

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ осуществления мер государственной поддержки преобразованных муниципальных образований Пермского края»

В соответствии с планом работы на 2019 год (п. 35к) проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ осуществления мер государственной поддержки преобразованных муниципальных образований Пермского края».

По результатам мероприятия установлено следующее.

С 2018 года произошли масштабные изменения в административно-территориальной структуре Пермского края, по итогам которых образовались 8 городских округов. В 2019 году процессы преобразования продолжаются: в 1 полугодии 2019 года приняты законы о преобразовании еще 22 муниципальных образований (12 - в городские округа и 10 - в муниципальные округа).

Законом Пермского края от 28.02.2018 № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон № 191-ПК) из краевого бюджета предусмотрено предоставление следующих расходов:

- субсидии на реализацию муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований (далее – МО);

- компенсация выпадающих доходов бюджетам преобразованных МО;

- выплата денежного пособия лицам, замещавшим отдельные муниципальные должности, должности муниципальной службы.

Понятие «преобразованное МО» в Законе № 191-ПК не включает муниципальные округа, соответственно, предусмотренные Законом субсидии, иные межбюджетные трансферты и выплаты муниципальным округам не могут предоставляться.

На реализацию вышеуказанных мероприятий предусмотрено:

- в 2018 г. -45 768,0 тыс.рублей, исполнение – 97,9%;

- в 2019 г. – 314 624,6 тыс.рублей, исполнение за 1 полугодие – 34,2%.

В бюджете Пермского края, помимо вышеперечисленных расходов, предусмотрена компенсация бюджетам МО сумм выходного пособия, выплаченного в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации работникам, уволенным в IV квартале 2018 года, в 2019 – 2020 годах, в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников ОМСУ в целях создания эффективной структуры органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в размере 85 085,6 тыс.рублей (на 2019 г.), 45 965,0 тыс.рублей (на 2020 г.) По состоянию на 22.08.2019 фактическое финансирование не осуществлялось.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены отдельные недостатки и нарушения при предоставлении субсидий на реализацию муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных МО, порядок предоставления и методика расчета объема которых утверждены Постановлением Правительства Пермского края от 21.11.2018 № 718-п:

- в Методике расчета объема субсидий бюджетам преобразованных МО не предусмотрен порядок расчета субсидии по МО, по которым не установлены нормативы формирования расходов на оплату труда должностных лиц МО и содержание органов местного самоуправления; не определен источник информации о суммарных фактических расходах на содержание органов местного самоуправления;

- установлены случаи нарушения сроков рассмотрения заявок, принятия решений о предоставлении субсидий и заключения соглашений о предоставлении субсидий;

- порядком предоставления субсидий преобразованным МО не предусмотрено предоставление обоснования стоимости приобретения коммунальной техники;

- установлены случаи принятия заявок на выполнение работ по капитальному ремонту (реконструкции) с приложением документов, соответствующих текущему ремонту.

Рассматриваемые расходы осуществляются в рамках государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»¹ подпрограммы 4 «Эффективное государственное и муниципальное управление» мероприятия «Финансовое обеспечение в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае».

Целевым показателем данного мероприятия установлен показатель «Доля инвестиций в бюджетах муниципальных образований». За 2018 год установленное значение показателя достигнуто: при прогнозном значении 10,5% факт составил 15,1%.

Анализ изменений данного показателя в бюджетах преобразованных МО в 2019 г. по сравнению с 2018 г. показал, что не у всех преобразованных МО увеличивается доля расходов на капитальные вложения: у двух МО доля снижается. Увеличение расходов на капитальные вложения обусловлено преимущественно увеличением объема целевых межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края.

Анализ изменения численности муниципальных служащих и расходов на содержание органов местного самоуправления показал, что:

- численность работников органов местного самоуправления по утвержденному штатному расписанию сократилась как в целом по Пермскому краю (на 815 человек), так и в преобразованных МО (на 356 человек), т.е. сокращение происходит независимо от процессов преобразования. Процент сокращения штатной численности в преобразованных МО выше (19,5%), чем в целом по Пермскому краю (9,1%). Фактическая численность также сократилась: по преобразованным на 19,3%, в целом по Пермскому краю – на 12,5%.

- расходы на содержание органов местного самоуправления в преобразованных МО сократились на 17,3%. Процент сокращения расходов по Пермскому краю (на 9,5%) меньше, чем в преобразованных МО.

¹ Постановление Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п "Об утверждении государственной программы Пермского края "Региональная политика и развитие территорий".

По результатам экспертно-аналитического мероприятия даны предложения:

- Правительству Пермского края о расширении в Законе № 191-ПК понятия «преобразованное МО» путем включения в него «муниципального округа»; об уточнении методики расчета объема субсидий бюджетам преобразованных МО и порядка предоставления субсидий (в части предоставления документов для обоснования стоимости приобретаемой коммунальной техники);

- Министерству территориального развития Пермского края – по проведению повторного анализа предоставленных документов на получение субсидии в части случаев, указанных в материалах экспертно-аналитического мероприятия.