



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий»

(внесенный Главой города Перми Д.И.Самойловым)

«04» мая 2017 г.

№ 17

По результатам финансовой экспертизы представленного на заключение проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее – законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Законопроект предусматривает внесение в Закон Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее – Закон № 576-ПК), следующих изменений:

- в количество создаваемых в Пермском городском округе административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, а именно: сокращение на одну единицу (с 9 комиссий до 8),

- в «Методику расчета объема субвенций, предоставляемых на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее - Методика), а именно: при определении объема субвенции, предоставляемой бюджету Пермского городского округа, предлагается применять для расчета фонда оплаты труда (далее - ФОТ) секретаря административной комиссии должностной оклад главного специалиста (вместо установленного Законом № 576-ПК - ведущего специалиста).¹

2. В Законе Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» субвенция, передаваемая в бюджет г. Перми на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий (далее - субвенция), утверждена на 2017 год в сумме 2 516,4 тыс. руб., на 2018-2019 годы по 2 577,9 тыс. руб. ежегодно. При расчете субвенции был учтен размер должностного оклада ведущего специалиста, установленный Указом губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1 «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти

¹ по схеме должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Пермского края, применяемый при расчете субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти Пермского края, установленный указом губернатора Пермского края (далее – соответственно должностной оклад главного специалиста, должностной оклад ведущего специалиста).

Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края» (далее - Указ губернатора Пермского края № 1) для районов города Перми – 4 819,15 руб. (с последующей индексацией с 01.07.2017 г. на 5,3%). Вместе с тем, следует отметить, что несмотря на то, что в пяти (из семи) районах г. Перми численность постоянного населения превышает 120 тыс. чел., согласно вышеназванному Указу районы г. Перми учтены в одной группе с «городскими округами с численностью постоянного населения от 90 до 120 тыс. чел.».

Справочно:

При формировании бюджета Пермского края на 2017-2019 годы в расчете субвенции бюджету г. Перми по двум административным комиссиям Пермского городского округа следовало учитывать размер должностного оклада ведущего специалиста, установленного Указом губернатора Пермского края № 1 «для городских округов с численностью постоянного населения свыше 250 тыс. чел.» (5 974,56 руб.), а по семи административным комиссиям внутригородских административно-территориальных образований – установленного «для районов города Перми» (4 819,15 руб.). Однако, в расчете по всем 9 административным комиссиям был применен размер должностного оклада ведущего специалиста, установленного для районов города Перми (4 819,15 руб.).

3. Рассматриваемый законопроект предусматривает увеличение расходного обязательства Пермского края. Выделение бюджетных ассигнований на увеличение расходных обязательств, исходя из положений ст. 83² Бюджетного кодекса РФ, может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

3.1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту (далее – ФЭО) принятие законопроекта потребует дополнительных затрат из бюджета Пермского края на его реализацию, в т.ч. на 2017 год в сумме 718,4 тыс. руб., на плановый период 2018 и 2019 годов – ежегодно по 737,0 тыс. руб. Учитывая, что это годовой расчет объема бюджетных ассигнований, соответственно, исходя из срока вступления закона в силу, будет зависеть потребность в дополнительных бюджетных средствах на 2017 год.

3.2. Согласно ФЭО, при расчете субвенции по 8 административным комиссиям Пермского городского округа учтен размер должностного оклада главного специалиста «в городских округах с численностью постоянного населения свыше 250 тыс. чел.» – 7 055,42 руб. (с последующей индексацией с 01.07.2017 на 5,3%), а не установленный для районов города Перми - 5 646,58 руб. Однако, для применения данного размера необходимо, помимо внесения изменения в Закон № 576-ПК, внесение соответствующих изменений и в Указ губернатора Пермского края № 1³.

3.3. Размер субвенции состоит из расходов на ФОТ секретарей административных комиссий, а также из материальных затрат на обеспечение деятельности комиссий, определяемых в соответствии с Постановлением Правительства Перм-

² «Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом»

³ Это, в свою очередь, может повлечь изменение сумм и других субвенций, если согласно Методике их расчета применяются показатели по районам города Перми.

ского края от 27.09.2016 № 843-п «Об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета Пермского края на обеспечение деятельности казенных учреждений и на предоставление межбюджетных трансфертов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». В связи с предлагаемым сокращением количества административных комиссий на 1 ед., в ФЭО следовало учесть ежегодное снижение материальных расходов на создание и организацию деятельности комиссии в размере 14,7 тыс. руб.

4. Согласно п. 5 ст. 5 Закона № 576-ПК органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им госполномочий в случаях и в порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Справочно:

На основании п. 3. ст. 12 Устава города Перми «Органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и (или) финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях решения социально значимых для жителей города вопросов на основании отдельных решений Думы, устанавливающих соответствующие расходные обязательства».

5. Не достаточно обосновано предлагаемое законопроектом изменение в части применения в расчете субвенции, а именно: при расчете ФОТ секретарей административных комиссий Пермского городского округа – должностного оклада главного специалиста, вместо ведущего. Исходя из состава обязанностей секретаря административной комиссии учитывать более высокие требования к квалификации работника в отношении только г. Перми, а не для всех муниципальных образований, не корректно, ведь обязанности идентичны. Объем выполняемой работы может существенно отличаться в г. Перми и в других муниципальных образованиях, но с этой целью - для учета объема работы, согласно п. 2.3. Методики при определении субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования, применяется поправочный коэффициент, дифференцированный в зависимости от количества составленных протоколов об административных правонарушениях должностными лицами органов местного самоуправления.

В связи с вышеизложенным, полагаем целесообразным, при расчете субвенции, в части ФОТ секретарей административных комиссий, применять для всех муниципальных образований равную должность государственной гражданской службы. Вместе с тем, не исключаем возможности установления и применения при расчете субвенции более высокой, чем в настоящее время установлено Законом № 576-ПК, должности, но для всех муниципальных образований края.

Вывод:

законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Заместитель председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов