



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обслуживанию лицевого счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений»
(внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

« 23 » января 2017 г.

№ 3

Рассмотрев представленный на заключение проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обслуживанию лицевого счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений» (далее – законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Вносимые законопроектом изменения в Закон Пермского края от 29.12.2005 № 2768-620 «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обслуживанию лицевого счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений» (далее – Закон ПК № 2768-620), связаны, как с приведением в соответствие с федеральным законодательством, так и с уточнением «Методики расчета субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий по обслуживанию лицевого счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений»¹ (далее – Методика).

Так, разработчиками законопроекта учтено, что федеральным законодательством исключены ранее установленные в Бюджетном кодексе РФ и в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нормы, предполагающие ежегодное введение в действие законом о бюджете Законов, предусматривающих предоставление субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, в связи с чем, законопроектом предложено аналогичную норму ч. 3 ст. 14 Закона ПК № 2768-620 исключить.

Также в связи с тем, что согласно п. 1 ст. 241.1 Бюджетного кодекса РФ, начиная с 01.01.2015 года, полномочия по установлению порядка обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в финансовых органах субъектов РФ, а также организации обеспечения наличными

¹ в частности, в связи с изменением расчетной численности работников, необходимых для выполнения передаваемых государственных полномочий

денежными средствами указанных организаций осуществляет исключительно Федеральное казначейство, законопроектом вносятся изменения в состав передаваемых ОМСУ государственных полномочий, указанных в ст. 5 Закона ПК № 2768-620.

2. В Законе Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» субвенции «на выполнение государственных полномочий по обслуживанию лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений» предусмотрены на 2017 год в размере 340,1 тыс. руб., на 2018 -2019 годы - ежегодно по 348,4 тыс. руб. Указанные суммы субвенции рассчитаны с учетом индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих Пермского края, предусмотренной в бюджете с 01.07.2017 на 5,3%.

Принятие закона, как указано в финансово-экономическом обосновании (далее – ФЭО) к законопроекту, потребует выделения дополнительных бюджетных средств на 2017-2019 годы ежегодно по 829,6 тыс. руб. Данное увеличение связано с предлагаемыми законопроектом изменениями в Методику расчета субвенций, а именно: увеличением расчетной численности работников, необходимых для выполнения передаваемых государственных полномочий.

Однако, видимо, в связи с тем, что на момент разработки законопроекта ещё не было принято окончательное решение об индексации в 2017 г. размеров окладов денежного содержания государственных гражданских служащих Пермского края, информация в ФЭО об объеме средств субвенции приведена без учета этой индексации. С учетом вышеуказанной индексации потребность в дополнительных средствах составит на 2017 год – 851 тыс. руб., на 2018 и 2019 годы – ежегодно по 872 тыс. руб.

Указанный в п. 5.2. Методики расчет численности работников² фактически не применяется при определении объема субвенции, в связи с чем, возникает вопрос о необходимости его дальнейшего сохранения в Методике.

3. При доработке ко второму чтению рассматриваемого законопроекта, КСП ПК считает целесообразным рассмотреть возможность внесения дополнительно следующих изменений в действующий Закон ПК № 2768-620.

3.1. Принимая во внимание то обстоятельство, что не все органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края (далее – ОМСУ), на территории которых расположены органы государственной власти Пермского края, государственные краевые учреждения наделяются государственными полномочиями по обслуживанию лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений (далее - госполномочия по обслуживанию лицевых счетов)³, считаем целесообразным в ст.

² П. 5.2. «один работник на обслуживание 40 лицевых счетов, открытых для учета операций со средствами государственных бюджетных и автономных учреждений Пермского края, за исключением субсидий на иные цели и бюджетных инвестиций, - при проведении кассовых выплат за счет средств, поступающих государственным бюджетным и автономным учреждениям Пермского края»

³ В настоящее время только 19 ОМСУ передаются субвенции на выполнение указанных госполномочий

3 Закона ПК № 2768-620 указать, что перечень ОМСУ, которым передаются госполномочия, определяется Законом Пермского края о бюджете.

3.2. Учитывая, что права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, а также права и обязанности органов государственной власти, указанные в ст. 8 Закона ПК № 2768-620, не являются исчерпывающими, предлагаем редакционное уточнение. Для этого ст. 8. «Права и обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти» Закона ПК № 2768-620 следует дополнить текстом следующего содержания: «Органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий и органы государственной власти Пермского края имеют также иные права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края».

3.3. Ст. 9 «Порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий» Закона ПК № 2768-620 следует уточнить. В частности, следует дополнить, что помимо Министерства финансов Пермского края финансовый контроль осуществляет и Контрольно-счетная палата Пермского края. В связи с этим, следует скорректировать и соответствующие положения данной статьи, указав, в частности, что «Порядок осуществления финансового контроля определяется в соответствии с законодательством».

3.4. Ст. 12 «Порядок изъятия государственных полномочий» Закона ПК № 2768-620 в целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий

1. Исполнение переданных государственных полномочий может быть прекращено в случае вступления в силу федерального закона, закона Пермского края, в соответствии с которыми реализация государственных полномочий становится невозможной.

2. Исполнение государственных полномочий может быть прекращено в отношении одного или нескольких органов местного самоуправления в случае нарушения ими норм настоящего Закона.

3. Законом Пермского края о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий определяется порядок возврата неиспользованных финансовых средств, перечисленных в бюджеты муниципальных образований для осуществления государственных полномочий.

4. При прекращении осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, государственные полномочия осуществляет Министерство финансов Пермского края.».

3.5. В Методике следует уточнить формулу определения расчетного фонда оплаты труда, изложив абзац второй п. 2 Методики в следующей редакции:

«ФОТ = К x ДО x (Рк + Нс) x Нз x Ипфот x Д».

Соответственно, п. 2 Методики следует дополнить новыми абзацами в следующей редакции:

«Нс - процентная надбавка к заработной плате лицам, работающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;

Ипфот - индекс повышения фонда оплаты труда в соответствии с законодательством Пермского края».

3.6. В связи с тем, что в настоящее время Указом губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1⁴ (в ред. от 25.11.2016) установлены конкретные размеры должностных окладов (а не как ранее минимальные и максимальные их размеры), то абзац 5 п. 2 Методики предлагаем изложить в следующей редакции:

«ДО - должностной оклад главного специалиста в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Пермского края, применяемый при расчете субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти Пермского края (администрирование), установленный указом губернатора Пермского края;».

Вывод:

законопроект рекомендуется для принятия Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Пермского края

Ю.В. Новоселов

Егорова
217 75 17

⁴ «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края»