



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

(внесён губернатором Пермского края)

«16» октября 2017 г.

№ 48

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» поступил в Контрольно-счётную палату Пермского края одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, что соответствует требованиям ст. 28 и ст. 37 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»¹.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счётная палата Пермского края отмечает следующее.

1. Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – ТФОМС ПК, Фонд) в следующих объемах:

на 2018 год – по доходам в сумме 30 648 635,1 тыс. руб., расходам - 30 648 635,1 тыс. руб. (в сравнении с первоначально утвержденными объемами доходов и расходов бюджета Фонда на 2017 год в сумме 27 824 256,7 тыс. руб.², рост составляет 10,2%);

на 2019 и 2020 годы – по доходам и расходам - 32 047 357,3 тыс. руб. ежегодно.

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам, соответственно дефицит бюджета Фонда не планируется.

2. Основную часть доходов бюджета Фонда на 2018 год составят поступления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 30 468 635,1 тыс. руб. Межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами других

¹ Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

² Закон Пермского края от 29.12.2016 № 32-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

субъектов Российской Федерации, планируются в сумме 180 000,0 тыс. руб. Налоговые и неналоговые доходы не планируются.

В документах к законопроекту отсутствует реестр источников доходов бюджета, предусмотренный ч. 1 ст. 37 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»¹.

3. По расчету, представленному в соответствии с требованиями ч. 4 ст. 37 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ТППГ ОМС) составит 30 307 094,3 тыс. руб., что соответствует проекту закона о бюджете Фонда.

4. Расходы на «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» предусматриваются в сумме 161 540,8 тыс. руб., из них расходы на оплату труда, включая начисления, – 119 574,6 тыс. руб. Отмечаем, что объемы указанных средств планируются выше, чем на текущий год (согласно Закону Пермского края от 29.12.2016 № 32 – ПК 147 450,0 тыс. руб. и 109 321,6 тыс. руб. соответственно), что связано с планируемым изменением в 2018 году структуры Фонда в пределах установленной штатной численности работников³ (в штатное расписание вводятся должности консультантов, уменьшается количество должностей ведущих специалистов). Новая структура Фонда согласована ФФОМС⁴, что соответствует требованиям ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ⁵, п. 3.4.5. Постановления Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» (далее – Постановление Правительства Пермского края № 536-п).

На момент проведения экспертизы проекта бюджета ТФОМС ПК, в нарушение требований ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 326-ФЗ⁵, п. 3.4.5. ч. III Постановления Правительства Пермского края № 536-п нормативы расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций, не согласованы ФФОМС.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края № 536-п в составе расходов на выполнение функций органа управления Фонда планируются расходы по развитию и совершенствованию информатизации обязательного медицинского страхования Пермского края; на организацию дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации кадров для осуществления деятельности в сфере обязательного медицинского страхования; на проведение разъяснительной работы и информирование населения по вопросам, относящимся к компетенции ТФОМС ПК. Объемы средств по данным направлениям в 2018 году предлагается сохранить на уровне текущего года (общая сумма затрат – 6 649,2 тыс. руб.). Расходы на «изготовление

³ Постановлением Правительства Пермского края от 14.11.2011 № 885-п «Об утверждении предельной штатной численности, фонда оплаты труда, структуры Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» штатная численность работников Фонда на 2017 год утверждена в количестве 234 единицы.

⁴ Письмо Федерального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края от 03.10.2017 № 11473/60/и.

⁵ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

бланков временных свидетельств, подтверждающих оформление полиса обязательного медицинского страхования», планируется увеличить до 248,7 тыс. руб. (план на 2017 год – 150,0 тыс. руб.). Потребность сформирована на основании заявок страховых медицинских организаций.

Расходы на увеличение стоимости основных средств запланированы в размере 2,4% от величины расходов на оплату труда, материальных расходов, расходов на уплату налогов, сборов, что соответствует нормативу (не более 4,5%), установленному п. 3.4.5.7. Постановления Правительства Пермского края № 536-п.

5. Нормированный страховой запас Фонда (далее – НСЗ) предлагается сформировать в размере 2 830 000,0 тыс. руб., в т.ч. 2 500 000,0 тыс. руб. для дополнительного финансового обеспечения реализации ТПГГ ОМС, 180 000,0 тыс.руб. для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами Пермского края, 150 000,0 тыс. руб. для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – финансовое обеспечение мероприятий).

Предлагаемый объем НСЗ выше уровня 2017 года на 530 000,0 тыс. руб. или на 23,0% (НСЗ в 2017 году - 2 300 000, тыс. руб.).

Отмечаем, что в соответствии с п. 6.2. ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ НСЗ в части средств, направляемых на финансовое обеспечение мероприятий, формируется за счет средств от применения в установленном порядке санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Кроме того, в соответствии с п. 3 Порядка использования средств нормированного страхового запаса, утвержденного приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227⁶ (далее – приказ ФФОМС № 227) средства НСЗ, направляемые на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями субъекта Российской Федерации лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, и на финансовое обеспечение мероприятий, не включаются в общий объем средств финансового обеспечения ТПГГ ОМС.

В представленном проекте закона в доходах бюджета Фонда источник для формирования НСЗ на финансовое обеспечение мероприятий не предусмотрен и в проекте ТПГГ ОМС средства НСЗ в сумме 150 000,0 тыс. руб., планируемые для финансового обеспечения мероприятий, не исключены из ее стоимости.

Согласно ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, п. 3 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования⁶ размер средств НСЗ (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для

⁶ Приказ ФФОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

финансового обеспечения мероприятий) не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год на финансовое обеспечение ТПГГ ОМС.

По оценке КСП ПК предлагаемый размер НСЗ не превысит среднемесячный размер планируемых поступлений в бюджет Фонда (составит 86,7%⁷ от среднемесячного поступления средств Фонда на очередной год на финансовое обеспечение ТПГГ ОМС), что соответствует требованиям ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ, приказа ФФОМС № 227.

Также отмечаем, что расчет НСЗ, предоставленный в материалах к проекту закона фактически содержит информацию по распределению средств НСЗ по направлениям расходов и их описание, а не исчисление (расчет) предлагаемой к утверждению суммы НСЗ.

Направления расходования средств соответствуют направлениям, утвержденным приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227.

6. Единый норматив расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями предлагается установить в размере 1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям, установленным ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ (не менее 1% и не более 2%).

7. Предложение об установлении в Законе о бюджете Фонда оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи, без внесения изменений в закон о бюджете Фонда (ст. 6 проекта закона), соответствует требованиям п. 6 ст. 45 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»¹.

Вывод: законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов

Денисова И.А.
217 75 14

⁷ (2830,0 млн. руб. - 180,0 млн. руб. - 460,0 млн. руб.)/(30487,1 млн. руб. - 180,0 млн. руб.)/12)=0,867.