



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией Контрольно-счётной палаты
Пермского края «08» мая 2018 г.,
протокол № 8

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «О ходе реализации Закона Пермского края от 02.04.2008 № 220-ПК «О науке и научно-технической политике в Пермском крае» в части взаимодействия научных и образовательных организаций и потребителей научной и (или) научно-технической продукции (работ, услуг)»

14 мая 2018 г.

№ 23

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», постановления Законодательного Собрания Пермского края от 30.11.2017 № 579 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2018 году», п. 5 доп. плана работы КСП ПК на 2018 год, решения о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 02.03.2018 № 15.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

1. Определение нормативно-правового регулирования отношений между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг), в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности.
2. Определение эффективности деятельности Правительства Пермского края в части исполнения правовых и организационных основ в части взаимодействия научных и образовательных организаций и потребителей научной и (или) научно-технической продукции (работ, услуг), установленных Законом Пермского края от 02.04.2008 № 220-ПК «О науке и научно-технической политике в Пермском крае».
3. Определение уровня государственной поддержки научной и (или) научно-технической деятельности в Пермском крае в форме предоставления грантов и субсидий, иных видов государственной поддержки.
4. Определение эффективности и анализ результатов выполненных за счет грантов, субсидий, иных видов государственной поддержки научных исследований и экспериментальных разработок для государственных нужд

в рамках заключенных договоров (контрактов, соглашений), являющихся основной формой отношений между научной организацией, заказчиком и иными потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ, услуг), в том числе и органами государственной власти Пермского края.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: исполнение Закона Пермского края от 02.04.2008 № 220-ПК «О науке и научно-технической политике в Пермском крае» в части взаимодействия научных и образовательных организаций и потребителей научной и (или) научно-технической продукции (работ, услуг).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Правительство Пермского края, Министерство образования и науки Пермского края (далее по тексту – Минобрнауки ПК).

С целью подготовки Заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия использована информация Правительства Пермского края и Минобрнауки ПК, Отчет о результатах аудита Государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки» в части подпрограммы «Развитие высшего образования и науки» КСП Пермского края от 16.02.2016 № 4.

Исследуемый период: 2014 – 2017 годы.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:
02 марта – 04 мая 2018 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Определение нормативно-правового регулирования отношений между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг), в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности

Отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг), в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности регулируются Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Статьей 12 Федерального закона № 127-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации определяет полномочия федеральных органов исполнительной власти в области формирования и реализации единой государственной научно-технической политики, утверждает федеральные научные и научно-технические программы и проекты по приоритетным направлениям развития науки и техники. Соответствующие полномочия федеральных органов исполнительной власти могут содержаться как в положениях о них, так и в содержании конкретных федеральных целевых программ. В этой связи Правительством РФ установлен Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация,

утвержденный Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594. В этом документе сказано, что целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной, научно-технической и инновационной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных, научно-технических и инновационных проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

Статьей 12 установлено, что формирование и практическое осуществление государственной научно-технической политики гражданского назначения обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, на который возложены эти задачи, совместно с Российской академией наук, отраслевыми академиями наук, федеральными органами исполнительной власти.

В силу специфики научной деятельности, связанной с обеспечением обороны и безопасности, формирование и практическое осуществление государственной политики поддержки приоритетных направлений оборонной промышленности, отраслей оборонного значения и связанных с ними науки и образования обеспечивают органы исполнительной власти, ведущие государственные оборонные заказы.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области науки определены п. 3 указанной статьи. К ним относятся:

- право принятия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об осуществлении деятельности указанных органов в научной и (или) научно-технической сферах;
- право создания государственных научных организаций субъектов Российской Федерации, реорганизация и ликвидация указанных организаций;
- принятие и реализация научных, научно-технических и инновационных программ и проектов субъектов Российской Федерации.

В силу порядка реализации полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, их органы государственной власти действуют в рамках, установленных законодательством Российской Федерации. Кроме того, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации участвуют в реализации полномочий Российской Федерации в составе единой системы исполнительной власти в порядке, установленном Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Основные направления развития науки, технологий и техники утверждены Указом Президента Российской Федерации от 07.07.2011 № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации» (далее по тексту – Указ Президента РФ № 899).

В Пермском крае правовые, организационные, экономические и социальные нормы и гарантии, регулирующие отношения между субъектами научной и (или)

научно-технической деятельности, органами государственной власти Пермского края и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ, услуг) установлены Законом Пермского края от 02.04.2008 № 220-ПК «О науке и научно-технической политике в Пермском крае» (далее по тексту – Закон Пермского края 220-ПК).

Таким образом, обязательства по предоставлению субсидий, грантов за счет средств бюджета Пермского края на осуществление научной и (или) научно-технической деятельности, являющейся полномочием Российской Федерации, не связанной с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, являются добровольно принятыми расходными обязательствами Пермского края.

Приоритетные направления научной и научно-технической политики Пермского края утверждены Указом губернатора Пермского края от 01.11.2010 № 83 «Об Основных направлениях научной и научно-технической политики Пермского края» (далее по тексту – Указ губернатора ПК № 83). Изменения в Указ были внесены однократно в декабре 2017 года в части дополнения перечня основных направлений робототехническими комплексами (системами).

В Указе губернатора ПК № 83 ответственным за координацию выполнения мероприятий, направленных на реализацию Основных направлений научной и научно-технической политики Пермского края определено Министерство промышленности, инноваций и науки Пермского края которое Указом губернатора ПК от 12.03.2013 года № 19¹ переименовано в Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края (далее по тексту – Минпромторг ПК). Функции в сфере научно-технической деятельности переданы Минобрнауки ПК с марта 2013 года.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия в части взаимодействия научных и образовательных организаций и потребителей научной и (или) научно-технической продукции (работ, услуг) проведен анализ результатов основных форм государственной поддержки научной и (или) научно-технической деятельности, установленных Законом Пермского края № 220-ПК: предоставления грантов и субсидий, а также иных видов государственной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Пермского края, а также результатов деятельности Правительства Пермского края в данном направлении.

2. Определение уровня государственной поддержки научной и (или) научно-технической деятельности в Пермском крае в форме предоставления грантов и субсидий, иных видов государственной поддержки

2.1. Расходные обязательства Пермского края, принятые в целях реализации Закона Пермского края № 220-ПК в части взаимодействия научных

¹ Указ Губернатора Пермского края от 12.03.2013 № 19 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края» документ утратил силу в связи с изданием Указа Губернатора Пермского края от 19.01.2017 № 8 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края»;

и образовательных организаций и потребителей научной и (или) научно-технической продукции (работ, услуг).

В целях исполнения правовых и организационных основ Закона Пермского края № 220-ПК в части взаимодействия научных и образовательных организаций и потребителей научной и (или) научно-технической продукции (работ, услуг), Правительством Пермского края приняты соответствующие расходные обязательства и заключены Соглашения о сотрудничестве с Российским гуманитарным научным фондом и Российским фондом фундаментальных исследований (далее по тексту – РГНФ и РФФИ), в рамках которых из бюджета Пермского края предоставляются:

- гранты в форме субсидий на проведение научных мероприятий и реализацию научно-издательских проектов² (далее по тексту – НМ и НИП);
- субсидии в целях финансового обеспечения затрат на выполнение научных проектов (обеспечение реализации соглашений о сотрудничестве с РГНФ и РФФИ)³;
- субсидии (гранты) хозяйственным обществам, зарегистрированным на территории Пермского края, учредителями которых являются образовательные организации высшего образования и (или) научные организации Пермского края, для реализации научных проектов международными исследовательскими группами (далее по тексту – МИГ) ученых на базе государственных образовательных организаций высшего образования и (или) научных организаций Пермского края⁴;
- средства бюджета Пермского края на выполнение организационного сопровождения и экспертизы мероприятий в научно-технической и инновационной деятельности⁵;
- субсидии из бюджета Пермского края в целях финансового обеспечения части затрат на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР)⁶.

² Постановление Правительства Пермского края от 03.07.2014 № 564-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Пермского края грантов в форме субсидий на проведение научных мероприятий и реализацию научно-издательских проектов»;

³ Постановление Правительства Пермского края от 14.04.2010 № 168-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях финансового обеспечения затрат на выполнение научных проектов»;

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 06.04.2011 № 166-п «О предоставлении субсидий (грантов) хозяйственным обществам, зарегистрированным на территории Пермского края, учредителями которых являются образовательные организации высшего образования и (или) научные организации Пермского края, для реализации научных проектов международными исследовательскими группами ученых на базе государственных образовательных организаций высшего образования и (или) научных организаций Пермского края»;

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 24.12.2013 № 1800-п «Об утверждении Порядка расходования средств бюджета Пермского края, предусмотренных на выполнение организационного сопровождения и экспертизы мероприятий в научно-технической и инновационной деятельности»;

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 18.11.2016 № 1054-п «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из бюджета Пермского края в целях финансового обеспечения части затрат на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, Порядка проведения конкурсного отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претендующих на предоставление субсидий из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение части затрат на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, и о внесении изменений в отдельные акты Правительства Пермского края»;

Указанные виды государственной поддержки предоставляются в рамках мероприятий государственных программ Пермского края «Образование и молодежная политика»⁷ и «Экономическая политика и инновационное развитие»⁸. Главными распорядителями бюджетных средств, предусмотренных на фундаментальные научные исследования и исследования в области гуманитарных наук является Минобрнауки ПК, главным распорядителем бюджетных средств в целях обеспечения части затрат на выполнение НИОКР является Минпромторг ПК.

Справочно: до 1 января 2018 года наименование государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика» – «Развитие образования и науки», государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие» – «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В качестве иных видов государственной поддержки из бюджета Пермского края Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее по тексту – Минприроды ПК) в рамках государственной программы Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов», действовавшей до 1 января 2018 года, реализованы мероприятия в сфере научной деятельности. В данном случае Министерством сформирован государственный заказ, заключены государственные контракты в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд⁹. Работы по контрактам выполнялись в соответствии с утвержденным заказчиком (Министерством) техническим заданием.

Следует отметить, что нормативное и правовое регулирование *межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края в части осуществления межотраслевой координации государственных программ Пермского края в сфере научной и (или) научно-технической деятельности, развития форм интеграции науки и производства, реализации достижений науки и техники, отсутствует.*

Межотраслевая координация в рамках мероприятий, реализуемых Минобрнауки ПК, осуществляется путем включения представителей ИОГВ Пермского края в состав региональных экспертных советов.

По информации Правительства Пермского края в перечень программ, формируемых на базе основных направлений и прогнозов развития науки и техники с учетом результатов анализа экономического и экологического состояния края и внешнеэкономических условий, увязанных с промышленностью и экономической политикой Пермского края, кроме программ в сфере экономики, промышленности, образования, природных ресурсов, по которым представлены результаты научной деятельности, входят практически все другие отраслевые программы: в сфере информационного общества, медицины, сельского хозяйства,

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1318-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика»;

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1325-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»;

⁹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

природных ресурсов, лесного хозяйства, экологии, транспорта, жилищного хозяйства и пр.

Вместе с тем информация о научной деятельности в рамках государственных программ Пермского края в перечисленных сферах Правительством Пермского края не представлена.

2.2. Анализ выполнения отдельных норм Закона Пермского края № 220-ПК с учетом предоставленной Правительством Пермского края информации показал, что отдельные нормы не реализованы.

Так, Правительством Пермского края:

- не утверждены государственные программы Пермского края в сфере научной и (или) научно-технической деятельности (фактически предусмотрены отдельные мероприятия в рамках государственных программ Пермского края);

- не обеспечена разработка критериев социально-экономической значимости краевых научных, научно-технических программ, экспериментальных разработок, научно-технических результатов и научно-технической продукции (работ, услуг). Критерии обозначены в Программе СЭР ПК¹⁰, завершившей действие в 2016 году. В настоящее время критерии представлены в виде целевых показателей государственных программ Пермского края;

- в большинстве случаев финансирование научной и (или) научно-технической деятельности обеспечивается без государственного заказа (например, все виды государственной поддержки, главным распорядителем которых является Минобрнауки ПК).

Также Правительством Пермского края не установлен порядок создания информационной инфраструктуры в сфере науки и (или) научно-технической деятельности, осуществляющей сбор, государственную регистрацию, аналитическую обработку, хранение и доведение до потребителей научной и технической информации.

3. Определение уровня государственной поддержки научной и (или) научно-технической деятельности в Пермском крае в форме предоставления грантов и субсидий, иных видов государственной поддержки

3.1. Анализ предоставления государственной поддержки научной и (или) научно-технической деятельности в рамках государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика».

В рамках государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика» реализуется мероприятие «Развитие международной интеграции в сфере науки, повышение уровня научных исследований и разработок». В бюджете Пермского края на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования. Мероприятие финансируется путем предоставления субсидий и грантов в соответствии с утвержденными Правительством Пермского края Порядками (п. 2.1 настоящего Заключение).

¹⁰ Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы».

В случае если рассматривать выполнение данного мероприятия государственной программы как реализацию краевой научно-технической программы в соответствии с Законом Пермского края № 220-ПК, тогда *мероприятие должно быть ориентировано на формирование государственного заказа на научные исследования, выполняемые на конкурсной основе.*

Вместе с тем на уровне края в рамках заключенных соглашений с РГНФ и РФФИ определены только основные научные направления и приоритетные направления фундаментальных научных исследований. В рамках реализации научных проектов МИГ субсидии предоставляются для реализации научных проектов прикладного характера по направлениям развития науки и техники, утвержденным Указом Президента РФ № 899 и Указом губернатора ПК № 83. В рамках поддержки проведения НМ и (или) НИП гранты предоставляются по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологии, утвержденных Указом губернатора ПК № 83, а также в области гуманитарных и социально-экономических наук.

В соответствии с бюджетным законодательством Минобрнауки ПК государственное задание не формируется. Основное участие Министерства в реализации научных проектов, научных мероприятий и научно-издательских проектов заключается в предоставлении бюджетных средств.

Например, в рамках обеспечения реализации соглашений о сотрудничестве с РГНФ, региональный конкурс проектов в области гуманитарных наук «Урал: история, экономика, культура» проводится по условиям, определенным РГНФ. По итогам конкурса РГНФ формирует списки поддержанных проектов на получение финансовой поддержки в виде грантов, которые высылает официальным письмом в Министерство для осуществления софинансирования. Экспертиза проектов, отчеты по научным проектам и финансовая отчетность осуществляются по правилам РГНФ. Минобрнауки ПК осуществляет финансирование в объеме 5 млн. рублей ежегодно и организационно-техническое сопровождение конкурса.

Аналогично в рамках обеспечения реализации соглашений о сотрудничестве с РФФИ, общие требования к участникам Конкурса, порядок и правила оформления заявок с проектами определяются РФФИ, экспертиза и рецензирование проектов проводится в соответствии с Положением об экспертизе РФФИ, списки поддержанных РФФИ проектов формируют экспертные советы РФФИ, они же определяют объем возможного финансирования. Организация и проведение работ по поддержанным проектам, а также порядок предоставления и формы научных и финансовых отчетов по проектам, регламентируются внутренними документами РФФИ. При этом Минобрнауки ПК осуществляет ежегодные обязательства по финансированию Конкурсов в объеме 29 млн. рублей.

При реализации научных проектов МИГ государственное задание в соответствии с бюджетным законодательством также не формируется. Согласно Постановлению Правительства Пермского края № 166-п субсидии (гранты) предоставляются на реализацию научных проектов, отобранных созданным

Советом по отбору научных проектов, реализуемых МИГ, по итогам конкурса. Решение об определении победителей конкурса оформляется протоколом Совета по отбору научных проектов, и направляется в Минобрнауки ПК. Участие Минобрнауки ПК заключается в утверждении приказом списка победителей согласно протоколу, на основании которого заключаются соответствующие соглашения, и осуществляется перечисление средств субсидии.

Ежегодное финансирование мероприятия «Развитие международной интеграции в сфере науки, повышение уровня научных исследований и разработок» в разрезе по видам государственной поддержки, начиная с 2014 года, представлено в таблице 1:

Информация о финансировании мероприятия «Развитие международной интеграции в сфере науки, повышение уровня научных исследований и разработок»

Таблица 1, тыс. рублей

Вид государственной поддержки	Факт 2014 года	Факт 2015 года	Факт 2016года	Факт 2017 года	План 2018 года
Субсидии на реализацию НИМ и НИП	3 390,1	3 416,6	3 432,1	3 378,6	3 500,0
Обеспечение реализации соглашения между РГНФ и Пермским краем «О конкурсах проектов в области гуманитарных наук»	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	-
Обеспечение реализации соглашения о сотрудничестве между РФФИ и Пермским краем в проведении совместного конкурса проектов фундаментальных исследований в 2013-2017 годах (с 2018 года - в том числе проектов в области гуманитарных наук)	28 850,0	29 000,0	29 000,0	29 000,0	34 000,0
Субсидии для реализации научных проектов МИГ	180 741,6	19 830,6	29 384,9	28 459,9	40 497,5
Финансовое обеспечение организационных мероприятий в научно-технической и инновационной деятельности	601,0	465,4	510,9	281,1	557,8
Итого	218 582,7	57 712,6	67 327,9	66 119,6	78 555,3
Ассигнования	218 849,6	58 540,0	68 555,3	68 555,3	
Исполнение, %	99,9	98,6	98,2	96,4	

В 2018 году в бюджете Пермского края предусмотрено увеличение расходов на реализацию научных проектов МИГ на 12 037,6 тыс. рублей (42,3%) относительно 2017 года, а также обеспечение реализации одного соглашения о сотрудничестве с РФФИ, в том числе на реализацию научных проектов в области гуманитарных наук, с общим объемом финансирования 34 млн. рублей. В 2018 году с РФФИ заключено соглашение от 11.04.2018 г.

3.2. Анализ предоставления государственной поддержки проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационная экономика».

В рамках государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационная экономика» до 1 января 2018 года реализовывалось мероприятие «Проведение ежегодного краевого конкурса проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях

возмещения части затрат на выполнение ими проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ».

В случае если рассматривать выполнение данного мероприятия государственной программы как реализацию краевой научно-технической программы в соответствии с Законом Пермского края № 220-ПК, тогда *мероприятие должно быть ориентировано на формирование государственного заказа на научные исследования, выполняемые на конкурсной основе.*

Минпромторг ПК государственный заказ в соответствии с законодательством не формируется.

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края № 1054-проекты НИОКР реализуются по основным направлениям научно-технической политики Пермского края (Указ губернатора ПК № 83). Проекты ориентированы на коммерциализацию и достижение целевых показателей социально-экономической эффективности проекта НИОКР (объем продаж продукции на российском рынке и мировом рынке; объем налоговых поступлений в бюджет Пермского края; количество создаваемых в Пермском крае рабочих мест, в том числе высокопроизводительных) путем предоставления субсидий победителям конкурса.

Результатом НИОКР является изготовленный опытный образец продукции, разработанная новая технология, разработанный комплект конструкторской и технологической документации, достаточной для организации изготовления изделий, материала, устройства, для запуска в серийное производство новой продукции.

По информации Правительства Пермского края за период 2015-2017 годы субсидии были выданы 8-ми компаниям, общая сумма субсидий из бюджета Пермского края составила 14 584,2 тыс. рублей, из них в 2015 году получателем субсидии являлись 5 компаний (ООО «ЗНГА Анодь», ООО «ЭКАТ», ЗАО «Промхимпермь», ООО «Инверсия-сенсор», ООО «ГоуРекрут»), сумма субсидий – 8 884,2 тыс. рублей; в 2016 году – 1 компания (МИП «Пермские нанотехнологии»), сумма субсидии – 2 000 тыс. рублей; в 2017 году – 2 компании (АО «Экат» и ООО «КРМЗ»), сумма субсидий – 3 700 тыс. рублей.

3.3. Анализ предоставления государственной поддержки научно-исследовательских работ в рамках государственной программы Пермского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Минприроды ПК в рамках государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», действовавшей до 1 января 2018 года, сформированы государственные заказы.

Начиная с 2013 года, заключены 5 контрактов с тремя организациями:

- ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы» на разработку критериев оценки снижения качества древесины в насаждениях Пермского края, подвергшихся воздействию лесных пожаров, ветровалов, болезней и вредителей леса – 1 государственный контракт, сумма финансирования из бюджета Пермского края составила 1 500 тыс. рублей;

- ФГБУН Горный институт Уральского отделения Российской академии наук (далее по тексту – УроРАН) на выполнение оценки сейсмической опасности территории Пермского края – 3 государственных контракта, сумма финансирования из бюджета Пермского края составила 5 000 тыс. рублей;

- ООО «Геолит» - на организацию и ведение государственного мониторинга водных объектов – 1 государственный контракт, сумма финансирования из бюджета Пермского края составила 1 500 тыс. рублей.

4. Определение эффективности и анализ результатов выполненных за счет грантов, субсидий, иных видов государственной поддержки научных исследований и экспериментальных разработок для государственных нужд в рамках заключенных договоров (контрактов, соглашений), являющихся основной формой отношений между научной организацией, заказчиком и иными потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ, услуг), в том числе и органами государственной власти Пермского края

4.1. Анализ реализации научных мероприятий и (или) научно-издательских проектов (НМ, НИП).

За период 2014-2017 гг. в рамках реализации Постановления Правительства Пермского края № 564-п проведено 44 научных мероприятия (конференции, форумы, конгрессы, семинары, ассамблеи, симпозиумы, совещания, летние школы), реализован 41 научно-издательский проект (печатные издания научных трудов).

Размер гранта составляет 50% от объема расходов по смете на проведение НМ и (или) реализацию НИП. Максимальный размер гранта на проведение НМ составляет 500 тыс. рублей, на реализацию НИП – не более 250 тыс. рублей. Общий объем грантов из бюджета Пермского края на проведение НМ не может превышать 2,5 млн. рублей, на реализацию НИП – 1 млн. рублей.

➤ Целью реализации НИП являются печатные издания научных трудов (периодические издания журналов, сборников, монографий, руководств, словарей, альманахов, вестников). Участниками конкурсов являются организации высшего образования и научные организации Пермского края. Тираж печатных изданий научных проектов в основном 100 и более экземпляров (до 500).

По информации Правительства Пермского края грантовая поддержка научных изданий, осуществляемая в рамках Постановления Правительства Пермского края № 564-п, является реализацией норм Закона Пермского края № 220-ПК, утвержденной в п.1 ст.14 в части содействия информационной инфраструктуре в сфере науки или (или) научно-технической деятельности, содействия изданию научной и (или) научно-технической продукции, а также обеспечения субъектам научной и (или) научно-технической деятельности доступа к указанной информации путем содействия в передаче изданной научной и научно-технической продукции в государственные библиотеки.

Информация о выполнении норм Закона той же статьи по осуществлению сбора, государственной регистрации, аналитической обработки, хранению и доведению до потребителей научной и технической информации отсутствует.

В Пермском крае 4 государственные библиотеки: ГКБУК «Пермская государственная ордена «Знак Почёта» краевая универсальная библиотека им. А.М. Горького», ГКБУК «Коми-Пермяцкая центральная библиотека им. М.П. Лихачева», ГБУК «Пермская краевая детская библиотека им. Л.И. Кузьмина», ГБУК «Пермская краевая специальная библиотека для слепых».

Единичные экземпляры печатных изданий научной и (или) научно-технической продукции 34-х НИП переданы в библиотеку им. А.М. Горького, и только двух НИП 2014 года – Монография Черных А.В., Каменских М.С. «Чуваши Пермского края: очерки истории и этнографии» и Коллективная монография Черных А.В., Баймана Д.И., Голевой Т.Г., Каменских И.В., Каменских М.С. «Народы Пермского края: этническая история и современное этнокультурное развитие», переданы в библиотеку им. М.П. Лихачева в объеме 2-х и 1-го экземпляров соответственно.

Из 41 НИП отсутствуют в библиотеке им. Горького печатные издания 7-ми научно-издательских проектов:

- Монография А.В. Зайцев, А.В. Кутергин, А.А. Фукалов «Равновесие анизотропных полых сферических и цилиндрических тел под действием массовых сил» 2014 год;

- Монография Анциферов В.Н., Анциферова И.В. «Нанотехнологии и наноматериалы, риски» 2014 год;

- Монография В.П. Фешина «Проблемы координационных соединений элементов IV А группы по данным ЯКР и квантовой химии» 2015 год;

- Научно-технический отраслевой журнал «Базальтовые технологии» 2015 год;

- Научно-издательский проект «Музыкальная композиция XX века: структуры, методы анализа. В 2-х частях. Часть 2» 2015 год;

- Учебное пособие «Современные методы архитектурного обследования городской среды» 2015 год;

- Научно-издательский проект «Регламентация назначения лекарственных препаратов и особенности выписывания рецептов на латинском языке» 2017 год.

Таким образом, *субъектам научной и (или) научно-технической деятельности доступ к изданиям научной и (или) научно-технической продукции обеспечен частично.*

➤ Цели проведения научных мероприятий заключаются в основном в обсуждении достижений по актуальным проблемам исследований в различных областях, в информационном обмене, обзоре и анализе перспективных задач, распространении научных знаний, научных дискуссиях, в обмене информацией о современном состоянии и тенденциях развития науки, развитии существующих и создании новых научных связей между пермскими учеными и учеными зарубежных стран и другие.

Научные мероприятия имеют различный статус: международный, всероссийский, общероссийский, межрегиональный, региональный.

Количество участников мероприятий варьируется от 100 до 1000 и более человек.

4.2. *Анализ реализации соглашений между РГНФ и Пермским краем «О конкурсах проектов в области гуманитарных наук», о сотрудничестве РФФИ и Пермского края в проведении совместного конкурса проектов фундаментальных исследований в 2013-2017 годах.*

➤ За период 2014-2017 годы в рамках заключенных *соглашений с РГНФ* реализован 81 научный проект (приложение 1), из них:

- в 2014 году – 31 проект, из которых завершено 14 проектов, реализация оставшихся 17-ти научных проектов продолжена в 2015 году;

- в 2015 году реализовано 28 проектов, в том числе 17 пролонгированных с 2014 года. Завершена реализация 18-ти проектов, реализация 10-ти проектов продолжена в 2016 году;

- в 2016 году реализовано 33 научных проекта, из которых 10 пролонгированы с 2015 года, завершены 20 проектов, 13 проектов продолжились в 2017 году;

- в 2017 году реализовано 28 научных проектов, из которых 13 пролонгированы с 2016 года. Завершены 13 проектов, 15 научных проектов продолжаются в 2018 году.

Основные научные направления (области знаний) регионального конкурса определены в Соглашении: история, археология, этнография, экономика, философия, социология, правоведение, политология, науковедение, филология, искусствоведение, комплексное изучение человека, психология, фундаментальные проблемы образования, социальные проблемы здоровья и экологии человека, глобальные проблемы и международные отношения.

Ежегодно в бюджете Пермского края на реализацию научных проектов в рамках Соглашения с РГНФ предусмотрены средства в объеме 5 млн. рублей. Субсидии предоставляются в размере 50% от объема финансирования проектов. Оставшиеся 50% финансируются за счет средств РГНФ.

Одним из условий предоставления субсидий является обязательство физического лица или группы физических лиц опубликовать результаты исследований в отечественных и международных изданиях с упоминанием о полученной поддержке РГНФ.

Минобрнауки ПК представлена информация о результатах реализации научных проектов.

➤ За период 2014-2017 годы в рамках заключенного *соглашения с РФФИ* реализовано 215 научных проектов (приложение 2), из них:

- в 2014 году – 111 научных проектов, в том числе 52 научных проекта, пролонгированных с 2013 года и 59 новых научных проектов (2014 года). Завершена реализация 6-ти научных проектов, один которых планировалось завершить в 2015 году, однако данный проект не был включен РФФИ в список поддержанных проектов регионального конкурса, утвержденных

к финансированию на 2015 год. При этом причина досрочного завершения проекта не указана. Реализация оставшихся 104-х научных проектов продолжена в 2015 году;

- в 2015 году реализовано 104 научных проекта, пролонгированных с 2014 года, новые научные проекты отсутствуют. Завершена реализация 46-ти проектов, начатых в 2013 году, реализация 58-ми проектов продолжена в 2016 году;

- в 2016 году реализовано 106 научных проектов, в том числе 58 пролонгированных с 2015 года и 48 новых научных проектов (2016 года). Завершена реализация 59-ти проектов, из них 58 начатых в 2014 году и 1 проект 2016 года. Оставшиеся 47 проектов продолжились в 2017 году;

- в 2017 году реализовано 103 научных проекта, в том числе 47 пролонгированных с 2016 года и 56 новых научных проектов (2017 года). Завершенные проекты отсутствуют, все 103 проекта продолжили реализацию в 2018 году.

В соответствии с Соглашением при объявлении Конкурса составляется перечень проблем региона (приоритетных направлений фундаментальных научных исследований).

Губернатором Пермского края определены следующие направления фундаментальных научных исследований, актуальных для региона:

- фундаментальные проблемы физико-химических основ создания и исследования новых материалов и технологий для нужд авиационно-космического и нефтехимического кластеров Пермского края;

- междисциплинарные исследования в области медицины, направленные на улучшение качества жизни и здоровья населения региона;

- развитие физических методов в медицине и биологии; эффективное и безопасное освоение природных ресурсов Западного Урала;

- переработка и утилизация техногенных образований и отходов; разработка научных и инженерных задач развития ресурсосберегающих экологически безопасных инновационных отраслей и производств;

- комплексные научные исследования социально-экономического, политического и историко-культурного развития Западного Урала для обеспечения конкурентоспособности региона;

- фундаментальные исследования в области производства и переработки сельскохозяйственного сырья, совершенствования технологий животноводства и растениеводства в Пермском крае.

Ежегодно в бюджете Пермского края на реализацию научных проектов в рамках Соглашения с РФФИ предусмотрены средства в объеме 29 млн. рублей. Субсидии предоставляются в размере 50% от объема финансирования проектов, оставшиеся 50% финансируются за счет средств РФФИ.

Одним из условий предоставления субсидий является обязательство физического лица или группы физических лиц опубликовать результаты исследований в отечественных и международных изданиях с упоминанием о полученной поддержке РФФИ.

Минобрнауки ПК предоставлена информация о целях реализации научных проектов и их результатах.

Учитывая, что в соответствии с законодательством ***фундаментальные научные исследования являются экспериментальной или теоретической деятельностью, которая направлена на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды, результаты фундаментальных исследований имеют отложенное по времени прикладное применение.***

4.3. Анализ реализации научных проектов международными исследовательскими группами (МИГ) ученых.

➤ За период 2014-2017 годы реализовано 53 научных проекта МИГ (приложение 3), из них:

- в 2014 году – 39 проектов, из которых завершено 19, пролонгировано на 2015 год 20 проектов;

- в 2015 году реализовано 29 проектов. Пролонгированные с 2014 года 20 проектов завершены. Вновь утверждены к реализации 9 проектов, которые пролонгированы на 2016 год;

- в 2016 году реализовано 14 проектов. Кроме 9-ти пролонгированных с 2015 года проектов, вновь утверждены к реализации 5 научных проектов. Все проекты продолжились в 2017 году;

- в 2017 году реализовано 14 научных проекта, пролонгированных с 2016 года, 9 из них завершены.

Научные проекты носят прикладной характер, реализуются по направлениям развития науки, техники и технологий, утвержденных в Указе Президента РФ № 899 и Указе губернатора ПК № 83.

Субсидии предоставляются для реализации научных проектов продолжительностью от 1-го до 3-х этапов, продолжительность 1 этапа – 1 год.

Одними из обязательных результатов реализации научных проектов является публикация не менее чем трех совместных с иностранным ученым научных статей по направлению научного проекта в научном журнале, включенном в РИНЦ, и (или) в Web of Science и (или) Scopus, и наличие не менее чем одного патента по направлению научного проекта по результатам реализации научного проекта.

Согласно информации Правительства Пермского края (письмо от 06.04.2018 № СЭД-01-72-295) по результатам отдельных научных проектов получено 59 патентов и 14 свидетельств о регистрации программ ЭВМ. Результаты проектов используются как в промышленном производстве, так и для продолжения научных работ с перспективой на дальнейшее исследование и развитие тем по различным направлениям науки.

Кроме того к реализации научных проектов привлекаются инвестиции путем заключения договоров, соглашений с предприятиями Пермского края и других регионов, а также путем привлечения средств зарубежных научных организаций.

Часть патентов размещены во Всероссийской патентно-технической библиотеке Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный институт промышленной собственности», являющегося крупнейшим центром патентной информации, национальным хранилищем Государственного патентного фонда, который открыт для всех заинтересованных пользователей.

4.4. Анализ реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР).

Интеграция научной, научно-технической и образовательной деятельности в 2015-2017 годах осуществлялась по нескольким направлениям:

✓ В части организации конкурсов инновационных проектов ежегодно Минпромторг ПК и Минобрнауки ПК, Российской венчурной компанией и другими партнерами на базе ПНИПУ проводится межрегиональный конкурс-акселератор инновационных проектов «Большая разведка». С 2015 года конкурс стал региональным партнером подготовки проектов акселератора Generation S. В 2016 году конкурс «Большая разведка» расширил свою географию до всего Приволжского федерального округа, и получил поддержку АО «РВК». Среди индустриальных партнеров конкурса более 10 крупных российских компаний: АО «ОДК», ПАО «Уралкалий», ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь», АО «Эр-Телеком Холдинг» и др. За 2015-2017 год в конкурсе представлены 427 проекта.

В 2015 году заявки на участие в акселераторе подали 53 проекта. По итогам защиты лучшими были признаны 4 проекта.

В 2016 году заявки на участие в акселераторе подали 240 проектов из 19-ти городов России. В финале было представлено 28 проектов. Победителем «Большой разведки» стал проект нового языка программирования для промышленных роботов, который получил главный денежный приз 500 тыс. рублей.

В 2017 году заявки на участие в акселераторе подали 134 проекта из 24-х городов России. В финале было представлено 33 проекта из 11-ти городов России по двум направлениям TechNet, Mming&SmartCity и Agro,Med&B2C. По итогам защиты лучшими были признаны 6 проектов (по 3 проекта в двух секциях). По результатам проведенного конкурса лучшие проекты получили денежные призы и гранты, которые в общей сумме составили 720 тыс. рублей.

✓ Содействие вовлечению малых инновационных предприятий в конкурсы на получение грантов осуществляется в рамках проведения конкурсного отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претендующих на предоставление субсидий из бюджета Пермского края в соответствии с Постановлением № 1054-п, а также в рамках программы «Старт» Фонда содействия инновациям. В 2015-2017 годах в рамках программы «Старт» были привлечены 27 грантов по программе «Старт» с общей суммой 50 933 тыс. рублей.

4.5. Анализ реализации научно-исследовательских работ в рамках заключенных Государственных контрактов.

За период 2013-2016 годы Минприроды ПК заключено 5 государственных контрактов по трем темам НИР с тремя организациями-исполнителями:

➤ С целью разработки критериев оценки снижения качества древесины в насаждениях Пермского края, подвергшихся воздействию лесных пожаров, ветровалов, болезней и вредителей леса в 2015 году заключен Государственный контракт с ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы». В результате разработаны критерии, которые должны быть направлены в подведомственные учреждения Министерства для применения с началом вегетационного периода 2018 года. Финансирование из бюджета Пермского края составило 1500 тыс. рублей.

➤ С целью оценки сейсмической опасности территории Пермского края за период 2013-2016 годов с ФГБУН Горный институт УрОРАН заключено 3 Государственных контракта. В рамках государственных контрактов проведены непрерывные инструментальные сейсмологические наблюдения на территории Пермского края для повышения уровня геодинамической безопасности районов Пермского края, подтвержденных активной эксплуатацией месторождений полезных ископаемых. Работа направлена на оценку ситуации в целом по Пермскому краю, в Березниковско-Соликамском промышленном узле, на получение сведений по общей геодинамической ситуации в смежных с Пермским краем регионах (Свердловской области, Республики Башкортостан и пр.), а также на повышение уровня геодинамической безопасности районов Пермского края, подверженных активной эксплуатации месторождений полезных ископаемых, в том числе на территории г. Березники, Соликамского и Усольского районов.

Объектом исследования является сейсмическая активность территории Западного Урала. В рамках работы по оценке сейсмической опасности регистрировались данные непрерывных сейсмологических наблюдений с помощью региональной сети из 7-ми станций («Соликамск», «Романово», «Верхнечусовские Городки», «Добрянка», «Власы», «Кунгур»). Были получены уточненные карты сейсмической опасности для территории Пермского края, обусловленной влиянием на сейсмичность природных, техногенных факторов (обвальные землетрясения, горно-тектонические удары и взрывы). Полученные карты рекомендованы для проектирования и строительства объектов на территории Пермского края. Финансирование из бюджета Пермского края составило 5 000 тыс. рублей (в 2014 году – 2000 тыс. рублей, в 2015 году – 1,5 млн. рублей, в 2016 году – 1,5 млн. рублей).

➤ С целью организации и ведения государственного мониторинга водных объектов в 2014 году заключен Государственный контракт с ООО «Геолит». В рамках Государственного контракта проведены работы по обеспечению ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, изменениями морфометрических особенностей, состоянием водоохранных зон водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Пермского края (за исключением Камского и Воткинского водохранилищ),

а также гидротехнических сооружений, являющихся собственностью Пермского края. Согласно ст. 14 Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 г. № 219 результаты ведения государственного мониторинга водных объектов по установленным формам направлялись Минприроды ПК в территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов Камское бассейновое водное управление. В 2014 г. результаты также направлялись КГБУ «Аналитический центр». Результаты наблюдений за состоянием берегов использовались для планирования и обоснования Минприроды ПК мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, а также для принятия мер направлялись в ОМСУ. Результаты государственного мониторинга технического состояния ГТС использовались для планирования и обоснования мероприятий по повышению безопасности ГТС, находящихся в собственности Пермского края.

Выводы:

По цели 1:

Обязательства по предоставлению субсидий, грантов за счет средств бюджета Пермского края на осуществление научной и (или) научно-технической деятельности, являющейся полномочием Российской Федерации, не связанной с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, являются добровольно принятыми расходными обязательствами Пермского края.

По цели 2:

1. Нормативное и правовое регулирование межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края в части осуществления межотраслевой координации государственных программ Пермского края в сфере научной и (или) научно-технической деятельности, развития форм интеграции науки и производства, реализации достижений науки и техники, отсутствует. Межотраслевая координация в рамках мероприятий, реализуемых Минобрнауки ПК, осуществляется путем включения представителей ИОГВ Пермского края в состав региональных экспертных советов.

2. Установленный ст. 10 Закона Пермского края № 220-ПК механизм осуществления научно-технической политики Пермского края посредством реализации краевых научно-технических программ не предусмотрен действующим механизмом осуществления расходов бюджета на основании документов стратегического планирования в рамках государственных программ Пермского края.

3. В настоящее время не реализованы отдельные нормы Закона Пермского края № 220-ПК:

3.1. Критерии социально-экономической значимости краевых научных, научно-технических программ, экспериментальных разработок, научно-технических результатов и научно-технической продукции (работ, услуг),

обозначены в Программе СЭР ПК, завершившей действие в 2016 году. В настоящее время критерии представлены в виде целевых показателей государственных программ Пермского края.

3.2. В большинстве случаев финансирование научной и (или) научно-технической деятельности обеспечивается без государственного заказа (например, все виды государственной поддержки, главным распорядителем которых является Минобрнауки ПК).

3.3. Не установлен порядок создания информационной инфраструктуры в сфере науки и (или) научно-технической деятельности, осуществляющей сбор, государственную регистрацию, аналитическую обработку, хранение и доведение до потребителей научной и технической информации.

По цели 3:

Мероприятия государственных программ Пермского края «Образование и молодежная политика» и «Экономическая политика и инновационное развитие» направлены на поддержку фундаментальных научных исследований и исследований в области гуманитарных наук, а также научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, которые не ориентированы на формирование государственного заказа на научные исследования, выполняемые на конкурсной основе.

По цели 4:

4.1. В рамках реализации НИП субъектам научной и (или) научно-технической деятельности доступ к изданиям научной и (или) научно-технической продукции обеспечен частично. Отдельные печатные издания в государственных библиотеках Пермского края отсутствуют.

4.2. В соответствии с законодательством фундаментальные научные исследования являются экспериментальной или теоретической деятельностью, которая направлена на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды. Результаты фундаментальных исследований имеют отложенное по времени прикладное применение.

4.3. По информации Правительства Пермского края (письмо от 06.04.2018 № СЭД-01-72-295) в результате реализации отдельных научных проектов МИГ получено 59 патентов и 14 свидетельств о регистрации программ ЭВМ. Результаты проектов используются как в промышленном производстве, так и для продолжения научных работ с перспективой на дальнейшее исследование и развитие тем по различным направлениям науки.

Предложения в адрес Правительства Пермского края:

1. Рассмотреть вопрос об актуализации Закона Пермского края от 02.04.2008 № 220-ПК «О науке и научно-технической политике в Пермском крае» в соответствии с бюджетным и иным законодательством Российской Федерации и Пермского края.

2. В соответствии с положениями Закона Пермского края от 02.04.2008 № 220-ПК «О науке и научно-технической политике в Пермском крае»:

2.1. Разработать и утвердить порядок межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края в части осуществления межотраслевой координации государственных программ Пермского края в сфере научной и (или) научно-технической деятельности, развития форм интеграции науки и производства, реализации достижений науки и техники.

2.2. Разработать и утвердить порядок создания информационной инфраструктуры в сфере науки и (или) научно-технической деятельности, осуществляющей сбор, государственную регистрацию, аналитическую обработку, хранение и доведение до потребителей научной и технической информации.

3. Рассмотреть целесообразность осуществления финансирования научной и (или) научно-технической деятельности, в том числе НИР и НИОКР, из бюджета Пермского края в рамках подпрограммы «Профессиональное образования и наука» государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика».

Председатель КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов