



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: [permoblksp@ksppk.ru](mailto:permoblksp@ksppk.ru) ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2013 годы».

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«28» ноября 2017 г.

№ 7

В соответствии с п. 8 ч. 1 статьи 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2013 годы», внесённого губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным.

Проект закона разработан на основании требований статьи 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 №620-120 «О краевых (областных) целевых программах» и представлен в виде отчета об исполнении краевой целевой программы за период 2008-2013 годы.

**По результатам проведённой экспертизы законопроекта Контрольно-счётная палата (далее – КСП ПК) отмечает следующее:**

1. Отчет об исполнении программы представлен в Законодательное Собрание Пермского края позже установленного срока более чем на 2 года, что является нарушением п. 3 статьи 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 №620-120 «О краевых (областных) целевых программах», предусматривающей предоставление отчета об исполнении Программы до 1 сентября 2014 года. Как следствие, актуальность данного законопроекта отсутствует, а утверждение отчета – фактически носит формальный характер.

2. Вместе с тем следует отметить, что:

- в отчете об исполнении программы представлены все разделы, предусмотренные п. 2 ст. 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 №620-120 «Об областных целевых программах»;

- текстовая часть разделов раскрыта достаточно полно и содержательно;

- показатели, характеризующие развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае основаны на сведениях из официальных источников, таких как: Росстат, Пермьстат, Федеральная налоговая служба;



-сводные финансовые затраты по программе в разрезе источников финансирования из федерального и краевого бюджетов подтверждаются данными из отчетов об исполнении краевого бюджета, утвержденных законами Пермского края на соответствующие годы, а так же данными из АЦК «Финансы».

4. В разделе 1 «Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после её завершения» (см. стр.18) отмечено сохранение традиционных проблем, сдерживающих интенсивное развитие малого предпринимательства, несмотря на положительные структурные изменения в экономике края и разнообразие мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Пермском крае.

КСП ПК полагает, что сохранение проблем в сфере малого предпринимательства в определенной степени связано с недостаточно эффективной реализацией государственной политики, направленной на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в Пермском крае, что подтверждается рядом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных за указанный период времени КСП ПК<sup>1</sup>. Так, например:

**4.1. По направлению программы «Развитие системы финансово-кредитной поддержки малого и среднего предпринимательства»:**

4.1.1. Не было обеспечено соблюдение принципов диверсификации, возвратности, ликвидности и доходности размещения денежных средств, выразившееся:

-в необоснованно длительной передаче средств гарантийного фонда от ОАО «ПЦРП» в ОАО «ПГФ», более 17 месяцев, на общую сумму 99,5 млн. руб.;

-в размещении денежных средств гарантийного фонда в сумме 34 млн. руб. в ОАО КБ «Социальный городской банк» без проведения конкурсных процедур по отбору кредитной организации, который впоследствии был признан несостоятельным (банкротом), а взыскание указанной суммы – нереально;

<sup>1</sup> Заключение от 31.05.2011 № 48 «По результатам проведения аудита эффективности реализации мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Пермском крае за период 2009-2010 годы».

Отчёт от 07.11.2012 № 25 «По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на создание и обеспечение деятельности краевого государственного бюджетного учреждения «Пермский центр развития дизайна» в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы» по состоянию на 01.10.2012».

Отчёт от 04.09.2013 № 23 «По результатам проверки законности, рациональности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на формирование и использование гарантийного фонда ОАО «Пермский гарантийный фонд», по состоянию на 01.06.2013 г.».

Отчёт от 04.09.2013 № 24 «По результатам проверки законности, рациональности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание сети муниципальных бизнес-инкубаторов в рамках реализации краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2012 годы».

Отчёт от 03.12.2013 № 29 «По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на создание и обеспечение деятельности Европейского Информационного Корреспондентского (Консультационного) Центра - Пермский край за период 2010-2013 годы».

Заключение на экспертно-аналитическое мероприятие «О мерах государственной поддержки развития малого и среднего предпринимательства Пермском крае» к выездному заседанию комитета Законодательного Собрания Пермского края по экономическому развитию и налогам в г. Соликамске от 03.12.2012.



-в принятии на себя обязательств на общую сумму более 7,0 млн. руб. по договорам уступки прав (требований) дебиторов от ОАО «ПЦРП», в отношении которых уже были вынесены решения судов о признании их должниками и банкротами, вследствие чего взыскание указанной суммы оказалось так же нереальной.

Как следствие, это не позволило предоставить гарантии и поручительства почти ста потенциальным субъектам малого предпринимательства.

4.1.2. При формировании и пополнении муниципальных фондов поддержки субъектов МСП (далее – МФПП) были допущены неправомерные расходы бюджетных средств в общей сумме 11,7 млн. руб., выразившиеся в перечислении межбюджетных трансфертов (субсидий) бюджетам муниципальных районов (городских округов) на формирование и пополнение МФПП, предназначенных для выдачи займов субъектам малого и среднего предпринимательства в отсутствие утвержденных муниципальных правовых актов, предусматривающих порядок формирования и пополнения МФПП, а так же порядок выдачи займов субъектам МСП.

4.1.3. По результатам выборочных встречных проверок у субъектов МСП, получивших субсидии на возмещение затрат, связанных с началом деятельности, не подтверждается создание ими 82 рабочих мест, а так же результативность и эффективность использования бюджетных средств на сумму более 2 млн. руб. и т.д.

#### ***4.2. По разделу программы «Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства».***

4.2.1. Вместо создания трех бизнес-инкубаторов, предусмотренных в рамках реализации краевой целевой программы, из бюджетов всех уровней были выделены бюджетные ассигнования на создание двух бизнес-инкубаторов в общей сумме 231,8 млн. руб., в том числе: на создание инновационно-производственного бизнес-инкубатора в г. Соликамске в общей сумме 185,5 млн. руб. и Чусовского бизнес-инкубатора в общей сумме 46,3 млн. руб.

В нарушение норм Бюджетного кодекса РФ получателями субсидий в лице администраций Соликамского городского округа и Чусовского городского поселения не было обеспечено эффективное и результативное использование бюджетных средств в общей сумме 231,5 млн.руб., выразившееся:

- в оплате невыполненных объемов работ при строительстве бизнес-инкубаторов в 2009-2011 гг.: по Соликамскому бизнес - инкубатору в сумме 4,8 млн. руб., по Чусовскому бизнес-инкубатору в сумме 6,6 млн. руб. (все средства в ходе проверки были восстановлены) и др. примеры;

- в несоблюдении заказчиками и подрядчиками при строительстве бизнес-инкубаторов условий муниципальных контрактов в части своевременной оплаты выполненных работ с одной стороны, и соблюдении сроков сдачи объектов с другой. В результате, 1 очередь Соликамского бизнес-инкубатора сдана в 1 квартале 2011 года, вместо 2-го квартала 2009 года; Чусовской бизнес-инкубатор сдан в июле 2012 года, вместо 2011 года;



- по состоянию на 1 июля 2013 года ни один из бизнес-инкубаторов не функционировал, как производственный, т.к. отсутствовало производственное оборудование, необходимое для этой деятельности;

- целевые показатели по строительству бизнес-инкубаторов и оснащению их оборудованием, предусмотренные Соглашениями между Минэкономразвития РФ и Пермским краем, не были достигнуты.

Бездействия должностных лиц МКУ УКС г.Соликамска в связи с непредъявлением к нарушителю муниципального контракта штрафных санкций в виде неустойки за несвоевременную поставку оборудования привели к потенциальным потерям неналоговых доходов местного бюджета Соликамского городского округа на сумму более 35,0 млн. руб.

Бездействия Министерства в части:

- не исполнения обязательств по обеспечению текущего финансирования деятельности бизнес-инкубаторов и утверждению порядка управления деятельностью бизнес-инкубаторов, привели к нарушению требований Приказов Минэкономразвития РФ, так как решения по организации и управлению бизнес-инкубаторами принимались органами местного самоуправления самостоятельно, что исключило единый подход к организации их деятельности;

-не принятия мер по своевременному использованию федеральных средств привело к тому, что средства федерального бюджета в сумме 17,8 млн. руб. более 2-х лет числились на лицевом счете Министерства и не использовались для достижения целевых показателей краевой целевой программы и др. примеры.

4.2.2. При выполнении мероприятия «Создание и обеспечение деятельности **КГАУ «Пермский центр развития дизайна»** (далее – «ПЦРД») не была обеспечена результативность использования бюджетных средств в общей сумме 7,9 млн. руб. для достижения цели - «повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет обеспечения доступа к использованию оборудования, принадлежащего «ПЦРД». Так, приобретенные в 2010 году за счет субсидии краевого бюджета демонстрационное оборудование и презентационная техника общей стоимостью 7,9 млн. руб. для целей программы не использовались, а находились на ответственном хранении у поставщиков и использовались ими для своих нужд. Как следствие, не были достигнуты результаты, запланированные до конца 2010 года в рамках Программы, а именно: не предоставлена консультационная поддержка и услуги доступа к оборудованию 10 малым и средним предприятиям; не созданы 40 рабочих мест и т.д.

4.2.3. Созданный в 2010 году на базе торгово-промышленной палаты Пермского края **Евро Инфо Корреспондентский Центр** (далее – ЕИКЦ)<sup>2</sup> с объемом финансирования за счет средств федерального и краевого бюджетов за период 2010-2013 годы – более 23 млн. руб.<sup>3</sup>, находился на 1 месте по финансовому обеспечению среди ряда субъектов РФ и на последнем - по количеству заключенных

<sup>2</sup> В настоящее время – региональный интегрированный центр Пермского края, входящий в консорциум Enterprise Europe Network – Russia.

<sup>3</sup> С учетом финансирования в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 04.05.2012 № 282-п



договоров/соглашений о сотрудничестве с потенциальными деловыми партнерами в странах Европейского Союза и в регионах Российской Федерации, т.к. за период 2011-2013 годы субъектами МСП при содействии ЕИКЦ-Пермский край было заключено всего 3 договора.

В связи с отсутствием в нормативных правовых актах Пермского края и Соглашениях между Министерством и Пермской ТПП требований о подтверждении произведенных расходов первичными документами, не представлялось возможным определить целевое использование субсидий, предоставленных ЕИКЦ-Пермский край в 2011-2013 гг. в разрезе видов расходов и услуг.

Фактический контроль Министерства за целевым использованием субсидий сводился к формальному принятию отчетов от ЕИКЦ-Пермский край о количестве бесплатно предоставленных услуг субъектам МСП, достоверность предоставления которых субъектами МСП не подтверждается.

Исключение из Порядков предоставления субсидий и Соглашений на 2011-2013 годы показателя результативности в виде «количества заключенных договоров/соглашений о сотрудничестве между субъектами МСП и потенциальными деловыми партнерами в странах Европейского Союза и в регионах Российской Федерации» не способствует достижению цели создания и содержания за счет бюджетных средств регионального представительства ЕИКЦ - Россия в Пермском крае.

Начиная с 2012 года, в Пермском крае наблюдалось отступление от целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, связанной с оказанием содействия субъектам МСП в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств, т.к. при наличии финансовой поддержки регионального представительства ЕИКЦ - Пермский край, финансовая поддержка субъектов МСП производителей продукции, экспортируемой за рубеж – уже не оказывалась.

#### **4.3. По разделу программы «Иные мероприятия по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства».**

4.3.1. При реализации мероприятия «**Конкурс муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства**» со стороны Министерства и администраций муниципальных районов (городских округов) в полной мере не была обеспечена результативность, эффективность, целевое использование бюджетных средств на общую сумму 102,7 млн. руб., что в определенной степени явилось следствием неэффективной организации проведения данного мероприятия. Так:

-перечисление Министерством «межбюджетных трансфертов» за 2009-2010 осуществлялось в основном в IV квартале финансового года, что не позволило получить отдачу от бюджетных вложений в течение финансового периода и подтвердить полученные результаты в рамках Соглашений, заключенных с главами муниципальных образований (например: создание рабочих мест субъектами МСП; рост средней заработной платы в субъектах МСП; численность работающих на малых и средних предприятиях и т.п.);



-в связи с поздними сроками перечисления «межбюджетных трансфертов», реализацией иных мероприятий муниципальных программ, в том числе связанных с предоставлением субсидий субъектам МСП, осуществляли не уполномоченные органы местного самоуправления, к чьим функциям относится управление и распоряжение бюджетными средствами, а хозяйствующие субъекты в лице отдельных некоммерческих организаций, в чем усматривались признаки нарушения ч.3 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Так, предоставление субсидий субъектам МСП и исполнение программных мероприятий осуществляли: АНО «Бизнес-школа для предпринимателей» Соликамского городского округа (2009 г.); муниципальным фондом поддержки предпринимательства Ординского муниципального района (2010 г.) и т.д.;

-отсутствие в ряде муниципальных образований нормативных правовых актов, определяющих условия и порядок использования субсидий, полученных из краевого бюджета, привело к их не освоению и возврату в краевой бюджет, в результате чего не была оказана поддержка субъектам МСП т.п.;

-результативность выполнения «Конкурса муниципальных программ», выраженная в целевых индикаторах (численность вновь созданных субъектов МСП на 1000 человек; численность вновь созданных рабочих мест по результатам реализации программы; средняя заработная плата в субъектах МСП и т.д.) - не подтверждается официальными статистическими данными и встречными проверками: в 2009 году – в 9 проверенных муниципальных образованиях из 10; в 2010 году - в 8 из 9. Так же установлено, что в ряде муниципальных образований показатель «создание рабочих мест субъектами МСП» содержит сведения, полученные из Центров занятости населения Пермского края, что свидетельствует о двойном учете одних и тех же показателей;

-отсутствие в Соглашениях и муниципальных программах показателей, характеризующих реальный охват поддержкой субъектов МСП (количество субъектов МСП прошедших обучение, получивших консультации или субсидии; займы в МФПП; количество субъектов МСП принявших участие в семинарах и т.п.), а так же отсутствие в большинстве муниципальных районах (городских округах) Реестров субъектов МСП - получателей поддержки, не позволило определить фактическое количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку через реализацию программного мероприятия «Конкурс муниципальных программ», и др. примеры.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в адрес Министерства направлялись представления с конкретными предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков, часть из которых была исполнена и снята с контроля.

5. В текстовой части отчета по ряду представленных показателей имеются технические ошибки, например:

- в таблице 1 по строке «количество индивидуальных предпринимателей, тыс. человек» в графе 2007 год указано значение «73,2», в таблице 6 этот же показатель имеет значение «75,7»;

- в таблице 1 по строке «количество малых предприятий на 100 тыс. населения» в графе 2007 год указано значение «454,9», а в таблице 6 этот же показатель имеет значение «780», это же значение отражено в таблице 7.

**Вывод:** проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2013 годы» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Заместитель председателя

В.Л. Шуклецов