



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП Пермского края)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«О деятельности административных комиссий на территории Пермского края»

16.03.2018

№ 5

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», постановление Законодательного Собрания Пермского края от 30.11.2017 № 579¹, план работы КСП ПК на 2018 год, решение о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 05.02.2018 № 7.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- нормативно-правовые акты, регламентирующие финансирование мероприятия подпрограммы «Реализация государственных полномочий Пермского края» государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п² (далее – Программа или ГП «Обеспечение общественной безопасности»);

- деятельность исполнительных органов власти по использованию бюджетных средств, выделенных на осуществление полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: анализ использования субвенций, переданных бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий, в том числе:

1) анализ исполнения правовых и финансовых основ наделения органов местного самоуправления (далее – ОМС) государственными полномочиями по созданию и организации деятельности административных комиссий и регулирования вопросов деятельности ОМС по их осуществлению в Пермском крае, установленных Законом Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий»;

2) анализ использования финансовых средств, переданных ОМС на осуществление государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий в период 2016-2017 годов;

3) оценка эффективности использования субвенций на осуществление вышеуказанных государственных полномочий.

¹ Постановление Правительства Пермского края от 30.11.2017 № 579 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2018 году».

² С учётом внесённых изменений и дополнений; в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2017 № 810-п: в наименовании Программы слова «Обеспечение общественной безопасности Пермского края» - заменены словами «Безопасный регион».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Министерство территориальной безопасности Пермского края (далее – «Министерство» или «Уполномоченный государственный орган»³),
- органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края – получателей субвенций (выборочно).

Исследованный период: 2016-2017 годы.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: февраль-март 2018 года.

Для подготовки данного Заключения, КСП ПК выборочно проведён анализ использования финансовых средств, выделенных на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий (далее – государственные полномочия), с использованием:

- информации, представленной Министерством территориальной безопасности по запросу КСП ПК:

- расчёт объёма субвенции в разрезе ОМС, передаваемых на осуществление государственных полномочий на 2016-2017 гг.;
- копии Соглашений, заключенных с органами местного самоуправления (далее – ОМС) о передаваемых средствах по субвенции в 2016-2017 гг.;
- отчёты об использовании субвенций, передаваемых из бюджета Пермского края ОМС на осуществление государственных полномочий за 2016-2017 гг.

- документов, связанных с осуществлением государственных полномочий в Пермском городском округе, Пермском муниципальном районе и Соликамском городском округе (за 2016-2017 годы; объём финансового обеспечения, переданного данным муниципальным образованиям на вышеуказанные цели, составил 5 185,2 тыс. рублей или 36,7% от общего объёма (14 116,8 тыс. рублей));

- отчётов об исполнении бюджетных средств на осуществление государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее – Отчёт) за 2016 и 2017 годы (по форме № Г-50)⁴.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ исполнения правовых и финансовых основ наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности административных комиссий.

1.1. Правовые и финансовые основы наделения ОМС государственными полномочиями, а также регулирования вопросов деятельности ОМС по их осуществлению в Пермском крае установлены Законом Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее - Закон № 576-ПК).

³ В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 19.01.2017 № 16 «Об образовании Министерства территориальной безопасности Пермского края...», является правопреемником администрации губернатора Пермского края в части переданных функций по обязательствам:

- в сфере противодействия терроризму, экстремистской деятельности, незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны собственности и общественного порядка, исполнения законодательства в области воинской обязанности и военной службы;

- в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации;

- в сфере обеспечения осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

⁴ Утверждённые Постановлениями Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении годовых и полугодовых форм предоставления отчётов об исполнении бюджета Пермского края» от 16.02.2017 № 221 и от 15.02.2018 № 679, соответственно.

В период 2016-2017 годов финансовое обеспечение осуществлялось в рамках реализации мероприятия «Осуществление полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий» подпрограммы «Реализация государственных полномочий Пермского края» Программы⁵ (далее - мероприятие), ответственным исполнителем которого являлась Администрация губернатора Пермского края (до передачи в 2017 году части функций Министерству территориальной безопасности Пермского края).

Финансовые средства, необходимые ОМС для осуществления государственных полномочий, утверждались законами о бюджете Пермского края⁶ на очередной финансовый год и плановый период отдельной строкой (ЦСР 08 6 01 2П180) и передавались в бюджеты муниципальных образований (далее – МО) в виде субвенций.

Справочно: субвенции, передаваемые в 2016 году в бюджеты МО, зафиксированы в таблице 29 приложения 19 к Закону о бюджете, в 2017 году – в таблице 19 приложения 18.

1.2. В соответствии с Законом № 576-ПК, в муниципальных районах⁷, городских округах (кроме Пермского городского округа), городских и сельских поселениях численностью населения свыше 10 000 человек – должны быть созданы по 1 административной комиссии; в Пермском городском округе (ГО):

- 1 административная комиссия Пермского ГО;
- 1 административная комиссия Пермского ГО по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;
- 7 административных комиссий внутри городских административно-территориальных образований.

В рамках осуществления государственных полномочий, ОМС создаются административные комиссии, формируется их персональный состав, обеспечивается их деятельность, а также утверждаются «Положения об административных комиссиях».

В целом, по состоянию на 01.01.2018 на территории Пермского края создано 78 административных комиссий, из них 8 административных комиссий - в Пермском ГО.

Расчёт объёма субвенций, предоставляемых бюджетам МО для осуществления государственных полномочий, определяется в соответствии с Методикой к Закону № 576-ПК.

1.3. Во исполнение ч. 6 ст. 5 Закона № 576-ПК процедуру предоставления и расходования субвенций, переданных из бюджета Пермского края бюджетам МО на осуществление государственных полномочий, регламентирует «Порядок пре-

⁵ С 01.01.2018 года наименование мероприятия: «Взаимодействие с органами местного самоуправления в сфере общественной безопасности» подпрограммы «Профилактика правонарушений» государственной программы Пермского края «Безопасный регион».

⁶ Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов» и Закон Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов».

⁷ Административные комиссии муниципальных районов рассматривают дела об административных правонарушениях, совершённых на территории муниципального района, кроме входящих в его состав территорий городских и сельских поселений численностью населения свыше 10 000 человек.

доставления и расходования средств, переданных из бюджета Пермского края органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий», утвержденный Постановлением Правительства Пермского края от 20.06.2016 № 378-п (далее - Постановление № 378-п)⁸.

В связи с поздним принятием Постановления № 378-п, - Соглашения с ОМС, по которым объём передаваемых средств субвенции составляет более 100,0 тыс. рублей, в 2016 году заключались в период с 06 июля по 26 июля (всего, 13 Соглашений), что является нарушением требования п. 6 Постановления № 378-п, в части: «Если объём передаваемых средств по субвенции составляет более 100,0 тыс. рублей, перечисление осуществляется на основании соглашения, заключаемого между уполномоченным органом и органом местного самоуправления, ежегодно в срок до 10 января».

Аналогичное нарушение, в части срока заключения Соглашений при предоставлении средств субвенции, выявлено и в 2017 г.: из 13 Соглашений - 12 оформлены с нарушением установленного срока⁹, а именно в период с 15 февраля по 31 марта 2017 г. (исключение составляет Соглашение с Пермским ГО, которое оформлено 09 января).

1.4. В соответствии с п/п 4 ч. 3 ст. 3 Закона № 576-ПК, в рамках осуществляемых государственных полномочий ОМС, утверждаются положения об административных комиссиях, определяющие порядок формирования, деятельности, их упразднения в соответствии с общими требованиями, установленными Законом Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее - Закон № 460-ПК).

Министерство не располагает информацией об исполнении ОМС требования о принятии муниципальных правовых актов, утверждающих положения об административных комиссиях, по состоянию на 01.01.2018. В этой связи, в адреса 30 муниципальных образований были направлены запросы о представлении вышеуказанной информации. Анализ полученной информации показал, что требование о принятии муниципальных правовых актов, утверждающих положения об административных комиссиях, - ОМС (по состоянию на 01.01.2018) выполнено в полном объёме.

1.5. В соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 9 Закона № 576-ПК: контроль за осуществлением государственных полномочий ОМС по созданию и организации административных комиссий осуществляется уполномоченным государственным органом (УГО); сроки и периодичность проведения плановых проверок деятельности ОМС определяются «Планом проведения проверок», ежеквартально утверждаемым УГО; результаты проверок оформляются актом.

КСП ПК у Министерства была запрошена информация¹⁰ о контроле за соблюдением ОМС условий, целей предоставления субвенций. Однако, документов, подтверждающих проведение плановых (внеплановых) проверок деятельности ОМС и иных форм контроля за осуществлением государственных полномочий, - Министерством не представлено.

Данный факт позволяет утверждать, что в течение 2016-2017 гг., в нарушение

⁸ Распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

⁹ Ежегодно в срок до 10 января.

¹⁰ Письмо КСП ПК от 05.02.2018 № 1-13/86.

ние ч. 1 и ч. 2 ст. 9 Закона № 576-ПК, - контроль за исполнением ОМС государственных полномочий по созданию и организации административных комиссий со стороны уполномоченного государственного органа не осуществлялся.

Примечание: в ч. 1 ст. 9 Закона № 576-ПК прописано – «контроль за осуществлением государственных полномочий органами местного самоуправления по созданию и организации деятельности административных комиссий осуществляется администрацией губернатора Пермского края»; при этом, в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 19.01.2017 № 16, - данные функции были переданы Министерству территориальной безопасности Пермского края. Закон № 576-ПК в данной части – требует актуализации.

2. Анализ использования финансовых средств (объёмы субвенций), переданных на осуществление государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий в период 2016-2017 годов.

На 2016 и 2017 годы в краевом бюджете на осуществление государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий были утверждены бюджетные ассигнования в виде субвенции в сумме 6 927,1 тыс. рублей и 7 197,6 тыс. рублей, соответственно. Исполнение составило: в 2016 году – 5 728,6 тыс. рублей или 82,7% к утверждённым годовым ассигнованиям; в 2017 году – 6 546,1 тыс. рублей или 91,0% к утверждённым годовым ассигнованиям. Информация об исполнении бюджетных ассигнований, направленных на вышеуказанные цели, приведена в Таблице 1.

Таблица 1

| Наименование | (тыс. рублей) | | | | | |
|---|------------------------|----------|------------------------------|----------|--------------|----------|
| | Утв. Законом о бюджете | | Исполнено (кассовые расходы) | | % исполнения | |
| | 2016 год | 2017 год | 2016 год | 2017 год | 2016 год | 2017 год |
| Финансовое обеспечение: | | | | | | |
| Всего по Пермскому краю, | 6 927,1 | 7 197,6 | 5 728,6 | 6 546,1 | 82,7 | 91,0 |
| из них | | | | | | |
| <i>объём передаваемых средств по субвенции на основании Соглашения* (20 адм. комиссий в 13 муниципальных образованиях):</i> | 4 409,2 | 4 531,5 | 3 967,4 | 4 393,7 | 90,0 | 97,0 |
| <i>- в т.ч. Пермскому ГО</i> | 2 448,2 | 2 516,4 | 2 376,0 | 2 516,3 | 97,1 | 100 |
| <i>объём передаваемых средств по субвенции без заключения Соглашения**</i> | 2 517,9 | 2 666,1 | 1 761,2 | 2 152,4 | 70,0 | 80,7 |

Примечание:

* - объём передаваемых средств по субвенции составляет более 100,0 тыс. рублей.

** - в 2016 г. – 56 административных комиссий в 56 муниципальных образованиях;
в 2017 г. – 58 административных комиссий (с учётом новых административных комиссий в Бардымском и Лобановском СП) в 58 муниципальных образованиях.

2.1. В ходе проверки документов, связанных с осуществлением государственных полномочий в Пермском городском округе, установлено следующее.

2.1.1. В целях реализации Закона № 576-ПК и Постановления № 378-п, постановлением Администрации города Перми от 12.01.2017 № 22 утверждён «Порядок взаимодействия функциональных и территориальных органов, функциональных подразделений администрации города Перми при расходовании средств на выполнение государственных полномочий по созданию и организации дея-

тельности административных комиссий» (далее – Порядок¹¹), в котором определено, что использование субвенции предусматривает финансовое обеспечение, необходимое для административной комиссии¹² по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, и 7 административных комиссий внутри городских административно-территориальных образований (всего, 8 административных комиссий).

В ходе проверки расчёта размера субвенции бюджету Пермского ГО на осуществление государственных полномочий, - установлено, что объём субвенции исчислен исходя из количества административных комиссий – 9 единиц. В ходе исполнения бюджета, объём субвенции предназначенный для организации деятельности 9 административных комиссий направлен для финансового обеспечения 8 административных комиссий.

Административная комиссия Пермского ГО не была создана; вследствие отсутствия надлежащего контроля со стороны Уполномоченного государственного органа, финансовое обеспечение, предназначенное для её создания и организации деятельности, - использовано на другие административные комиссии: в 2016 году – в сумме 272,0 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 279,6 тыс. рублей; всего в объёме 551,6 тыс. рублей.

С учётом не использованных средств субвенции в сумме 72,3 тыс. рублей, возвращенной в доход бюджета Пермского края, неэффективные расходы бюджета Пермского края по состоянию на 01.01.2018 года составили 479,3 тыс. рублей.

2.1.2. Информация о финансовом обеспечении административных комиссий Пермского ГО за период с 2016-2017 годов представлена в Таблице 2.

Таблица 2

| Наименование | Финансовое обеспечение * | | (тыс. рублей) | |
|---|--------------------------|----------------|--|---|
| | 2016 г. | 2017 г. | Кол. рассмотрен. материалов об АП, ед. (в 2017 г.)** | Кол. протоколов о рассмотрен. дел об АП, ед. (в 2017 г.)*** |
| I. Объём выделенной из бюджета Пермского края субвенции, всего | 2 448,2 | 2 516,4 | | |
| в том числе: | | | | |
| 1) адм. комиссии Дзержинского р-на | 88,3 | 197,9 | 327 | 327 |
| 2) адм. комиссии Индустриального р-на | 124,7 | 229,5 | 897 | 690 |
| 3) адм. комиссии Кировского р-на | 115,1 | 205,8 | 466 | 466 |
| 4) адм. комиссии Ленинского р-на | 105,0 | 206,8 | 613 | 613 |
| 5) адм. комиссии Мотовилихинского р-на | 105,0 | 284,7 | 571 | 571 |
| 6) адм. комиссии Орджоникидзевского р-на | 101,7 | 207,9 | 291 | 291 |
| 7) адм. комиссии Свердловского р-на | 98,3 | 221,3 | 616 | 612 |
| 8) адм. комиссии Пермского ГО по рассмот- | 1 710,1 | 962,5 | 70421 | 70421 |

¹¹ Распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 28 июля 2016 г.

¹² В соответствии с п/п 3.3.7 Решения Пермской городской Думы от 24.06.2008 № 201 (ред. от 25.04.2017) «О департаменте дорог и транспорта администрации города Перми и о внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы» - департамент дорог и транспорта администрации города Перми организует деятельность данной административной комиссии.

| Наименование | Финансовое обеспечение * | | Кол. рассмотрен. материалов об АП, ед. (в 2017 г.)** | Кол. протоколов о рассмотрен. дел об АП, ед. (в 2017 г.)*** |
|---|--------------------------|----------------|--|---|
| | 2016 г. | 2017 г. | | |
| рению дел об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, ... | | | | |
| II. Исполнение | 2 376,0 | 2 516,3 | x | x |
| III. Не использованный объём субвенции | 72,2 | 0,1 | x | x |

Примечание:

*- за счёт средств бюджета города Перми на создание и организацию деятельности административных комиссий израсходовано: в 2016 году – 68,1 тыс. рублей, в 2017 году – 4 020,1 тыс. рублей;

** - в 2016 году количество рассмотренных материалов об административных правонарушениях составляет 3 994 ед., количество протоколов о рассмотрении дел об административных правонарушениях – 3 949 ед.

Согласно информации, представленной КСП ПК в ходе контрольного мероприятия: в целом, по Пермскому ГО в 2017 году сумма наложенных административных штрафов составила 126 217,3 тыс. рублей, сумма взысканных административных штрафов составила 42 234,4 тыс. рублей или **33,5%** от суммы наложенных штрафов, из них: сумма штрафов, наложенных административной комиссией по рассмотрению дел в области благоустройства - составила 85 405,0 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов - 23 035,2 тыс. рублей или **27%** от наложенных штрафов.

2.1.3. Выборочной проверкой установлено, что финансовое обеспечение, направленное Пермскому ГО, использовано на возмещение расходов, связанных с созданием и организацией деятельности административных комиссий.

2.2. В ходе проверки документов, связанных с осуществлением государственных полномочий в Пермском муниципальном районе, установлено следующее.

2.2.1. Информация о финансовом обеспечении административной комиссии Пермского муниципального района за период с 2016-2017 годов представлена в Таблице 3.

Таблица 3

| Наименование | (тыс. рублей) | | | | | |
|--|------------------------|----------|--|----------|--|----------|
| | Финансовое обеспечение | | Количество рассмотренных материалов об АП, ед. | | Количество протоколов о рассмотренных дел об АП, ед. | |
| | 2016 год | 2017 год | 2016 год | 2017 год | 2016 год | 2017 год |
| I. Объём выделенной из бюджета Пермского края субвенции, всего | 54,4 | 55,9 | x | x | x | x |
| II. Исполнение | 54,4 | 55,9 | 12 | 41 | 12 | 41 |
| III. Не использованный объём субвенции | 0,0 | 0,0 | x | x | x | x |

2.2.2. При проверке расчёта размера субвенции, предоставленной бюджету

Пермского муниципального района (МР) на осуществление государственных полномочий, - замечаний (нарушений) не установлено (объём субвенции исчислен исходя из количества административных комиссий – 1 ед.).

Неправомерного использования средств бюджета Пермского края не установлено.

2.3. В ходе проверки документов, связанных с осуществлением государственных полномочий в Соликамском ГО, установлено следующее.

2.3.1. Информация о финансовом обеспечении административной комиссии Соликамского ГО за период с 2016-2017 годов представлена в Таблице 4.

Таблица 4

| Наименование | Финансовое обеспечение | | Количество рассмотренных материалов об АП, ед. | | Количество протоколов о рассмотренных делах об АП, ед. | |
|--|------------------------|----------|--|----------|--|----------|
| | 2016 год | 2017 год | 2016 год | 2017 год | 2016 год | 2017 год |
| | (тыс. рублей) | | | | | |
| I. Объём выделенной из бюджета Пермского края субвенции, всего | 54,4 | 55,9 | х | х | х | х |
| II. Исполнение | 0,0 | 55,9 | 0 | 300 | 0 | 300 |
| III. Не использованный объём субвенции | 54,4 | 0,0 | х | х | х | х |

2.3.2. Финансовое обеспечение в сумме 55,9 тыс. рублей использовано в 2017 году на возмещение расходов, связанных с созданием и организацией деятельности административной комиссии, из них на оплату труда расходы составили 55,9 тыс. рублей (100%) (объём субвенции исчислен исходя из количества административных комиссий – 1 ед.). Неправомерного использования средств бюджета Пермского края не установлено.

Следует отметить, что в ходе проверки расчёта размера субвенции, передаваемой в 2016 году бюджету города Соликамска на осуществление государственных полномочий, - установлено, что объём субвенции занижен на 81,6 тыс. рублей

2.4. В целом, установлено, что объём субвенций, передаваемых в 2016 году в бюджеты муниципальных районов (городских округов) – исчислен некорректно (в расчётах не использованы фактические данные за отчётный – 2014 – год); расчётное превышение составляет 645,5 тыс. рублей; информация в разрезе муниципальных образований приведена в Таблице 5.

Таблица 5

| № п/п | Наименование муниципальных образований | 2016 год | | Отклонение (- излиш. передано; + недофинан.) |
|-------|--|----------------------------|------------------------------------|--|
| | | Фактическое финансирование | Объём субвенции по расчёту КСП ПК* | |
| | Всего по Пермскому краю | 6927,1 | 6281,6 | - 645,5 |
| | из них: | 1385,4 | 739,9 | - 645,5 |
| 1 | Краснокамское ГП | 118,8 | 47,5 | - 71,3 |
| 2 | Оверьятское ГП | 92,8 | 37,1 | -55,7 |
| 3 | Кунгурский ГО | 190,1 | 47,7 | - 142,4 |
| 4 | Лысьвенский ГО | 237,7 | 118,8 | - 118,9 |

| № п/п | Наименование муниципальных образований | 2016 год | | Отклонение (- излиш. передано; + недофинан.) |
|-------|--|----------------------------|------------------------------------|--|
| | | Фактическое финансирование | Объём субвенции по расчёту КСН ПК* | |
| 5 | Соликамский ГО | 54,4 | 136,0 | + 81,6 |
| 6 | Чусовское ГП | 190,2 | 118,8 | - 71,4 |
| 7 | р-н Горнозаводский | 105,9 | 42,3 | - 63,2 |
| 8 | р-н Ильинский | 148,5 | 92,9 | - 55,6 |
| 9 | Чернушинское ГП | 105,9 | 42,3 | - 63,6 |
| 10 | г. Кудымкар | 141,1 | 56,5 | - 84,6 |

Примечание:

* - объём субвенции исчислен с учётом количества протоколов, составленных в 2014 году, с применением поправочного коэффициента (Методика расчёта объёма субвенций к Закону № 576-ПК).

С учётом данных, приведённых в таблице, а также данных, приведённых в Отчёте по ф. № Г-50 за 2016 год¹³, - неэффективные расходы бюджета Пермского края составили 591,7 тыс. рублей

3. Оценка эффективности использования субвенций на осуществление государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий.

Справочно (по данным ГУ МВД России по Пермскому краю)¹⁴:

Таблица 6

| Наименование | 2016 год | в % к 2015 году | 2017 год | в % к 2016 году | отклонение: - снижение; + рост (гр.4-гр.2) |
|--|----------|-----------------|----------|-----------------|--|
| Число зарегистрированных преступлений в Пермском крае, всего (ед.), в том числе: | 50076 | 86,0 | 43995 | 87,9 | - 6081 |
| - особо тяжкие | 2789 | 87,3 | 2811 | 100,8 | + 22 |
| - тяжкие | 6161 | 89,7 | 5243 | 85,1 | - 918 |
| - средней тяжести | 12979 | 87,8 | 11482 | 88,5 | - 1497 |
| - небольшой тяжести | 28147 | 84,3 | 24459 | 86,9 | - 3688 |

Примечание:

- в 2016 году – число зарегистрированных преступлений в сравнении с 2015 годом снизилось на 14,0% и в расчёте на 10 тыс. человек населения составило 190,1 преступления (2015 год – 220,8);

- в 2017 году – число зарегистрированных преступлений в сравнении с 2016 годом снизилось на 12,1% и в расчёте на 10 тыс. человек населения составило 167,1 преступления.

3.1. Оценка эффективности деятельности ОМС по осуществлению переданных им полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий - Постановлением № 378-п не предусматривается.

В период 2016-2017 годов в рамках ГП «Обеспечение общественной безопасности» **целевым** показателем являлся показатель «Количество составленных протоколов об административных правонарушениях, ед.», с плановыми значениями 15 885 ед. и 19 062 ед., соответственно.

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2017 № 810-п «О внесении изменений в постановление Правительство Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1328-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского

¹³ Сумма расходов сложилась без учёта отклонения по Чусовскому ГП (фактические расходы составили 73,7 тыс. рублей) и по р-ну Горнозаводский (расходы не числятся).

¹⁴ «Доклад социально-экономическое положение Пермского края» (Пермьстат) за 2016 год, за 2017 год (официальное издание).

края» (вступает в силу с 1 января 2018 года), - дополнительно утверждён новый целевой показатель «Количество рассмотренных материалов административными комиссиями на территории Пермского края, ед.» (далее – «целевой показатель») с плановыми значениями¹⁵:

- на 2016 год – 5 280 ед. (показатель установлен по фактическому количеству рассмотренных в 2016 году материалов);

- на 2017 год – 5 544 ед.;

- на 2018 год – 5 821 ед.

Следует отметить, что в Программе (с учётом внесённых изменений и дополнений) достижение «целевого показателя» определено на период 2016-2022 годов исходя из значения, сложившегося преимущественно за 2-е полугодие 2016 года (в Отчёте за 2016 год по ф. № Г-50 – 5 280 ед.), применение которого, по мнению КСП ПК, - не корректно. Данный показатель отличается от аналогичного фактического показателя за 2017 год в 14,6 раза (разница в значениях натуральных показателей объясняется поздним принятием Постановления № 378-п – 20 июня 2016 года, а также отсутствием, в отдельных МО, в 2016 году муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий).

Необходимо отметить, что в Заключении от 27.07.2015 № 38 на проект Закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (см. п/п з.з. указанного Заключения), КСП ПК рекомендовала рассмотреть возможность расчёта объёмов субвенций, предоставляемых ОМС на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий с применением поправочного коэффициента исходя не из показателя «Количество составленных протоколов об административных правонарушениях, ед.», а из показателя «Количество рассмотренных материалов административными комиссиями на территории Пермского края, ед.», как более корректно отражающего специфику деятельности административных комиссий. Считаем, что данная рекомендация не утратила актуальности на сегодняшний день, и полагаем возможным рекомендовать Правительству Пермского края проанализировать указанное предложение КСП ПК с учётом опыта применения Закона № 576-ПК в 2016-2017 г.г., и, в случае целесообразности, - откорректировать Методику расчёта объёма субвенций.

3.2. КСП ПК проведена оценка использования субвенции путём анализа значений натуральных показателей, приведенных в Таблице 7:

Таблица 7

(тыс. рублей)

| Наименование | Натуральные показатели: | | | | | |
|---------------------------|--|----------|---|----------|---|---|
| | «Количество рассмотренных материалов об административных правонарушениях, ед.» | | «Количество протоколов о рассмотрении дел об административных правонарушениях, ед.» | | Динамика к уровню 2016 года (+ рост; - сниж.) | |
| | 2016 год | 2017 год | 2016 год | 2017 год | по количеству рассмотренных материалов | по количеству протоколов о рассмотрении дел |
| Всего по Пермскому краю, | 5 280 | 77 222 | 5 085 | 76 676 | в 14,6 раза | в 15,1 раза |
| из них | | | | | | |
| Административные комиссии | 4 624 | 75 560 | 4 549 | 75 222 | в 16,4 раза | в 16,5 раза |

¹⁵ На 2022 год значение показателя утверждено на уровне – 7 076 ед.

| Натуральные показатели: | | | | | | |
|---|--|----------|---|----------|--|---|
| Наименование | «Количество рассмотренных материалов об административных правонарушениях, ед.» | | «Количество протоколов о рассмотрении дел об административных правонарушениях, ед.» | | Динамика к уровню 2016 года (+ рост; - сниж.) | |
| | 2016 год | 2017 год | 2016 год | 2017 год | по количеству рассмотренных материалов | по количеству протоколов о рассмотрении дел |
| <i>ОМС, финансовое обеспечение которых более 100,0 т.р. (20 адм. комиссий в 13 муниципальных образованиях) - в т.ч. Пермский ГО (8 адм. комиссий)</i> | 3 994 | 74 202 | 3 949 | 73 991 | в 18,6 раза | в 18,7 раза |
| <i>Административные комиссии ОМС, финансовое обеспечение которых менее 100,0 т.р.</i> | 656 | 1 662 | 536 | 1 454 | в 2,5 раза | в 2,7 раза |

Значительная разница в значениях натуральных показателей, как отмечено выше, объясняется поздним принятием Постановления № 378-п – 20 июня 2016 года, а также отсутствием, в отдельных ОМС, в 2016 году муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий.

3.2.1. Так, по итогам 2016 года, в отчётах 43 муниципальных образований - содержатся нулевые значения натуральных показателей.

Из них, в 14 МО расходы на содержание административных комиссий - не производились; информация приведена в Таблице 8.

Таблица 8

| № п/п | Наименование МО | 2016 год | | Дата принятия НПА об утв. полож. об адм. комис. | Количество рассмотренных материалов об адм. правонаруш. и протоколов о рассмотрении дел об адм. правонаруш. |
|-------|--------------------|--|---------------------|--|---|
| | | Фактическое финансирование из бюджета ПК | Фактические расходы | | |
| 1 | р-н Добрянский | 47,5 | 0,0 | 26.05.2017 | 0 |
| 2 | р-н Кизеловский | 42,4 | 0,0 | 29.07.2016 | 0 |
| 3 | Соликамский ГО | 54,4 | 0,0 | 28.12.2016 | 0 |
| 4 | р-н Березовский | 37,1 | 0,0 | 04.05.2017 | 0 |
| 5 | р-н Горнозаводский | 105,9 | 0,0 | 31.03.2016 | 0 |
| 6 | Горнозаводское ГП | 37,1 | 0,0 | 23.06.2017 | 0 |
| 7 | р-н Кишертский | 37,1 | 0,0 | 10.06.2016 | 0 |
| 8 | Октябрьское ГП | 37,1 | 0,0 | 20.04.2016 | 0 |
| 9 | р-н Ординский | 37,1 | 0,0 | 12.07.2017 | 0 |
| 10 | р-н Суксунский | 37,1 | 0,0 | 01.02.2016 | 0 |
| 11 | р-н Усольский | 37,1 | 0,0 | 24.03.2016 | 0 |
| 12 | р-н Чагинский | 37,1 | 0,0 | 10.07.2017 | 0 |
| 13 | р-н Чернушинский | 47,5 | 0,0 | 28.03.2016 | 0 |
| 14 | р-н Гайнский | 82,1 | 0,0 | 19.07.2017 | 0 |
| | Итого | 676,6 | 0,0 | х | 0 |

Из 14 МО - в 8 МО постановления об административных комиссиях приняты в 2016 г. (в 6-ти - в 2017 г.).

По другим (29) территориям - расходование бюджетных средств на осуществление государственных полномочий сложилось, в основном, в полном объёме от фактического финансирования; в разрезе МО информация приведена в Таблице 9.

Таблица 9

| № п/п | Наименование МО | 2016 год | | Количество рассмотренных материалов об адм. правонаруш. и протоколов о рассмотрении дел об адм. правонаруш. |
|-------|-----------------------------|--|------------------------------------|---|
| | | фактическое финансирование из бюджета ПК | начислено расходов (факт. расходы) | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | р-н Александровский | 42,4 | 42,4 | 0 |
| 2 | Яйвинское СП | 37,1 | 37,1 | 0 |
| 3 | р-н Гремячинский | 37,1 | 37,1 | 0 |
| 4 | Полазненское ГП | 37,1 | 37,1 | 0 |
| 5 | р-н Краснокамский | 118,8 | 70,4 | 0 |
| 6 | Краснокамское ГП | 118,8 | 118,8 | 0 |
| 7 | <i>Оверятское ГП</i> | 92,8 | 92,8 | 0 |
| 8 | р-н Чусовской | 47,5 | 44,6 | 0 |
| 9 | Чусовское ГП | 190,2 | 73,7 | 0 |
| 10 | р-н Бардымский | 42,4 | 42,4 | 0 |
| 11 | р-н Большесосновский | 37,1 | 16,3 | 0 |
| 12 | р-н Верещагинский | 47,5 | 47,5 | 0 |
| 13 | Верещагинское ГП | 34,8 | 34,8 | 0 |
| 14 | р-н Еловский | 37,1 | 37,1 | 0 |
| 15 | р-н Ильинский | 148,5 | 148,5 | 0 |
| 16 | р-н Куединское СП | 37,1 | 37,1 | 0 |
| 17 | р-н Кунгурский | 47,5 | 47,5 | 0 |
| 18 | р-н Нытвенский | 47,5 | 47,5 | 0 |
| 19 | Нытвенское ГП | 37,1 | 37,1 | 0 |
| 20 | р-н Октябрьский | 42,4 | 21,2 | 0 |
| 21 | р-н Осинский | 42,4 | 1,0 | 0 |
| 22 | р-н Оханский | 37,1 | 37,1 | 0 |
| 23 | р-н Сивинский | 37,1 | 37,1 | 0 |
| 24 | р-н Уинский | 37,1 | 37,1 | 0 |
| 25 | р-н Чердынский | 44,1 | 39,4 | 0 |
| 26 | Чернушинское ГП | 105,9 | 105,9 | 0 |
| 27 | р-н Косинский | 82,1 | 82,1 | 0 |
| 28 | р-н Кочевский | 82,1 | 17,9 | 0 |
| 29 | р-н Юрлинский | 56,4 | 56,4 | 0 |
| | Итого | 1805,1 | 1485,0 | 0 |

3.2.1.1. Оверятское ГП израсходовало финансовое обеспечение в сумме 92,8 тыс. рублей на осуществление государственных полномочий в полном объёме. Однако, создание административной комиссии Оверятского ГП, положение и её состав утверждены постановлением Администрации Оверятского ГП только 16 марта 2017 года № 113. То есть, в 2016 году, в нарушение ч. 3 ст. 3 Закона № 576-ПК, - администрация осуществляла расходы без принятия муниципального правового акта, при фактическом отсутствии рассмотренных дел.

На основании изложенного, **расходование средств бюджета Пермского края в сумме 92,8 тыс. рублей - оценено как неправомерное.**

3.2.2. По итогам 2017 года, отмечено 7 муниципальных образований, в которых расходы по созданию и организации деятельности административных комиссий не производились, из них в 3 территориях - отмечено количество рассмотренных материалов об административных правонарушениях и протоколов о рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Информация по данным МО приведена в Таблице 10.

Таблица 10

| № п/п | Наименование МО | 2017 год | | Количество рассмотренных материалов об адм. правонаруш. и протоколов о рассмотрении дел об адм. правонаруш. |
|-------|-------------------------|--|------------------------------------|---|
| | | фактическое финансирование из бюджета ПК | начислено расходов (факт. расходы) | |
| 1 | р-н Кизеловский | 43,6 | 0,0 | 0 |
| 2 | Оверятское ГП | 95,4 | 0,0 | 2 |
| 3 | р-н Березовский | 38,2 | 0,0 | 2 |
| 4 | р-н Горнозаводский | 108,8 | 0,0 | 0 |
| 5 | р-н Ординский | 38,2 | 0,0 | 0 |
| 6 | р-н Чагинский | 38,2 | 0,0 | 0 |
| 7 | р-н Чернушинский | 48,9 | 0,0 | 8 |
| | Итого | 411,3 | 0,0 | 12 |

Информации о причинах отсутствия расходов по созданию и организации деятельности административных комиссий - Министерством территориальной безопасности Пермского края не представлено.

4. Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

4.1. По Цели 1:

4.1.1. Реализация Закона Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» осуществляется в соответствии с «Порядком предоставления и расходования средств, переданных из бюджета Пермского края органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий», утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 20.06.2016 № 378-п.

4.1.2. В связи с поздним принятием Постановления № 378-п, Соглашения с ОМС, по которым объем передаваемых средств по субвенции составляет более 100,0 тыс. рублей, в 2016 году заключались в период с 06 июля по 26 июля (всего 13 Соглашений), что является нарушением требования п. 6 Постановления № 378-п, в части: перечисление объема средств по субсидии осуществляется на основании Соглашения, ежегодно заключаемого *в срок до 10 января*.

Аналогичное нарушение сложилось в 2017 году: из 13 Соглашений - 12 оформлены с нарушением установленного срока¹⁶, а именно в период с 15 февраля по 31 марта 2017 г. (исключение составляет Соглашение с Пермским ГО, которое оформлено 09 января).

4.1.3. По состоянию на 01.01.2018 года, фактически, во всех органах местного самоуправления городских и сельских поселений численностью населения свыше 10 000 человек, муниципальных районов и городских округов созданы административные комиссии по рассмотрению дел об административных правонарушениях и утверждены положения об административных комиссиях, определяющие порядок формирования, деятельности, их упразднения в соответствии с общими требованиями, установленными Законом Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

В целом, на территории Пермского края создано 78 административных комиссий, из них, 8 административных комиссий - в Пермском ГО.

¹⁶ Ежегодно в срок до 10 января.

4.1.4. В нарушение ч. 1 и ч. 2 ст. 9 Закона № 576-ПК, в течение 2016-2017 годов - контроль над исполнением государственных полномочий ОМС городских и сельских поселений численностью населения свыше 10 000 человек, муниципальных районов и городских округов по созданию и организации административных комиссий, - со стороны уполномоченного государственного органа не осуществлялся.

4.2. По Цели 2:

4.2.1. В период 2016-2017 годов в краевом бюджете на осуществление государственных полномочий Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий были утверждены бюджетные ассигнования в виде субвенции в сумме 6 927,1 тыс. рублей и 7 197,6 тыс. рублей, соответственно. Исполнение составило: в 2016 году – 5 728,6 тыс. рублей или 82,7% к утверждённым годовым ассигнованиям; в 2017 году – 6 546,1 тыс. рублей или 91,0% к утверждённым годовым ассигнованиям.

4.2.2. В ходе проверки документов, связанных с осуществлением государственных полномочий в Пермском городском округе установлено, что субвенции, предоставляемые бюджету Пермского ГО на осуществление государственных полномочий, исчислены исходя из количества административных комиссий – 9 ед., при фактическом наличии 8 ед.

Административная комиссия Пермского ГО не была создана; вследствие отсутствия надлежащего контроля со стороны Уполномоченного государственного органа, финансовое обеспечение, предназначенное для её создания и организации деятельности, - использовано на другие административные комиссии: в 2016 году – в сумме 272,0 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 279,6 тыс. рублей; всего в объеме 551,6 тыс. рублей.

С учётом не использованных средств субвенции в сумме 72,2 тыс. рублей, возвращенной в доход бюджета Пермского края, неэффективные расходы бюджета Пермского края по состоянию на 01.01.2018 года составили 479,3 тыс. рублей.

4.2.4. В целом, объём субвенций, передаваемых в 2016 году в бюджеты городских и сельских поселений численностью населения свыше 10 000 человек, муниципальных районов и городских округов – исчислен некорректно, с расчётным превышением на 591,7 тыс. рублей.

При этом, размер субвенции, предоставляемый бюджету города Соликамска в 2016 году на осуществление государственных полномочий - занижен на 81,6 тыс. рублей

4.2.5. Установлен случай, когда финансовое обеспечение (92,8 тыс. рублей) израсходовано на осуществление государственных полномочий в полном объёме без принятия муниципального правового акта (см. п/п 3.2.1.1. настоящего Заключения). Расходование средств бюджета Пермского края в сумме 92,8 тыс. рублей - оценено как неправомерное.

4.3. По Цели 3:

4.3.1. Оценка эффективности деятельности ОМС, по осуществлению переданных им полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий - Постановлением № 378-п не предусматривается.

В период 2016-2017 годов в рамках ГП «Обеспечение общественной безопасности» **целевым** показателем являлся показатель «Количество составленных протоколов об административных правонарушениях, ед.», с плановыми значе-

ниями 15 885 ед. и 19 062 ед., соответственно.

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2017 № 810-п¹⁷ дополнительно утверждён новый целевой показатель «Количество рассмотренных материалов административными комиссиями на территории Пермского края, ед.» плановым значением¹⁸:

- на 2016 год – 5 280 ед.;
- на 2017 год – 5 544 ед.;
- на 2018 год – 5 821 ед.

В Программе (с учётом внесённых изменений и дополнений) достижение «целевого показателя» определено исходя из значения, сложившегося преимущественно за 2-е полугодие 2016, которое, по мнению КСП ПК, является заниженным – см. п. 3.1 настоящего Заключения.

4.3.2. КСП ПК проведена оценка использования субвенции путем анализа значений натуральных показателей. В целом, разница в сложившихся значениях показателей в 2017 году к уровню 2016 года, - значительна:

- по количеству рассмотренных материалов об административных правонарушениях - в 14,6 раза;
- по количеству протоколов о рассмотрении дел об административных правонарушениях - в 15,1 раза.

Значительная разница в значениях натуральных показателей объясняется поздним принятием Постановления № 378-п – 20 июня 2016 года, а также отсутствия в отдельных ОМС в 2016 году муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий, которые были приняты только в 2017 году.

4.3.3. По итогам 2017 года отмечено 7 муниципальных образований, в которых расходы по созданию и организации деятельности административных комиссий не производились, из них в 3 территориях отмечены рассмотренные материалы об административных правонарушениях и протоколы о рассмотрении дел об административных правонарушениях

Информации о причинах отсутствия расходов по созданию и организации деятельности административных комиссий - Министерством территориальной безопасности Пермского края не представлено.

5. Предложения в адрес Министерства территориальной безопасности Пермского края:

5.1. Обеспечить контроль за осуществлением государственных полномочий органов местного самоуправления городских и сельских поселений численностью населения свыше 10 000 человек, муниципальных районов и городских округов по созданию и организации административных комиссий в соответствии с положением, установленным в ст. 9 Закона № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий».

5.2. Проанализировать данные за 2017 год в части количества рассмотренных административными комиссиями материалов и, в случае целесообразности,

¹⁷ «О внесении изменений в постановление Правительство Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1328-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края».

¹⁸ На 2022 год значение показателя утверждено – 7 076 ед.

инициировать корректировку значений целевого показателя «Количество рассмотренных материалов административными комиссиями на территории Пермского края, ед.» в государственной программе Пермского края «Безопасный регион».

5.3. В рамках осуществления контрольных функций ГРБС, проконтролировать законность и целевую направленность расходования в 2016 г. Оверятским ГП средств краевого бюджета в сумме 92,8 тыс. рублей (см. п/п 3.2.1.1. настоящего Заключения), выделенных на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий.

Председатель КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов

Выписка из протокола
заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Пермского края
от 16.03.2018 № 5

Председатель: Тушнолобов Г.П.
Секретарь: Кортаева И.Н.
Присутствовали: Вотинцев Н.В., Денисова И.А., Мышкина Г.Н.,
Скорняков Ю.П., Сычев В.В.
Приглашенные: и.о. аудитора пятого аудиторского направления Кузьменко
Г.С.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Рассмотрение Заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия «О деятельности административных комиссий на территории Пермского края»

Доклад заместителя председателя Скорнякова Ю.П.

1. СЛУШАЛИ: Скорнякова Ю.П. о результатах экспертно-аналитического мероприятия «О деятельности административных комиссий на территории Пермского края».

РЕШИЛИ: утвердить Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «О деятельности административных комиссий на территории Пермского края».

Председатель

Г.П. Тушнолобов

Секретарь

И.Н. Кортаева

Отметка о заверении выписки:

Верно.

Секретарь

И. Н. Кортаева

(подпись)

И. Н. Кортаева

(расшифровка подписи)

Дата 16.03.2018