



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам обследования целевого использования субсидий, направленных в 2016 году из бюджета Пермского края Пермской краевой общественной организации «Федерация автомобильного спорта Пермского края» в целях возмещения затрат на проведение спортивных мероприятий, включенных в Календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий
Пермского края

«16» октябрь 2017 г.

№ 47

1. Основание для проведения обследования:

Распоряжение заместителя председателя КСП ПК Шуклецова В.Л. на заявление от 07.09.2017 (вх. от 11.09.2017 №1-17/16).

2. Предмет обследования:

Целевое использование субсидий, полученных Пермской краевой общественной организации «Федерация автомобильного спорта Пермского края» из бюджета Пермского края в 2016 году на проведение спортивных мероприятий, включенных в Календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края.

3. Объект обследования:

Пермская краевая общественная организация «Федерация автомобильного спорта Пермского края» (далее – ПКОО «ФАС Пермского края», Федерация).

4. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

5. Срок проведения обследования: с 21 сентября 2017 года по 12 октября 2017 года.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

ПКОО «ФАС Пермского края» зарегистрировано как юридическое лицо Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №17 по Пермскому краю от 18.12.2012 по адресу: 614058, г. Пермь, ул. Красина, 37. Президентом Федерации на момент проведения проверки является Романченко Андрей Владимирович¹.

Устав Федерации утверждён Решением учредительного собрания от 12.11.2012; новая редакция Устава – Решением Общего собрания членов Федерации от 27.07.2015. Согласно Уставу целью деятельности Федерации является:

¹ По сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц на 02.10.2017.

- «объединение граждан РФ, занимающихся автомобильным спортом, для защиты их интересов, содействия развитию их способностей и талантов»;

- «развитие автомобильного спорта, его пропаганда, организация и проведение спортивных мероприятий, подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд».

Обследование проведено камерально, на основании документов, представленных Министерством физической культуры, спорта и туризма Пермского края (далее – Министерство спорта) по запросу КСП ПК².

7. Результаты обследования:

7.1. Основания для предоставления субсидий.

7.1.1. В рамках исполнения подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края 03.10.2013 №1324-п (далее – госпрограмма), в том числе, предусматривалась реализация основного мероприятия п.2.2. «Обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края» с программным мероприятием пп.2.2.1.4. «*Предоставление субсидий на частичное возмещение затрат спортивным федерациям по видам спорта, связанных с организацией и проведением чемпионатов, кубков и первенств на территории Пермского края, а также участием межрегиональных, всероссийских и международных соревнований по видам спорта в соответствии с Календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края*».

7.1.2. Предоставление субсидий на частичное возмещение затрат спортивным федерациям по видам спорта, связанных с организацией и проведением чемпионатов, кубков и первенств на территории Пермского края, а также участием межрегиональных, всероссийских и международных соревнований по видам спорта в соответствии с Календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края регулируется Постановлением Правительства Пермского края от 19.10.2009 №739-п (далее – Постановление №739-п). Постановлением №739-п установлено следующее:

- главным распорядителем субсидий является Министерство спорта (п.1.5.);
- предоставление субсидии, а также их размер, сроки, цели и условия предоставления определяются договором между Министерством и краевой спортивной федерацией (п.2.4.);
- предоставление субсидий осуществляется в целях возмещения затрат в пределах норм расходов, предусмотренных Порядком финансирования Календар-

² Письмо Министерства физической культуры, спорта и туризма Пермского края от 20.09.2017 №СЭД-41-01-17-94 «О направлении информации».

ного плана, утверждённого Постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1106-п³ (далее – Постановление №1106-п) (п.2.1.).

7.1.3. Согласно утвержденной госпрограмме, Закону о бюджете на 2016 год⁴, Приказу Министерства финансов Пермского края от 24.09.2015 №СЭД-39-01-22-217 «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов бюджета Пермского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» и бюджетной росписи расходов бюджета Пермского края финансовое обеспечение мероприятия пп.2.2.1.4. госпрограммы предусматривалось в 2016 году по следующим кодам бюджетной классификации расходов (далее – КБК):

- разделу, подразделу 1103 «Спорт высших достижений»;
- целевой статье расходов (далее – КЦСР) 072022Ф090 «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края»;
- коду вида расходов (далее – КВР) 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)».

Общий объём лимитов бюджетных обязательств, доведённых в 2016 году до Министерства спорта по мероприятию п.2.2.1.4. госпрограммы составил 121 802,73 тыс. рублей, кассовые расходы – в общей сумме 112 371,65 тыс. рублей или 92,3% от годовых объёмов доведенных лимитов бюджетных обязательств⁵.

7.2. Анализ заключённых договоров на предоставление субсидий Федерации в 2016 году.

В целях реализации Постановления №739-п, Приказом Министерства спорта от 16.03.2016 №СЭД-41-01-02-73 было утверждено распределение средств бюджета Пермского края, предоставляемых на проведение спортивных мероприятий, включенных в Календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края по видам спорта на 2016 год, согласно которому, по виду спорта «Автомобильный спорт» распределены бюджетные средства в сумме 1 825,00 тыс. рублей.

Между Министерством спорта и ПКОО «ФАС Пермского края» в целях возмещения затрат, связанных с организацией и проведением 14 спортивных мероприятий, включенных в Календарный план 2016 года, было заключено 2 договора на предоставление субсидий на общую сумму 2 005,00 тыс. рублей, в том числе:

- договор №ДС-407/2016 от 04.04.2016 на организацию и проведение 11 мероприятий на сумму 1 825,00 тыс. рублей;

³ Постановление Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1106-п «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств бюджета Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, и норм расходов средств бюджета Пермского края на их проведение»

⁴ Закон Пермского края от 21.12.2015 N 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

⁵ Ответ на запрос КСП ПК от 15.10.2016 № 1-13/691 представлен Министерством спорта 10.10.2016.

- договор №ДС-617/2016 от 10.08.2016 на организацию и проведение 3 мероприятий на сумму 180,00 тыс. рублей.

Предметом договоров в соответствии с п.1.1. является предоставление Министерством спорта субсидий за счёт средств бюджета Пермского края на возмещение затрат Федерации, предусмотренных Постановлением №1106-п.

Информация о заключённых договорах в разрезе спортивных мероприятий представлена в *Приложении 1* к справке. Сводная информация о предоставлении и использовании субсидий по указанным договорам представлена в Таблице 1.

Таблица 1.

**Сводный анализ заключённых договоров на предоставление субсидий
ПКОО «ФАС Пермского края» в 2016 году**

Договор			Перечислено субсидий ⁶		Принято по актам ⁷		Задолженность перед бюджетом на 01.01.2017, тыс. рублей
№ и дата	Кол-во меропр.	Сумма, тыс. рублей	дата	Сумма, тыс. рублей	Кол-во меропр.	Сумма, тыс. рублей	
№ДС-407/2016 от 04.04.2016	11	1 825,00	X	1 675,00	10	1 675,00	0,00
		<i>Аванс 70%</i>	<i>12.04.2016</i>	<i>1 277,50</i>			
		<i>Окончательный расчёт</i>	<i>21.12.2016</i>	<i>397,5</i>			
№ДС-617/2016 от 10.08.2016	3	180,00	X	180,00	3	180,00	0,00
		<i>Аванс 70%</i>	<i>15.08.2016</i>	<i>126,00</i>			
		<i>Окончательный расчёт</i>	<i>20.10.2016</i>	<i>54,00</i>			
Итого	14	2 005,00	X	1 855,00	13	1 855,00	0,00

Как видно из данных Таблицы 1:

- согласно подписанным актам об исполнении обязательств и отчётам о целевом использовании субсидий количество спортивных мероприятий составило 13 ед. вместо 14 ед. по плану;

- перечисление субсидий на расчётный счёт Федерации в соответствии с условиями договоров осуществлялось Министерством спорта в виде аванса в размере 70% от суммы субсидий по договорам, а после предоставления Федерацией отчётов о целевом использовании субсидий и подписании актов об исполнении обязательств – производился окончательный расчёт;

- согласно актам об исполнении обязательств и отчётам о целевом использовании субсидий, общий объём расходов составил 1 855,00 тыс. рублей или меньше на 150,00 тыс. рублей по сравнению с договорами на предоставление субсидий;

⁶ Платёжные поручения: №259379 от 12.04.2016, №648841 от 15.08.2016, №850132 от 20.10.2016, №1055285 от 21.12.2016.

⁷ Акты об исполнении обязательств: от 14.12.2016 по договору от 04.04.2016 №407/2016 и от 03.10.2016 по договору от 10.08.2016 №617/2016.

- по состоянию на 01.01.2017 задолженность по предоставленным субсидиям у Федерации перед краевым бюджетом отсутствовала.

Таким образом, общий объём субсидий, перечисленных Министерством спорта на возмещение затрат Федерации, связанных с проведением 13 спортивных мероприятий, составил 1 855,00 тыс. рублей, что подтверждено платежными поручениями⁸.

7.3. Соблюдение условий использования субсидий.

7.3.1. Информация о возмещённых за счёт субсидий из бюджета Пермского края расходах Федерации в разрезе спортивных мероприятий и подтверждающих документов к ним представлена в *Приложении 2* к справке; сводная информация представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Сводная информация о расходах Федерации, возмещённых в 2016 году за счёт субсидии из бюджета Пермского края

Статьи расходов	Объем расходов, тыс. рублей	Состав расходов по договорам Федерации с контрагентами	Кол-во договоров с контрагентами, ед. (тыс. рублей)		
			Всего	в том числе контрагенты:	
				взаимозависимые лица	ликвидированы в 2016-2017 гг
Договор №ДС-407/2016 от 04.04.2016 (10 мероприятий)					
Подготовка объекта спорта к проведению спортивного мероприятия	500,00	Подготовка трассы – очистка, выравнивание, прокладка и разметка, грейдеровка, нарезка участков	4 (500,00)	3 (437,13)	X
Услуги автотранспорта	1 050,00	Грузоперевозка спортивного оборудования, перевозка автомобилей	4 (1 050,00)	2 (120,48)	2 (929,52)
Услуги по организации и проведению спортивного мероприятия	125,00	Организация и проведение церемоний открытия, награждения, закрытия	2 (125,00)	1 (25,00)	X
Итого:	1 675,00	X	10 (1 675,00)	6 (582,61)	2 (929,52)
Договор №ДС-617/2016 от 10.08.2016 (3 мероприятия)					
Аренда объекта спорта	180,00	Аренда картодрома в Камской долине	1 (180,00)	X	X
Итого:	180,00	X	1 (180,00)	X	X
Всего	1 855,00	X	11 (1 855,00)	6 (582,61)	2 (929,52)

⁸ Платёжные поручения: №259379 от 12.04.2016, №648841 от 15.08.2016, №850132 от 20.10.2016, №1055285 от 21.12.2016.

Как видно из данных Таблицы 2:

1) Наибольший объем расходов по субсидиям – в сумме 1 550,00 тыс. рублей, приходился по договору №407/2016 от 04.04.2016:

- на возмещение расходов по оказанию автотранспортных услуг (грузоперевозка спортивной техники (автомобилей)) на сумму 1 050,00 тыс. рублей;

- и на подготовку объектов спорта к проведению спортивных мероприятий (подготовка трасс) на сумму 500,00 тыс. рублей.

2) Федерацией в лице её президента Романченко А.В. при организации и проведении спортивных мероприятий в 2016 году было заключено 11 договоров со сторонними организациями на весь объём субсидии в сумме 1 855,00 тыс. рублей, из них:

- *со взаимозависимыми с Федерацией лицами* – 6 договоров на сумму 582,61 тыс. рублей, в том числе на сумму 482,61 тыс. рублей с членами Федерации, одновременно являющимися учредителями и директорами коммерческих организаций-контрагентов по заключённым договорам: Слеповым В.В. (учредитель и член Федерации; учредитель и генеральный директор ООО «Полигон-Униформ», ИНН 5948035469), Трегубовым Г.Л. (член Федерации; учредитель и директор ООО «РЕНТ РАЛЛИ КАРС-ГТ», ИНН 5906129080), Тулупниковым А.В. (член Федерации; учредитель и директор ООО «Магистраль-Авто, ИНН 5902815265), Щегловым А.Г.⁹ (учредитель и член Федерации; учредитель и директор ООО «Уральский лес», ИНН 5919011174). Информация о договорах, заключённых Федерацией со взаимозависимыми лицами представлена в *Приложении 3* к справке.

Таким образом, субсидии краевого бюджета в сумме 482,61 тыс. рублей фактически были перечислены президентом Федерации Романченко А.В. на расчётные счета коммерческих организаций, подконтрольные членам Федерации;

- *с организациями, ликвидированными после оказания услуг Федерации* - 2 договора на сумму 929,52 тыс. рублей: договор транспортной экспедиции №47 от 11.01.2016 с ООО «Бизнес Плюс» (доставка спортивного оборудования) на сумму 804,52 тыс. рублей¹⁰ и договор транспортной экспедиции от 08.02.2016 с ООО «РИК» (перевозка автомобилей) на сумму 125,00 тыс. рублей.

Справочно:

ООО «Бизнес Плюс» (614033, г. Пермь, ул. Весенняя, 17, ИНН 5904227396) было ликвидировано 07.09.2016 или через 5 месяцев после даты оказания Федерации последней услуги по доставке спортивного оборудования по договору №47 от 11.01.2016 (счёт-фактура №34 от 29.03.2016, транспортная накладная №ОЛ-0608 от 25.03.2016, акт от 29.03.2016), или через 2 месяца после даты получения средств от Федерации за вышеуказанные услуги в сумме 404,52 тыс. рублей (платёжные поручения от 30.06.2016 №№23,24,25)¹¹.

Деятельность ООО «РИК» (ИНН 5904304555) была прекращена 17.09.2017 в связи с исключением из ЕГРЮЛ на основании п.2 ст.21.1 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ (непредставление сведений в Федеральную налоговую службу более 1 года) или через 1,6 года после даты оказания последней услуги по перевозке автомобилей по договору от 08.02.2016

⁹ Официальный сайт Федерации по адресу: <http://www.faspk.ru/federation/members-of-the-fa/>, а также данные Единого государственного реестра юридических лиц.

¹⁰ Сумма по договору не определена; отражена сумма фактически произведённых расходов по договору.

¹¹ Приложение 2 к справке.

(счёт-фактура №122 от 26.02.2016), или через 10 месяцев после даты получения средств от Федерации за вышеуказанные услуги в сумме 125,00 тыс. рублей ООО «Транс Кама Пермь», являющегося кредитором ООО «РИК» (платёжное поручение №47 от 10.11.2016)¹².

7.3.2. В ходе проведения камеральной проверки установлено, что Федерацией, в нарушение п.1.1. условий использования субсидий по договору №ДС-407/2016 от 04.04.2016 предъявлялись к возмещению из бюджета Пермского края расходы в сумме 1 529,52 тыс. рублей, не предусмотренные к возмещению Постановлением №1106-п, в том числе:

- расходы на оказание автотранспортных услуг в виде грузоперевозок спортивного оборудования (автомобили) на сумму 1 029,52 тыс. рублей¹³;

- расходы на проведение работ по очистке, выравниванию, прокладке и разметке автотрассы, грейдеровка, нарезке участков, не относящиеся к объектам спорта согласно п.7) ст.2. Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и, соответственно, не включенные во Всероссийский реестр объектов спорта, на сумму 500,00 тыс. рублей¹⁴.

В свою очередь, Министерством спорта, принимались к возмещению расходы Федерации в общей сумме 1 529,52 тыс. рублей, не предусмотренные к возмещению п.2.1. Постановления №739-п, п.1.7. Постановления №1106-п, п.1.1. договора №ДС-407/2016 от 04.04.2016.

Отчёт о целевом использовании субсидий принят начальником отдела управления финансами и государственного задания, главным бухгалтером Кожевниковой Е.В.; акт об исполнении обязательств подписан и.о. министра физической культуры, спорта и туризма Пермского края Е.Н. Мочаловым.

В результате допущенных со стороны должностных лиц Министерства спорта и Федерации нарушений, связанных с возмещением Федерации расходов, не предусмотренных п.2.1. Постановления №739-п, п.1.7. Постановления №1106-п, п.1.1. договора №ДС-407/2016 от 04.04.2016 бюджету Пермского края нанесён ущерб в сумме 1 529,52 тыс. рублей (ст.15 Гражданского кодекса Российской Федерации).

7.3.3. В ходе проверки документов, подтверждающих расходы Федерации, установлено следующее:

1) В договоре транспортной экспедиции №47 от 11.01.2016, заключенном Федерацией с ООО «Бизнес Плюс» (614033, г.Пермь, ул. Весенняя, 17-8, ИНН 5904227396), а также счетах-фактурах, товарно-транспортных накладных, актах оказания услуг¹⁵ не указаны параметры перевозимого груза (наименование и модель автомобилей/спортивной техники, их количество), не указан объём услуг (в сутках, километрах расстояния), в результате чего:

¹² Приложение 2 к справке.

¹³ Договор на предоставление субсидий от 04.04.2016 №407/2016: мероприятия Календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края по п.13/6 КП, п.13/7 КП, п.13/11 КП, п.13/12 КП, п.13/13 КП, п.13/28 КП.

¹⁴ Договор на предоставление субсидий от 04.04.2016 №407/2016: мероприятия Календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края по п.13/2 КП, п.13/16 КП, п.13/21 КП.

¹⁵ В приложении 2 к акту проверки указаны реквизиты представленных документов.

- не представляется возможным идентифицировать принадлежность перевозимой спортивной техники к участникам соревнований, направляемых в командировку согласно приказу Федерации;

- не представляется возможным обосновать размер возмещённых из бюджета Пермского края расходов на оказанные услуги по сравнению с рыночной стоимостью аналогичных услуг (п.1.6. Постановления №1106-п).

В ходе анализа первичных документов к договору №47 от 11.01.2016 были установлены признаки их фиктивности или подложности.

Так, грузоперевозки спортивной техники не совпадают по месту назначения с местом проведения соревнований. Например:

1) Согласно Календарному плану в Республике Карелия проводились следующие спортивные мероприятия:

- п.13/7, Этап Чемпионата России (ралли R2, R3, N4) с 21-23 января 2016;

-п.13/13, Этап Кубка России (ралли "1600", "2000", "абсолютный") с 24-29 февраля 2016.

Доставка спортивной техники по товарно-транспортной накладной №ОЛ-0933 от 15.01.2016 осуществлялась по адресу: 160004, Республика Карелия (без указания населённого пункта), ул. Гончарная, 4а для грузополучателя ООО «Спорт-Авто». Однако такого места назначения по указанному адресу не существует. Фактическим местом расположения ООО «Спорт-Авто» (ИНН 3525250817) является: 160004, г.Вологда, ул. Гончарная 4а (автосервис); сфера деятельности – поставка смазочных материалов¹⁶.

2) Согласно Календарному плану в г.Асбесте Свердловской области проводилось следующее спортивное мероприятие:

- п.13/6, Этап Кубка России (ралли "1600", "2000", "абсолютный") с 29-31 января 2016.

Доставка спортивной техники по товарно-транспортной накладной №ОЛ-0635 от 26.01.2016 осуществлялась по адресу: 610035, Свердловская область, г.Асбест, ул. Базовая, 2 для грузополучателя ООО «Движение».

Однако такого места назначения по указанному адресу не существует. Фактически по адресу: 610035, г.Киров, ул.Базовая, 2 расположено ООО «Движение-Автомасла» (ИНН 4312140219); сфера деятельности – поставка смазочных материалов¹⁷.

3) Согласно Календарному плану (п.13/11) в п.Пено Тверской области с 11-15 февраля 2016 проводился Этап Чемпионата России (ралли R2, R3, N4).

Доставка спортивной техники по товарно-транспортной накладной №82356713 от 08.02.2016 осуществлялась по адресу: 248025, Тверская область, п.Пено, пер.Сельский, 2а для грузополучателя ООО «НК Продукт».

Однако такого места назначения по указанному адресу не существует.

¹⁶ <http://www.sportavto.com/contact/gon-adr.php>.

¹⁷ <http://avtomasla.su/contact-us/>.

Фактически по адресу: 24025, г.Калуга, пер.Сельский, 2а расположено ООО «НКХ Роснефтепродукт» (ИНН 4029032193); сфера деятельности – поставка смазочных материалов¹⁸.

Информация о подтверждающих документах по договору №47 от 11.01.2016 с ООО «Бизнес Плюс» (614033, г.Пермь, ул. Весенняя, 17, ИНН 5904227396) представлена в *Приложении 4* к справке. Общий объем расходов по договору №47 от 11.01.2016 с ООО «Бизнес Плюс» (614033, г.Пермь, ул. Весенняя, 17-8, ИНН 5904227396) составил 800,00 тыс. рублей.

Таким образом, по Договору №ДС-407/2016 от 04.04.2016 на предоставление субсидии не подтверждаются фактически понесенные расходы Федерации на сумму 800,00 тыс. рублей в рамках исполнения договора №47 от 11.01.2016 ООО «Бизнес Плюс» по оказанию услуг на грузоперевозки автомобилей, так как документы имеют признаки фиктивных и подложных, тем самым не подтверждаются условия использования субсидий по их целевому назначению, согласно которым получена субсидия по договору №ДС-407/2016 от 04.04.2016.

Справочно:

По данным Единого государственного реестра юридических лиц, размещённого в информационно-коммуникационной сети Интернет по адресу: <https://egrul.nalog.ru/>, ООО «Бизнес Плюс» » (614033, г.Пермь, ул. Весенняя, 17, ИНН 5904227396) было ликвидировано 07.09.2016.

Учредитель ликвидированного ООО «Бизнес Плюс» (614033, г.Пермь, ул. Весенняя, 17-8, ИНН 5904227396) **Андреева Ольга Викторовна** (ИНН 590581064111) одновременно является учредителем и генеральным директором организации с аналогичным названием ООО «Бизнес Плюс» (614066, г.Пермь, ул. 9 Мая, 24-8, ИНН 5904227396), зарегистрированной в качестве юридического лица на 2 года ранее организации, с которой Федерацией был заключен договор №47 от 11.01.2016 и перечислены средства на оказание автотранспортных услуг, возмещённых из бюджета Пермского края. Основным видом деятельности обеих организаций является деятельность, связанная с перевозками.

4) В договорах Федерации с ООО «Полигон-Униформ» (ИНН 5948035469), ООО «Уральский лес» (ИНН 5919011174), ООО «Магистраль-Авто» (ИНН 5902815265), ИП Каверин С.М. (ИНН 590506744372) на подготовку объекта спорта к проведению мероприятия (подготовка трассы), а также актах выполненных работ к ним¹⁹ на общую сумму 500,00 тыс. рублей отсутствуют показатели, позволяющие определить их обоснованность:

- не представлены сметы по подготовке трассы в разрезе видов работ: очистка трассы, выравнивание трассы, прокладка и разметка трассы, грейдеровка трассы, нарезка участков;

- не указана протяженность трассы, на которой выполнялись работы.

Отсутствие данных показателей не позволяет сравнить размер возмещённых из бюджета Пермского края расходов на подготовку трасс с их рыночной стоимостью (п.1.6. Постановления №1106-п), что может свидетельствовать о завышении фактически понесенных затрат на указанные виды работ.

¹⁸ <http://rosnp.ru/index.php?id=5>.

¹⁹ В приложении 2 к акту проверки указаны реквизиты представленных документов.

Таким образом, по Договору №ДС-407/2016 от 04.04.2016 на предоставление субсидии не представляется возможным подтвердить обоснованность размера возмещенных расходов в общей сумме 500,00 тыс.рублей, из которых 437,13 тыс. рублей относятся к расходам по договорам, заключенным президентом Романченко А.В. с членами Федерации:

-№3 от 02.01.2016 с ООО «Полигон-Униформ» (ИНН 5948035469) на сумму 200,00 тыс. рублей;

-№6 от 01.04.2016 с ООО «Уральский лес» (ИНН 5919011174) на сумму 150,00 тыс. рублей;

- б/номера от 03.10.2016 с ООО «Магистраль-Авто» (ИНН 5902815265) на сумму 87,13 тыс. рублей.

Учредителями и директорами данных организаций являются члены Федерации: Слепов В.В., Щеглов А.Г. и Тулупников А.В соответственно (Приложение 3).

7.3.4. В ходе проверки Регламентов проведения спортивных мероприятий на территории Пермского края и списка сборной команды Пермского края по автомобильному спорту на 2016 год²⁰ установлено, что по договорам на предоставление субсидий №ДС-407/2016 от 04.04.2016 и №ДС-617/2016 от 10.08.2016 из 13-ти спортивных мероприятий Федерацией было организовано и проведено 5 мероприятий массового характера (физкультурных мероприятий), не относящиеся к спорту высших достижений (Таблица 3).

Таблица 3

Спортивные мероприятия массового характера, не имеющие отношения к спорту высших достижений

№КП, мероприятие, срок и место проведения	Сумма расходов, тыс. рублей	Регламенты ²¹	
		Цели мероприятия	Состав участников
Договор №ДС-407/2016 от 04.04.2016			
(п.13/21) Краевые традиционные соревнования "Весенний Ухаб" (Кросс Т1-2500) - 23 апреля 2016, г.Пермь	150,00	-Поддержка идеи проведения акций, в том числе культурно-массовых мероприятий, повышающих престиж празднования Дня Великой Победы; -Развитие и популяризация технических видов спорта в Пермском крае; -Совершенствование скоростных навыков вождения в сложных дорожных условиях (п.1.2.).	Физлица, достигшие 18 лет, имеющие страховой полис от несчастного случая на сумму не менее 100 тыс. рублей и прошедшие техническую, медицинскую и админ. комиссию (п.4.1).
(п.13/67) Краевые традиционные соревнования "Осенний Ухаб" (Кросс Т1-2500) - 29 октября	150,00	-Поддержка идеи проведения акций, в том числе культурно-массовых мероприятий, повышающих престиж празднования Дня Великой Победы; -Развитие и популяризация технических видов спорта в Пермском крае;	Физлица, достигшие 18 лет, имеющие страховой полис от несчастного случая на сумму не менее 100 тыс. рублей и прошедшие техническую,

²⁰ Список кандидатов в спортивные сборные команды Пермского края по автомобильному спорту на 2016 год, утверждённый со стороны Федерации 27.11.2015, со стороны Министерства спорта – 08.12.2015.

²¹ Регламенты соревнований, размещённые на официальном сайте Федерации по адресу: <http://www.faspk.ru/>.

ря 2016, г.Пермь		-Совершенствование скоростных навыков вождения в сложных дорожных условиях (п.1.2.).	медицинскую и админ. комиссию (п.4.1.).
Итого	300,00	Х	Х
Договор №ДС-617/2016 от 10.08.2016			
(п.13/25, 13/36, 13/57) 1-3 этапы Чемпионата Пермского края (картинг "Ротакс-Макс", "KZ2") – 18-19 июня 2016, 16-17 июля 2016, 03-04 сентября 2016, г.Пермь	180,00	-Патриотическое воспитание детей, юношей и молодежи; популяризация технического творчества и развитие картинга; привлечение детей, юношей и молодежи к здоровому образу жизни и спорту; -Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма, пропаганда безопасного вождения автомобиля; -Повышение спортивных навыков и водительского мастерства; выявление сильнейших спортсменов для формирования составов спортделегаций и команд для участия в официальных всероссийских соревнованиях.	Водители при наличии соответствующих лицензий и категорий, медицинской справки, разрешение от родителей
ВСЕГО	480,00	Х	Х

Как видно из данных Таблицы 3, регламенты проведенных мероприятий не соответствовали требованиям раздела III Приказа Агентства по спорту и физической культуре Пермского края от 14.09.2009 №СЭД-41-01-02-102²², согласно которому цель (развитие вида спорта) и задачи проведения спортивного соревнования должны соответствовать спорту высших достижений; участниками соревнований определяются спортсмены, входящие в состав спортивной сборной команды и имеющие спортивную квалификацию в соответствии с Единой всероссийской спортивной классификацией (спортивный разряд), необходимую для допуска на соревнование.

Согласно протоколам по результатам проведенных мероприятий их участники не являлись членами сборной команды Пермского края по автомобильному спорту на 2016 год, а также не имели соответствующий спортивной квалификации²³.

Таким образом, Министерством спорта, за счет КБК 1103 «Спорт высших достижений», целевой статьи расходов 072022Ф090 «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края» в нарушение госпрограммы, Закона о бюджете на 2016 год, Приказа Минфина России от 01.07.2013 №65н, Приказа Министерства финансов Пермского края от 24.09.2015 №СЭД-39-01-22-217 производилось возмещение расходов Федерации на организацию и проведение мероприятий массового характера, не имеющих отношения к спорту высших достижений, что согласно п.1 ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ квалифицируется как нецелевое использование средств бюджета Пермского края в общей сумме 480,00 тыс. рублей, в том числе:

- по договору №ДС-407/2016 от 04.04.2016 на сумму 300,00 тыс. рублей;

²² Приказ Агентства по спорту и физической культуре Пермского края от 14.09.2009 №СЭД-41-01-02-102 «Об утверждении Порядка утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятий Пермского края и их содержанию».

²³ В Чемпионате Пермского края (картинг "Ротакс-Макс", "KZ2", 1-3 этапы) – 18-19 июня 2016, 16-17 июля 2016, 03-04 сентября 2016 (КП п.13/25, 13/36, 13/57) из 14 участников, проживающих на территории Пермского края, 2 участника являлись членами сборной команды Пермского края по автомобильному спорту на 2016 год.

- по договору №ДС-617/2016 от 10.08.2016 на сумму 180,00 тыс. рублей.

Справочно:

В соответствии со ст.2. Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»:

- *спорт высших достижений – часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях (п.13)), а спортивные соревнования относятся к спортивным мероприятиям (п.19))*

- *массовый спорт - часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях (п.4)), а к физкультурным мероприятиям относятся организованные занятия граждан физической культурой (п.29)).*

8. Выводы:

8.1. Общий объём субсидий, перечисленных Федерации по 2 договорам на предоставление субсидий №407/2016 от 04.04.2016 и №617/2016 от 10.08.2016 с целью возмещения затрат, связанных с организацией и проведением 13 спортивных мероприятий Календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, составил 1 855,00 тыс. рублей.

В соответствии с п.3.2. указанных договоров Министерством спорта на расчётный счёт Федерации перечислялся аванс в размере 70% от суммы субсидий по договорам, а после предоставления Федерацией отчётов и подписании актов об исполнении обязательств, производился окончательный расчёт. Согласно актам об исполнении обязательств по договорам и отчётам о целевом использовании субсидий объём расходов Федерации на организацию и проведение спортивных мероприятий составил 1 855,00 тыс. рублей или 100% от суммы полученных субсидий.

8.2. При организации и проведении спортивных мероприятий в 2016 году Федерацией в лице её президента Романченко А.В. было заключено 11 договоров со сторонними организациями на весь объём субсидии в размере 1 855,00 тыс. рублей, из них:

-6 договоров на сумму 582,61 тыс. рублей со взаимозависимыми с Федерацией лицами, из которых 3 договора на сумму 482,61 тыс. рублей были заключены с членами Федерации, одновременно являющимися учредителями и директорами коммерческих организаций-контрагентов по заключённым договорам;

-2 договора на сумму 929,52 тыс. рублей с организациями, ликвидированными в период времени от 5 месяцев до 1,6 года после оказания услуг для Федерации.

8.3. Должностными лицами Министерства спорта (главным бухгалтером Кожевниковой Е.В, а так же и.о. министра физической культуры, спорта и туризма Пермского края Е.Н. Мочаловым) принимались к возмещению расходы Федерации в общей сумме 1 529,52 тыс. рублей, не предусмотренные к возмещению

п.2.1. Постановления №739-п, п.1.7. Постановления №1106-п, п.1.1. договора №ДС-407/2016 от 04.04.2016, в результате чего бюджету Пермского края нанесён ущерб в сумме 1 529,52 тыс. рублей (ст.15 Гражданского кодекса Российской Федерации).

8.4. По Договору №ДС-407/2016 от 04.04.2016 на предоставление субсидии не подтверждаются фактически понесенные расходы Федерации на сумму 800,00 тыс. рублей в рамках исполнения договора №47 от 11.01.2016 ООО «Бизнес Плюс» по оказанию услуг на грузоперевозки спортивной техники, так как грузоперевозки спортивной техники не совпадают по месту назначения с местом проведения соревнований, т.е. документы имеют признаки фиктивных и подложных.

Таким образом, не подтверждаются условия использования субсидий по их целевому назначению, согласно которым получена субсидия по договору №ДС-407/2016 от 04.04.2016, что свидетельствует о нарушении со стороны получателя субсидии п.3.4. Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на проведение спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, утвержденных Постановлением Правительства Пермского края от 19.10.2009 N 739-п.

Порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, утвержден в разделе IV Постановления Правительства Пермского края от 19.10.2009 N 739-п, где в п.4.1. предусмотрено, что в случае нецелевого использования субсидий, а также нарушения получателем субсидий условий предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и договором, субсидии подлежат возврату в бюджет Пермского края.

8.5. По Договору №ДС-407/2016 от 04.04.2016 на предоставление субсидии не представляется возможным подтвердить обоснованность размера возмещенных расходов в общей сумме 500,00 тыс.рублей, из которых 437,13 тыс.рублей относятся к расходам по договорам, заключенным президентом Федерации Романченко А.В. с членами Федерации:

-№3 от 02.01.2016 с ООО «Полигон-Униформ» (ИНН 5948035469) на сумму 200,00 тыс. рублей;

-№6 от 01.04.2016 с ООО «Уральский лес» (ИНН 5919011174) на сумму 150,00 тыс. рублей;

- б/номера от 03.10.2016 с ООО «Магистраль-Авто» (ИНН 5902815265) на сумму 87,13 тыс. рублей.

8.6. В нарушение утвержденной госпрограммы (приложение 7), Закона о бюджете на 2016 год (приложения 8, 10), п.3.2. Приказа Минфина России от 01.07.2013 №65н, п.4.7. Приказа Министерства финансов Пермского края от 24.09.2015 №СЭД-39-01-22-217 Министерством спорта за счет КБК 1103 «Спорт высших достижений», целевой статьи расходов 072022Ф090 «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края» производилось возмещение расходов Федерации на организацию и прове-

дение мероприятий массового характера, не имеющих отношения к спорту высших достижений, что согласно п.1 ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ квалифицируется как нецелевое использование средств бюджета Пермского края в общей сумме 480,00 тыс. рублей, в том числе:

- по договору №ДС-407/2016 от 04.04.2016 в сумме 300,00 тыс. рублей;
- по договору №ДС-617/2016 от 10.08.2016 в сумме 180,00 тыс. рублей.

9. Предложения по результатам обследования.

9.1. Направить ответ заявителю о результатах проверки без конкретизации выявленных нарушений.

9.2. Направить настоящее заключение в Отдел полиции №1 (дислокация Дзержинский район) УМВД РФ по г.Перми для проверки фактов, изложенных в настоящем заключении (запрос от 05.10.2017 №24/16-406).

9.3. Направить настоящее заключение в адрес Министерства спорта для ознакомления и принятия мер по уточнению фактически понесенных расходов при подготовке трасс для проведения спортивных мероприятий по договорам: №3 от 02.01.2016 с ООО «Полигон-Униформ» (ИНН 5948035469); №6 от 01.04.2016 с ООО «Уральский лес» (ИНН 5919011174); б/номера от 03.10.2016 с ООО «Магистраль-Авто» (ИНН 5902815265);

9.4. По результатам проверки Отделом полиции №1 и Министерством спорта направить предписание в адрес Министерства спорта о принятии мер по возмещению суммы бюджетных средств, использованных с нарушениями условий их предоставления Федерацией автомобильного спорта.

9.5. Возбудить дело об административном правонарушении в отношении Министерства спорта по основаниям ст.15.14. КоАП РФ.

Аудитор КСП ПК,
действительный государственный советник
Пермского края 1 класса



Л.П. Иконникова