



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в закон Пермского края
«О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае».

(внесён Советом муниципальных образований Пермского края)

08.09.2017

№ 44

Представленный на заключение проект закона предлагает внесение изменений в Закон Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» (далее – Закон № 654-ПК), - в части, уточняющей: имущество, предназначенное для реализации проектов; источники софинансирования проектов в размере 10%; лиц, возможных к привлечению для проведения мероприятий по сопровождению инициативного бюджетирования в Пермском крае.

Согласно Пояснительной записке, предлагаемые изменения вызваны «выявленными проблемами и пробелами» при реализации Закона № 654-ПК.

По результатам экспертизы проекта закона отмечаем следующее.

1. Изменениями в части имущества, предназначенного для реализации проектов инициативного бюджетирования (ч. 1 ст. 1), предлагается:

определить имущество муниципальной собственности в рамках нахождения его на праве: хозяйственного ведения, оперативного управления, постоянного (бессрочного) пользования земельным участком;

исключить имущество, на которое не оформлено право муниципальной собственности (бесхозяйное имущество);

включить имущество, находящееся во временном владении и пользовании или во временном пользовании.

По существу рассмотрения указанных изменений отмечаем следующее.

1.1. Имущественные и земельные правоотношения регулируются гражданским и земельным законодательством.

В соответствии со ст. 215 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения (ст. 294 ГК РФ) и праве оперативного управления (ст. 296 ГК РФ). Муниципальное имущество (средства местного бюджета и иное имущество), не закреплённое за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляет муниципальную казну соответствующего муниципального образования.

Право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, находящимся в муниципальной собственности, наряду с органами местного самоуправления предоставляется муниципальным учреждениям и казенным предприятиям (ст. 268 ГК РФ, п. 2 ст. 39.9. Земельного кодекса РФ).

Предприятия и учреждения не вправе самостоятельно распоряжаться недвижимым имуществом, находящимся в хозяйственном ведении или в оперативном управлении (ст.ст. 295, 296 ГК РФ), а также земельными участками, предоставленными им в постоянное (бессрочное) пользование (ст. 269 ГК РФ).

Таким образом, имущество муниципальной собственности, предназначенное для решения вопросов местного значения, составляет имущество, закреплённое за муниципальными предприятиями и учреждениями на вещных правах (хозяйственное ведение, оперативное управление, постоянное (бессрочное) пользование земельным участком), - в связи с чем, предлагаемое проектом закона перечисление выше указанных прав на имущество муниципальной собственности *считаем излишним*.

В целях принятия правомерного и обоснованного решения при отборе проектов инициативного бюджетирования, с учётом возможности использования имущества муниципальной собственности при реализации проектов, считаем возможным и необходимым предусмотреть «Порядком проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования краевой конкурсной комиссией инициативного бюджетирования»¹ предоставление в комиссию всех необходимых правоустанавливающих документов на имущество, предназначенное для реализации проекта.

1.2. Предлагаемые изменения, учитывающие исключение бесхозяйного имущества - обоснованы и целесообразны, т.к. отсутствие правоустанавливающих документов на имущество не позволит в правовом поле на протяжении длительного времени (процедура признания права муниципальной собственности на такое имущество длится более 1 года) принять решение о реализации проекта с использованием такого имущества и, соответственно, реализовывать сам проект.

1.3. Изменения, предлагаемые в части имущества, находящегося во временном владении и пользовании или во временном пользовании (при этом, авторами законопроекта не указывается на вид собственности такого имущества /государственная, муниципальная или частная/), - считаем необоснованными.

В соответствии с нормами гражданского законодательства, правоотношения с имуществом, как муниципальной, так и иной собственности, переданным во временное владение и пользование юридическим и физическим лицам, регулируются соответствующими договорами, имущество используется для установленных договором целей, - соответственно, такое имущество не может быть предусмотрено для реализации проектов инициативного бюджетирования.

¹ Постановление Правительства Пермского края от 10.01.2017 № 6-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае и Порядка проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования краевой конкурсной комиссией инициативного бюджетирования».

Кроме того отмечаем, что, в случае использования для реализации проектов имущества частной собственности, может возникнуть вероятность удорожания стоимости проектов за счёт арендной платы и, тем самым, будет увеличена нагрузка на краевой и местные бюджеты в соответствующей пропорции.

С учётом вышеизложенного, - считаем целесообразным *часть 1 статьи 1 проекта закона изложить в редакции:*

«1. Абзац 2 части 2 статьи 5 Закона изложить в следующей редакции: «имущество (в том числе земельные участки), предназначенное для реализации проекта инициативного бюджетирования, находится в муниципальной собственности;».

Вывод: проект закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

И.о. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов