



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края»

*(внесен губернатором Пермского края  
М.Г. Решетниковым)*

«17» ноября 2017 г.

№ 57

Представленным на рассмотрение проектом закона вносятся изменения в Закон Пермской области от 09.09.1996 №533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» и Закон Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае» в части распространения публичных обязательств Пермского края по предоставлению бесплатного питания и обеспечению одеждой для посещения школы, спортивной формой детям из многодетных малоимущих и малоимущих семей на новую категорию - обучающихся в государственных образовательных организациях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы. Проектом закона также уточняются порядок и нормы предоставления питания и обеспечения одеждой для посещения школы, спортивной формой обучающимся с 1 января 2018 года.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Основы государственной социальной политики по поддержке многодетных семей определены Указом Президента РФ от 05.05.1992 №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». Согласно Указу Президента РФ от 05.05.1992 №431 органы исполнительной власти субъектов РФ определяют категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона, и устанавливают меры социальной поддержки, в том числе по **бесплатному питанию** (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений (абзац 6 подпункта б) пункта 1).

Понятие «**бесплатности**» широко применяется в российском законодательстве, регулирующем вопросы в сфере образования. Статьей 43 Конституции РФ закреплены конституционные права граждан на общедоступность и **бесплатность** дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования, на получение на конкурсной основе **бесплатного** высшего образования в государст-



венном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии. Соответствующие полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по **бесплатному** предоставлению отдельных уровней образования определены статьями 6, 8, 9 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно статье 33 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ студентам (курсантам) **бесплатно** предоставляется зачетная книжка, а студентам также студенческий билет. Согласно статье 34 закона обучающимся предоставляются академические права на получение **бесплатной** психолого-медико-педагогической коррекции, **бесплатное** пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации, опубликование своих работ в изданиях образовательной организации на **бесплатной** основе.

Согласно статье 35 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, **бесплатно** предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

Согласно статье 40 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их **бесплатной** перевозки до образовательных организаций и обратно.

Согласно статье 79 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются **бесплатным** двухразовым питанием.

На основании вышеизложенного полагаем, что предложение разработчиков проекта закона об исключении из Закона Пермской области от 09.09.1996 №533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» и Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае» положений о **бесплатности** предоставления питания обучающимся требует дополнительного общественного обсуждения.

2. В соответствии с действующими нормами Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства», Постановления Правительства Пермского края от 06.07.2007 №130-п «О предоставлении мер социальной поддержки малоимущим семьям, имеющим детей, и беременным женщинам», а также в соответствии с заключенными муниципальными контрактами сложилась следующая система организации льготного питания в общеобразовательных организациях. Организации и индивидуальные предприниматели, предоставляющие услуги по организации питания, предоставляют обу-



чающимся завтраки (обеда) с определенным набором блюд и массой порций, разрешенных продуктов и соблюдением других требований в соответствии с СанПиН. В последние 3 года применяемый для индексации денежных нормативов по питанию индекс-дефлятор потребительских цен, устанавливаемый законом Пермского края о бюджете на очередной финансовый год, был значительно меньше фактического индекса роста цен на продукты питания. В настоящее время действительно сложилась ситуация, что действующие размеры нормативов по организации льготного питания не покрывают все затраты организаций и индивидуальных предпринимателей по организации питания. Организации и индивидуальные предприниматели вынуждены либо сокращать набор блюд и массу порций, что является нарушением СанПиН, либо соблюдать требования СанПиН, при этом увеличивается стоимость завтраков (обедов) и часть расходов (сверх нормативов) переносится на родителей (законных представителей). Данные недостатки устраняется проектом закона путем увеличения действующих нормативов с 1 января 2018 года на 15% и изменения порядка индексации нормативов.

В настоящее время имеют место ситуации, когда отдельные родители (законные представители) из малоимущих семей не могут доплачивать за питание своих детей. В этом случае система организации питания детей льготной категории отдельно от остальных обучающихся приводит к тому, что дети публично выделяются по признаку малоимущности. Такие проблемы ранее выявлялись в одной из школ Краснокамского муниципального района, в результате чего дети отказывались от питания, что является нарушением их прав на получение мер социальной поддержки (Отчет КСП ПК 12.04.2012 №7<sup>1</sup>).

При этом в пояснительной записке к проекту закона не приведена информация о том, в каком порядке (в том числе по доле, соотношению) будет предоставляться питание за счет бюджетных средств (в виде компенсации части затрат на питание или в иной форме) и средств родителей (законных представителей).

3. Согласно части 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В соответствии с данными положениями и уставами образовательных организаций (пункты 2.5 уставов) в ГБОУ «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» и ГКБОУ «Школа-интернат для детей с нарушением слуха и речи» обучающиеся, проживающие в течение учебного времени в интернатах учреждений, обеспечиваются в обязательном порядке 5-ти разовым бесплатным питанием, обучающиеся не проживающие в течение учебного времени в интернатах учреждений (приходящие), обеспечиваются в обязательном порядке 2-х разовым питанием (второй завтрак и обед). Кроме этого, приходящие обучающиеся могут включаться в число питающихся в вечернее или утреннее время (завтрак, полдник, ужин) при наличии финансовых возможностей учреждений или по договору

<sup>1</sup> <http://ksppk.ru/download/inf/042012/otchet24042012gospoln.pdf>



с родителями (законными представителями) обучающихся.

Таким образом, вопрос организации питания всех обучающихся в ГБОУ «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» и ГКБОУ «Школа-интернат для детей с нарушением слуха и речи» урегулирован нормативными и правовыми актами.

Введение в Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» положений, предусматривающих организацию питания приходящих обучающихся в ГБОУ «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» и ГКБОУ «Школа-интернат для детей с нарушением слуха и речи» как обучающихся в общеобразовательных организациях из многодетных малоимущих и малоимущих семей, создает правовую коллизию в правоприменении норм по организации питания.

На основании вышеизложенного считаем, что вопрос организации питания обучающихся в ГБОУ «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» и ГКБОУ «Школа-интернат для детей с нарушением слуха и речи» урегулирован частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а положения проекта закона об организации питания приходящих обучающихся, как детей из многодетных малоимущих и малоимущих семей, - лишними.

4. Согласно действующим нормам Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» индексация размеров выплат по обеспечению одеждой для посещения школы, спортивной формой детям из многодетных малоимущих и малоимущих семей осуществляется с 1 сентября. Фактические выплаты родителям (законным представителям) осуществляются в повышенном размере в основной массе случаев в октябре-ноябре, т.е. в течение учебного процесса.

Учитывая социальную значимость и необходимость подготовки детей к школе, с целью осуществления выплат родителям (законным представителям) до начала учебного года - в июле-августе, предлагается установить индексацию выплат по обеспечению одеждой для посещения школы, спортивной формой с 1 июля. В связи с чем, в абзаце 3 пункта 4 статьи 1 проекта закона слова «с 1 сентября» предлагаем заменить словами «с 1 июля».

5. В соответствии с положениями действующего Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» получателями мер социальной поддержки 2018 году будут являться:

- по бесплатному предоставлению питания - 91 520 обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и 144 обучающихся в профессиональных образовательных организациях Пермского края из многодетных малоимущих и малоимущих семей;

- по бесплатному обеспечению одеждой для посещения школы и спортивной формой - 32 376 обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и 33 обучающихся в профессиональных образовательных организациях Пермского края из многодетных малоимущих семей.

В проекте бюджета Пермского края на 2018 год на выполнение данных публичных обязательств предусмотрены средства в объеме 1 161 891,7 тыс. рублей.



Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона повлечет увеличение числа получателей мер социальной поддержки в 2018 году на 17 обучающихся в КГБОУСВУ «Уральское подворье», на 16 обучающихся в ГБОУ «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» и на 12 обучающихся в ГКБОУ «Школа-интернат для детей с нарушением слуха и речи». Согласно финансово-экономическому обоснованию, с учетом вступления в силу закона с 1 января 2018 года, потребуется выделение дополнительных средств из бюджета Пермского края в сумме 395,1 тыс. рублей, в том числе на предоставление питания – 314,0 тыс. рублей, обеспечение одеждой для посещения школы, спортивной формой – 81,1 тыс. рублей. В качестве источника финансирования дополнительных расходов бюджета Пермского края разработчиками проекта закона определены бюджетные ассигнования, предусмотренные в проекте бюджета Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Министерству образования и науки Пермского края на предоставление дополнительных мер по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2018 году в объеме 450 452,6 тыс. рублей.

В связи с чем, вызывает сомнение обоснованность расчетов потребности в бюджетных средствах, учтенных в проекте бюджета Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов на предоставление дополнительных мер по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2018 году в сумме 450 452,6 тыс. рублей.

**Вывод:**

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом замечаний и рекомендаций КСП ПК.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов