликамскому городскому округу: применен норматив 376,53 и 189,2 соответственно, а следует 31,7 и 19,5.

7.5.9. Мероприятие «Содержание государственных органов Пермского края (в том числе органов государственной власти Пермского края)» Вед. Агентство по делам юстиции и мировых судей Пермского края. При планировании средств на уплату арендной платы по 5 участкам мировых судей, расчет годового размера арендной платы определен исходя из норматива площади по вновь вводимым судебным участкам 221,5 кв.м, а в соответствии с постановлением от 22.10.2008 № 566-п норматив установлен 160,0 кв.м., стоимость аренды 1 кв.м площади в расчете принята 750 рублей, а согласно постановления Правительства Пермского края от 12.10.2018 № 582-п средний размер арендной платы следует принимать 445,33 руб. Расходы сверх установленного норматива за период 2020-2022 составляют 17 076,9 тыс. рублей.

7.5.10. В расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания КГБУ дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Пермского края» включены затраты на содержание и приобретение имущества, которые не предусмотрены приказом Министерства территориальной безопасности

Пермского края от 12.09.2017 № СЭД-10-03-04-87 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственным учреждением Пермского края, в отношении которого Министерство территориальной безопасности Пермского края выступает главным распорядителем бюджетных средств Пермского края». Завышение составило 1 458,3 тыс.рублей ежегодно.

#### **7.6. Приобретение имущества в собственность Пермского края**

Законопроектом, при отсутствии документально подтвержденной рыночной стоимости объектов недвижимости, предусмотрены Министерству по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края на 2020 г. расходы в общей сумме 399 800,0 тыс. рублей на приобретение недвижимого имущества:

- спортивной базы «Пермские Медведи» и универсального дворца спорта «Молот» (г. Пермь, Мотовилихинский район) в сумме 380 000,0 тыс. рублей;
- помещений для открытия филиала поликлиники в микрорайоне Медовый д. Кондратово Пермского муниципального района в сумме 19 800,0 тыс. рублей.

#### **7.7. Нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.**

7.7.1. ГП «Безопасный регион» мероприятие «Составление протоколов об административных правонарушениях» (061032П040). Согласно Приказу МФ РФ от 06.06.2019 №85Н расходы на составление протоколов об административных правонарушениях не входят в состав расходов, отнесенных к РзПр 0309, необходимо данные виды расходов отражать по РзПр 0314.

7.7.2. ГП «Развитие транспортной системы» мероприятие «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Пермского края» содержит расходы на информирование населения в объеме 5 157,9 тыс.рублей ежегодно.

В соответствии с приказом МФ РФ от 06.06.2019 №85Н перечень расходов, которые могут быть отнесены к РзПр 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» не содержит «расходы на информирование населения».

Поскольку, в соответствии с полномочиями Министерства транспорта Пермского края<sup>20</sup>, обеспечение информирования населения относится к его основным видам деятельности, считаем, что для отражения данных расходов наиболее соответствующим является РзПр 0408. Кроме того, целесообразно эти расходы выделить отдельной целевой статьей.

7.7.3. По ГП «Безопасный регион» наименование целевой статьи «Сопровождение, поддержка и развитие программного обеспечения объектов ИТ-инфраструктуры, автоматизации бюджетных процессов» не соответствует наименованию универсального направления расходов, указанному в Приказе Министерства финансов Пермского края от 27.09.2019 № СЭД-39-01-22-312 «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов бюджета Пермского

---

<sup>20</sup> Постановление Правительства Пермского края от 07.09.2012 № 828-п (ред. от 10.07.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Пермского края»



края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» - 00130 «Сопровождение, поддержка и развитие программного обеспечения, объектов ИТ-инфраструктуры, автоматизация деятельности, оказания услуг, исполнения функций государственными органами Пермского края».

### 7.8. Иные замечания

7.8.1. По ЦСР 031012С370 «Финансовая поддержка нуждающихся семей в случае рождения в 2019 году третьего ребенка или последующих детей (расходы не софинансируемые из федерального бюджета)»: учитывая, что Постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2018 № 553-п<sup>21</sup> выполнение расходного обязательства установлено в отношении семей в случае рождения детей в 2019-2020 годах, считаем необходимым внести изменения в наименование целевой статьи расходов. Аналогичные изменения необходимо внести также в Методику планирования бюджетных ассигнований (п. 3.19.4.2.17).

7.8.2. В приложениях 5, 6 к проекту закона по строке Вед. 821, Рз Пр 04 10, ЦСР 13 2 03 00000: наименование основного мероприятия «Обеспечение деятельности государственных органов» - не соответствует наименованию основного мероприятия, указанному в государственной программе Пермского края «Развитие информационного общества» в редакции постановления Правительства Пермского края от 26.09.2019 № 673-п<sup>22</sup> - «Предоставление грантов в форме субсидий из бюджета Пермского края федеральным государственным бюджетным образовательным учреждениям высшего образования».

7.8.3. С 01.01.2020 территориальному фонду обязательного медицинского страхования передаются межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Обращаем внимание на необходимость принятия нормативно правовых актов, регулирующих порядок и условия передачи межбюджетных трансфертов территориальному фонду обязательного медицинского страхования.

7.8.4. По ГП «Градостроительная и жилищная политика, создание условия для комфорта городской среды» наименование расходов по расселению жилищного фонда на территории Пермского края, предусмотренных в Законопроекте, отличается от наименования, отраженного в Программе:

Утверждено в Программе	Предусмотрено в Законопроекте
Мероприятия по расселению жилищного фонда на территории Пермского края, признанного аварийным после <b>01 января 2017 г.</b>	Мероприятия по расселению жилищного фонда на территории Пермского края, признанного аварийным после <b>01 января 2012 г.</b>

7.8.5. Законопроектом по Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края предусмотрены для ГБУК «Пермский краевой научно-производственный центр по охране памятников (объектов культурного наследия)» субсидии на иные цели ежегодно в сумме по 0,8 тыс. рублей на уплату земельного налога по объекту памятник «Покровская часовня-ротонда» (г. Усолье),

<sup>21</sup> Постановление Правительства Пермского края от 28.09.2018 № 553-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края по финансовой поддержке нуждающихся семей в случае рождения в 2019 году третьего ребенка или последующих детей на 2019 год» (ред. от 30.09.2019).

<sup>22</sup> Постановление Правительства Пермского края от 25.09.2013 № 1270-п «Об утверждении государственной программы Пермского края "Развитие информационного общества».

находящемуся на балансе учреждения (Вед. 826, РзПр 0801, ЦСР 0420100110, ВР 600). КСП Пермского края отмечает, что предусмотренное направление расходов носит постоянный характер и в связи с чем не может быть предусмотрен в виде субсидий на иные цели согласно положениям п. 2 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий государственным учреждениям на иные цели (утвержден постановлением Правительства края от 29.09.2014 № 1071-п).

7.8.6. Законопроектом по Агентству по туризму и молодежной политике Пермского края (Вед. 860) на 2020-2022 гг. в рамках основного мероприятия «Продвижение туристских ресурсов Пермского края на мировой и внутренний рынки» предусмотрены **субсидии на иные цели** ежегодно в сумме по 24 169,5 тыс. рублей (Вед. 860, РзПр 0412, ЦСР 077022Ц190, ВР 600), в т.ч. ежегодно включающие направление расходов «Проведение юбилейного съезда региональных операторов в Пермском крае» в сумме по 1 500,0 тыс. рублей ежегодно в 2020-2022 гг. КСП Пермского края отмечает, что указанное направление средств субсидий на иные цели не может носить постоянный характер в трехлетнем периоде (как правило, юбилейная дата выражается в числах кратных пяти), - *в связи с чем, предлагаемые средства субсидии на иные цели подлежат уточнению в соответствующий период.*

7.8.7. По мероприятию «Приведение в нормативное состояние объектов общественной инфраструктуры регионального значения» ГП «Безопасный регион» (КЦСР 062032П160, ВР 200) запланированы бюджетные ассигнования в размере 38 150,5 на 2020 год. Средства предусматриваются на приведение в нормативное состояние 8 вновь построенных пожарных депо, в том числе введенных в эксплуатацию в течение последних двух лет: в 2017 году на здание пожарного депо на 4 выезда в Камской долине в сумме 2 216,43 тыс. рублей; в 2018 году на здание пожарного депо на 4 выезда в г. Кизел в сумме 2 222,02 тыс. рублей, на пожарное депо на 2 выезда в п. Яйва в сумме 7 856,94 тыс. рублей, на пожарное депо на 6 выездов в г. Березники в сумме 954,96 тыс. рублей.

Документы, подтверждающие невозможность взыскания с подрядных организаций расходов на устранение недостатков по объектам пождепо, по которым гарантийный срок по контрактам на строительно-монтажные работы не истек, в составе материалов к законопроекту не представлены.

7.8.8. По госпрограмме «Безопасный регион» мероприятие «Предоставление средств федеральному бюджету на составление протоколов об административных правонарушениях» (КЦСР 610157010) Законом о бюджете в текстовой части не утвержден объем межбюджетных трансфертов (субвенции на составление протоколов об административных нарушениях), предоставляемых федеральному бюджету, а также не оформлено отдельное приложение к проекту закона о бюджете., что является нарушением пп 8 п. 2, 6 ст. 36 Закона о бюджетном процессе. Соглашением между МВД РФ и Правительством ПК от 11.02.2019 (п. 2 ст. 5) предусмотрено ежегодное оформление протокола согласования потребности в финансовых средствах на выполнение полномочий с указанием суммы субвенции. На 2020 год протокол согласования не оформлен, сумма субвенции не согласована. В закон о бюджете на 2020-2022 годы сумма включена на уровне потребности 2019 года.

## **7.9. Замечания к тексту законопроекта:**

7.9.1. Статья 6 проекта бюджета.

7.9.1.1. Согласно абз. 4 статьи 139.1. БК РФ *распределение иных межбюджетных* трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта РФ, между муниципальными образованиями *утверждается законом субъекта РФ о бюджете* субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период и (или) *принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.*

Третий абзац части 6 статьи 6 проекта бюджета устанавливает, что *распределение иных МБТ утверждается Правительством РФ, губернатором или Правительством ПК или осуществляется в установленном ими порядке*, что не соответствует абзацу 4 статьи 139.1. БК РФ.

7.9.1.2. Согласно части 4 статьи 139 БК РФ *распределение субсидий* муниципальным образованиям *утверждается законом о бюджете*, а субсидий, распределяемых на конкурсной основе и из резервных фондов – *законом о бюджете и (или) принятым в соответствии с ним НПА высшего исполнительного органа субъекта РФ.* В целях приведения в соответствие с указанной нормой БК РФ *исключить* из абз.6 части 5 статьи 6 проекта бюджета положения о распределении субсидии в порядке, определенном Правительством ПК.

7.9.2. Статья 7 проекта бюджета устанавливает порядок формирования и предоставления единой субвенции из бюджета Пермского края в 2020-2022гг., при этом в последнем абзаце указано, что «порядок предоставления и...» утверждается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Предлагаем исключить последний абзац данной статьи.

7.9.3. Согласно пункту 4 части 1 статьи 14 законопроекта основанием для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи является распределение бюджетных ассигнований нераспределенных иных МБТ между бюджетами муниципальных образований в соответствии с *порядками, установленными Правительством ПК.* При этом, согласно абз. 4 статьи 139.1. БК РФ, *распределение иных МБТ утверждается непосредственно законом субъекта РФ о бюджете и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, а не в соответствии с порядками, установленным высшим исполнительным органом.* В связи с указанным слова «в соответствии с порядками» следует заменить на «нормативными правовыми актами».

## **8. Анализ отдельных направлений расходов бюджета Пермского края**

### **8.1. Анализ публичных нормативных обязательств Пермского края (ПНО)**

8.1.1. В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 36 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» законом о бюджете утверждается, в том числе, общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО. Перечень ПНО, финансируемых в очередном финансовом году, представлен в КСП Пермского края в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО составляет, согласно части 4 статьи 4 проекта бюджета, на 2020 год – 8 381 829,9 тыс. руб., на 2021 – 8 272 789,1 тыс.руб., на 2022 – 8 159 076,3 тыс.руб.

Согласно Перечню ПНО, представленному в составе документов и материалов к проекту бюджета общий объем бюджетных ассигнований на исполнение ПНО аналогичен указанному в части 4 статьи 4 проекта бюджета.

8.1.2. Из Перечня ПНО, исключены расходные обязательства, отнесенные в 2019 году к ПНО:

- по предоставлению единовременной премии обучающимся, награжденным знаком отличия Пермского края «Гордость Пермского края» на основании Закона Пермского края от 08.12.2012 № 404-ПК «О награждении знаком отличия Пермского края обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организацией Пермского края»;

- по предоставлению единой денежной выплаты педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных учреждений на приобретение (строительство) жилого помещения на основании Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае».

В целях финансирования указанных расходных обязательств муниципальным образованиям Пермского края предоставляются иные межбюджетные трансферты.

8.1.3. Законопроектом предусматривается финансовое обеспечение в 2020-2021 годах ПНО по предоставлению единовременной денежной выплаты при рождении первого ребенка в соответствии со статьей 20.1. Закона Пермского края от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае», действующей до 31.12.2021 (Закон Пермского края от 29.12.2016 № 37-ПК). Согласно статье 20.1. указанного закона единовременная выплата производится при рождении первого ребенка в период до 31.12.2019 включительно и по достижении им полутора лет. При этом обращение за выплатой может быть подано в течение шести месяцев со дня исполнения ребенком полутора лет, то есть до 31.12.2021 включительно. Таким образом, несмотря на ограниченный срок действия статьи 20.1. указанного закона Пермского края - до 31.12.2021, обязанность по финансовому обеспечению такого расходного обязательства может возникнуть в 2022 году (законопроектом финансирование в 2022 данного расходного обязательства не предусмотрено).

## **8.2. Дорожный фонд Пермского края**

В проекте Закона о бюджете объем дорожного фонда Пермского края (далее – Дорожный фонд) предусмотрен в размере:

18 711 309,1 тыс. рублей на 2020 год (темп роста - 18,8 %)<sup>23</sup>;

18 675 370,7 тыс. рублей на 2021 год (темп снижения – 0,2 %);

19 226 736,4 тыс. рублей на 2022 году (темп роста – 3,0 %).

Объем Дорожного фонда на период 2020-2022 гг. сформирован в соответствии с действующим законодательством в размере, не менее прогнозируемого объема доходов, установленного Законом Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском крае» с учетом положений статьи 179.4<sup>24</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

<sup>23</sup> Дорожный фонд Пермского края на 2019 год утвержден в Законе Пермского края от 29.11.2018 № 303-ПК (ред. от 23.09.2019) «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в объеме 15 752 035,1 тыс. рублей.

<sup>24</sup> С учетом внесения изменений Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»

Вместе с тем обращаем внимание, что на момент проведения экспертизы законопроекта Закон Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК не приведен в соответствие положениям статьи 179.4 БК РФ в части транспортного налога. Проект изменений в указанный закон внесен в Законодательное Собрание Пермского края<sup>25</sup>.

*Справочно:*

*В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ, начиная с 2020 года при формировании дорожного фонда субъекта доходы бюджета субъекта Российской Федерации от транспортного налога учитываются за исключением доходов, установленных законом субъекта Российской Федерации в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты.*

*Частью 1 статьи 7 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» предусмотрено зачисление по транспортному налогу в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Пермского края по единому для всех нормативу – 100 %. В связи с этим, начиная с 2020 года, данный вид доходов исключен из доходов дорожного фонда Пермского края<sup>26</sup>.*

Доходные источники, участвующие при определении запланированного объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год, приведены в сравнении с объемами 2019 года в Приложении 4.

Объем расходов Дорожного фонда предусмотрен в полном объеме прогнозируемых доходов дорожного фонда:

Структура расходов Дорожного фонда на 2019-2022 года приведена в Приложении 5.

Относительно основных мероприятий и статей расходов, которые планируется осуществить за счет средств Дорожного фонда, необходимо отметить следующее.

8.2.1. Строительство (реконструкция) объектов автодорожной отрасли регионального значения.

Расходы на строительство объектов автодорожной отрасли предусмотрены в соответствии с адресной инвестиционной программой (далее – АИП), утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 26 сентября 2019 года № 666-п.

Расходы по данному направлению в 2019 году составляют 30% в общем объеме расходов Дорожного фонда и в 2022 году возрастают до 40%.

Кроме того, в АИП предусматриваются средства на проектно– изыскательские работы по двум объектам в период 2020–2021 годы в размере 916 186,6 тыс. рублей, при этом в период 2022–2024 годы средства на выполнение строительно–монтажных работ не предусмотрены:

- Строительство автомобильной дороги Северный обход г. Перми (28,8 км оценочно) на выполнение проектно – изыскательских работ предусмотрено в 2020 году 541 751,0 тыс. рублей.

- Строительство автомобильной дороги Кунья – Губаха в Добрянском и Губахинском районах Пермского края (54 км оценочно) на выполнение проектно–

<sup>25</sup> Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 16.10.2019 № 07/2069-19 «О направлении проекта закона на заключение».

<sup>26</sup> Данные доходы участвуют при расчете объемов бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Пермского края.

изыскательских работ предусмотрены средства в 2020-2021 годах в сумме 368 435,6 тыс. рублей.

Целевой показатель «Протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края» в 2020–2022 гг. увеличивается на 30,2 км.

Целевой показатель «Протяженность построенных и реконструированных мостовых сооружений регионального или межмуниципального значения Пермского края» в 2020 – 2022 гг. уменьшается на 3 369,2 п.м.

В рамках реализации мероприятия планируется финансовое обеспечение деятельности бюджетного учреждения ГБУ «Управление дорожного проектирования Пермского края» в сумме в 2020 году в размере 126 506,9 тыс. рублей, в 2021 году – 78 288,8 тыс. рублей, в 2022 году – 78 288,8 тыс. рублей, в части выполнения проектно-изыскательских работ по объектам, включенным в АИП.

8.2.2. В проекте бюджета расходы на «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Пермского края» предусмотрены на 2020 год в размере 5 453 410,9 тыс. рублей, из них на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в сумме 5 452 310,3 тыс. рублей.

Структура расходов на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения за период 2015-2020 гг. представлена в Приложении 6.

Согласно представленным расчетам к финансово-экономическому обоснованию, в 2020 году на капитальный ремонт автомобильных дорог регионального значения планируется направить 772 479,6 тыс. рублей.

Начиная с 2018 года, по данному направлению расходов отмечается тенденция значительного снижения объемов.

Ежегодное снижение объемов работ капитального характера может негативно сказаться на состоянии автомобильных дорог и в дальнейшем привести к увеличению расходов на реконструкцию разрушенных дорог и, соответственно, к существенному увеличению расходов бюджета Пермского края.

8.2.3. Расходы на развитие системы организации движения и повышение безопасности дорожных условий предусмотрены на период 2020-2022 гг. в общем размере 1 592 670,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2019 годом, расходы по данному направлению в 2020 году уменьшены на 644 476,7 тыс. рублей или в 2,1 раза.

В рамках данной подпрограммы предусматриваются расходы на содержание ГКУ «Центр безопасности дорожного движения Пермского края».

В ходе экспертизы планируемых расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) ГКУ «Центр безопасности дорожного движения Пермского края» установлено, что в нарушение Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края<sup>27</sup>, в состав обслуживаемых аппаратов фото- и видеофиксации правил дорожного движения, светофоров, дорожных знаков и других элементов обустройства автомобильных дорог

---

<sup>27</sup> Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 05.12.2017 № 979-п.

общего пользования регионального или межмуниципального значения, используемых для организации дорожного движения, включены камеры Систем видеонаблюдения, которые используются для обеспечения правопорядка вне автомобильных дорог<sup>28</sup>, содержание и техническое обслуживание которых не может финансироваться за счет средств дорожного фонда.

### **8.3. Анализ капитальных вложений в объекты государственной собственности (бюджетные инвестиции на строительство) Пермского края.**

8.3.1. Согласно п. 7 ст. 4 Законопроекта, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Пермского края (далее АИП ПК) на 2020-2022 гг. составил в общей сумме 49 256 013,5 тыс. рублей, в том числе на 2020 год – 13 228 623,2 тыс. рублей, на 2021 год – 15 819 348,5 тыс. рублей, на 2022 год – 20 208 041,8 тыс. рублей.

При этом, согласно постановлению Правительства Пермского края от 26.09.2019 № 666-п «Об утверждении Адресной инвестиционной программы Пермского края» (далее – Постановление № 666-п) общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы *за счет всех источников финансирования* составляет на 2020 год - 17 085 515,8 тыс.рублей, на 2021 год - 20 418 153,5 тыс.рублей, на 2022 год - 20 208 041,8 тыс.рублей.

*Примечание:* В Адресной инвестиционной программе Пермского края предусмотрено финансирование объектов капитального строительства не только за счет бюджета Пермского края, но и за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников. В связи с чем, считаем необходимым в тексте Законопроекта объем финансирования АИП ПК дополнить словами «за счет средств краевого бюджета».

АИП ПК, утвержденная Постановлением № 666-п, предусматривает финансирование капитального строительства объектов общественной инфраструктуры и автодорожного строительства Пермского края *на 2019-2024 гг*

Общий объем финансирования АИП ПК на 2019-2024 гг. составляет 99 075 055,4 тыс.рублей, при этом, в составе общего объема предусмотрен *нераспределенный остаток* на строительство объектов общественной инфраструктуры в размере 6 422 055,3 тыс.рублей (т.е. на указанную сумму конкретные объекты строительства не определены). Строительство объектов общественной инфраструктуры и автодорожного строительства Пермского края предлагается осуществить за счет федерального бюджета в сумме 9 760 843,6 тыс.рублей, *краевого бюджета - 79 756 219,5 тыс.рублей* и внебюджетных источников – 3 135 937,0 тыс.рублей.

В АИП ПК включены 82 объекта капитального строительства, в том числе 57 объектов общественной инфраструктуры и 25 объектов автодорожного строительства.

На строительство объектов общественной инфраструктуры Пермского края за 2019-2024 гг. планируется направить *за счет всех источников финансирования - 52 809 621,6 тыс. рублей* (или 53,3% от общего объема), на строительство объектов автодорожного строительства Пермского края – 46 265 433,8 тыс.рублей (или 46,7% от общего объема).

---

<sup>28</sup> По информации «Места установки камер Систем видеонаблюдения в городах Пермского края, находящихся на балансе ГКУ «ЦБДД» Пермского края», представленной Учреждением, обозначены места нахождения камер, например, сквер оперного театра, сквер им. Дзержинского, вход в парк им. Горького и т.п.

Расходы на осуществление капитальных вложений в объекты общественной инфраструктуры Пермского края предусмотрены в рамках финансирования 7 государственных программ, наибольшая часть бюджетных ассигнований направлена на финансирование капитального строительства объектов двух государственных программ: «Качественное здравоохранение» - 35,8% и «Пермский край - территория культуры» - 45,7% (Приложение 7).

При сравнительном анализе объёмов финансирования, предлагаемых в Законопроекте, с объёмами финансирования, утвержденными в соответствующих государственных программах Пермского края, установлено их соответствие.

При анализе вида выполняемых работ, запланированных в АИП ПК на 2019-2024 гг., установлено, что в рамках строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края в 2020-2022 гг. предусмотрено по 47 объектам (или 85,5 % от 55 объектов, планируемых к строительству) выполнение проектно-изыскательских работ на общую сумму 922 943,3 тыс.рублей, строительно-монтажных работ по 55 объектам – 28 668 380,2 тыс.рублей и приобретение 2 объектов недвижимого имущества – 399 802,0 тыс.рублей.

При сравнительном анализе объёмов финансирования капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края *на 2019 год*, предусмотренный в АИП ПК на 2018-2023 гг.<sup>29</sup>, с объёмами, утвержденными в АИП ПК на 2019-2024 гг., выявлено несоответствие объёмов на сумму 990 720,0 тыс.рублей.

Таким образом, утвержденный объем финансирования капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2019 год в АИП ПК на 2018-2023 гг. в размере 5 737 476,1 тыс.рублей будет **не исполнен** на сумму 990 720,0 тыс.рублей (или 17,3% от плана).

*Справочно:* В 2017 году планировалось неисполнение плановых назначений, предусмотренных на строительство объектов общественной инфраструктуры, на сумму 986 342,2 тыс.рублей (или на 33,4 % от плана), в 2018 году - 773 420,9 тыс. рублей (или 13,0% от плана).

Данный объем бюджетных инвестиций перераспределен с 2019 года на 2020-2021 гг. Перенос объемов финансирования свидетельствует о некачественном планировании строительства объектов общественной инфраструктуры со стороны исполнительных органов государственной власти (как государственных заказчиков, так и уполномоченного органа), объемы бюджетных ассигнований ежегодно предусматриваются в бюджете Пермского края больше, чем их возможное освоение.

В своих заключениях КСП Пермского края неоднократно указывало на то, что изменение сроков ведёт к затягиванию строительства объектов, что в последующем, соответственно, приводит к удорожанию стоимости строительства и необходимости выделения дополнительных бюджетных средств.

Анализ бюджетных инвестиций, предусмотренных на автодорожное строительство, отражен в п.7.2. заключения.

### 8.3.2. Взносы в уставный капитал хозяйственных обществ.

Законопроектом на трехлетний период предусмотрены бюджетные инвестиции акционерным обществам в виде взносов в уставный капитал в общей сумме 320 776,9 тыс. рублей, в том числе: на 2020 г. – 114 587,9 тыс. рублей, на 2021-2022

<sup>29</sup> Утвержден постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2019 № 549-п.



гг. – 206 189,0 тыс. рублей. В тоже время отмечаем, что в 2 из 4 случаев целевые статьи расходов (Вед. 832, РзПр 0412, ЦСР 072012Ц050, ЦСР 072I555274 ВР 400), предусматривающие направление бюджетных инвестиций акционерным обществам в виде вноса в уставные капиталы, не содержат информации о направлении расходов именно в виде взносов в уставный капитал акционерного общества и не определяют конкретное наименование юридического лица, получающего бюджетные средства.

Взносы в уставный капитал акционерных обществ предусмотрены следующим акционерным обществам (со 100% участием Пермского края):

8.3.2.1. АО «Пермский свинокомплекс» - в 2020 г. в сумме 90 000,0 тыс. руб. в целях «реализации инвестиционного проекта по развитию системы теплоснабжения» в рамках подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса и стимулирование инвестиционной деятельности» госпрограммы «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края» (в ред. от 30.09.2019 № 706-п) (Вед. 835, РзПр 0405, ЦСР 081042У160, ВР 400), - в рамках преемственности расходов на 2020 г., предусмотренных Законом о бюджете на 2019-2021 гг.<sup>30</sup> (на 2019 г. ассигнования утверждены в сумме 50 000,0 тыс. рублей).

В ходе экспертизы Законопроекта Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края не предоставлена по запросу КСП Пермского края<sup>31</sup> копия инвестиционного проекта по развитию системы теплоснабжения АО «Пермский свинокомплекс». КСП Пермского края отмечает неудовлетворительное финансовое положение АО «Пермский свинокомплекс» и не обеспеченность уставного капитала чистыми активами.

*Справочно:* Финансовое положение АО «Пермский свинокомплекс» характеризуется как неудовлетворительное: по итогам финансово-хозяйственной деятельности общества за 2018 г. сложился убыток в размере 36 074,0 тыс. рублей, размер непокрытого убытка составил 405 840,0 тыс. рублей; по итогам деятельности за 1 п/г 2019 г. убыток составил 67 968,0 тыс. рублей, непокрытый убыток – 473 808,0 тыс. рублей. Стоимость чистых активов общества за 2017 г. составила 119 174,0 тыс. рублей, за 2018 г. - 83 100,0 тыс. рублей, за 1 п/г 2019 г. – 15 132,0 тыс. рублей, что меньше размера уставного капитала (465 657,0 тыс. рублей) общества в 3,9 раза, в 5,6 раз и в 30,8 раз, соответственно.

8.3.2.2. АО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Пермского края» - в 2020 г. в сумме 7 890,0 тыс. рублей (в т.ч. средства федерального бюджета - 7 494,8 тыс. рублей), (в 2021-2022 гг. – 13 014,0 и 41 441,0 тыс. рублей, соответственно), - в целях увеличения капитализации гарантийного фонда, предназначенного для предоставления гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства (в т.ч. в моногородах) в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (в ред. от 30.09.2019 № 705-п) (Вед. 832, РзПр 0412, ЦСР 072012Ц050, ЦСР 072I455271, ВР 400).

8.3.2.3. АО «Микрофинансовая компания Пермского края» - в 2020 г. в сумме 16 697,9 тыс. рублей (в т.ч. средства федерального бюджета – 15 598,8 тыс. рублей),

<sup>30</sup> Закон Пермского края от 26.04.2019 № 383-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

<sup>31</sup> Письмо Контрольно-счетной палаты Пермского края от 11.10.2019 г. исх. № 1-13/864 «О предоставлении информации» в адрес министра сельского хозяйства и продовольствия Пермского края».

(в 2021-2022 гг. – 30 492,0 и 121 242,0 тыс. рублей, соответственно), - в целях увеличения капитализации фонда микрофинансирования для выдачи микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства (в т.ч. в моногородах) в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (в ред. от 30.09.2019 № 705-п) (Вед. 832, РзПр 0412, ЦСР 072012Ц050, ЦСР 072I455272, ЦСР 072I555274 ВР 400).

#### 8.4. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований

В 2020 г. бюджетам муниципальных образований (далее – МО) планируется направить межбюджетные трансферты (далее – МБТ) на общую сумму 60,9 млрд.рублей, что на 2,8% выше уровня, установленного Законом о бюджете на 2019 (в редакции от 23.09.2019 г.).

Таблица 6

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований

Направление МБТ	2019 г.		2020 г., Законопроект	Рост (снижение) объема МБТ в Законопроекте на 2020 г. относительно:		2021 г.	2022 г.
	Закон о бюджете ПК на 2019 (ред от 23.09.2019 г.)	Сводная бюджетная роспись, на 01.10.2019 г.		закон о бюджете ПК на 2019 (ред. от 23.09.2019 г.), %			
				сводной бюджетной росписи на 01.10.2019 г., %			
Межбюджетные трансферты – всего, из них:	59 248 285,7	61 309 691,4	60 884 331,3	102,8%	99,3%	62 655 953,0	62 744 718,6
Дотации*	8 094 616,5	8 094 616,5	9 081 374,9	112,2%	112,2%	11 561 011,0	10 754 721,4
Субсидии	15 259 099,9	17 317 203,3	16 040 722,1	105,1%	92,6%	14 704 814,6	12 845 043,0
Субвенции	29 813 216,4	29 794 360,2	29 535 331,4	99,1%	99,1%	31 701 337,5	31 384 658,2
Иные межбюджетные трансферты	6 081 352,9	6 103 511,4	6 226 902,9	102,4%	102,0%	4 688 789,9	7 760 296,0
Доля МБТ в общей сумме расходов краевого бюджета	40%	39%	39%			39%	40%

\* - дотации без учета дополнительных нормативов по НДФЛ

В общем объеме расходов краевого бюджета доля межбюджетных трансфертов остается на уровне 39-40%.

##### 8.4.1. Дотации местным бюджетам из краевого бюджета.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР, МО, ГО (далее – дотации на выравнивание БО) в 2020 году составит 9,5 млрд.рублей, в том числе в денежном выражении – 8,73 млрд.рублей, по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (неденежная форма) – 0,73 млрд.рублей. Относительно 2019 г. объем дотации увеличится на 15,7%. Основными причинами увеличения общего объема дотаций на выравнивание БО стало преобразование значительного количества муниципальных образований из муниципальных районов в городские и муниципальные округа (в 2019 году – 22-х муниципальных района, еще 3 планируется преобразовать до конца года), изменение бюджетного регулирования в Пермском крае (изменение нормативов отчислений

от НДФЛ<sup>32</sup>), методики расчета объема дотаций (бюджеты муниципальных образований стали рассматриваться консолидировано, с учетом доходов и расходов поселений<sup>33</sup>).

При определении объема дотаций на 2020 год и плановый период была использована норма БК РФ о возможности снижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности в определенных Кодексом случаях, среди которых - внесение законами субъекта изменений, приводящих к перераспределению доходов бюджетов между муниципальным районом и сельским поселением (п. 2 части 7 ст. 138 БК РФ<sup>34</sup>). В Пермском крае изменения в бюджетном законодательстве произошли в том числе в части перераспределения доходных источников между бюджетами муниципальных районов и сельских поселений<sup>35</sup>, что позволило применить норму БК РФ. Критерий выравнивания снизился с 1,55 до 1,25.

Объем дотаций на выравнивание БО всем муниципальным образованиям в 2020 году относительно объема дотаций в 2019 г. увеличится, за исключением ГО Березники и ГО Соликамск, у которых объем останется на уровне, утвержденном в действующем Законе о бюджете Пермского края на 2020 год (требование части 7 ст. 138 БК РФ).

Различия в бюджетной обеспеченности муниципальных образований составят 1,3 раза – в пределах установленного целевого показателя в Госпрограмме «Региональная политика и развитие территорий» 1,7 раза.

Нераспределенный объем дотаций на выравнивание БО на 2021 и 2022 годы предусмотрен в размере 20% от общего объема дотаций (около 2,0 млрд.рублей ежегодно), т.е. в пределах ограничений ч. 6 ст. 138 БК РФ.

Анализ КСП Пермского края сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2020 году по отношению к 2019 году, приведенному в условия 2020 года, показал увеличение по всем муниципальным образованиям расчетных бюджетов от 100,5% (Гайнский муниципальный район) до 116,0% (Куединский муниципальный район).

Общий объем дотаций на стимулирование муниципальных образований к росту доходов (304,4 млн.рублей) определен в соответствии с Приложением 6 к Закону № 11-КЗ, и составил 40% от объема прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов МО в 2018 году по отношению к 2017 году, приведенных в

---

<sup>32</sup> Изменения в Закон о бюджетном процессе, внесенные Законом Пермского края от 30.09.2019 № 440-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»

<sup>33</sup> Изменения в Закон Пермского края от 13.09.2009 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ) в части Методики определения объема, порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, порядка определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, внесенные Законом Пермского края от 07.10.2019 № 441-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края».

<sup>34</sup> п. 2 части 7 ст. 138 БК РФ: «внесение законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района (городского округа с внутригородским делением) и уставами сельских поселений (внутригородских районов) изменений, приводящих к перераспределению вопросов местного значения и (или) доходов бюджетов между муниципальным районом и сельским поселением (городским округом с внутригородским делением и внутригородским районом);».

<sup>35</sup> Закон Пермского края от 30.09.2019 № 440-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» была отменена передача в бюджеты сельских поселений федеральных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов (8% НДФЛ, 20% единого сельскохозяйственного налога).

сопоставимые условия. По сравнению с действующим Законом о бюджете дотация на стимулирование уменьшилась на 24,7% (на 100 млн.рублей).

8.4.2. Общий объем субсидий из бюджета Пермского края местным бюджетам на 2020 год составит 16,0 млрд.рублей, что на 5,1% больше объема субсидий установленного Законом бюджета на 2019 г. (на 7,4% ниже объема субсидий, утвержденного на 01.10.2019 в сводной бюджетной росписи). Основной рост субсидий произойдет по следующим направлениям:

- строительство (реконструкция) объектов общественной инфраструктуры муниципального значения, приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность для создания новых мест в общеобразовательных учреждениях и дополнительных мест для детей дошкольного возраста - рост в 1,9 раза (+ 1,0 млрд.рублей, общий объем 2,1 млрд.рублей);

- проектирование, строительство (реконструкция), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края - рост в 1,5 раза (+ 1,7 млрд.рублей, общий объем составит 5,4 млрд.рублей);

- реализация программ развития преобразованных муниципальных образований - рост в 3 раза (+0,4 млрд.рублей, общий объем 0,6 млрд.рублей);

- реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований - на 97,0 млн.рублей (общий объем 1,3 млрд. рублей).

Количество видов субсидий, планируемых к предоставлению в 2020 г. (54 видов) остается на уровне 2019 г. (в первоначальной редакции Закона о бюджете - 47 видов, в действующей – 60 видов).

В соответствии с ч. 3 ст. 139 БК РФ Приложением 13 к проекту закона предлагается утвердить Перечень субсидий, предусматривающий 21 вид субсидий, распределяемых законом о бюджете, 35 видов - на конкурсной основе, а также за счет средств резервного фонда Правительства ПК и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет фонда Президента РФ и Правительства РФ.

По двум видам субсидий, распределяемым законом о бюджете, сформирован нераспределенный остаток на первый и второй год планового периода в пределах ограничений, установленных ч. 4 ст. 139 БК РФ (на первый год планового периода не более 5%, на второй год планового периода не более 10% соответствующей субсидии).

8.4.3. Общий объем субвенций из краевого бюджета на исполнение государственных полномочий в 2020 г. составит 29,5 млрд.рублей. В 2020 г. планируется предоставление 27 видов субвенций местным бюджетам (в 2019 г. - 29 видов субвенций), которые распределены местным бюджетам приложениями к законопроекту.

По сравнению с текущим бюджетом 2019 г. объем субвенций уменьшится на 277,9 млн.рублей или на 0,9%. Основное сокращение (на 189,0 млн.рублей или на 69,2%) произошло по субвенции на осуществление полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края с 273,2 млн.рублей до 84,1 млн.рублей в

связи с сокращением количества муниципальных районов и, соответственно, поселений.

8.4.4. Иные МБТ бюджетам МО на 2020 г. предусматриваются в сумме 6,2 млрд.рублей., что на 145,6 млн.рублей (на 2,4%) выше уровня 2019 года. Доля иных МБТ составляет 11,0% от общего объема МБТ местным бюджетам из бюджета Пермского края (за исключением субвенций, федеральных средств (в т.ч. средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства), средств, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и в целях поощрения муниципальных образований), что не превышает 15%-ное ограничение, установленное статьей 139.1 БК РФ.

Наибольший объем иных МБТ приходится на новое направление - «Строительство трамвайных путей между станциями Пермь II и Пермь I, в т.ч. изъятие земельных участков и объектов недвижимости» (2,3 млрд.рублей на 2020 год).

Случаи предоставления иных МБТ соответствуют случаям, предусмотренным в Законе о бюджетном процессе.

## **9. Экспертиза реестра расходных обязательств Пермского края**

В результате экспертизы реестра расходных обязательств Пермского края (далее - РРО), представленного в составе документов и материалов к проекту бюджета, КСП Пермского края установлены недостатки при ведении РРО, в том числе, в части несоблюдения Методических указаний<sup>36</sup>.

РРО требует корректировки в части указания информации о нормативных правовых актах (НПА), являющихся основанием для возникновения ряда расходных обязательств.

НПА, устанавливающие отдельные расходные обязательства не нашли отражения в РРО, при этом в некоторых случаях приведенными НПА в РРО не обеспечивается нормативно-правовое обоснование расходных обязательств.

В отдельных случаях допускается изложение названия расходного обязательства не в соответствии с НПА, которым оно установлено. Требуется корректировка целевой статьи расходов.

В РРО в нарушение п. 2.12 Методических указаний не отражаются НПА, определяющие порядок исполнения и финансового обеспечения отдельных расходных обязательств. Допускается отражение только одного НПА.

Информируем также о предусмотренных расходах при условии отсутствия утвержденных НПА, устанавливающих расходные обязательства Пермского края, с приведением НПА, устанавливающих расходные обязательства, не утвержденных и представленных в виде проекта.

Подробные замечания к РРО направлены дополнительно в Правительство Пермского края.

Экспертиза РРО показала, что расходы, предусмотренные в проекте бюджета Пермского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, - в основном, соответствуют расходам, предусмотренным в РРО, исключения отражены в настоящем заключении.

---

<sup>36</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 29.09.2017 № СЭД-39-01-22-236 «Об утверждении формы реестра расходных обязательств (фрагмент реестра расходных обязательств) Пермского края и методических указаний по ее заполнению»

## 10. Дефицит бюджета Пермского края и источники его финансирования

Проект краевого бюджета предлагается к утверждению с дефицитом в 2020 г. в сумме 10 959 315,9 тыс. рублей (в 2021-2022 гг. – 13 017 336,6 и 13 605 608,0 тыс. рублей, соответственно), - не превышающим установленных предельных значений (не более 15%<sup>37</sup> и 10%<sup>38</sup>), составивших: в 2020 г. – 8,7% (в 2021-2022 гг. – 9,8% и 9,5%, соответственно) к планируемому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Источники финансирования дефицита бюджета предлагаются за счет:

- бюджетных кредитов из федерального бюджета (с возвратом в течение года в полном объеме и с учетом погашения привлеченных кредитов предыдущих периодов): в 2020 г. – (-) 836 680,7 тыс. рублей, в 2021 г. – (-) 1 673 361,4 тыс. рублей, в 2022 г. – (-) 1 673 361,4 тыс. рублей. В трехлетнем периоде привлечение бюджетных кредитов предусмотрено: в 2020 г. – 42 800 000,0 тыс. рублей (погашение – 43 636 680,7 тыс. рублей), в 2021 г. – 45 600 000,0 тыс. рублей (погашение – 47 273 361,4 тыс. рублей), в 2022 г. – 47 200 000,0 тыс. рублей (погашение – 48 873 361,4 тыс. рублей);

- кредитов кредитных организаций (с учетом погашения привлеченных кредитов предыдущих периодов): в 2020 г. - в сумме 11 771 362,8 тыс. рублей, в 2021 г. – 14 509 998,0 тыс. рублей, в 2022 г. – 15 228 969,4 тыс. рублей. В трехлетнем периоде заимствования от кредитных организаций предусмотрены: в 2020 г. – в сумме 53 871 362,8 тыс. рублей (погашение – 42 100 000,0 тыс. рублей), в 2021 г. – 70 481 360,8 тыс. рублей (погашение – 55 971 362,8 тыс. рублей), в 2022 г. – 86 910 330,2 тыс. рублей (погашение – 71 681 360,8 тыс. рублей);

- иных источников (от предоставления бюджетных кредитов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований и частичного возврата таких бюджетных кредитов, в т.ч. предоставленных в предыдущие периоды): в 2020 г. – 24 633,8 тыс. рублей, в 2021 г. – 180 700,0 тыс. рублей, в 2022 г. – 50 000,0 тыс. рублей.

## 11. Государственный внутренний долг Пермского края

Верхний предел государственного внутреннего долга Пермского края предлагается к утверждению с ростом в трехлетнем периоде в 1,9 раза (на 01.01.2021 г. - в сумме 28 957 420,3 тыс. рублей, на 01.01.2022 г. - 41 794 056,9 тыс. рублей, на 01.01.2023 г. - 55 349 664,9 тыс. рублей) и в пределах ограничений, установленных ст. 107 БК РФ (не выше доходов бюджета края без учета безвозмездных поступлений): 23,0%, 31,3% и 38,8%, соответственно. В 2020-2022 гг. предоставление государственных гарантий Пермского края не предусмотрено.

Расходы на обслуживание долга (включая расходы на исполнение обязательств по реструктурированной задолженности Пермского края) запланированы на 2020 г. и плановый период ежегодно в сумме 833 161,9 тыс. рублей (или 0,6% к предлагаемому объему расходов без учета субвенций из федерального бюджета), - исчисленной исходя из 8,0% годовых по кредитам кредитных организаций (ключевая ставка ЦБ РФ плюс 1% годовых) и 0,1% годовых по бюджетным кредитам

<sup>37</sup> В соответствии с п. 2 ст. 92.1. Бюджетного кодекса РФ.

<sup>38</sup> В рамках Соглашений, заключенных с Минфином РФ, на проведение в 2017 г. реструктуризации задолженности бюджета Пермского края перед федеральным бюджетом (до 10% в 2018-2024 гг.).

(Управление Федерального казначейства РФ).

## **12. Бюджетные кредиты**

Законопроектом (ст. 12) предлагается к утверждению предоставление в 2020 г. бюджетных кредитов муниципальным образованиям в объеме до 150 000,0 тыс. рублей (на 2021-2022 гг. – ассигнования на предоставление бюджетных кредитов не предусмотрены), из них: до 50 000,0 тыс. рублей – для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований края (под 0,1% на срок, не выходящий за пределы 2020 г.); до 100 000,0 тыс. рублей – для обеспечения исполнения вопросов местного значения муниципальных образований Пермского края (под 0,1% на срок до трех лет).

## **13. Рекомендации и предложения**

- 13.1. Уточнить объемы бюджетных ассигнований и текстовые статьи законопроекта с учетом указанных в настоящем заключении замечаний.
- 13.2. Внести изменения и корректировки в Реестр расходных обязательств по замечаниям, изложенным в настоящем заключении.
- 13.3. Обеспечить соответствие нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы оплаты труда работников государственных учреждений, основным направлениям бюджетной политики в данной сфере, реализованным в законопроекте.

### **Вывод:**

проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» рекомендуется Законодательному Собранию Пермского края для рассмотрения в первом чтении.

## Оглавление

1. Общие положения .....	1
2. Анализ параметров прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта краевого бюджета .....	1
3. Характеристика основных направлений бюджетной и налоговой политики Пермского края.....	5
4. Общие параметры проекта бюджета Пермского края .....	6
5. Анализ доходов бюджета Пермского края.....	7
6. Анализ расходов бюджета Пермского края .....	12
7. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе анализа расходов краевого бюджета.....	16
8. Анализ отдельных направлений расходов бюджета Пермского края.....	27
8.1. Анализ публичных нормативных обязательств Пермского края .....	27
8.2. Дорожный фонд Пермского края .....	28
8.3. Анализ капитальных вложений в объекты государственной собственности (бюджетные инвестиции на строительство) Пермского края. ....	31
8.4. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований .....	34
9. Экспертиза реестра расходных обязательств Пермского края .....	37
10. Дефицит бюджета Пермского края и источники его финансирования .....	38
11. Государственный внутренний долг Пермского края .....	38
12. Бюджетные кредиты .....	39
13. Рекомендации и предложения .....	39