



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление
Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 162
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

(внесён временно исполняющим обязанности губернатора
Пермского края М.Г. Решетниковым)

от 03.08.2017

№ 35

В КСП ПК для подготовки заключения поступил¹ проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 162 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Проект постановления).

Проектом постановления предлагается внесение в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов² (далее – Перечень на 2017-2019 гг.) изменений в части объектов строительства и объёмов их финансирования (в том числе - по годам).

В связи с тем, что Проект постановления поступил в КСП ПК 01.08.2017, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По существу, отмечаем:

1. Проектом постановления предлагается увеличить общий объём финансирования объектов Перечня на 2017-2019 гг. с 15 364 587,6 тыс. рублей до 15 442 587,6 тыс. рублей, то есть, за период 2017-2019 гг. – увеличение составит 78 000,0 тыс. рублей (или 0,5% от утверждённого объёма).

Проектом постановления предусматривается внесение изменений по 7 объектам из 51, включенных в Перечень на 2017-2019 гг., а также дополнение Перечня на 2017-2019 гг. 1 новым объектом (государственной программы «Развитие транспортной системы»), то есть, количество объектов Перечня на 2017-2019 гг., с учётом

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 01.08.2017 № 07/1629-17 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № КСП ПК 1-14/576 от 01.08.2017).

² Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.12.2016 № 162 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

предлагаемых изменений, возрастёт с 51 до 52 объектов.

В целом, изменения вносятся в части перераспределения объёмов финансирования объектов по 3 государственным программам из 7, включенным в Перечень на 2017-2019 гг.:

Таблица 1

Наименование государственной программы	Объём финансирования согласно						тыс. рублей		
	Перечню на 2017-2019 гг.			Проекту постановления			Изменения		
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1. Культура Пермского края	1 373 307,3	2 932 163,5	2 792 052,8	1 373 307,3	2 876 772,5	2 755 944,6	0,0	-55 391,0	-36 108,2
2. Обеспечение общественной безопасности Пермского края	300 720,9	123 896,3	0,0	300 720,9	123 896,3	0,0	0,0	0,0	0,0
3. Воспроизводство и использование природных ресурсов	28 450,5	43 521,5	50 553,8	28 450,5	98 912,5	86 662,0	0,0	55 391,0	36 108,2
4. Развитие транспортной системы	0,0	0,0	0,0	78 000,0	0,0	0,0	78 000,0	0,0	0,0
Итого:	2 874 526,8	6 683 714,1	5 806 346,7	2 874 526,8	6 683 714,1	5 806 346,7	78 000,0	0,0	0,0

2. На основании информации, представленной в финансово-экономическом обосновании к Проекту постановления (далее – ФЭО), КСП ПК осуществлён анализ перераспределения объёмов финансирования между объектами и причин изменений, вносимых Проектом постановления в Перечень на 2017-2019 гг.

Таблица 2

Наименование государственной программы/объекта	тыс. рублей			
	2017 год	2018 год	2019 год	Всего
«Культура Пермского края»	0,0	-55 391,0	-36 108,2	-91 499,2
1. Здание Пермской государственной художественной галереи	-28 343,1	-55 391,0	-36 108,2	-119 842,3
2. Приспособление здания Речного вокзала для современного использования г. Пермь	28 343,1			28 343,1
«Обеспечение общественной безопасности Пермского края»	0,0	0,0	0,0	0,0
3. Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Камская долина)	5 475,6			5 475,6
4. Пожарное депо на 2 выезда в п. Засечный Ваньковского сельского поселения Чайковского муниципального района	-1642,8			-1 642,8
5. Пожарное депо на 2 выезда в с. Частые Частинского муниципального района	-3 995,0			-3 995,0
6. Пожарное депо на 2 выезда в пос. Яйва Александровского муниципального района	162,2			162,2
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	0,0	55 391,0	36 108,2	91 499,2
7. Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края		55 391,0	36 108,2	91 499,2
Итого	0,0	0,0	0,0	0,0

Проектом постановления предлагается:

2.1. В связи с изменением концепции реализации инвестиционного проекта «Здание Пермской государственной художественной галереи», - сократить общий объём финансирования по инвестиционному проекту на 119 842,3 тыс. рублей, с целью увеличения объёма финансирования объекта «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования г. Пермь» - в 2017 году на сумму 28 343,1 тыс. рублей, в 2018-2019 гг. - объекта «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края» на сумму 55 391,0 тыс. рублей и 36 108,2 тыс. рублей, соответственно.

2.1.1. Увеличение в 2017 году расходов по приспособлению здания Речного вокзала для современного использования в г. Перми на 28 343,1 тыс. рублей (в пре-

делах 10% от цены двух государственных контрактов), которые необходимы для оплаты дополнительных работ, выявленных в процессе выполнения строительномонтажных работ.

Примечание: в ходе проведения финансовой экспертизы Проекта постановления, КСП ПК у уполномоченного органа – Министерства строительства и архитектуры Пермского края в рабочем порядке были запрошены государственные контракты на выполнение строительномонтажных работ по объекту «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования», общий объём работ, по которым составляет 283 431 250,00 рублей. За счёт дополнительно выделяемых средств (28 343,1 тыс. рублей) предусмотрены следующие виды работ: демонтаж полов 1-3 секций; замена деревянных перемычек; кирпичная кладка; кровля и устройство потолка 3 секции; устройство ходовых мостиков из доски; облицовка оконных откосов; замена дощатого подвесного потолка; усиление стен инъекций; устройство полов мозаичного состава; устройство перемычек; внутренняя отделка потолков и стен; восстановление колонн; теплоизоляция стен; устройство коробов для вентиляции; отопление; сети связи и силовое оборудование.

2.1.2. С целью обеспечения заключения государственного контракта на строительномонтажные работы по берегоукреплению Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь), предлагается увеличить объём финансирования в 2018 году на 55 391,0 тыс. рублей, в 2019 году – на 36 108,2 тыс. рублей, с последующим возмещением данных расходов за счёт средств федерального бюджета.

Учитывая, что по вышеуказанному объекту планируется привлечение средств федерального бюджета в 2018-2019 гг. в общей сумме 91 499,2 тыс. рублей, то объёмы финансирования по берегоукреплению Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) в Перечне на 2017-2019 гг. должны быть предусмотрены только в части средств из краевого бюджета.

Справочно: в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2017 № 1476-р³, - для Пермского края предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта РФ из федерального бюджета на период 2018-2020 гг. установлен в пределах 73% ежегодно.

Согласно заявке, направленной письмом⁴ первого заместителя председателя Правительства Пермского края В.И. Рыбакина в Министерство природных ресурсов и экологии РФ: на строительство вышеуказанного объекта планируется привлечь средства федерального бюджета в общей сумме 157 317,9 тыс. рублей, в том числе: в 2017 году – 32 486,5 тыс. рублей (по Соглашению с Росводресерсами от 15.02.2017 № 052-09-094), в 2018 году – 72 206,1 тыс. рублей, в 2019 году – 52 625,3 тыс. рублей; софинансирование из бюджета Пермского края предусмотрено в общем объёме 74 621,1 тыс. рублей, в том числе: в 2017 году – 28 450,5 тыс. рублей, в 2018 году 26 706,4 тыс. рублей и в 2019 году – 19 464,2 тыс. рублей. Таким образом, объёмы средств, предусмотренные из **краевого бюджета на 2018-2019 гг.**, - не соответствуют запланированным объёмам как в Перечне на 2017-2019 гг., так и в Проекте постановления.

2.2. Перераспределить в текущем году объёмы финансирования строительства между 4 объектами пожарных депо: увеличение расходов по строительству пожарных депо в микрорайоне Камская долина г. Перми и в п. Яйва Александровского муниципального района за счёт уменьшения расходов по строительству пожарных депо в п. Засечный Ваньковского сельского поселения Чайковского муниципального района и в с. Частые.

2.2.1. Ввиду отсутствия потребности в 2017 году, - предлагается уменьшить объём финансирования по объекту «Пожарное депо на 2 выезда в с. Частые Частинского муниципального района» на 3 995,0 тыс. рублей, так как для строительства требуется дополнительно выделить земельный участок.

³ Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999.

⁴ Письмо первого заместителя председателя Правительства Пермского края в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.07.2017 № СЭД-01-67-3076 «О направлении заявки на участие в отборе государственных программ (подпрограмм государственных программ) в области использования и охраны водных объектов».

2.2.2. Сократить расходы по объекту «Пожарное депо на 2 выезда в пос. Яйва Александровского муниципального района» на 1 642,8 тыс. рублей в связи с невозможностью освоить средства, предусмотренные на 2017 год – 4 000,0 тыс. рублей. В текущем году запланирована только оплата аванса за разработку проектно-сметной документации в сумме 350,0 тыс. рублей.

2.2.3. Предлагается по объекту «Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Камская долина)» дополнительно предусмотреть средства в сумме 5 475,6 тыс. рублей (в пределах 10% от цены государственного контракта) с целью оплаты по государственному контракту дополнительных работ, выявленных в процессе строительства объекта.

Справочно: государственный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Камская долина)» заключен со стоимостью выполнения работ в сумме 54 756 335,70 рублей.

Согласно дополнительно представленной Министерством строительства и архитектуры Пермского края информации (в рабочем порядке по запросу КСП ПК): за счёт дополнительных средств предусмотрены работы по локальным сметам «Общестроительные работы» (разделы: фундаменты, окна, полы), «Наружные сети электроснабжения», «Пожарный резервуар», «Благоустройство», «Озеленение» и «Малые формы».

Необходимо отметить, что увеличение стоимости работ в пределах 10% от цены государственного контракта по строительству пожарного депо в микрорайоне Камская долина г. Перми и по приспособлению здания Речного вокзала для современного использования в г. Перми, - предлагается в отношении государственных контрактов, исполняемых одним и тем же подрядчиком. При этом, уточнение и дополнение новыми видами работ объектов строительства, соответственно, и изменение стоимости работ, происходит по проектно-сметным документам, получившим положительное заключение государственной экспертизы.

2.2.4. По объекту «Пожарное депо на 2 выезда в пос. Яйва Александровского муниципального района» предлагается увеличить объём финансирования на 162,2 тыс. рублей - на сумму возврата⁵ авансовых перечислений по договору с ОАО «МРСК» на выполнение технологического присоединения к электрическим сетям.

Примечание: в апреле текущего года постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 20.04.2017 № 316 «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 162 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» - по предлагаемому в Проекте постановления объектам уже были увеличены объёмы финансирования, в том числе - на остатки, не использованные в 2016 году:

- «Здание Пермской государственной художественной галереи» - на 218 258,2 тыс. рублей;
- «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования» - на 102 987,1 тыс. рублей;
- «Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Камская долина)» - на 16 747,6 тыс. рублей;
- «Пожарное депо на 2 выезда в с. Частые Частинского муниципального района» - на 500,0 тыс. рублей;
- «Пожарное депо на 2 выезда в п. Яйва Александровского муниципального района» - на 21 082,7 тыс. рублей;
- «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края» - на 50 553,8 тыс. рублей.

Постоянное уточнение объёмов финансирования инвестиционных проектов свидетельствует о низком качестве формирования Перечня на 2017-2019 гг.

⁵ Возврат в краевой бюджет произведён на основании соглашения от 21.12.2015 о расторжении договора № 861-юр/13 от 12.12.2013 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (платежное поручение от 27.01.2016 № 2448).

2.3. Включить в Перечень на 2017-2019 гг. объект «Производственная база (имущественный комплекс) г. Пермь» с объёмом финансирования на 2017 год – 78 000,0 тыс. рублей (оценочно). Согласно Паспорту инвестиционного проекта производственная база (имущественный комплекс) приобретает заказчиком - КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта Пермского края» с целью хранения переданной техники, обеспечивающей содержание 140,236 км автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

Комплекс располагается в Индустриальном районе г. Перми по адресу: ул. Теплопроводная, 4, на земельном участке площадью 8 459,6 м², и включает в свой состав следующие здания:

- теплый склад с холодным пристроем – 378,9 м²;
- цех нестандартного оборудования – 722,9 м²;
- **деревообрабатывающий цех** – 1 076,6 м²;
- производственный корпус – 685,7 м²;
- трансформаторная подстанция – 57,5 м²;
- водозаборное сооружение – 11,9 м²;
- проходная – 9 м²;
- пожарный водоем – 137,7 м²;
- окрасочно-сушильная камера – 148,6 м²;
- объект незавершенного строительства со степенью готовности объекта 13 % – 236,2 м².

То есть, основную часть производственной базы составляет здание деревообрабатывающего.

Положительное заключение об эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, выданного в соответствии с Правилами⁶ проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, по инвестиционному проекту отсутствует, в связи с чем, приобретаемый имущественный комплекс, возможно, потребует выделения дополнительных средств из краевого бюджета с целью приведения его использования по назначению – хранения автотранспортной техники.

3. С учётом предлагаемых Проектом постановления изменений, общий объём финансирования объектов Перечня на 2017-2019 гг. составит 15 442 587,6 тыс. рублей:

Таблица 3

Период	Объём финансирования			тыс. рублей
	Утверждено в Перечне на 2017-2019 гг.	Согласно Проекту постановления	Изменения	
2017 год	2 874 526,8	2 952 526,8		78 000,0
2018 год	6 683 714,1	6 683 714,1		0,0
2019 год	5 806 346,7	5 806 346,7		0,0
Итого	15 364 587,6	15 364 587,6		78 000,0

Справочно: по данным «АЦК-Финансы», финансирование объектов Перечня на 2017-2019 гг. по состоянию на 01.08.2017 составило 322 053,4 тыс. рублей или 11,2% от объёмов средств, утверждённых на 2017 год в Перечне на 2017-2019 гг. (2 874 526,8 тыс. рублей).

⁶ Утверждены постановлением Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п.

4. На момент проведения финансовой экспертизы Проекта постановления, в КСП ПК поступил⁷ проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект). При сравнительном анализе объёмов финансирования, указанных в Проекте постановления, с объёмами финансирования, указанными в Законопроекте, - расхождений не установлено.

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 162 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» - рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



В.Л. Шуклецов

Сычев,
8 (342) 217-67-09

⁷ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 19.07.2017 № 07/1552-17 «О направлении проекта закона на заключение».