



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 163 «Об утверждении Перечня объектов автомобильного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

(внесённый временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края М.Г.Решетниковым)

«10» апреля 2017 г.

№ 13

По результатам проведенной финансовой экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 163 «Об утверждении Перечня объектов автомобильного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Проект постановления), КСП ПК отмечает следующее.

1. Проектом постановления предлагается увеличить объем финансирования объектов автомобильного строительства регионального или межмуниципального значения (далее – объекты АДС), утвержденный постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.12.2016 № 163, на общую сумму 1 671 490,7 тыс. руб.¹ Данные изменения соответствуют изменениям бюджетных инвестиций на строительство объектов АДС, предложенным проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенным временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края в марте т.г.

Вышеуказанное увеличение объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края (далее – ДФ ПК) связано как с низким уровнем освоения в 2016 г. средств на строительство объектов АДС, и, соответственно, с образованием неиспользованных остатков по состоянию на 01.01.2017 г., так и с увеличением объема ДФ ПК на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Пермского края, учтенных при формировании ДФ ПК на 2016 год. Кроме того, данное увеличение на плановый период (2018-2019 годов) предполагается частично и за счет перераспределения средств ДФ ПК по направлениям².

¹ В государственную программу «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п, изменения, предусмотренные Проектом постановления, не вносились.

² в т.ч. за счет сокращения расходов на капремонт региональных автодорог

В связи с этим, принятие Проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Пермского края.

2. Проектом постановления общий объем финансирования объектов АДС на 2017 – 2019 годы предусмотрен в сумме 8 062 823,9 тыс. руб., при этом, как и ранее, Перечень объектов предусматривает финансирование из одного источника - из бюджета Пермского края, т.е., без учета средств из федерального бюджета и внебюджетных источников³.

Общее количество объектов АДС увеличивается в Перечне на шесть объектов, из них пять объектов уже числились ранее в Перечне предыдущих лет.

Предлагаемые Проектом постановления изменения объемов финансирования приведены в таблице 1.

Табл. 1 (в тыс. руб.)

Изменения объемов финансирования объектов АДС на 2017 – 2019 годы

Год	Утвержденный перечень	Изменения	Проект постановления
2017	1 889 558,2	+509 026,5	2 398 584,7
2018	2 017 598,0	+793 165,3	2 810 763,3
2019	2 484 177,0	+369 298,9	2 853 475,9
Итого	6 391 333,2	+1 671 490,7	8 062 823,9

2.1. В 2017 г. изменение объемов финансирования предусмотрено по 12 объектам Перечня:

- по семи объектам увеличение финансирования на общую сумму 543 133,8 тыс. руб. (из них по 3 объектам, предусмотренным в рамках реализации концессионного соглашения, - на 143 662,5 тыс. руб.),

- по пяти объектам – уменьшение финансирования на 44 206,3 тыс. руб.

Кроме того, на 2017 год Проектом постановления предусмотрен объем финансирования в сумме 10 099,00 тыс. руб. на дополнительно включенные в Перечень 6 объектов. В целом, увеличение объемов финансирования на 2017 год составляет 509 026,5 тыс. руб.

2.2. В 2018 г. изменение объемов финансирования предусмотрено по 5 объектам Перечня:

- по двум объектам увеличение финансирования на 1 180 000,00 тыс. руб.,

- по трем объектам, предусмотренным в рамках концессионного соглашения, уменьшение финансирования на 486 451,2 тыс. руб.

По одному вновь вводимому в Перечень объекту («Устройство автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Пермского края» (далее – «Устройство АПВГК)) предусмотрено финансирование в сумме 99 616,5 тыс. руб. В целом, увеличение объемов финансирования на 2018 год составляет 793 165,3 тыс. руб.

2.3. В 2019 г. изменение объемов финансирования предусмотрено по 5 объектам:

- по двум объектам увеличение финансирования на 756 102,8 тыс. руб.,

- по трем объектам, предусмотренным в рамках концессионного соглашения, уменьшение финансирования на сумму 543 056,4. руб.

³ в рамках реализации концессионного соглашения

По вновь вводимому в Перечень объекту («Устройство АПВГК») предусмотрено финансирование в сумме 156 252,5. руб. В целом, увеличение объемов финансирования на 2019 год составляет 369 298,9 тыс. руб.

3. Вносимые в Перечень объектов АДС изменения в части увеличения объемов финансирования отдельных инвестиционных проектов связаны, в основном, с предлагаемым сокращением сроков их реализации, корректировкой оценочной стоимости объектов ввиду наличия проектно-сметной документации (далее – ПСД), с неполным освоением в предыдущем году выделенных бюджетных средств, необходимостью оформления земельных участков и т.д.

Уменьшение объемов финансирования отдельных инвестиционных проектов связано, преимущественно, со снижением стоимости выполнения работ и экономией, образовавшейся по результатам проведенных торгов.

Проектом постановления, помимо изменения объемов финансирования, уточняется по отдельным объектам АДС проектная мощность, стоимость инвестиционного проекта, наименование объекта, а также переносятся сроки реализации инвестиционных проектов. Так, Проектом постановления предлагается сократить сроки реализации 3 инвестиционных проектов АДС, из них по двум объектам⁴ - на 3 года, по одному объекту⁵ – на 1 год. Изменения в показатели проектной мощности предлагаются по пяти объектам АДС, в т.ч. по трем объектам концессионного соглашения.

4. Проектом постановления в разрезе объектов предлагаются, в частности, следующие изменения.

4.1. По объекту «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0 - км 9 (1 п.к.)» предлагается увеличить финансирование на общую сумму 1 564 936,7 тыс. руб. Участки, по которым предусмотрено изменение объемов финансирования, приведены в таблице 2.

Табл. 2 (в тыс. руб.)

Увеличение объемов финансирования объекта на 2017-2019 годы

Наименование участка	2017 год	2018 год	2019 год
1. Предусмотрено в утвержденном Перечне по объекту	460 647,1	167 421,7	173 475,3
2. Предлагаемое увеличение по объекту	+314 059,0	+700 000,0	+550 877,7
в т.ч. по участкам:			
2.1. участок 0-9(II п.к. П50-ПК107)	+47 414,7	+700 000,0	+550 877,7
2.2.участок 17+500 (Южная развязка)	+156 842,2		
2.3. участок 18-23 (с освещением)	+109 802,1		
3. Предлагается в проекте постановления	774 706,1	867 421,7	724 353,0

⁴«Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0 - км 9 (1 п.к.) срок окончания работ перенесен с 2022 года на 2019 год, «Реконструкция автомобильной дороги Кунгур – Соликамск, Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадки для размещения передвижных пунктов весового контроля» перенесен срок реализации инвестиционного проекта с 2020 на 2017 год.

⁵Строительство автомобильной дороги "Обход п. Куеда" с путепроводом через ж.-д. пути в Куединском районе Пермского края

Предусмотренные средства необходимы для завершения в 2017 году строительно-монтажных работ (далее – СМР) и сдачи в эксплуатацию 2 участков: «участок 17+500 (Южная развязка)» и «участок 18-23», по которому предполагается произвести окончательный расчет с подрядной организацией в 2018 г.

В 2018-2019 годах увеличение финансирования предполагается направить на выполнение СМР на участке км 0–9 (II п.к. ПК50-ПК107).

Справочно:

Рекомендация КСП ПК об отражении в Перечне объектов АДС объекта «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км0 – км9 II п.к.» с детализацией наименования участков его строительства (с указанием пикетов в км), с целью обеспечения прозрачности и обоснованности планирования, не выполнена.

4.2. По объекту «Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино» увеличены средства на 2017 год для завершения СМР на сумму 6 420,0 тыс. руб. за счет неиспользованного остатка 2016 года. Объект предполагается сдать в 2017 году.

4.3. По объекту «Реконструкция участков региональных автомобильных дорог Пермского края с устройством остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта» увеличена проектная мощность с 56 до 60 участков, при этом, стоимость инвестпроекта не корректировалась. В настоящее время заключены договора на проектирование некоторых вышеуказанных участков.

4.4. По объекту «Реконструкция автомобильных дорог Пермь - Березники в Добрянском районе Пермского края и Кунгур-Соликамск в Усольском районе Пермского района с устройством стационарных пунктов весового контроля» предусмотрены дополнительные средства в сумме 28 992,3 тыс. руб. для завершения СМР на участке «Пермь – Березники», который предполагается сдать в 2017 г.

Участок «Кунгур – Соликамск» планируется к реконструкции после завершения реконструкции участка «Пермь - Березники».

4.5. По объекту «Строительство автомобильной дороги «Обход п. Куеда» с путепроводом через ж.д. пути в Куединском районе Пермского края» стоимость инвестиционного проекта приведена в соответствие с ПСД и увеличена на 117 448,1 тыс. руб., или на 18%. Срок реализации инвестиционного проекта сокращен на 1 год (с 2020 года на 2019 год). Увеличены объемы финансирования на 2017-2019 годы, в целом, на сумму 735 225,1 тыс. руб., в т.ч. в 2017 году - на 50 000,0 тыс. руб., в 2018 году – на 480 000,0 тыс. руб., в 2019 году – на 205 225,1 тыс. руб. В настоящее время готовится документация для проведения конкурсной процедуры.

4.6. По объектам «Реконструкция мостового перехода через р. Качка на км 41+667 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе», «Реконструкция мостового перехода через р. Серяк на км 41+812 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе», «Реконструкция мостового перехода через р.Большая Парья на км 124+954 автомобильной дороги Кудымкар-Гайны в Гайнском районе Пермского края» уменьшены средства на 2017 год на общую сумму 40 803,8 тыс. руб. по результатам проведенных торгов.⁶

Стоимость данных инвестиционных проектов скорректирована в соответствии с аукционной документацией, объекты предполагается сдать в 2017 году.

⁶ соответственно, на 18 981,4 тыс. руб., на 10 805,3 тыс. руб. и на 11 017,1 тыс. руб.

4.7. По объекту «Строительство надземного пешеходного перехода через автомобильную дорогу Пермь – Березники в районе д. Залесная», предусмотренное на 2017 год финансирование в сумме 2 000,00 тыс. руб. уменьшено на 1 357,0 тыс. руб., или на 68%, в соответствии с заключенным договором на предпроектную разработку.

4.8. По трем объектам, реализация которых предусмотрена в рамках концессионного соглашения, средства капитального гранта в 2017 году увеличены на сумму 143 662,5 тыс. руб., а в 2018 и в 2019 годах – уменьшены на суммы 486 451,2 тыс. руб. и 543 056,4 тыс. руб., соответственно. Также по объектам концессионного соглашения скорректирована стоимость инвестиционных проектов, уточнена протяженность искусственных сооружений и протяженность линейной части автомобильной дороги «Пермь – Березники 020+639-022+390».

На момент подготовки настоящего Заключения информация о выделении средств из федерального бюджета на выполнение СМР по объектам в рамках реализации концессионного соглашения отсутствует.

5. В Перечень предлагается включить дополнительно 6 объектов АДС с объемом финансирования на 2017-2019 годы в общей сумме 265 968,0 тыс. руб., в том числе на 2017 год – в сумме 10 099,0 тыс. руб. Финансирование пяти из вышеуказанных объектов предусматривается только на один год – 2017 г.

5.1. По вновь вводимому объекту «Устройство автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Пермского края» отсутствует технико-экономическое обоснование инвестиционного проекта. Исходя из дополнительно представленных Министерством транспорта Пермского края пояснений, следует, что по результатам проведенного анализа состава транспортного потока на автодорогах Пермского края, определена внутренняя логистика грузового транспорта на территории Пермского края, в том числе определены точки тяготения такого транспорта, и на основании этих данных сформирована схема размещения автоматических пунктов весового и габаритного контроля (АПВГК). Оценочная стоимость данного инвестиционного проекта в сумме 446 902,5 тыс. руб. определена с учетом рассмотрения поступивших коммерческих предложений (средняя стоимость работ: по проектированию на 3 АПВГК - 4 млн. руб., СМР по установке одного АПВГК – 30,0 млн. руб.) и устройств АПВГК в количестве 14 ед.

Средства предполагается направить:

- в 2017 году в сумме 4 025,5 тыс. руб. на проектирование 3 АПВГК,
- в 2018 году в сумме 99 616,5 тыс. руб. на СМР по установке 3 АПВГК и проектирование 11 АПВГК,
- в 2019 году в сумме 156 252,5 тыс. руб. на СМР по установке 5 АПВГК, установка остальных 6 АПВГК предусматривается в 2020 г.

5.2. По объекту «Автомобильная дорога Пермь – Березники (обход п. Полазна)» с целью введения автодороги в эксплуатацию, предусмотрены средства на 2017 год в сумме 3 353,6 тыс. руб. для завершения работ по оформлению в собственность Пермского края земельных участков, в границах которых уже осуществлено строительство автодороги в предшествующие годы.

5.3. По объекту «Реконструкция мостового перехода через р. Качка на км 48+685 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе» средства в сумме 368,2 тыс. руб. предусмотрены для оплаты выполненных СМР и сдачи объекта в 2017 году.

5.4. По трем объектам реконструкции мостовых переходов⁷ средства в общей сумме 2 351,7 тыс. руб.⁸ необходимы в 2017 г. для оплаты работ по воспроизводству водных биологических ресурсов, выполнение и оплата которых планировались и ранее в предыдущие годы.

Вывод:

проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов

Егорова
217-75-17

⁷ Реконструкция мостового перехода через р. Нерестовка на км 5+250 автомобильной дороги Черновское – гр. Удмуртии в Большесосновском районе», «Реконструкция мостового перехода через р.Кыдзьис на км 20+025 автомобильной дороги Юксево-Коса в Косинском районе», «Реконструкция мостового перехода через р.Заимка на км 3+273 автомобильной дороги Кунгур-Соликамск-Лысьва-2 в Лысьвенском районе»

⁸ соответственно, 1 167,2 тыс. руб., 892,4 тыс. руб. и 292,1 тыс. руб.