



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblkspp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**УТВЕРЖДЕНО** Коллегией  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края 29 марта 2018 года,  
протокол № 6

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

о результатах экспертно – аналитического мероприятия «О ходе выполнения Закона Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»

29.03.2018

№ 8

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно - счетной палате Пермского края», постановление ЗС ПК от 30.11.2017 № 579 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2018 году», п.18к плана работы КСП ПК на 2018 год, решения о проведении проверки от 16.01.2018 № 2, от 17.01.2018 № 3, от 30.01.2018 № 5, от 06.02.2018 №№ 8,9.

**2. Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

2.1. Анализ нормативно-правовых и иных документов, регламентирующих процесс организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления;

2.2. Анализ законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на организацию и обеспечение отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** нормативно-правовые и иные документы, регламентирующие процесс организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае; деятельность исполнительных органов государственной власти Пермского края и объектов экспертно-аналитического мероприятия по реализации Закона Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»; документы, подтверждающие и обосновывающие совершение операций со средствами бюджета Пермского края; статистическая и бюджетная отчетность.

**4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Министерство социального развития Пермского края, Управление образования администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район», Управление системой образования администрации Краснокамского муниципального района,

Управление образования города Соликамска, Управление образования администрации Соликамского муниципального района

**5. Исследуемый период:** 2017 год.

**6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**  
17.01.2018 – 20.03.2018.

**7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**7.1.** Анализ нормативно-правовых и иных документов, регламентирующих процесс организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления.

**7.1.1.** Правовые и организационные основы в сфере отдыха детей и их оздоровления установлены Законом Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» (далее – Закон № 602-ПК), в том числе основные формы государственной поддержки за счет бюджетных средств.

Согласно ст. 13 Закона № 602-ПК финансовое обеспечение отдыха детей и их оздоровления осуществляется за счет средств:

- 1) федерального бюджета в порядке, установленном федеральным законодательством;
- 2) бюджета Пермского края в порядке, установленном краевым законодательством;
- 3) местных бюджетов в порядке, установленном муниципальными правовыми актами;
- 4) хозяйствующих субъектов;
- 5) профессиональных союзов;
- 6) родителей;
- 7) иных источников, не запрещенных законодательством.

Постановлением Правительства Пермского края от 31.03.2016 № 169-п (далее – Постановление № 169-п) утверждены Порядки по реализации государственных полномочий в сфере обеспечения отдыха детей и их оздоровления.

Государственным уполномоченным органом по организации оздоровления и отдыха детей в Пермском крае определено Министерство социального развития Пермского края (далее – Минсоцразвития ПК)<sup>1</sup>.

Правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления регулируются Законом Пермского края от 02.04.2010 № 607-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления» (далее – Закон № 607-ПК).

**7.1.2.** По результатам анализа нормативных правовых актов, принятых в целях реализации положений Закона № 602-ПК, отмечаем следующее:

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 01.04.2013 № 173-п «Об обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае».

✓ статьей 7 Закона № 602-ПК предусмотрено принять 22 нормативных правовых и иных акта. На момент проверки утверждено - 16, не утверждено - 6 нормативных правовых акта (Правительством Пермского края - 5, Минсоцразвитием ПК - 1), из них 5 предусмотрены в соответствии с изменениями, принятыми 13.11.2017. Данные представлены в Приложении 1.

✓ в соответствии со ст. 2 Закона № 602-ПК получателями услуг по организации отдыха детей и их оздоровления являются дети в возрасте *от 7 до 17 лет (включительно)*, проживающие на территории Пермского края, их родители (законные представители), пользующиеся услугами по организации отдыха детей и их оздоровления. Однако, в Порядке предоставления путевок в стационарные организации отдыха и оздоровления детей (п. 3.1) и Порядке предоставления субсидий хозяйствующим субъектам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям на приобретение путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря для детей работников данных хозяйствующих субъектов, некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей (п. 2.1), утвержденных Постановлением № 169-п, возраст детей указан *от 7 до 16 лет (включительно)*, что противоречит положениям Закона № 602-ПК;

✓ в соответствии со ст. 6 Закона № 602-ПК в перечень форм государственной поддержки включено предоставление субсидий хозяйствующим субъектам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, некоммерческим организациям, имеющим во владении и/или пользовании имущество, на базе которого организован загородный детский оздоровительный лагерь, детский санаторно-оздоровительный лагерь, на оздоровление детей работников данных хозяйствующих субъектов, некоммерческих организаций. Вместе с тем в ст. 7 указанного закона, в перечне утверждаемых Правительством Пермского края порядков по организации отдыха детей и оздоровления, такой порядок не указан. В перечне полномочий органов местного самоуправления Пермского края (ст. 8) не указано утверждение данного порядка.

Направления расходования средств субвенции, передаваемой органам местного самоуправления, указанные в Порядке предоставления и расходования субвенций органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по организации отдыха детей и их оздоровления, в полном объеме соответствуют формам государственной поддержки, указанным в Законе № 602-ПК. При этом по всем направлениям, за исключением предоставления субсидий хозяйствующим субъектам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, некоммерческим организациям, имеющим во владении и/или пользовании имущество, на базе которого организован загородный детский оздоровительный лагерь, детский санаторно-

оздоровительный лагерь, на оздоровление детей работников данных хозяйствующих субъектов, некоммерческих организаций, утверждены соответствующие порядки расходования средств.

Анализ расходов органов местного самоуправления края показал, что в 2017 году в 4-х муниципальных образованиях: г. Березники, Карагайском, Частинском, Чайковском районах вышеуказанные субсидии хозяйствующим субъектам предоставлялись на основании муниципальных правовых актов (общая сумма расходов – 3 494,9 тыс. руб.). В г. Соликамске и Соликамском муниципальном районе указанные субсидии в 2016 году предоставлялись (ПАО «Уралкалий» (имеет лагерь «Уральские самоцветы»), ПСКЦ Дирекция социальной сферы Свердловской железной дороги филиал ОАО «РЖД» (детский оздоровительный центр «Гудок»), в Соликамском муниципальном районе – ПАО «Уралкалий» (лагерь «Уральские самоцветы»), ООО «АВИСМА-МЕД» (лагерь «Чайка») в соответствии с порядками, утвержденными постановлениями администрации соответствующего муниципального образования, а в 2017 году хозяйствующим субъектам в предоставлении субсидий было отказано со ссылкой на отсутствие утвержденного Правительством Пермского края порядка.

Примечание: в отчетах об использовании субвенций за 2016 год, направленных указанными муниципальными образованиями в Минсоцразвития ПК, расходы субвенций на предоставление субсидий хозяйствующим субъектам, имеющим во владении и/или пользовании имущество, на базе которого организован загородный детский оздоровительный лагерь, детский санаторно-оздоровительный лагерь, не были отражены.

Отмечаем, что согласно ст. 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации определение порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, относятся к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что данное направление расходов осуществляется за счет субвенций, передаваемых из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов (городских округов), считаем, что Порядок предоставления субсидий также должен быть разработан и утвержден Правительством Пермского края.

✓ статьей 9 Закона № 602-ПК установлено, что размеры государственной поддержки на приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления определяются от расчетной стоимости путевки.

При этом согласно Порядкам, утвержденным Постановлением № 169-п, размер государственной поддержки определяется от расчетной стоимости путевки только в случаях:

предоставления путевки в стационарные организации отдыха и оздоровления детей;

частичной оплаты путевки у поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Пермского края, включенных в реестр поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления по сертификату.

А в случаях:

предоставления компенсации родителям части расходов на оплату стоимости путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря, расположенные на территории Российской Федерации;

предоставления субсидий хозяйствующим субъектам на приобретение путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря для детей работников данных хозяйствующих субъектов,

расчет производится от фактической стоимости, но не более расчетной стоимости путевки.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены случаи, когда стоимость путевок для детей была ниже расчетной.

Считаем целесообразным уточнить положения ст. 9 Закона № 602-ПК, предусмотрев расчет размеров государственной поддержки не только от расчетной, но и от фактической стоимости путевки.

**7.1.3.** В целях реализации полномочий по организации отдыха детей и их оздоровления Постановлением Правительства Пермского края от 01.04.2013 № 173-п (далее – Постановление № 173-п) ежегодно утверждаются стоимостные показатели по расходам, осуществляемым за счет средств бюджета Пермского края:

- расчетная стоимость путевки в организации отдыха детей и их оздоровления;
- расчетная стоимость проезда детей к местам оздоровления и отдыха и обратно;
- расчетная стоимость питания в лагере дневного пребывания.

Анализ изменения данных показателей за период 2015-2017 годы представлен в таблице 1

Таблица 1

Тип организации отдыха детей и их оздоровления (количество дней в смену)	Расчетная стоимость, руб.		
	2015	2016	2017
Загородный лагерь отдыха и оздоровления детей (из расчета 21 день)	16 335,9	17 152,59	18 061,68
Санаторно-оздоровительный детский лагерь (из расчета 24 дня)	22 435,92	23 557,68	24 806,24
Краевой детский специализированный (профильный) лагерь (из расчета 14 дней)	11 979,66	12 578,58	13 245,25
Лагеря с дневным пребыванием детей (21 день)	130,21 питание за 1 день	136,72 питание за 1 день	144,00 питание за 1 день

Из данных таблицы следует, что размеры показателей на отдых и оздоровление детей в 2017 году увеличились на 5,3% по сравнению с показателями 2016 года.

**7.2.** Анализ использования бюджетных средств на организацию и обеспечение отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае.

**7.2.1.** В 2017 году Законом о бюджете Пермского края<sup>2</sup> расходы на организацию оздоровления и отдыха детей были утверждены в объеме 509 407,8 тыс. руб., из них:

Министерству социального развития Пермского края (ЦСР 0570100130, ЦСР 057012E270, ЦСР 057012E290) - 502 135,1 тыс. руб.;

Министерству образования Пермского края (ЦСР 057012E290) – 7 272,7 тыс. руб.

Расходы на организацию оздоровления и отдыха детей предусматривались в рамках реализации мероприятий подпрограммы 7 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» государственной программы Пермского края «Семья и дети Пермского края», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п<sup>3</sup>.

Справочно: с 01 января 2018 года расходы на организацию оздоровления и отдыха детей включаются в основное мероприятие 1.4 «Создание условий для удовлетворения потребности детей и родителей в качественном и доступном отдыхе и оздоровлении, участии в общественной жизни» подпрограммы 1 «Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот» государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края»<sup>4</sup>. Законом о бюджете Пермского края<sup>5</sup> на мероприятия по отдыху и оздоровлению детей по ЦСР 0310400110, ЦСР 031042С130, ЦСР 031042С140 предусмотрено на 2018-2020 годы по 520 450,8 тыс. руб. ежегодно (больше на 2,2% чем в 2017 году).

Объем расходов на мероприятия рассчитывался согласно Методике планирования бюджетных ассигнований, утвержденной приказом Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208<sup>6</sup>. Расчет субвенций органам местного самоуправления производился в соответствии с Методикой, утвержденной Законом № 607-ПК.

Анализ исполнения расходов краевого бюджета на оздоровление и отдых детей за 2017 год представлен в Приложении 2.

Кассовое исполнение расходов главных распорядителей составило 499 393,0 тыс. руб. (исполнение 98,2% к плану), фактическое - 496 248,1 тыс. руб. Остатки неиспользованных средств в общей сумме 3 144,9 тыс. руб. (органы местного самоуправления – 2 616,8 тыс. руб., автономные и бюджетные учреждения – 528,1 тыс. руб.) возвращены в бюджет края в текущем году в полном объеме.

На Рис.1 отражена информация по направлениям расходования средств.

<sup>2</sup> Закон Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п «Об утверждении государственной программы «Семья и дети Пермского края».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1321-п «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края».

<sup>5</sup> Закон о бюджет Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

<sup>6</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края».

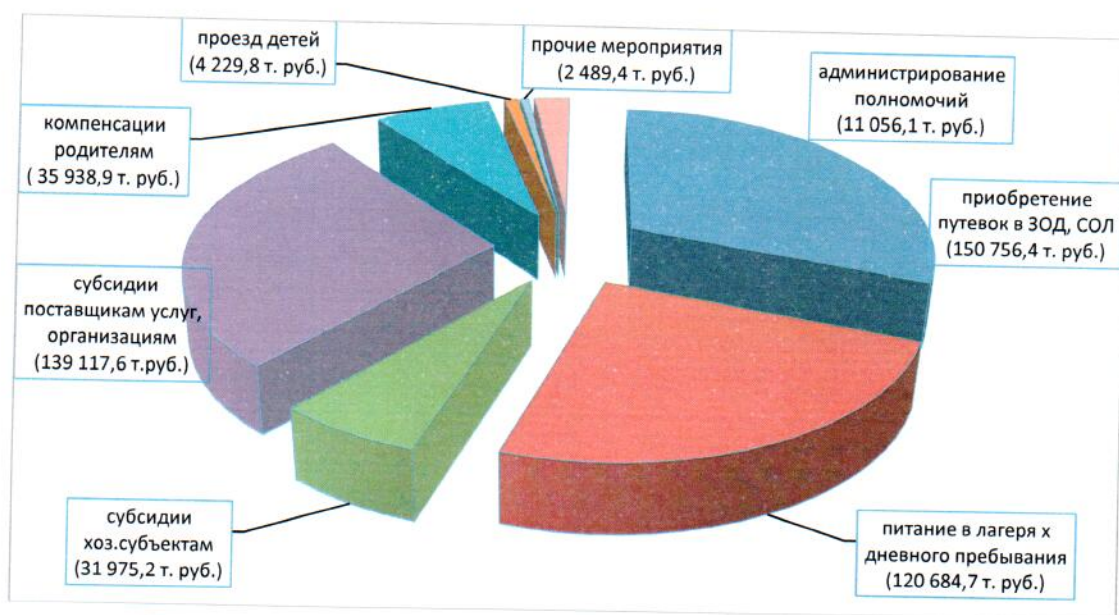


Рис. 1 Расходы на оздоровление и отдых детей в 2017 году.

Основная доля расходов на организацию оздоровления и обеспечения отдыха детей была направлена на:

приобретение путевок в стационарные организации отдыха и оздоровления (загородные оздоровительные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря) для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся приемных семьях и под опекой – 30,4% от общего объема расходов;

предоставление субсидий поставщикам услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, включенным в реестр поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, или организациям отдыха детей и их оздоровления на возмещение части затрат в связи с оказанием услуг по организации отдыха детей и их оздоровления по сертификату, дающему право на частичную оплату путевки – 28,0%;

- организацию питания в лагерях дневного пребывания детей – 24,3%.

В 2017 году сертификаты предоставлялись в 7 муниципальных образованиях: г. Пермь, г. Кунгур, Добрянский, Краснокамский, Горнозаводский, Сивинский, Кудымкарский муниципальные районы.

**7.2.2.** По данным Министерства социального развития Пермского края количество организаций отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Пермского края, в 2017 году составило 1 251, из них 48 загородных, 14 санаторно-оздоровительных, 11 палаточных лагерей (с учетом неблагоприятных погодных условий), 1017 лагерей дневного пребывания (без учета смен). По форме собственности из 48 загородных лагерей: 2 государственных (1 в аренде), 19 муниципальных, из них 4 в аренде, 27 негосударственной формы собственности. По сравнению с 2015 годом количество загородных лагерей увеличилось на 1, санаторно-оздоровительных – уменьшилось на 3.

Численность детей Пермского края в возрасте от 7 до 17 лет, охваченных различными формами оздоровления и отдыха, с учетом трудовой занятости несовершеннолетних, составила в 2017 году – 280 211 чел. (2016г. – 280 851 чел.).

С использованием средств бюджета Пермского края в 2017 году было приобретено 89 884 путевки. Из этого числа в загородные и санаторно-оздоровительные лагеря в 2017 году приобретено 26 632 путевки, в т.ч. органами местного самоуправления – 22 412 путевки, Минсоцразвитием ПК- 2 984, государственными учреждениями – 1 236 путевки. Таким образом, доля детей получивших услуги отдыха и оздоровления в загородных и санаторно-оздоровительных лагерях с использованием средств краевого бюджета, составила 8,4%<sup>7</sup>.

**7.2.3.** В рамках экспертно-аналитического мероприятия КСП ПК проведен анализ расходования Минсоцразвитием ПК средств по ЦСР 057012Е290 «Мероприятия по организации оздоровления и отдыха детей». Кассовые расходы по данной статье затрат за отчетный год составили 489 762,0 тыс. руб.<sup>8</sup> или 98,3% к уточненному плану (498 108,3 тыс. руб.).

Согласно пункту «д» ст. 6 Закона № 602-ПК предусмотрено предоставление казенным учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бюджетных средств на приобретение путевок в организации отдыха детей и их оздоровления путем доведения бюджетных ассигнований. Общая сумма ассигнований на 2017 год для 15 учреждений, подведомственных Минсоцразвитию ПК, составила 20 163,2 тыс. руб., израсходовано 20 101,8 тыс. руб.

В соответствии с пунктом «и» ст. 6 Закона № 602-ПК дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации обеспечиваются отдыхом и оздоровлением в приоритетном порядке. Плановый объем ассигнований на эти цели в 2017 году составлял 52 150,0 тыс. руб., израсходовано - 50 842,5 тыс. руб., из них на приобретение услуг по организации отдыха и оздоровления детей – 48 686,8 тыс. руб., на оплату проезда детей к местам оздоровления – 2 155,7 тыс. руб. Министерством заключены 14 государственных контрактов на оказание 3 004 услуг по оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на общую сумму 49 688,0 тыс. руб., оказано 2 984 услуги. Согласно условиям контрактов оплата производилась за фактическое количество дней пребывания детей в местах оздоровления.

**7.2.4.** Субвенции на выполнение государственных полномочий по отдыху и оздоровлению детей распределены Законом о бюджете Пермского края между 48 муниципальными районами (городскими округами). Общий объем перечисленных в 2017 году средств составил 418 817,6 тыс. руб., из них наибольший объем в г. Пермь - 144 143,0 тыс. руб.

<sup>7</sup> 26632/318129 (численность детей от 7 до 17 лет по состоянию на 01.01.2017 по данным сайта Федеральной службы государственной статистики (<http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst57/DBInet.cgi>))\*100=8,4

<sup>8</sup> Оперативные данные «АЦК-Финансы» по состоянию на 10.01.2018.



Согласно отчетам за 2017 год муниципальными образованиями израсходовано 416 200,9 тыс. руб. Остаток неиспользованных субвенций составил 2 616,7 тыс. руб., из них наибольший г. Березники – 1 238,4 тыс. руб., г. Кудымкар – 828,8 тыс. руб.

Анализ расходования субвенций органами местного самоуправления по направлениям расходов представлен в Приложении 3.

Субвенции на выполнение государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления в 2017 году предоставлялись муниципальным образованиям Пермского края на основании заключенных соглашений. Данные соглашения были заключены в январе-феврале 2017 года.

Сроки перечисления субвенции нормативно-правовыми актами не установлены. Средства перечислялись Минсоцразвитием ПК в период февраль - декабрь 2017 года.

Соглашениями установлены показатели, которые необходимо достичь Министерству и муниципальному образованию при выполнении полномочий по организации оздоровления и отдыха детей (5 показателей). При этом меры ответственности за невыполнение значений установленных показателей соглашениями не определены.

По данным мониторинга, осуществляемого Минсоцразвитием ПК<sup>9</sup>, общий объем расходов на отдых и оздоровление детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Пермского края (за исключением детей-сирот; детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных учреждениях), составил 1 247,2 млн. руб. Анализ расходов по источникам финансирования представлен в таблице 2.

Таблица 2  
тыс. руб.

Наименование расходов	Предусмотрено Законами (Постановлениями, Решениями) о бюджете	Израсходовано	Доля в общих расходах, %
Субвенция из бюджета Пермского края	425 795,1	416 200,9	33,4
Средства бюджета МР, ГО	179 206,7	172 009,8	13,8
Средства хозяйствующих субъектов		120 187,2	9,6
Средства родителей		537 115,9	43,0
Средства профсоюзных организаций		987,7	0,1
Средства спонсоров		712,3	0,1
<b>Всего</b>	<b>605 001,8</b>	<b>1 247 213,8</b>	<b>100,0</b>

Наибольшая доля расходов осуществлена за счет средств родителей – 43,0%, средства краевого бюджета составили 33,4%, средства бюджетов муниципальных районов (городских округов) - 13,8%.

<sup>9</sup> В соответствии с ч. 2 ст.7 Закона № 602-ПК Министерство социального развития Пермского края осуществляет мониторинг показателей отдыха детей и их оздоровления по охвату детей, финансированию расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, числу организаций отдыха детей и их оздоровления.

На рисунке 2 представлена информация о количестве путевок, приобретенных с использованием передаваемых местным бюджетам субвенций из бюджета Пермского края за период 2012-2017гг.:

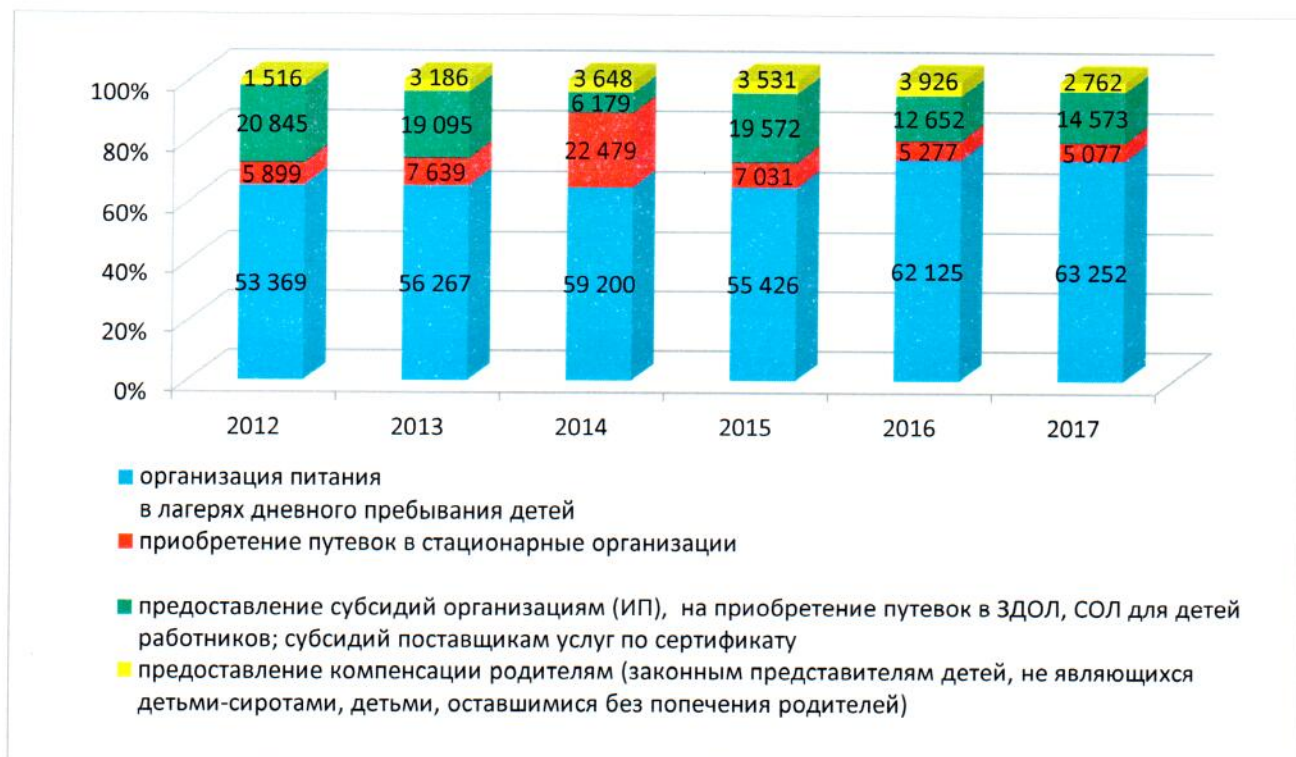


Рис.2 Количество путевок, приобретенных с использованием средств субвенции из бюджета Пермского края

Как видно из рисунка, за последние три года в муниципальных образованиях края снижается доля детей, отдыхающих в загородных и санаторно-оздоровительных лагерях, так если в 2014 году процент охвата детей данными формами оздоровления из общего числа обучающихся в общеобразовательных организациях составлял 11,5%, то по итогам 2016 г. – 7,4%.

**7.2.5.** В рамках экспертно-аналитического мероприятия КСП ПК проведен анализ организации отдыха детей и их оздоровления на территории Пермского, Краснокамского, Соликамского районов, г.Соликамска в 2017 году. Уполномоченными органами по организации мероприятий в указанных муниципалитетах являлись Управления образования. По результатам проверок установлено следующее.

**7.2.5.1.** Управлениями образования заключались муниципальные контракты на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления в загородных лагерях отдыха для детей в возрасте от 7 до 16 лет (включительно), находящихся в трудной жизненной ситуации. Согласно условиям контрактов исполнители должны были обеспечить проживание, питание, страхование детей, организованный проезд, реализацию оздоровительной программы. Техническими заданиями к контрактам определялось, что лагеря должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству,

содержанию и организации режима работы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей, требованиям пожарной безопасности, иметь документы подтверждающие соответствие лагеря требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения мероприятия установлены случаи, когда услуги по организации отдыха и оздоровления детей, предусмотренные контрактами оказывал не исполнитель, а другие юридические лица. Так, при условии заключения управлениями образования муниципальных контрактов с ООО «Центр туризма Пермь», санитарно-гигиеническая оценка ЗДОЛ «Комета», ЗДОЛ «Спутник» в Пермском муниципальном районе была осуществлена Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю на основании заявлений руководителей ООО «Галактика» и ООО «Мега Лайт»<sup>10</sup>, ЗДОЛ «Тимуровец» в Краснокамском муниципальном районе - заявления руководителя МАОУ ДО «Детско-юношеский центр» г. Нытва<sup>11</sup>. Акты межведомственной приемки организаций отдыха и оздоровления детей<sup>12</sup> оформлены также на ООО «Галактика», ООО «Мега Лайт» и МАОУ ДО Детско-юношеский центр» г. Нытва соответственно. При этом управления образования не располагали документами и информацией в части правовых отношений, связывающих ООО «Центр туризма Пермь» с указанными юридическими лицами.

По запросу КСП ПК была представлена копия документа, заключенного МАОУ ДО «Детско-юношеский центр» г. Нытва с ООО «Центр туризма Пермь» в 2017 году. Данным документом является агентский договор № 15 от 29.05.2017. Согласно данному договору ООО «Центр туризма Пермь» (Агент) осуществлял реализацию путевок в детский лагерь «Тимуровец», затем перечислял денежные средства на расчетный счет МАОУ ДО «Детско-юношеский центр» г. Нытва. С каждой реализованной путевки Агент за оказанные услуги получал вознаграждение в размере 3%, которое удерживалось Агентом самостоятельно. Учитывая, что цена 1 путевки по условиям договора составляла 18 061,68 руб. (соответствует расчетной стоимости путевок, приобретаемых за счет средств Пермского края, установленной Постановлением № 173-п), стоимость услуги Агента за его реализацию складывалась в размере 541,85 руб., т. е. стоимость услуги по отдыху и оздоровлению в ЗДОЛ «Тимуровец» в 2017 году без учета вознаграждения по агентскому договору составляла 17 519,83 руб. Принимая во внимание, что Управлением образования на приобретение 27 путевок на отдых и оздоровление детей в ЗДОЛ

<sup>10</sup> Письмо Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю «О санитарно гигиенической оценке» от 27.06.2017 № 09/9896.

Письмо Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю «О санитарно гигиенической оценке» от 06.06.2017 № 17-16/1601.

<sup>11</sup> Письмо Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю от 07.06.2017 № 21-16/2114.

<sup>12</sup> Межведомственная приемка осуществляется представителями администрации муниципального района, уполномоченного органа, организации здравоохранения, отдела ГУ МВД России по Пермскому краю, главного управления МЧС России по Пермскому краю, государственной инспекции труда в Пермском крае.

«Тимуровец» было направлено 487,6 тыс. руб., тогда как фактическая стоимость данных путевок составляла 473,0 тыс. руб., руководствуясь ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, считаем, что финансовые средства в размере 14,6 тыс. руб. (из них 11,7 тыс. руб. средства субвенций) израсходованы неэффективно.

Анализ информации, размещенной на официальном сайте госзакупок [www.zakupki.gov.ru/](http://www.zakupki.gov.ru/) показал, что в 2017 году также заключили контракты с ООО «Центр туризма Пермь» следующие организации: ГКУСОН ПК «ЦПД г. Перми», ГКУСОН ПК «ЦПД г. Соликамска», Управление образования администрации Пермского муниципального района. Суммарная стоимость заключенных контрактов составила 6 559,0 тыс. руб.

Отмечаем, что ООО «Центр туризма Пермь» не входит в реестр поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, который размещается на сайте Министерства социального развития Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»<sup>13</sup>.

**7.2.5.2.** Согласно п. 3.2. Порядка, утвержденного Постановлением № 169-п, компенсация части расходов на оплату стоимости путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря предоставлялась одному из родителей, внесшему плату за путевку. Одним из условий предоставления компенсации заявителю (мать или отец) является подтверждение совместного проживания с ребенком. Согласно п.п. 5.2.6. Порядка факт совместного проживания заявителя с ребенком, а также выполнения обязанностей по его воспитанию и содержанию, подтверждается заявителем только в заявлении на получение компенсации. Отмечаем, что в ряде случаев при наличии такого подтверждения регистрация ребенка по месту жительства отличалась от регистрации по месту жительства заявителя. Вместе с тем, по мнению КСП ПК несовпадение мест регистрации не является обстоятельством, доказывающим отсутствие совместного проживания ребенка и заявителя.

**7.2.5.3.** По данным уполномоченных органов муниципальных районов, входящих в ассоциацию представительных органов местного самоуправления «Верхнекамье», наибольшее количество семей, получивших компенсацию части расходов на оплату стоимости путевки - семьи со среднемесячным доходом семьи не выше двукратной величины прожиточного минимума (56,3% от общего количества заявителей). В таблице 3 представлена информация о выплаченных компенсациях по территориям.

Таблица 3

Наименование муниципального образования	Размер государственной поддержки				всего путевок, шт.
	100%	80%	70%	30%	
г. Березники	1	10	89	22	122

<sup>13</sup> В соответствии с Приказом Министерства социального развития Пермского края от 14.03.2017 № СЭД-33-01-03-133 «Об утверждении Порядка включения в реестр поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, формирования и ведения реестра поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления» включение поставщиков услуг в реестр осуществляется на добровольной основе.

Красновишерский МР	1	3	2	1	7
г.Соликамск	0	9	25	5	39
Соликамский МР			3		3
Усольский МР	1				1
Чердынский МР	1	4			5
ИТОГО ассоциация «Верхнекамье»	4	26	119	28	177
Пермский МР	72	74	170	30	346
Краснокамский МР	17	20	71	8	116
ВСЕГО	93	120	360	66	639

Для определения суммы компенсации применялась величина прожиточного минимума, установленная в среднем по Пермскому краю на душу населения по состоянию на 4 квартал 2016 года в сумме 9 594 руб.

**7.2.5.4.** По требованиям Порядка расчета среднемесячного дохода семьи, в случае если статус семьи не определен, работающими родителями предоставляется справка о начисленных доходах по форме 2-НДФЛ. Расчеты по определению среднемесячного дохода семьи производятся Управлениями образования только на основании представленных документов, при отсутствии сведений о совокупном доходе заявителя за отчетный период. При данном подходе существует риск предоставления заявителем только одной справки, имея при этом доходы не только по основному месту работы, но и работам по совместительству, доходы по договорам гражданско-правового характера.

Для расчета величины среднемесячного дохода семьи, используемого для определения размера государственной поддержки на приобретение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, для неработающих родителей, не состоящих на учете в качестве безработного требуется предоставить справку из налогового органа о наличии (отсутствии) сведений в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Действующий в настоящее время электронный сервис ФНС России «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» предоставляет налогоплательщикам возможность в режиме онлайн получить справку об отсутствии сведений о физическом лице. При этом выписка/справка формируется на определенную дату и не отражает данные за двенадцать последних календарных месяцев, предшествовавших году подачи заявления.

Таким образом, оценить полноту представленных сведений для определения размеров государственной поддержки на приобретение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, уполномоченному органу не представляется возможным, так как сведения о налогоплательщике содержатся у налогового органа, являются налоговой тайной<sup>14</sup> и не могут быть запрошены уполномоченными органами.

**7.2.5.5.** Соглашения на получение субсидий были заключены со всеми хозяйствующими субъектами, поставщиками услуг, представившими заявки. Имели место случаи отказа в предоставлении субсидии в заявленном объеме. Так, Управлением образования Пермского муниципального района было

<sup>14</sup> «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ст. 102).

отказано в предоставлении субсидии хозяйствующему субъекту на приобретение 5 путевок (заявка предоставлена на приобретение 101 путевки) по следующим причинам: получение ранее родителем компенсации на оплату части стоимости путевки (п. 8 Порядка предоставления и расходования субвенций органам местного самоуправления); в списке детей неверно указано имя ребенка (п. 5.3 Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам); ребенку не исполнилось 7 лет (п. 2.1. Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам). Управлением образования Краснокамского муниципального района субсидии хозяйствующим субъектам были предоставлены на приобретение только 166 путевок при наличии заявок на приобретение 201 путевки. Причина - распределение субвенций в объемах, предусмотренных сводной бюджетной росписью (п. 8 Порядка предоставления и расходования субвенций). Остаток неиспользованных средств субвенции по району составил 1,2 тыс. руб.

Выявлены отдельные нарушения Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам на приобретение путевок для своих работников. Управлением образования Краснокамского муниципального района к заявке на получение субсидий приложен документ, подтверждающий регистрацию по месту пребывания ребенка, а не регистрацию по месту жительства (1 случай) - нарушение п. 5.3.6. Порядка; не представлена копия документа, удостоверяющего степень родства ребенка с работником (1 случай) – нарушение п. 5.3.5.; в согласии на обработку персональных данных работников хозяйствующих субъектов, включенных в список, указаны только ФИО детей, без указания даты их рождения (15 случаев) – нарушение п. 5.3.7.; допускалось предоставление документов с подчистками и помарками - нарушение п. 5.4.

**7.2.5.6.** Соглашениями на предоставление субвенций (п. 2.3.) установлено, что Минсоцразвития ПК и администрации муниципальных образований Пермского края обеспечивают достижение целевых показателей по организации оздоровления, отдыха и занятости:

доля детей, охваченных различными формами оздоровления, отдыха и занятости за счет средств консолидированного бюджета и привлеченных средств, в т.ч.

доля детей, оздоровленных в загородных и санаторно-оздоровительных лагерях;

доля детей, оздоровленных и направленных на отдых в лагеря с дневным пребыванием, в лагеря труда и отдыха, в стационарные палаточные лагеря, в туристические походы;

доля детей, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, охваченных организованными формами отдыха и оздоровления;

выраженный эффект оздоровления.

Для муниципальных образований устанавливались разные значения указанных целевых показателей. По итогам мониторинга, осуществляемого Минсоцразвитием ПК, не достигнуто установленного значения показатель «доля детей, охваченных различными формами оздоровления, отдыха и занятости за

счет средств консолидированного бюджета и привлеченных средств» за 2017 год в 29 муниципальных образованиях (60,4% от общего количества). Из проверенных КСП ПК объектов проверки не достигнуты установленные значения в Краснокамском муниципальном районе - по 4 показателям, в Соликамском муниципальном районе - по 1 показателю. Отмечаем, что фактические значения целевых показателей определены исходя из общего количества оздоровленных детей, включая детей, охваченных мероприятиями по отдыху и оздоровлению только за счет родителей, без участия бюджетных источников (эти данные предоставляются сотрудниками образовательных организаций по результатам опроса родителей). За 2017 год с привлечением средств субвенции оздоровлено в Пермском крае 85,7 тыс. детей или 34,7% от общего количества детей, указанных по мониторингу (247,2 тыс. детей без учета, охваченных мероприятиями по занятости).

Значения показателей, характеризующих организацию оздоровления, отдыха детей на территории района не содержатся в общедоступных информационных источниках, являются трудноизмеримыми.

Эффективность оздоровления рассчитывается согласно Методическим рекомендациям, утвержденным главным санитарным врачом РФ Г.Г. Онищенко от 22.05.2009 № 01/6989-9-54 «Оценка эффективности оздоровления детей и подростков в летних оздоровительных учреждениях», и оценивается как динамика изменения показателей (рост, вес, мышечная сила, жизненная емкость легких) в загородных оздоровительных учреждениях, лагерях дневного пребывания. Данные, сформированные учреждениями здравоохранения, основаны на анализе деятельности учреждений и организаций оздоровления, функционирующих на территории муниципальных районов.

Государственной программой Пермского края «Семья и дети Пермского края» установлено плановое значение целевого показателя «Доля детей, охваченных различными формами оздоровления и отдыха, % от числа детей в возрасте от 7 до 18 лет». Плановые и фактические значения данного показателя за период 2015-2017 годы отражены в таблице 4.

Таблица 4

%

2015 год		2016 год		2017 год	
план	факт	план	факт	план	факт
88,5	93,5	90,0	92,5	92,0	90,0

В 2017 году плановое значение целевого показателя не достигнуто.

Планом мероприятий на период до 2018 года по реализации в Пермском крае первого этапа концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденному Постановлением Правительства Пермского края от 20.02.2016 № 68-п<sup>15</sup>, установлено, что

<sup>15</sup> Постановление Правительства Пермского края от 20.02.2016 № 68-п «Об утверждении Концепции семейной политики в Пермском крае на период до 2025 года и плана мероприятий на период до 2018 года по реализации в Пермском крае первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года».

значение показателя «Доля детей, охваченных различными формами оздоровления и отдыха детей в возрасте от 7 до 18 лет к концу 2018 года» должно составить 93%.

**7.2.6.** В соответствии со ст.10 Закона № 602-ПК для координации деятельности в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления создается координационный совет. Положение о координационном совете по оздоровлению, отдыху и занятости детей утверждено Постановлением Правительства Пермского края от 10.05.2011 № 267-п<sup>16</sup>, состав совета – распоряжением Правительства Пермского края от 11.06.2013 № 137-рп.

Основными задачами координационного совета являются: анализ ситуации, принятие решений по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей; анализ выполнения исполнительными органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края мероприятий по обеспечению оздоровления, отдыха и занятости детей и эффективному использованию организаций отдыха детей и их оздоровления и санаториев-профилакториев в интересах детей.

В 2017 году проведено 3 заседания координационного совета (25.04.2017, 13.07.2017, 16.11.2017), что не соответствует требованию п. 4.4. Положения о координационном совете, согласно которому заседания должны проводиться по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

## **8. Выводы**

**8.1.** По данным Министерства социального развития Пермского края в 2017 году услуги по организации оздоровления и отдыха детей предоставляла 1 251 организация, из них 48 загородных лагерей, 14 санаторно-оздоровительных, 1017 лагерей дневного пребывания, 11 палаточных лагерей.

**8.2.** На реализацию мероприятий подпрограммы 7 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» государственной программы Пермского края «Семья и дети Пермского края» в 2017 году израсходовано средств краевого бюджета в сумме 496 248,1 тыс. руб., из них муниципальными районами, городскими округами – 416 200,9 тыс. руб.

С использованием средств бюджета Пермского края в 2017 году было приобретено 89 884 путевки. Из этого числа в загородные и санаторно-оздоровительные лагеря в 2017 году приобретено 26 632 путевки, из них органами местного самоуправления – 22 412, Минсоцразвитием ПК - 2 984, государственными учреждениями – 1 236.

**8.3.** Нормативно-правовая база, необходимая для реализации Закона № 602-ПК на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия сформирована не в полном объеме: утверждено 16 из 22-х нормативных правовых и иных актов в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.

---

<sup>16</sup> Постановление Правительства Пермского края от 10.05.2011 № 267-п «Об утверждении Положения о координационном совете по оздоровлению, отдыху и занятости детей Пермского края».



Правительством Пермского края не утвержден порядок предоставления субсидий хозяйствующим субъектам независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, некоммерческим организациям, имеющим во владении и/или пользовании имущество, на базе которого организован загородный детский оздоровительный лагерь, детский санаторно-оздоровительный лагерь, на оздоровление детей работников данных хозяйствующих субъектов, некоммерческих организаций.

**8.4.** В Порядке предоставления путевок в стационарные организации отдыха и оздоровления детей (п. 3.1) и Порядке предоставления субсидий хозяйствующим субъектам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям на приобретение путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря для детей работников данных хозяйствующих субъектов, некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей (п. 2.1), утвержденных Постановлением № 169-п, возраст детей указан *от 7 до 16 лет (включительно)*, что противоречит положениям Закона № 602-ПК

**8.5.** Установлены факты неэффективного расходования средств Управлением системой образования Краснокамского муниципального района на отдых и оздоровление детей в ЗДОЛ «Тимуровец» в сумме 14,6 тыс. руб. (из них 11,7 тыс. руб. средства субвенций), сложившиеся в результате заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с посреднической организацией, а именно с ООО «Центр развития туризма», которая фактически оказывала услуги агента по реализации путевок.

**8.6.** В связи с невозможностью запросить сведения о доходах налогоплательщика в ИФНС, уполномоченные органы не могут оценить полноту сведений о доходах, предоставленных заявителем для расчета величины среднемесячного дохода семьи.

**8.7.** Не определены меры ответственности за невыполнение значений показателей, которые необходимо достичь по условиям соглашений, заключенных Министерством и муниципальным образованием при выполнении полномочий по организации оздоровления и отдыха детей.

Значения показателей, характеризующих организацию оздоровления, отдыха детей на территории района не содержатся в общедоступных информационных источниках, трудноизмеримы, в связи с чем, возможность оценить достоверность и точность их значений отсутствует. Мониторинг показателей отдыха детей и их оздоровления по охвату детей основывается на данных об общем количестве оздоровленных детей, включая детей, охваченных мероприятиями по отдыху и оздоровлению только за счет родителей, без учета средств из бюджетных источников (данные представляются сотрудниками образовательных организаций по результатам опроса родителей).

**8.8.** За отчетный период не достигнуто целевое значение показателя государственной программы Пермского края «Семья и дети Пермского края» - «доля детей, охваченных различными формами оздоровления и отдыха, % от числа детей в возрасте от 7 до 18 лет». При плановом значении - 92%, фактическое значение составило 90%.

**8.9.** В 2017 году не соблюдены требования п. 4.4. Положения о координационном совете по оздоровлению, отдыху и занятости детей, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 10.05.2011 № 267-п, а именно было проведено 3 заседания координационного совета, хотя предусмотрено не реже одного раза в квартал.

## **9. Предложения:**

### **9.1. Правительству Пермского края:**

1) разработать и утвердить нормативные правовые акты по регулированию вопросов в сфере отдыха детей и их оздоровления, предусмотренные Законом № 602-ПК:

порядок предоставления субсидий поставщикам услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, включенным в реестр поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по организации отдыха детей и их оздоровления;

основные требования к услугам, оказываемым организациями отдыха детей и их оздоровления;

порядок осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

порядок представления организациями отдыха детей и их оздоровления информации о состоянии здоровья детей, санитарно-эпидемиологическом состоянии инфраструктуры детского отдыха и оздоровления и об иных условиях пребывания детей;

порядок межведомственной приемки организаций отдыха детей и их оздоровления к приему детей.

2) утвердить порядок предоставления субсидий хозяйствующим субъектам независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, некоммерческим организациям, имеющим во владении и/или пользовании имущество, на базе которого организован загородный детский оздоровительный лагерь, детский санаторно-оздоровительный лагерь, на оздоровление детей работников данных хозяйствующих субъектов, некоммерческих организаций;

3) привести в соответствие Закону № 602-ПК положения Постановления № 169-п в части установления возрастной категории детей, имеющих право на получение услуг по отдыху и оздоровлению;

4) согласовать с УФНС России по Пермскому краю вопрос о возможности предоставления по запросу заявителя документа о его совокупном доходе за отчетный период (или сведения о налоговых агентах или уполномоченных представителях, формирующих справки по форме 2-НДФЛ).

### **9.2. Министерству социального развития Пермского края:**

1) разработать и утвердить порядок формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;

2) определить меры ответственности за невыполнение значений показателей, установленных соглашениями на предоставление субвенций органам местного самоуправления.

**9.3.** Уполномоченным органам, осуществляющим закупку путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря принять меры к недопущению в дальнейшем случаев неэффективного расходования средств бюджета Пермского края.

Приложения:

1. Анализ сформированной нормативно-правовой базы по реализации Закона Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае».
2. Анализ исполнения расходов краевого бюджета на оздоровление и отдых детей за 2017 год.
3. Информация об использовании субвенций из бюджета Пермского края на организацию оздоровления и отдыха детей в разрезе направлений и муниципальных образований Пермского края за 2017 год (оперативные данные Министерства социального развития Пермского края).

Председатель Контрольно - счетной  
палаты Пермского края

Г.П. Тушнолобов

**Анализ сформированной нормативно-правовой базы по реализации Закона Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»**

№ п/п	Наименование полномочия органов государственной власти Пермского края	Нормативно-правовой акт
<b>Правительство Пермского края</b>		
1	Определение исполнительного органа государственной власти Пермского края по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления	Постановление Правительства Пермского края от 01.04.2013 № 173-п «Об обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае»
2	Утверждение государственных программ (подпрограмм) по организации отдыха детей и их оздоровления, приоритетных региональных проектов в сфере организации отдыха детей и их оздоровления	До 01.01.2018 - Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п «Об утверждении государственной программы «Семья и дети Пермского края» (подпрограмма 7 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»); с 01.01.2018 – Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1321-п «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края». Организация отдыха детей и их оздоровления предусмотрена <u>не в рамках отдельной подпрограммы</u> , а по мероприятию 1.4 «Создание условий для удовлетворения потребности детей и родителей в качественном и доступном отдыхе и оздоровлении, участии в общественной жизни» (подпрограмма 1 «Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот»)
3	Утверждение порядка предоставления и расходования субвенций органам местного самоуправления на выполнение отдельных государственных полномочий по организации отдыха детей и их оздоровления	Постановление Правительства Пермского края от 31.03.2016 № 169-п «Об утверждении порядков по реализации государственных полномочий в сфере обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае».
4	Утверждение порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям на приобретение путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря для детей работников данных хозяйствующих субъектов, некоммерческих	

	организаций, индивидуальных предпринимателей	
5	Утверждение порядка предоставления субсидий поставщикам услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, включенным в реестр поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг по организации отдыха детей и их оздоровления	отсутствует
6	Утверждение порядка предоставления субсидий поставщикам услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, включенным в реестр поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, на возмещение части затрат на отдых и оздоровление детей	Постановление Правительства Пермского края от 31.03.2016 № 169-п «Об утверждении порядков по реализации государственных полномочий в сфере обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»
7	Утверждение порядка предоставления путевок в стационарные организации отдыха и оздоровления детей	
8	Утверждение порядка предоставления компенсации родителям части расходов на оплату стоимости путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря, расположенные на территории Российской Федерации	
9	Утверждение порядка выдачи сертификата на отдых детей и их оздоровление, дающего право на частичную оплату путевки у поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Пермского края, включенных в реестр поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления	
10	Утверждение расчетной стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, приобретаемой за счет средств бюджета Пермского края	
11	Утверждение расчетной стоимости проезда детей к местам отдыха и оздоровления и обратно по путевкам, приобретаемым за счет средств бюджета Пермского края	Постановление Правительства Пермского края от 01.04.2013 № 173-п «Об обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае»
12	Утверждение расчетной стоимости питания в лагере дневного пребывания, оплачиваемого за счет средств бюджета Пермского края	
13	Утверждение порядка расчета величины среднемесячного дохода семьи для определения размера государственной поддержки на приобретение путевки в организации отдыха детей и их оздоровления	
		Постановление Правительства Пермского края от 31.03.2016 № 169-п «Об утверждении порядков по реализации государственных полномочий в сфере обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»

14	Утверждение положения и состав координационного совета Пермского края по оздоровлению, отдыху и занятости детей	Постановление Правительства Пермского края от 10.05.2011 № 267-п «Об утверждении Положения о координационном совете по оздоровлению, отдыху и занятости детей Пермского края». Распоряжение Правительства Пермского края от 11.06.2013 № 137-рп «Об утверждении состава координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей в каникулярное время». Проект Постановления «Об утверждении положения и состава координационного совета Пермского края по оздоровлению, отдыху и занятости детей» будет рассмотрен на пленарном заседании законодательного собрания Пермского края в марте т.г.
15	Утверждение основных требований к услугам, оказываемым организациями отдыха детей и их оздоровления (в ред. Закона от 13.11.2017)	отсутствует
16	Утверждение порядка осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (в ред. Закона от 13.11.2017)	отсутствует
17	Утверждение порядка представления организациями отдыха детей и их оздоровления информации о состоянии здоровья детей, санитарно-эпидемиологическом состоянии инфраструктуры детского отдыха и оздоровления и об иных условиях пребывания детей (в ред. Закона от 13.11.2017)	отсутствует
18	Утверждение порядка межведомственной приемки организаций отдыха детей и их оздоровления к приему детей (в ред. Закона от 13.11.2017)	отсутствует
<b>Государственный уполномоченный орган по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления</b>		
19	Утверждение порядка формирования и ведения реестра поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления	Приказ Министерства социального развития Пермского края от 14.03.2017 № СЭД-33-01-03-133 «Об утверждении Порядка включения в реестр поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, формирования и ведения реестра поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления»

20	Утверждение порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления	отсутствует
21	Утверждение порядка предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления при отсутствии медицинских противопоказаний, а также оплаты проезда к местам отдыха и оздоровления и обратно для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	<p>Приказ Министерства социального развития Пермского края от 25.08.2011 № СЭД-33-01-02-204 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче путевок в организации отдыха детей и их оздоровления для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»</p> <p>Проект приказа Министерства социального развития Пермского края «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по направлению на отдых и оздоровление детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» будет принят в мае т.г. (после согласования с Прокуратурой Пермского края)</p>
22	Утверждение порядка предоставления опекунам (попечителям), приемным родителям или патронатным воспитателям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, компенсации расходов на оплату стоимости самостоятельно приобретенной путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря, расположенные на территории Российской Федерации, и проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно (в ред. Закона от 13.11.2017)	<p>Приказ Министерства социального развития Пермского края от 19.03.2018 № СЭД-33-01-03-854 «Об утверждении Порядка предоставления опекунам (попечителям), приемным родителям или патронатным воспитателям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, компенсации расходов на оплату стоимости самостоятельно приобретенной путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря, расположенные на территории Российской Федерации, и проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно».</p>

Приложение 2

Анализ расходов краевого бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий по подпрограмме "Развитие системы отдыха и оздоровления детей" государственной программы Пермского края "Семья и дети Пермского края" в 2017 году

Наименование КСЦР	КВР	Наименование расходов	Утверждено в законе о бюджете	Лимиты	Кассовый расход	% исполнения
0570000000		<b>Подпрограмма "Развитие системы отдыха и оздоровления детей"</b>	<b>509 407,8</b>	<b>508 578,0</b>	<b>499 393,0</b>	<b>98,2</b>
0570100130	600	Сопровождение, поддержка и развитие программного обеспечения объектов ИТ-инфраструктуры, автоматизации бюджетных процессов	600,0	600,0	0,0	0,0
057012E270	600	Создание и поддержка ресурсного центра в сфере оздоровления с целью поддержки принципов частно-государственного партнерства, в том числе: проведение краевого форума "Голос каждого ребенка должен быть услышан" обучение педагогических, медицинских кадров, организаторов и руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления проведение спартакиады организаций отдыха детей и их оздоровления проведение конкурса на лучшую организацию отдыха детей и их оздоровления	3 426,8	2 728,1	2 489,5	91,3
		проведение анализа реализации программ организации отдыха детей и их оздоровления и эффективности внедрения методик и технологий работы с детьми		175,6	175,6	
		исполнение судебных актов		101,3	101,3	
057012E290		Мероприятия по организации оздоровления и отдыха детей	505 381,0	505 249,9	496 903,5	98,3
	200	Закупка товаров, работ и услуг	24 670,4	20 163,2	20 101,8	
	300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	47 642,8	52 150,0	50 842,5	
	500	Межбюджетные трансферты	425 795,1	425 795,1	418 817,6	
	600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (Министерство образования ПК )	7 272,7	7 141,6	7 141,6	



**Информация  
об использовании субвенций из бюджета Пермского края на организацию оздоровления и отдыха детей в разрезе направлений и муниципальных образований Пермского края за 2017 год (оперативные данные Министерства социального развития Пермского края)**

№ п/п	Наименование муниципальных образований (городской округ, муниципальный район)	Утверждено о бюджете, тыс.руб.	Перечислено Министерством социального развития Пермского края, тыс.рублей	всего расходов, тыс. рублей	Всего исполнено органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Пермского края										Остаток субвенций, тыс.рублей							
					организация питания в лагерях, дневного пребывания детей		приобретение путевок в стационарные организации отдыха и оздоровления детей летнего, сезонного и круглогодичного функционирования		предоставление субвенций хозяйствующим субъектам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям на приобретение путевок в ЭДОЛ, СОЛ для детей работников организаций на безвозмездном или ином пользовании		предоставление субвенций организациям отдыха детей и их оздоровления на возмещение части затрат на отдых и оздоровление детей по сертификату		предоставление субвенций организациям отдыха детей и их оздоровления на возмещение части затрат на отдых и оздоровление детей по сертификату			исполнено, тыс.руб.	приобретено по путевкам	исполнено, тыс.руб.	приобретено по путевкам	расходы на обеспечение проезда к местам оздоровления и отдыха и обратно организованных групп детей, а также их безопасности, тыс.руб.	расходы на администрацию органов исполнительной власти Пермского края, тыс.руб.	
					исполнено, тыс.рублей	приобретено путевок	исполнено, тыс.рублей	приобретено по путевкам	исполнено, тыс.руб.	приобретено по путевкам	исполнено, тыс.руб.	приобретено по путевкам	исполнено, тыс.руб.	приобретено по путевкам								
1	г. Пермь	151 058,5	144 143,0	144 143,0	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
1	г. Пермь	151 058,5	144 143,0	144 143,0	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
2	Александровский МР	5 162,7	5 162,7	5 159,5	2 935,7	1 637,0	1 821,5	132	153,5	261	2 468,3	261	117 670,5	8 927			20 078,2	1 607			3 926,0	0,0
3	г. Березники	23 888,3	23 888,3	22 649,9	6 215,0	6 215,0	6 213,3	36	4 813,5	533	2 935,0	325					45,5	2	53,1	127	150,2	3,2
4	Гремячинский МР	1 662,6	1 662,6	1 662,6	1 339,0	669,0	248,1	10									1 407,0	122	17,0	18	646,3	1 238,4
5	г. Губаха	4 782,4	4 782,4	4 781,3	3 327,6	3 327,6	2 644,1	211	1 300,2	138							27,1	2			48,4	0,0
6	Кобяковский МР	9 550,5	9 550,5	9 550,5	4 611,6	2 141,0											187,0	13	183,4	211	139,0	1,1
7	Кировский МР	3 414,2	3 414,2	3 399,9	1 739,5	745,0	1 433,1	89	181,1	2							252,8	20			250,2	0,0
8	Краснокамский МР	12 255,2	12 255,2	12 254,0	3 241,7	1 908,0	433,5	30	1 794,8	167							1 076,6	7	3,0	12	98,6	14,3
9	г. Кунар	10 898,1	10 898,1	10 897,5	2 981,5	1 639,0											1 629,9	116	13,9	34	356,9	1,2
10	Лысьвенский ГО	12 921,8	12 921,8	12 850,3	5 247,8	2 814,0	1 612,2	127	3 944,4	383							4 147,7	91	277,2	64	354,0	71,5
11	г. Соликамск	15 978,0	15 978,0	15 902,3	7 477,9	4 249,0	3 575,4	215	3 910,4	433							473,2	38			465,4	75,7
12	Чаковский МР	18 316,7	18 316,7	18 312,4	9 544,3	4 724,0	4 436,0	292	1 652,4	140	60						1 624,5	108			513,3	4,3
13	Чусовской МР	10 568,7	10 568,7	10 568,7	3 503,4	2 496,0	5 457,6	400	916,5	100							183,5	13	357,7	400	150,0	0,0
14	Бердский МР	4 429,2	4 429,2	4 429,2	2 570,4	1 428,0	1 626,1	144	46,2	4							57,6	5			128,9	0,0
15	Березовский МР	2 863,7	2 863,7	2 863,7	1 162,7	663,0	1 558,0	129	9,0	1							50,6	5			83,4	0,0
16	Большесосновский МР	2 501,0	2 501,0	2 501,0	1 555,5	1 001,0	871,8	43														0,0
17	Верещагинский МР	7 412,3	7 412,3	7 340,8	3 630,7	1 561,0	2 997,5	206	119,6	11							117,8	8	295,3	206	179,9	71,5
18	Горнозаводский МР	4 212,9	4 212,9	4 085,4	2 765,5	1 315,0	397,2	30	27,1	3							70,5	5	31,9	207	122,7	127,5
19	Еловский МР	1 732,6	1 732,6	1 698,5	1 085,3	503,0	475,9	25	27,1	3							79,6	5				
20	Ильинский МР	3 011,7	3 011,7	3 011,7	1 469,0	585,0	1 409,7	96	45,2	5											30,6	34,1
21	Карагайский МР	4 163,5	4 163,5	4 101,5			3 787,5	268	108,4	12											87,8	0,0
22	Кунертский МР	1 801,0	1 801,0	1 801,0	738,1	343,0	974,5	64									27,0	2	116,9	177	52,7	0,0
23	Куединский МР	5 089,5	5 089,5	5 075,2	2 687,6	1 978,0	2 164,7	120									12,6	1	23,3	64	52,5	0,0
24	Кунгурский МР	7 964,3	7 964,3	7 964,3	7 964,3	833,0	5 617,1	349									75,4	5			147,5	14,3
25	Красновишерский МР	3 743,5	3 743,5	3 741,70	1 905,1	1 540,2	1 540,2	86	90,3	10							100,4	7			210,9	0,3
26	Нытвенский МР	5 592,2	5 592,2	5 551,70	2 043,2	1 791,0	688,2	44	1 808,8	134							97,1	7			109,0	1,8
27	Октябрьский МР	5 095,8	5 095,8	5 082,20	2 265,5	899,0	903,0	60	1 211,2	102							250,6	19			165,0	0,0
28	Оленский МР	2 768,3	2 768,3	2 766,20	945,5	530,0	1 621,6	187									61,4	6	165,0	207	115,6	40,5
29	Ординский МР	2 680,8	2 680,8	2 680,70	1 667,5	1 120,0	838,5	68									554,7	41	36,3	48	111,5	13,6
30	Оханский МР	3 988,5	3 988,5	3 988,5	1 899,6	1 349,0	1 522,8	92	418,3	34							14,4	1	104,1	187	80,6	2,1
31	Очерский МР	17 942,8	17 942,8	17 924,8	10 957,4	6 285,0	910,1	48	870,3	96							56,0	3	24,0	68	74,7	0,1
32	Пермский МР																4 664,9	346			1 16,0	0,0
																					5 22,1	18,0

