



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского
края от 15 декабря 2016 г. № 163 «Об утверждении Перечня объектов
автодорожного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период
2018 и 2019 годов»

(внесённый исполняющим обязанности губернатора Пермского края Р.Р. Юсуповым)

«10» августа 2017 г.

№ 39

По результатам проведенной финансовой экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 163 «Об утверждении Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Проект постановления¹), Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Проектом постановления предлагается увеличить объем финансирования объектов автодорожного строительства регионального или межмуниципального значения (далее – объекты АДС), утвержденный постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.12.2016 №163, на общую сумму 563 228,6 тыс. руб. Данные изменения соответствуют изменениям бюджетных ассигнований на строительство объектов АДС, предложенным проектом закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», внесенным временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края в июле т.г.²

Вышеуказанное увеличение объемов бюджетных ассигнований на объекты АДС, связано с увеличением дорожного фонда Пермского края (далее – ДФ ПК) за счет средств бюджета Пермского края.

2. Проектом постановления общий объем финансирования объектов АДС на 2017-2019 годы предусмотрен в сумме 8 626 052,5 тыс. руб. (с учетом средств из федерального бюджета в сумме 217 000,0 тыс. руб.), без учета внебюджетных источников³.

¹ поступил в КСП ПК 07.08.2017 № 07/1662-17

² письмо Законодательного Собрания Пермского края от 19.07.2017 № 07/1552-17 «О направлении проекта закона на заключение»

³ в рамках реализации концессионного соглашения

Общее количество объектов АДС в Перечне увеличивается на один объект, при этом, по 3 объектам меняется наименование инвестиционных проектов.

Предлагаемые Проектом постановления изменения объемов финансирования приведены в таблице 1.

Табл.1 (в тыс. руб.)

Изменение объемов финансирования объектов АДС на 2017 – 2019 годы			
Год	Перечень АДС (ред. от 20.04.2017)	Изменения	проект Перечня АДС
2017	2 398 584,7	376 884,6	2 775 469,3
2018	2 810 763,3	186 344,0	2 997 107,3
2019	2 853 475,9	0	2 853 475,9
Итого	8 062 823,9	563 228,6	8 626 052,5

2.1. В 2017 году изменение объемов финансирования предусмотрено по 17 объектам Перечня:

- по 2 объектам увеличено финансирование на общую сумму 467 314,4 тыс. руб.;

- по 15 объектам – уменьшено финансирование на сумму 90 429,8 тыс. руб., в целом увеличение составило 376 884,6 тыс. руб.

2.2. В 2018 году изменение объемов финансирования предусмотрено по 16 объектам Перечня:

- по 12 объектам увеличено финансирование на общую сумму 198 145,0 тыс. руб.;

- по 4 объектам – уменьшено финансирование на сумму 11 801,0 тыс. руб.

Так, основная доля увеличения финансирования (24% от общей сумм увеличения) сложилась по вновь включенному в Перечень объекту – «Реконструкция участка ул. Шоссе Космонавтов от ул. архитектора Свизева до моста через р. Мулянка включительно со строительством транспортной развязки в двух уровнях на пересечении с ул. Промышленной и ул. Оверятской», на разработку проектной и рабочей документации (47 456,4 тыс. руб.).

При этом расходы на выполнение СМР на 2019 год по объекту не планируются. В целом, увеличение объемов финансирования на 2018 год составляет 186 344,0 тыс. руб.

2.3. В 2019 году изменение объемов финансирования предусмотрено по 9 объектам Перечня:

- по 4 объектам увеличено финансирование на общую сумму 106 858,9 тыс. руб.;

- по 5 объектам – уменьшено финансирование на сумму 106 858,9 тыс. руб., в целом объемы финансирования не изменились.

3. Проектом постановления, помимо изменения объемов финансирования, уточняется по отдельным объектам АДС их проектная мощность (в связи с изменением существующих проектных решений), стоимость и наименование инвестиционного проекта, сроки реализации инвестиционных проектов, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

В целом, в Перечне АДС предлагается сократить срок реализации по 4 инвестиционным проектам на 1 год и увеличить срок реализации по 11 инвестиционным проектам от 1 года до 3 лет.

В целом, информация об изменении сроков реализации инвестиционных проектов АДС приведена в приложении 1 к Заключению.

4. Проектом постановления в разрезе объектов предлагается, в частности, следующие изменения.

4.1. По объекту «Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино» предлагается увеличить финансирование на общую сумму 100 735,4 тыс. руб.: для выкупа земель в региональную собственность, а также выполнения проектно-изыскательских работ по спрямлению участка, в связи с повышенной аварийностью на левосторонних съездах.

4.2. По объекту «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0 – км 9 1 п. к.» увеличено финансирование, в целом, на 52 464,9 тыс. руб., при этом предлагается перенести срок реализации инвестиционного проекта с 2019 года на 2020 год.

Справочно:

В апреле т.г. в Перечень АДС были внесены изменения по данному объекту в части переноса срока окончания реализации проекта с 2022 года на 2019 год, в связи с увеличением объема финансирования на 1 564 938,7 тыс. руб.

4.3. По объекту «Строительство автомобильной дороги «Обход г. Чусового» (корректировка)» увеличены расходы на 375 345,6 тыс. руб.. в том числе 217 000,0 тыс. руб. за счет средств из федерального бюджета. Срок реализации инвестиционного проекта переносится с 2019 года на 2020 год.

4.4. По объекту «Строительство транспортной развязки на км 19+500 автомобильной дороги «Пермь – Усть-Качка» на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино» уменьшены расходы на сумму 11 432,4 тыс. руб. (экономии по заключенным договорам).

4.5. По объекту «Реконструкция участков автомобильных дорог Пермского края с устройством остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта» предлагается изменить наименование, исключив в наименовании слова: «реконструкция участков автомобильных дорог», изложить в редакции: «Устройство остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта на автомобильных дорогах Пермского края».

При этом, предлагается уменьшить расходы по инвестиционному проекту на сумму 15 600,0 тыс. руб. (исключив полностью финансирование, предусмотренное в 2017 году) и уменьшить срок его реализации с 2020 года на 2019 год, без изменения оценочной стоимости инвестиционного проекта и его проектной мощности (60 участков).

С учетом изложенного, в Проекте постановления в графе «Стоимость инвестиционного проекта» по данному проекту (срок реализации 2015-2019) откорректировать его оценочную стоимость, в графе «Проектная мощность объекта» слово «участков» заменить на слово «штук».

4.6. По объекту «Реконструкция автомобильной дороги Соликамск –Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадки для размещения передвижных пунктов весового контроля» предлагается увеличить финансирование на 2 326,0 тыс.руб. для выполнения технического присоединения энергопринимающих устройств, увеличив срок реализации на 1 год.

В Проекте постановления в 2017 году финансирование предусмотрено в сумме 13 381,9 тыс. руб. и в 2018 году – 2 326,0 тыс. руб., всего в сумме 15 707,9 тыс.руб. При этом, в Перечне АДС в графе «Стоимость инвестиционного проекта» стоимость указана в размере 15 243,4 тыс. руб. или на 464,5 тыс.руб.

меньше (в пояснительной записке к Проекту постановления пояснений по данному отклонению нет).

4.7. По объекту «Реконструкция автомобильных дорог Пермь – Березники в Добрянском районе Пермского края и Кунгур – Соликамск в Усольском районе Пермского края с устройством стационарных пунктов весового контроля», предлагается увеличить финансирование на 10 194,4 тыс. руб., как указано в пояснительной записке к Проекту постановления, средства необходимы для завершения выполнения строительно-монтажных работ.

Однако, следует отметить, что устройство стационарного пункта весового контроля на км 32 автодороги Пермь-Березники в Добрянском районе (1 этап) планируется ввести в эксплуатацию в 2017 году⁴, при этом, объем бюджетных ассигнований для завершения которого, в Законе о бюджете на 2017 год учтен в полном объеме в сумме 28 992,3 тыс. руб.

Выполнение СМР по устройству стационарного пункта весового контроля на участке автодороги Пермь-Березники в Усольском районе (2 этап) выходит за рамки планируемого периода 2017-2019 годов.

Предлагаемое увеличение финансирования в 2018 году на сумму 10 444,4 тыс. руб., «для завершения строительно-монтажных работ и оплаты затрат Заказчика», как отмечено в финансово-экономическом обосновании⁵, не соответствует действительности, оснований для увеличения бюджетных ассигнований нет.

4.8. По объекту «Автомобильная дорога Кунгур – Соликамск, участок Березники – Соликамск, км 292+560-313+100» уменьшено финансирование на 43 028,6 тыс. руб., при этом, предлагается увеличить срок реализации инвестиционного проекта на 2 года (продление срока реализации обусловлено, в связи с расторжением договора на выполнение по объекту проектно-изыскательских работ 2-5 этапов).

4.9. По объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Полазна-Чусовой» с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъема в Добрянском и Чусовском районах Пермского края» предлагается изменить его наименование на: «Устройство дополнительных полос движения в сторону подъема на автомобильных дорогах Пермского края». То есть, предложено исключить детализацию в разрезе участков автомобильных дорог, на которых планируется устройство дополнительных полос. При этом, предлагается увеличить финансирование инвестиционного проекта на 32 927,9 тыс. руб., с увеличением проектной мощности на 20 км, а также увеличивается срок окончания реализации проекта с 2020 года до 2022 года или на 2 года.

Как указано в пояснительной записке к Проекту постановления, изменения вносятся в связи с включением в инвестиционный проект устройство дополнительных полос движения в сторону подъема на автомобильных дорогах

⁴ согласно информации, представленной в пояснительной записке к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 163 «Об утверждении Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

⁵ к поправкам к проекту закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», внесенным для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в июле т.г.

Пермского края, в частности, «на автомобильных дорогах Пермь – Березники, Оса – Чернушка, Болгары – Ю. Камский – Крылово, Кунгур – Соликамск и прочие».

Расчет стоимости увеличения финансирования инвестиционного проекта, а также финансово экономическое обоснование, на предложенные изменения отсутствует. В этой связи, дать оценку обоснованности эффективности планирования объемов финансирования инвестиционного проекта не представляется возможным.

4.10. По объекту «Мостовой переход через реку Вильва на участке км 141 – км 143+500 автомобильной дороги Кунгур – Соликамск в Чусовском районе» на 2017 год предлагается исключить финансирование в сумме 382,4 тыс. руб., при этом, часть средств в сумме 100,0 тыс. руб. переносится на 2019 год. Кроме того, переносится срок окончания реализации инвестиционного проекта с 2023 года на 2026 год (основание: «в связи с длительной процедурой оформления земель»).

Следует отметить, что первоначально, в рамках Постановления Правительства Пермского края от 30.11.2012 N 1370-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 16 ноября 2012 г. N 1302-п «Об утверждении краевой инвестиционной Программы автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», срок реализации инвестиционного проекта предусматривался на 2013 – 2016 годы.

В представленном Проекте постановления срок реализации предлагается установить, как указано выше, на 2013-2026 годы или на 10 лет больше, от первоначально запланированного срока реализации проекта (2016 год).

В соответствии с п. 5 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 22.10.2015 № 2056⁶ Правительству Пермского края дана рекомендация, в части того, что «при последующем внесении изменений в перечень объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов предусмотреть денежные средства на реконструкцию мостового перехода через р. Вильва в 2017-2018 годах», что не учтено, в полной мере в Перечне на 2016-2017 годов и в Перечне 2017-2019 годов.

(В целом, по 9-ти инвестиционным проектам, связанных с реконструкцией мостовых переходов, объем финансирования уменьшен на 6 585,5 тыс. руб., по причине экономии, полученной в результате проведения конкурсных процедур).

4.11. Объект с наименованием «Устройство автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Пермского края» в Перечне АДС предлагается изменить на «Создание системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и устройство автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Пермского края», при этом, оценочную стоимость инвестиционного проекта предложено увеличить на 325 000,0 тыс. руб. Срок окончания реализации инвестиционного проекта переносится с 2020 года на 2021 год.

Финансирование проекта планируется увеличить только в 2019 году на 250,0 тыс. руб., из чего, возможно отметить, что, в целом, финансирование на

⁶ «О проекте постановления «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (первое чтение)»

выполнение СМР систем фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (ПДД) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, не предусматривается.

Возможно отметить, что по сути, вводится новый инвестиционный проект, по которому в Проекте постановления отсутствует технико-экономическое обоснование, в части создания систем фотовидеофиксации нарушений ПДД (проектной мощностью - 59 камер).

В соответствии с п/п г) и ж), п. 4 ст. 4 раздела II «Классификация работ по капитальному ремонту автомобильных дорог» Приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402⁷ к комплексу работ капитального ремонта по доведению параметров ремонтируемых участков автомобильной дороги до значений, соответствующих ее фактической технической категории, без изменения границ полосы отвода относятся работы по:

- устройству (монтажу) недостающих средств организации и регулирования дорожного движения....,

- устройству пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств.

То есть, в соответствии с вышеуказанной классификацией работ, включенное мероприятие в Перечень объектов АДС, относится к элементам обустройства автомобильных работ, осуществляемых при проведении капитального ремонта автомобильных дорог, в связи с чем не может осуществляться за счет бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности.

Данный инвестиционный проект включен в Проект постановления не правомерно.

4.12. В рамках реализации концессионного соглашения увеличены сроки реализации инвестиционного проекта, в целом, на 2 года, в связи с переносом сроков принятия Правительственной комиссией по транспорту – решения о выделении федерального софинансирования на концессионное соглашение (решение принято в июне 2017 года, вместо ожидаемого срока – декабрь 2016 года).

5. В Проекте постановления учтен новый инвестиционный проект с наименованием – «Реконструкция участка ул. Шоссе Космонавтов от ул. архитектора Свиязева до моста через р. Мулянка включительно со строительством транспортной развязки в двух уровнях на пересечении с ул. Промышленной и ул. Оверятской», стоимостью инвестиционного проекта 1 000 000,0 тыс. руб. (оценочно) и проектной мощностью 1,6 км (оценочно). Финансирование проекта планируется в 2018 году в сумме 47 456,4 тыс. руб. для разработки проектной и рабочей документации, а также на проведение государственной экспертизы.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 25.02.1999 N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов,

⁷ «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»

подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Во исполнение указанного пункта Правительством Пермского края принято Постановление от 11.04.2014 № 256-п⁸, в котором уполномоченным органом проведения проверки определено Министерство строительства и архитектуры Пермского края, в части инвестиционных проектов, предусматривающих предоставление средств бюджета Пермского края на финансирование (софинансирование) объектов капитального строительства государственной собственности Пермского края.

Информации о наличии заключения о результат проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, в «Финансово-экономическом обосновании включения новых объектов в Перечень АДС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» нет. Кроме того, в настоящее время вновь включаемый объект находится в муниципальной собственности.

На основании изложенного, с учетом части 1 статьи 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 №1111-ПК (ред. от 03.07.2017) «О бюджетном процессе в Пермском крае» (в бюджете Пермского края могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности) и Постановления Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края», данный инвестиционный проект включен в Проект постановления не правомерно.

Вывод:

Проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным собранием Пермского края.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов

Будылин,
217-74-99

⁸ «Об утверждении Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, и признании утратившими силу отдельных Постановлений Правительства Пермского края».

Приложение 1 к Заключению

Информация об изменении сроков реализации инвестиционных проектов АДС

(в тыс. руб.)

№ п/п	Наименование объекта	Срок окончания реализации инвестиционного проекта, год		Отклонение (+увел. срока реал.; - умен. срока реал.) (гр.4-гр.3)
		в Перечне АДС (ред. от 20.04.2017)	в проекте Перечня АДС	
1	2	3	4	5
1	Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино	2017	2019	+ 2
2	Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0 – км 9 1 п. к.	2019	2020	+ 1
3	Строительство автомобильной дороги «Обход г. Чусового» (корректировка)	2019	2020	+ 1
4	Устройство остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта на автомобильных дорогах Пермского края	2020	2019	- 1
5	Реконструкция автомобильной дороги Соликамск – Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадки для размещения передвижных пунктов весового контроля	2017	2018	+ 1
6	Автомобильная дорога Кунгур – Соликамск, участок Березники – Соликамск, км 292+560-313+100	2022	2024	+ 2
7	Устройство дополнительных полос движения в сторону подъема на автомобильных дорогах Пермского края	2020	2022	+ 2
8	Реконструкция мостового перехода через р. Большая Парья на км 124+954 автомобильной дороги Кудымкар – Гайны в Гайнском районе Пермского края	2017	2018	+ 1
9	Мостовой переход через реку Вильва на участке км 141 – км 143+500 автомобильной дороги Кунгур – Соликамск в Чусовском районе	2023	2026	+ 3
10	Реконструкция мостового перехода через р. Ашп на км 38+109 автомобильной дороги Барда – Куеда в Бардымском районе Пермского края	2019	2018	- 1
11	Реконструкция мостового перехода через р. Катусла на км 41+890 автомобильной дороги Барда – Куеда в Бардымском районе Пермского края	2019	2018	- 1
12	Реконструкция мостового перехода через р. Козым на км 21+944 автомобильной дороги Карагай – неррдва – Ст.Пашня в Карагайском районе Пермского края	2019	2018	- 1
13	Создание системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и устройство автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Пермского края	2020	2021	+ 1
14	Автомобильная дорога Пермь – Березники (обход п. Полазна)	2017	2018	+ 1
15	В рамках реализации концессионного соглашения:			
15.1	Автомобильная дорога Восточный обход г. Перми км000+000-км009+753 1 п. к. (на участке км004+050-км009+000)	2019	2021	+ 2
15.2	Автомобильная дорога Пермь – Березники км022+390-км025+768	2020	2021	+ 1
15.3	Автомобильная дорога Пермь – Березники км020+639-км022+390	2019	2021	+ 2