



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП Пермского края)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией Контрольно-счётной палаты  
Пермского края,

протокол от 27 июня 2018 г. № 11

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка состояния гарантийной поддержки и микрофинансирования малого и среднего предпринимательства Пермского края в 2014-2017 годах»

29.06.2018

№ 30

#### **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

План работы КСП Пермского края на 2018 год (пункт 24к), Решение от 05.02.2018 №8/06-01 о проведении Счётной палатой Российской Федерации и КСП Пермского края параллельного мероприятия, решение КСП Пермского края о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 12.03.2018 №16.

#### **Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Оценить соблюдение объектами экспертно-аналитического мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края, регламентирующих предоставление гарантийной поддержки и микрофинансирование малого и среднего предпринимательства (далее по тексту – МСП);

2. Оценить эффективность деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия по оказанию гарантийной поддержки и микрофинансированию МСП в Пермском крае;

3. Оценить результативность оказания гарантийной поддержки и микрофинансирования МСП в Пермском крае;

4. Оценить влияние гарантийной поддержки и микрофинансирования на развитие МСП в Пермском крае.

#### **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Реализация мер государственной поддержки МСП Пермского края, осуществляемых в форме предоставления микрозаймов и гарантий (поручительств) по обязательствам субъектов МСП.

#### **Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края (далее по тексту – Министерство);

- Акционерные общества – «Пермский гарантийный фонд» (далее по тексту – АО «ПГФ») и «Микрофинансовая компания предпринимательского финансирования Пермского края» (далее по тексту – АО «Микрофинансовая компания»).

**Исследованный период:** 2014-2017 годы.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** март – июнь 2018 года

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**Цель 1. Оценить соблюдение объектами экспертно-аналитического мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов РФ и Пермского края, регламентирующих оказание гарантийной поддержки и микрофинансирования МСП.**

**1.1.** Основным документом, регулирующим отношения в сфере развития МСП в РФ, является Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии МСП в РФ» (далее по тексту – Федеральный закон №209-ФЗ), согласно которому одной из мер государственной поддержки является финансовая поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП (п.7 ст.7), включающей, в том числе:

- фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств);
- микрофинансовые организации, предоставляющие микрозаймы субъектам МСП (п.2. ст.15).

Требования к региональным гарантийным организациям (далее по тексту – РГО) установлены в ст.15.2.-15.3. Федерального закона №209-ФЗ. Правовые основы осуществления микрофинансовой деятельности, размер, порядок и условия предоставления микрозаймов устанавливаются в Федеральном законе от 02.07.2010 №151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

В соответствии с п.10 ст.10 Федерального закона №209-ФЗ формирование инфраструктуры поддержки субъектов МСП в субъектах РФ и обеспечение её деятельности является полномочиями органов государственной власти субъектов РФ по вопросам развития МСП.

Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №316 утверждена государственная программа РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Федеральная госпрограмма), которой в рамках подпрограммы «Развитие МСП» предусмотрено участие субъектов РФ в реализации комплекса мероприятий, в том числе, по созданию и (или) развитию инфраструктуры поддержки субъектов МСП, направленной на содействие развитию кредитования:

- региональных фондов поручительств (гарантийных фондов) по обязательствам субъектов МСП;
- микрофинансовых организаций<sup>1</sup>.

**1.2.** Основным документом, регулирующим отношения в сфере развития МСП в Пермском крае, является Закон Пермского края от 26.02.2009 №392-ПК «О развитии МСП в Пермском крае», в котором установлены основные цели государственной политики Пермского края в области развития МСП, соответствующие требованиям Федерального закона №209-ФЗ. Согласно ст.5. Закона Пермского края №392-ПК инфраструктура поддержки субъектов МСП на территории Пермского

<sup>1</sup> Раздел II Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 №316 (в редакциях федеральной Госпрограммы, действующих в проверяемом периоде).

края включает, в том числе, фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды) и микрофинансовые организации, предоставляющие займы субъектам МСП.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 26.04.2013 №350-п<sup>2</sup> функции уполномоченного органа в сфере развития МСП в Пермском крае осуществляет Министерство.

Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1325-п утверждена государственная программа Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее по тексту – Госпрограмма Пермского края), которой в исследованном периоде в рамках подпрограммы «Развитие МСП в Пермском крае» предусматривалось основное мероприятие «Повышение доступности финансово-кредитного ресурса для субъектов МСП», в состав которого входили:

- мероприятие «Развитие национальной гарантийной системы поддержки МСП на региональном уровне»<sup>3</sup>;

- мероприятие «Развитие микрофинансирования» (взнос в уставной капитал АО «Микрофинансовая компания»)<sup>4</sup>.

Основными задачами реализации указанных мероприятий являлись<sup>5</sup>:

- развитие системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП, по кредитным договорам, договорам займа, договорам финансовой аренды (лизинга), договорам о предоставлении банковской гарантии и иным договорам;

- обеспечение доступности финансовых ресурсов субъектам МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП, путём предоставления им микрозаймов. Механизм реализации: взнос в уставный капитал АО «Микрофинансовая компания» в целях увеличения капитализации фонда микрофинансирования, предназначенного для выдачи микрозаймов субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки МСП.

С 01 января 2017 года Постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2016 №1158-п вышеуказанные задачи реализации мероприятий из Госпрограммы Пермского края были исключены.

В целях решения поставленных задач в Пермском крае созданы и осуществляют деятельность организации инфраструктуры поддержки МСП – АО «ПГФ» и АО «Микрофинансовая компания», функции акционера и полномочия общего собрания акционеров которых в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 26.04.2013 №350-п осуществляло Министерство.

**1.2.1. АО «ПГФ»** является единственным юридическим лицом на территории Пермского края, осуществляющим деятельность по предоставлению поручительств

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 26.04.2013 №350-п «Об утверждении Положения о Министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края».

<sup>3</sup> Указанное наименование в 2017 года; с 28.06.2015 до 2017 года – «Содействие развитию системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП»; с 2014 года до 28.06.2015 – «Увеличение капитализации регионального гарантийного фонда».

<sup>4</sup> Указанное наименование с 2017 года; с 2014 по 2017 год – «Увеличение капитализации региональной микрофинансовой организации».

<sup>5</sup> Раздел VI госпрограммы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика».

по обязательствам субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП, перед финансовыми организациями.

Фонд создан в 2010 году<sup>6</sup> в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 13.09.2010 №622-п с целью совершенствования гарантийного механизма поддержки МСП в Пермском крае. С 2013 года единственным акционером Общества является Пермский край в лице Министерства<sup>7</sup>. Уставный капитал составляет 685,4 млн. рублей, и разделён на 685 434 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 1 000 рублей. Высший орган управления – общее собрание акционеров в лице Министерства.

Согласно Уставу, цель Общества – получение прибыли акционерами путём реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие МСП. Виды деятельности, закреплённые в Уставе, соответствовали требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов РФ и Пермского края, регламентирующих оказание гарантийной поддержки, и заключались:

- в содействии органам государственной власти в проведении мероприятий государственной поддержки МСП на территории Пермского края;

- в предоставлении поручительств по обязательствам субъектов МСП, организаций инфраструктуры поддержки МСП, вытекающих из заключаемых ими кредитных договоров, договоров займа, лизинга, о предоставлении банковской гарантии и иных договоров; развитие системы микрофинансирования, и другие виды.

Согласно требованиям Министерства экономического развития РФ (далее по тексту – Минэкономразвития РФ), законодательства РФ в сфере деятельности акционерных обществ, о бухгалтерском учёте, в сфере закупок товаров (работ, услуг), и другими нормативными правовыми актами, для осуществления деятельности разрабатывалась и утверждалась внутренняя документация АО «ПГФ».

В соответствии с Положением о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг, утвержденным приказом Федеральной службы по финансовым рынкам России от 04.10.2011 №11-46/ПЗ-Н и приказом Центрального Банка РФ от 30.12.2014 №454-П, обязательная к раскрытию информация Общества размещена в информационно-телекоммуникационной сети Интернет<sup>8</sup>.

Согласно Заключению АО «Федеральная корпорация по развитию МСП» от 14.07.2017 №18 по состоянию на 01.01.2017 Общество соответствовало требованиям к РГО, установленным ст.15.2. Федерального закона №209-ФЗ, по которым проводился анализ.

**1.2.2. АО «Микрофинансовая компания»** – единственный в Пермском крае региональный центр микрофинансирования с участием государства<sup>9</sup>. Общество учреждено в 2006 году с целью реализации проектов и мероприятий, направленных на развитие и поддержку МСП в Пермском крае<sup>10</sup>. Предоставление микрозаймов субь-

<sup>6</sup> Свидетельство о регистрации серия 59 №004507811 выдано 26.03.2010.

<sup>7</sup> Пункт 1.8. Устава, утверждённого протоколом общего собрания акционеров от 30.09.2010 №1 (в редакции приказа Министерства от 25.10.2013 №СЭД-03-01-03-293); новый Устав, утверждённый приказом Министерства от 15.01.2015 №СЭД-03-01-08-5.

<sup>8</sup> <http://www.disclosure.ru/issuer/5902220892/>.

<sup>9</sup> Зарегистрирована в госреестре микрофинансовых организаций Банка России от 12.08.2011 №41105590000364.

<sup>10</sup> Свидетельство о регистрации серия 59 №003961213, выдано 07.04.2006.

ектам МСП осуществляется с 2012 года. Единственный акционер – Пермский край в лице Министерства. Размер уставного капитала по состоянию на 01.01.2017 – 371,2 млн. рублей, 100% капитала составляют обыкновенные именные бездокументарные акции в количестве 1 534 штуки номинальной стоимостью 242 000 рублей. Высший орган управления – общее собрание акционеров в лице Министерства.

До 30.12.2015 общество именовалось АО «Пермский центр развития предпринимательства», с 30.12.2015 и до 07.11.2016 – АО «МФО Пермский центр развития предпринимательства». В соответствии Уставом<sup>11</sup> виды деятельности Общества соответствовали требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов РФ и Пермского края, регламентирующих деятельность, связанную с предоставлением микрозаймов, в том числе для субъектов МСП, и заключались:

- в содействии органам государственной власти в проведении мероприятий государственной поддержки МСП в Пермском крае;
- в развитии системы микрофинансирования;
- в осуществлении микрофинансовой деятельности; предоставлении микрозаймов субъектам МСП, микрофинансовым организациям, организациям инфраструктуры поддержки субъектов МСП на принципах срочности, платности, возвратности и другие виды.

Согласно требованиям Минэкономразвития РФ, законодательства РФ в сфере деятельности акционерных обществ, о бухгалтерском учёте, в сфере закупок товаров (работ, услуг), и другими нормативными правовыми актами для осуществления деятельности» разрабатывалась и утверждалась внутренняя документация АО «Микрофинансовая компания».

В соответствии с Положением о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг, утвержденным приказом Федеральной службы по финансовым рынкам России от 04.10.2011 №11-46/ПЗ-Н и приказом Центрального Банка РФ от 30.12.2014 №454-П, а также Федеральным законом от 02.07.2010 №151-ФЗ, обязательная к раскрытию информация Общества размещена в информационно-телекоммуникационной сети Интернет<sup>12</sup>.

**1.3.** Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года<sup>13</sup> одной из ключевых задач по направлению «Экономическое развитие» определено развитие МСП, однако в отличие от Стратегии развития МСП в РФ до 2018 года<sup>14</sup> и Стратегии развития Приволжского федерального округа (далее по тексту – ПФО) до 2020 года<sup>15</sup> не обозначены приоритетные сферы экономической деятельности субъектов МСП при оказании государственной поддержки. План мероприятий по реализации Стратегии Пермского края, наличие которого предусмотрено п.3. ст.2 и ст.5 Закона Пермского края от 02.04.2010 №598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае», в Пермском крае не утверждён.

<sup>11</sup> Приказ Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края от 21.10.2016 №СЭД-03-01-03-209 «О решениях внеочередного общего собрания акционеров Акционерного общества «Микрофинансовая организация «Пермский центр развития предпринимательства» (новая редакция).

<sup>12</sup> <http://www.disclosure.ru/issuer/5902198365>; <https://pcrp.ru/company/information-disclosure/>.

<sup>13</sup> Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 №3046 (п.2.1.3.).

<sup>14</sup> Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 №1083-р.

<sup>15</sup> Распоряжение Правительства РФ от 07.02.2011 №165-р.

Приоритетные направления, на которых была сконцентрирована господдержка МСП в Пермском крае, в 2014-2016 годы были определены в других документах стратегического планирования: в Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы<sup>16</sup> и Госпрограмме Пермского края (раздел I приложения 5). К приоритетным направлениям относилось стимулирование производственных и технологических отраслей, разработка и производство наукоёмкой и инновационной продукции, что в целом соответствовало Стратегиям развития РФ и ПФО.

Однако Программа социально-экономического развития Пермского края прекратила своё действие с 2017 года, а из Госпрограммы Пермского края требования к приоритетным видам экономической деятельности субъектов МСП были исключены постановлением Правительства Пермского края от 29.07.2016 №524-п. В иных нормативных документах стратегического планирования регионального уровня приоритеты определены не были.

Таким образом, с 2017 года в документах стратегического планирования Пермского края не определены приоритетные отрасли экономической деятельности МСП при реализации мер государственной поддержки, в том числе гарантийной и микрофинансовой.

**1.4. Финансирование мероприятия по развитию гарантийной поддержки в исследованном периоде в рамках Госпрограммы Пермского края не осуществлялось.**

Объём финансирования мероприятия по развитию микрофинансирования МСП (увеличение капитализации АО «Микрофинансовая компания») составил 383 328,0 тыс. рублей, из них:

- средства федерального бюджета – 237 790,0 тыс. рублей (62%);
- средства бюджета Пермского края – 145 538,0 тыс. рублей (38%).

Главным распорядителем бюджетных средств, направленных на увеличение капитализации микрофинансовой организации, являлось Министерство. Сводная информация о финансировании АО «Микрофинансовая компания» представлена в Таблице 1. Информация по годам представлена в Приложении 1 к Заключению.

**Таблица 1**

**Финансирование АО «Микрофинансовая компания» за 2014-2017 годы**

Источник финансирования	Утверждено, тыс. рублей		Выделены лимиты*, тыс. рублей	Кассовые расходы Министерства*, тыс. рублей	в %	
	Госпрограмма	Закон о бюджете			от Госпрограммы	от лимитов
Федеральный бюджет	283 328,5	283 328,5	237 790,0	237 790,0	84	100
Краевой бюджет	145 538,0	145 538,0	145 538,0	145 538,0	100	100
<b>ВСЕГО</b>	<b>428 866,5</b>	<b>428 866,5</b>	<b>383 328,0</b>	<b>383 328,0</b>	<b>89</b>	<b>100</b>

\*По данным Автоматизированного Центра Контроля исполнения бюджета «Финансы».

Субсидии из федерального бюджета предоставлялись бюджету Пермского края в рамках подпрограммы «Развитие МСП» Федеральной госпрограммы на гос-

<sup>16</sup> Закон Пермского края от 20.12.2012 №140-ПК (п.п.3.3.2.2.«Модернизация экономики», п.3.3.«Механизмы реализации»).

поддержку МСП в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий субъектам РФ<sup>17</sup> и распоряжениями Правительства РФ, устанавливающими распределение субсидий<sup>18</sup>.

С целью предоставления субсидий между Минэкономразвития РФ и Правительством Пермского края заключались Соглашения (Таблица 2).

**Таблица 2**

Период	№ и дата Соглашения	Размер субсидии		
		всего, тыс. рублей	в том числе	
			на увеличение капитализации микро- финансовой организации, тыс. рублей	в% от общего размера
2014 год	№017-МБ-14 от 03.09.2014	287 517,9	45 538,5	16
2015 год	№115-МБ-15 от 12.08.2015	289 965,2	110 042,0	38
2016 год	№074-МБ-16 от 13.07.2016	168 383,6	34 122,0	20
2017 год	№139-08-144 от 20.02.2017	87 459,94	48 158,00	55
<b>Итого</b>	<b>X</b>	<b>833 326,7</b>	<b>237 860,5</b>	<b>29</b>

При реализации мероприятия по увеличению капитализации микрофинансовой организации в 2015 и 2016 годах по сравнению с предельным уровнем софинансирования, установленным федеральными нормативно-правовыми актами Минэкономразвития РФ и Правительства РФ<sup>19</sup>, из бюджета Пермского края был выделен дополнительный объём средств в сумме 42 313,0 тыс. рублей. В результате пропорции софинансирования составили:

- в 2015 году – 83% за счёт средств федерального бюджета и 17% за счёт средств бюджета Пермского края вместо 88% и 12% соответственно;

- в 2016 году – 46% и 54% вместо 89% и 11%; таким образом, уровень софинансирования из бюджета Пермского края сложился почти в 5 раз выше утверждённого предельного уровня (Таблица 3).

<sup>17</sup> Постановление Правительства РФ от 27.02.2009 №178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку МСП, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»; Постановление Правительства РФ от 30.12.2014 №1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку МСП, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»; Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №316 «Об утверждении государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» (приложение №8).

<sup>18</sup> Распоряжения Правительства РФ: от 31.03.2014 №476-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку МСП, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»; от 07.03.2016 №389-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку МСП, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»; от 28.01.2017 №129-р «Об утверждении распределения субсидий на государственную поддержку МСП, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие МСП» государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета».

<sup>19</sup> Приказ Минэкономразвития России от 08.07.2014 №432 «Об утверждении уровней софинансирования расходных обязательств субъектов РФ за счет субсидий на 2014 год»; приказ Минэкономразвития России от 05.02.2015 №46 «Об утверждении значений уровней софинансирования расходных обязательств субъектов РФ за счет субсидий на 2015 год»; приказ Минэкономразвития России от 12.01.2016 №6 «Об утверждении значений уровней софинансирования расходных обязательств субъектов РФ за счет субсидий на реализацию мероприятий государственной поддержки МСП на 2016 год»; Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №316 «Об утверждении государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» (приложение №3 к приложению №10 федеральной Госпрограммы).

Таблица 3

		тыс. рублей (в%)		
Период	Пропорция софинансирования	Федеральный бюджет	Бюджет Пермского края	Всего
2015 год	утверждено в НПА РФ, Соглашение	110 042,0 (88%)	15 005,7 (12%)	125 047,7 (100%)
	кассовые расходы Министерства	110 042,0 (83%)	22 090,0 (17%)	132 132,0 (100%)
	<b>отклонение от НПА РФ</b>	<b>0,0 (-5%)</b>	<b>+7 084,3 (+5%)</b>	<b>+7 084,3</b>
2016 год	утверждено в НПА РФ, Соглашение	34 122,0 (89%)	4 217,3 (11%)	38 339,3 (100%)
	кассовые расходы Министерства	34 122,0 (46%)	39 446,0 (54%)	73 568,0 (100%)
	<b>отклонение от НПА РФ</b>	<b>0,0 (-43%)</b>	<b>+35 228,7 (+43%)</b>	<b>+35 228,7</b>
				<b>42 313,0</b>

Обязательства, предусмотренные в Соглашениях о предоставлении субсидий, Правительством Пермского края в лице Министерства в основном выполнялись. Однако не соблюдалась сроки:

- перечисления средств федерального бюджета в сумме 45 468,0 тыс. рублей в АО «Микрофинансовая компания» – во 2 квартале 2015 года вместо 2014 года;
- достижения показателей результативности использования субсидий – в периодах, следующих за отчётными, вместо отчётных периодов<sup>20</sup>. (Приложение 2).

Достижение показателей результативности использования субсидий затруднялось поздними сроками проведения Минэкономразвития РФ конкурса по отбору субъектов РФ на получение субсидий, и, соответственно, заключения Соглашений и перечисления субсидий. Например, в 2014-2016 годах конкурсные процедуры завершались во 2-3 кварталах отчётного года, субсидии перечислялись в бюджет Пермского края в 3-4 кварталах.

1.5. С целью развития микрофинансирования между Министерством и АО «Микрофинансовая компания» ежегодно заключались договоры об участии Пермского края в уставном капитале Общества<sup>21</sup>, и договоры купли-продажи акций. Информация о перечислении бюджетных инвестиций в АО «Микрофинансовая компания» представлена в Таблице 4.

Таблица 4

		тыс. рублей			
Период	Источ-точ-ник	Договоры купли-продажи акций		Взнос в уставный капитал Общества	
		№ и дата	Сумма	№ и дата п/п	Сумма
2014 год	ФБ*	СЭД-03-01-34-41 от 04.12.2014, доп.сог. от 29.01.15	45 468,0	X	0,0
	КБ**	СЭД-03-01-34-14 от 23.04.2014	15 972,0	№291654 от 03.06.2014	15 972,0
		Доп. согл. №СЭД-03-01-34-47 от 23.12.2014	28,0	№946165 от 30.12.2014	28,0
<b>Итого 2014 год</b>		<b>X</b>	<b>61 468,0</b>	<b>X</b>	<b>16 000,0</b>
2015 год	ФБ	по договору 2014 года		№139491 от 22.06.2015	45 468,0
		СЭД-03-01-34-55 от 03.09.2016	110 042,0	№411885 от 29.10.2015	110 042,0
	КБ		22 090,0	№734342 от 21.09.2015	22 090,0
<b>Итого 2015 год</b>		<b>X</b>	<b>132 132,0</b>	<b>X</b>	<b>177 600,0</b>
2016 год	ФБ	СЭД-03-02-01-13-29 от 31.05.2016	34 122,0	№7812 от 19.09.2016	34 122,0
	КБ		39 446,0	№475858 от 20.06.2016	39 446,0
<b>Итого 2016 год</b>		<b>X</b>	<b>73 568,0</b>	<b>X</b>	<b>73 568,0</b>

<sup>20</sup> По данным отчётов Министерства в Минэкономразвития РФ; кроме 2016 года.

<sup>21</sup> Договоры: от 22.04.2014 №СЭД-03-01-34-13, от 04.12.2014 №СЭД-03-01-34-40, от 03.09.2015 №СЭД-03-01-34-54, от 31.05.2016 №СЭД-03-02-01-13-28, от 22.03.2017 №СЭД-03-02-0113-27.



2017 год	ФБ	СЭД-03-02-01-13-28 от 23.03.2017	48 158,0	№556803 от 02.05.2017	48 158,0
	КБ		68 002,0	№364902 от 16.05.2017	155,6
				№1044879 от 12.12.17	30 008,0
<b>Итого 2017 год</b>		<b>X</b>	<b>116 160,0</b>	<b>X</b>	<b>116 160,0</b>
<b>2014-2017 годы</b>		Федеральный бюджет	237 790,0	X	237 790,0
		Краевой бюджет	145 510,0	X	145 538,0
		<b>Итого</b>	<b>383 328,0</b>	<b>X</b>	<b>383 328,0</b>

\*Федеральный бюджет; \*\*бюджет Пермского края.

Согласно документам, представленным Министерством в ходе экспертно-аналитического мероприятия, обязательства по договорам купли-продажи акций выполнены в полном объёме, в результате чего Министерством приобретены обыкновенные именные бездокументарные акции в количестве 1 584 штук номинальной стоимостью 242 000,0 рублей на сумму 383 328,0 тыс. рублей.

## **Цель 2. Оценить эффективность деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия по оказанию гарантийной поддержки и микрофинансированию МСП в Пермском крае.**

**2.1. При оценке эффективности деятельности АО «ПГФ» по оказанию гарантийной поддержки МСП в Пермском крае установлено:**

**2.1.1.** Общий размер гарантийного капитала АО «ПГФ», предназначенного для предоставления поручительств, по состоянию на 01.01.2018 составил 700,0 млн. рублей и был сформирован: на 71% за счёт средств федерального бюджета; на 27% за счёт средств бюджета Пермского края и на 2% за счёт собственных средств, полученных в результате размещения гарантийного капитала и выплат по договорам поручительств.

В результате списания в 2017 году задолженности ОАО КБ «СОЦГОР-БАНК» по депозитным договорам 2009-2010 годов в связи с ликвидацией указанной финансовой организации (права по депозитным договорам перешли к АО «ПГФ» в качестве вклада в уставный капитал от ОАО «Пермский центр развития предпринимательства») размер гарантийного фонда по сравнению с 2014-2016 годами уменьшился на 14,0 млн. рублей или 2% за счёт собственных средств.

**2.1.2.** По сравнению с началом исследованного периода в 2017 году количество финансовых организаций, с которыми были заключены соглашения о сотрудничестве, увеличилось на 8 единиц или на 27%, что способствует оказанию гарантийной поддержки большему количеству субъектов МСП, так как повышает доступность банковского кредитования для бизнеса в условиях недостаточности залогового обеспечения и расширяет возможность выбора кредитных продуктов в соответствии с потребностями и возможностями широкого круга субъектов МСП.

**2.1.3.** Согласно информации, размещённой на официальном сайте АО «ПГФ»<sup>22</sup>, поручительства предоставлялись по следующим направлениям развития бизнеса: на инвестиции в основной капитал; на рефинансирование и реструктуризацию обязательств; на приобретение товарно-материальных ценностей; на финансирование затрат на проведение сезонно-полевых работ; обеспечение ис-

<sup>22</sup> <http://www.pgf-perm.ru/dengi/poruchitelstvo-po-kreditam>.

полнения обязательств по контрактам с целевым назначением кредита (участие в конкурсе по заключению государственного или муниципального контракта, а также исполнение государственного или муниципального контракта), и другие.

**2.1.4.** В исследованном периоде было заключено 375 договоров поручительств, и оказано более 7 100 консультаций предпринимателям по вопросам кредитования и предоставления поручительств. По сравнению с 2014 годом в 2017 году снизились:

- общее количество выданных поручительств – на 53 поручительства (42%);
- объём выданных поручительств – на 53,7 млн. рублей (12%);
- объём кредитов, выданных под поручительство АО «ПГФ» – на 265,4 млн. рублей (20%).

Снижение объёма поручительств связано с недостатками доступных предложений по кредитованию субъектов МСП от финансовых организаций; сменой приоритетов финансовых организаций в сферу активного продвижения бланковых необеспеченных, обеспеченных частично и «доверительных» кредитов, а также совершенствование обществом системы управления рисками в части процедур анализа заемщиков на этапе рассмотрения вопроса о предоставлении поручительств<sup>23</sup>.

Динамика основных показателей выданных поручительств в исследованном периоде представлена на рисунке 1.

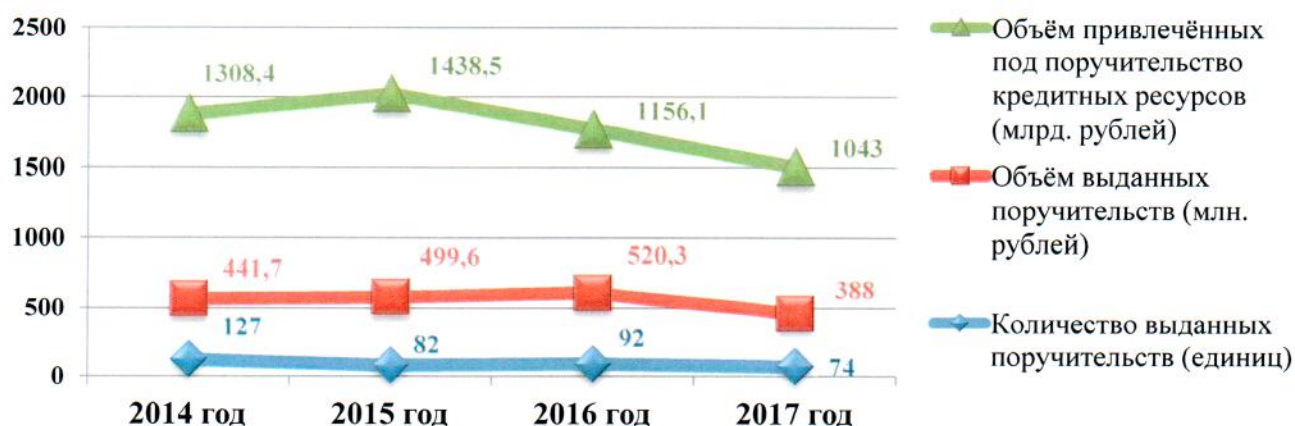


Рисунок 1. Динамика показателей выданных поручительств.

**2.1.5.** Политикой гарантий и поручительств АО «ПГФ» в исследованном периоде предусматривались льготные условия стимулирующего характера предоставления поручительств субъектам МСП в приоритетных сферах экономической деятельности Пермского края (снижен размер вознаграждения по специальной ставке, снижен объём наличия иного обеспечения обязательства (помимо РГО), увеличен размер лимита поручительства). Однако, по сравнению с началом исследованного периода в сложившемся портфеле поручительств АО «ПГФ» доля субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность в приоритетных видах экономической деятельности, определённых Стратегией развития МСП в РФ, Стратегией развития ПФО и документами стратегического планирования социально-экономического развития в Пермском крае, не увеличилась.

<sup>23</sup> По данным Годового отчёта АО «ПГФ» за 2017 год.

Так, анализ портфеля поручительств показал, что по состоянию на 01.01.2018 года в сравнении с 2014 годом объём предоставленных поручительств субъектам МСП, осуществляющим свою деятельность в производственной сфере снизился на 33,6 млн. рублей или 28%, а его доля в общем портфеле – на 5% (рисунок 2).

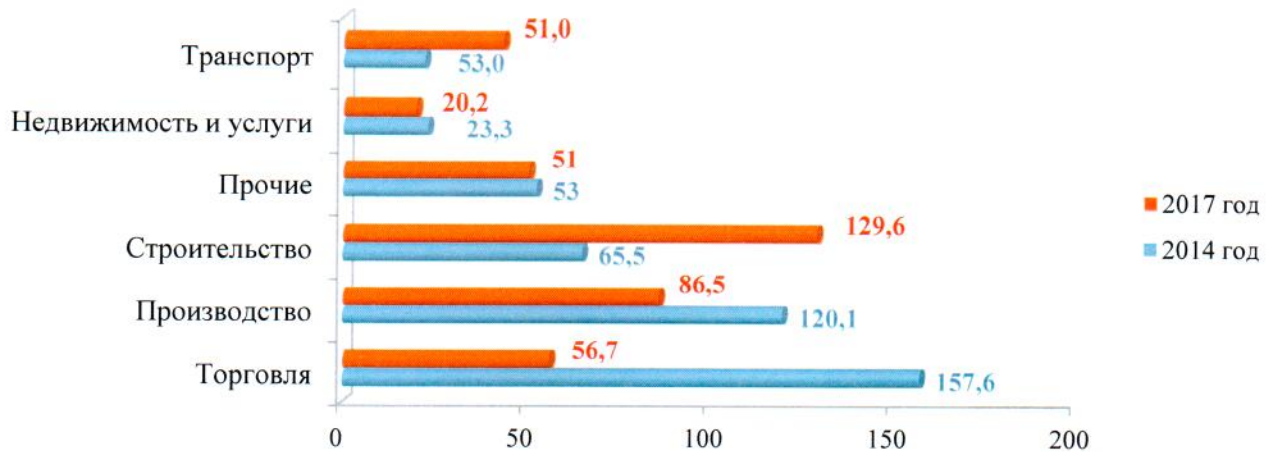


Рисунок 2. Портфель выданных поручительств в начале и конце исследованного периода по видам экономической деятельности субъектов МСП (млн. рублей).

В общем портфеле поручительств существенно увеличились доля поручительств субъектам МСП, осуществляющих деятельность в строительной и транспортной сфере – на 24%, а также объём выданных поручительств – на 85,7 млн. рублей или 98% и объём привлечённых кредитных ресурсов – на 294,5 млн. рублей или 148%.

**2.1.6.** Для оценки эффективности деятельности АО «ПГФ» использовались ключевые показатели эффективности, определённые в качестве требований к РГО в приказах Минэкономразвития РФ, и Стратегией развития Общества, при этом:

- в 2014-2016 годах приказами Минэкономразвития РФ от 01.07.2014 №411 и от 05.03.2015 №167 устанавливались ключевые показатели эффективности деятельности РГО, в отношении которых проводилась капитализация за счёт субсидий из федерального бюджета на господдержку МСП. Несмотря на то, что в указанном периоде капитализация АО «ПГФ» не осуществляется, для оценки эффективности использовались ключевые показатели на 2014-2016 годы, установленные вышеуказанными приказами Минэкономразвития РФ, поскольку уставный капитал Общества на 71% сформирован за счёт средств федерального бюджета;

- с 2017 года в п.2.2. приказа Минэкономразвития РФ от 28.11.2016 №763 в качестве одного из требований ко всем РГО установлено, что в целях стратегического планирования их деятельности на трехлетний период разрабатывается программа, содержащая ежегодные целевые значения ключевых показателей эффективности.

Оценить деятельность Общества по всем ключевым показателям эффективности, установленным Минэкономразвития РФ, не представилось возможным в связи с отсутствием половины показателей в Стратегии развития АО «ПГФ» (Приложение 3 к Заключению). Так, в Стратегии не отражены: на 2014 год – 7 показателей из 10-ти (70%); на 2015 год и 2016 год – 2 показателя из 5-ти (по 40%); на 2017 год – 2

показателя «Отношение действующих поручительств и (или) независимых гарантий, рассчитанных с учетом поручительств и (или) независимых гарантий, предоставленных субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительствами и (или) независимыми гарантиями (при наличии сделок по согарантии), к сумме ее гарантийного капитала» и «Результат от операционной и финансовой деятельности за год по основному виду деятельности» предусмотрены в Бизнес-планах АО «ПГФ»

2.1.7. По результатам проведенной оценки эффективность деятельности АО «ПГФ» по оказанию гарантийной поддержки МСП, рассчитанная как степень достижения ключевых показателей, в среднем за исследованный период составила 74% (Таблица 5). Показатель «Количество выданных поручительств в течение финансового года (единиц)» не достигался на протяжении 4-х лет (средний уровень 60%).

Таблица 5

**Эффективность деятельности АО «ПГФ» по ключевым показателям, установленным Стратегией развития**

Показатель		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	Итого
Количество выданных поручительств в течение финансового года (единиц)	План	312	160	105	105	682
	Факт	127	82	92	74	375
	<i>в% от плана</i>	<i>41</i>	<i>51</i>	<i>88</i>	<i>71</i>	<i>60</i>
Общий объем выданных поручительств в течение финансового года (млн. рублей)	План	1 000,0	600,0	400,0	400,0	6 467,3
	Факт	441,7	499,6	520,3	388,0	1 849,6
	<i>в% от плана</i>	<i>44</i>	<i>83</i>	<i>130</i>	<i>97</i>	<i>77</i>
Общий объем кредитов, выданных под поручительство гарантийной организации в течение финансового года (млн. рублей)	План	2 400,0	1 440,0	960,0	960,0	5 360,0
	Факт	1 308,4	1 438,5	1 156,1	1 043,0	4 945,0
	<i>в% от плана</i>	<i>55</i>	<i>99,9</i>	<i>120</i>	<i>109</i>	<i>86</i>
<b>В среднем по 3-м показателям</b>	<b><i>в% от плана</i></b>	<b><i>47</i></b>	<b><i>78</i></b>	<b><i>113</i></b>	<b><i>92</i></b>	<b><i>74</i></b>

По данным Министерства, уменьшение объемов предоставления поручительств в 2014 году связано со снижением объемов кредитования как по Пермскому краю, так и по РФ в целом<sup>24</sup> в связи: с ужесточением банковского законодательства и политики Центрального Банка РФ; пересмотром собственной кредитной политики АО «ПГФ» в сторону ужесточения; ростом просроченной задолженности по портфелям кредитов МСП; снижением спроса со стороны МСП на кредитование на ухудшившихся условиях; ростом ставок кредитования.

2.1.8. Рейтинговое агентство «Эксперт РА» в декабре 2017 года подтвердило рейтинг надежности АО «ПГФ» на уровне ruA – «Умеренно высокий уровень кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации, однако присутствует некоторая чувствительность к воздействию негативных изменений экономической конъюнктуры»<sup>25</sup>. Однако по состоянию на 01.10.2017 на рейтинг оказали негатив-

<sup>24</sup> Данные о задолженности по кредитам, предоставленным субъектам МСП, опубликованных на официальном сайте Центрального Банка РФ – <http://www.cbr.ru/statistics/UDStat.aspx?Month=01&Year=2015&TblID=302-20>.

<sup>25</sup> <http://pgf-perm.ru/novosti/479-podtverzhdjen-rejting-nadezhnosti-garantijnogo-pokrytiya-permskomu-garantijnomu-fondu-na-urovne-rua>.

ное влияние: снижение диверсификации инвестиционных вложений; рост концентрации выданных поручительств на крупнейшем банке-партнере и снижение отношения доходов от вознаграждений за предоставление поручительств к операционным расходам – за период с 01.10.2015 по 01.10.2017 отношение выплат к доходам от вознаграждений за предоставление поручительств составило 650%<sup>26</sup>.

По результатам ренкинга 53-х гарантийных фондов России, проведенного «Эксперт РА» за 2014 год, АО «ПГФ» находилось на 3 месте по надёжности гарантийного покрытия и на 9 месте по величине капитализации, объёму предоставленных поручительств и объёму привлечённых под поручительства финансовых ресурсов. За периоды 2015-2017 годов «Эксперт РА» ренкинги не проводились, таким образом, на конец исследованного периода актуальная информация о месте АО «ПГФ» среди гарантийных организаций других субъектов РФ отсутствует.

**2.2. При оценке эффективности деятельности АО «Микрофинансовая компания» по оказанию микрофинансовой поддержки МСП в Пермском крае установлено:**

**2.2.1.** В результате увеличения капитализации Общества за счёт всех уровней бюджета по состоянию на 01.01.2018 зарегистрированный уставный капитал АО «Микрофинансовая компания» составил 371,2 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2014 годом на 267,2 млн. рублей или в 3,5 раза; активный портфель микрозаймов увеличился на 407,0 млн. рублей или в 6 раз.

**2.2.2.** Увеличение капитализации потребовало создания более привлекательных и гибких условий микрофинансирования для наращивания активного портфеля, в результате проводилась актуализация финансовых продуктов в целях обеспечения доступа к финансово-кредитным ресурсам большего количества заемщиков: увеличилось количество финансовых продуктов, максимальная сумма и срок займа при снижении минимального размера кредитной ставки (Таблица 6).

**Таблица 6**

Показатель	2014 год	2017 год
Количество видов микрозаймов (единиц)	4	8
Процентная ставка (% годовых)	от 9,8 до 10	от 5 до 10
Максимальная сумма займа (млн. рублей)	1	3
Максимальный срок займа (лет)	1	3

За получением микрозаймов в 2014-2017 годах в АО «Микрофинансовая компания» обратилось 1 606 субъектов МСП, из них получили отказ 414, что составило в среднем 26% (Таблица 7).

**Таблица 7**

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	Итого	Изменение 2017 года к 2014 году
Заявки (единиц)	325	288	585	408*	1 606	+83
Отказы (единиц)	85	52	175	102	414	+329
Процент отказов	26%	18%	30%	25%	26%	0
Обратились в первый раз	61%	59%	70%	59%	62%	+1%
Обратились повторно	39%	41%	30%	41%	38%	-1%

<sup>26</sup> <https://raexpert.ru/releases/2017/Dec11g>.

Как видно из данных Таблицы 7, по сравнению с началом исследованного периода в 2017 году за получением займа обратилось на 83 заявителя больше (на 26%). В среднем доля предпринимателей, обратившихся в Микрофинансовую компанию впервые, составила 62%; обратившихся повторно – 38%.

По данным Министерства основными причинами отказов являлись: испорченная кредитная история; не проработанный бизнес-проект начинающего предпринимателя; выявление негативной деловой репутации в отношении Заявителя, Поручителя, Залогодателя; нулевая или отрицательная кредитоспособность Заявителя.

**2.2.3.** За весь исследованный период Обществом было предоставлено 1 379 микрозаймов на общую сумму 1 217,4 млн. рублей: за счёт бюджетных средств – 1 315 на сумму 1 090,2 млн. рублей; за счёт привлечённых средств АО «МСП Банк» – 64 на сумму 127,2 млн. рублей. Динамика выданных микрозаймов представлена на рисунке 3.

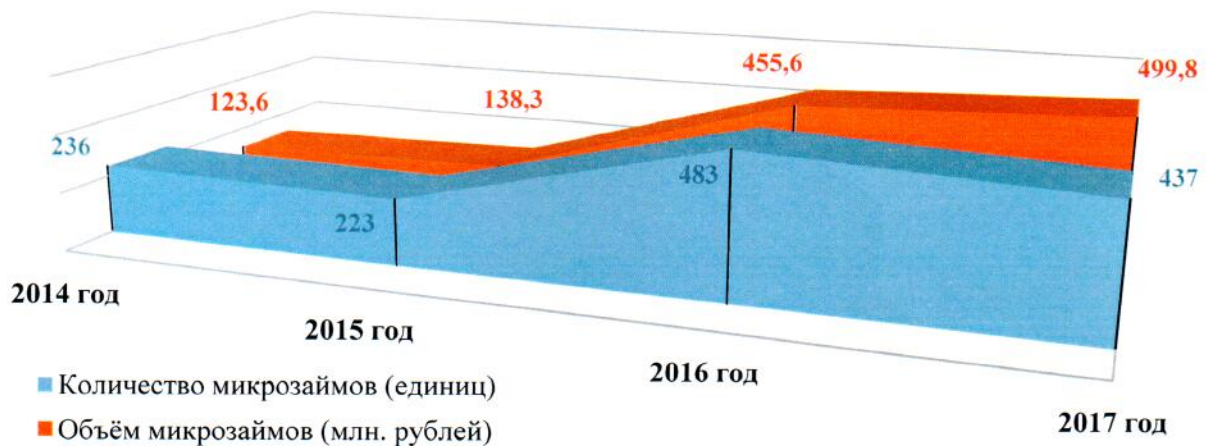


Рисунок 3. Динамика предоставленных микрозаймов субъектам МСП.

**2.2.4.** Анализ структуры портфеля микрозаймов в разрезе организационно-правовых форм субъектов МСП показал, что потребность в получении микрофинансовой поддержки возникала, в основном, среди индивидуальных предпринимателей (доля более 50%).

В разрезе видов экономической деятельности заемщиков по состоянию на 01.01.2016 наибольшую долю составляли микрозаймы субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере торговли – в среднем 47%; доля микрозаймов субъектам МСП, осуществляющим деятельность в сфере производства, составляла в среднем 16%<sup>27</sup>. Поскольку в Годовых отчётах Общества за 2016–2017 годы такая информация отсутствует, оценить изменение распределения портфеля микрозаймов по видам экономической деятельности субъектов МСП по состоянию на 01.01.2018 не представилось возможным. Следует отметить, что среди финансовых продуктов АО «Микрофинансовая компания» Советом директоров выделены микрозаймы «Приоритетный» и «Аграрный» с пониженной процентной ставкой для поддержки таких сфер предпринимательской деятельности, как «Сельское,

<sup>27</sup> По данным Годового отчёта АО «Микрофинансовая компания» за 2015 год (данные за 2014-2015 год). Сопоставимая информация в Годовых отчётах за 2016 год и 2017 год отсутствует.

лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «Обрабатывающие производства»; «Строительство», «Транспортировка и хранение», «Образование», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг».

**2.2.5.** Для оценки эффективности деятельности АО «Микрофинансовая компания» по микрофинансированию МСП в Пермском крае использовались целевые показатели, установленные Стратегиями развития Общества на 2014-2018 годы<sup>28</sup> и на 2016-2018 годы<sup>29</sup>. Для анализа достижения целевых показателей использовалась информация из текстовой части Годовых отчётов, поскольку сводные данные о плановых и фактических значениях показателей, определённых Стратегиями развития в отчётах отсутствовала. Отсутствовали данные о фактических значениях целевого показателя деятельности «Количество начинающих предпринимателей (созданных до 12 месяцев, получивших микрозайм (не менее, единиц))».

**2.2.6.** По результатам проведённой оценки эффективность деятельности АО «Микрофинансовая компания», рассчитанная как степень достижения целевых показателей, установленных в Стратегии развития Общества на 2014-2018 годы, в среднем за исследованный период составила 135% (Таблица 8); в Стратегии на 2014-2018 годы – 220% (Таблица 9).

**Таблица 8**

**Эффективность деятельности АО «Микрофинансовая компания» по показателям, установленным Стратегией развития на 2014-2018 годы**

Показатель		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	Итого
Количество предоставленных займов (не менее, единиц, нарастающим итогом)	План	249	534	824	1 024	X
	Факт	236	459*	942*	1 379*	
	<i>в% от плана</i>	<i>95</i>	<i>86</i>	<i>114</i>	<i>135</i>	
Сумма выданных займов за период (нарастающим итогом, млн. рублей)	План	124,5	267,0	412,0	512,0	X
	Факт	123,6	261,9**	717,5**	1 217,3**	
	<i>в% от плана</i>	<i>99</i>	<i>98</i>	<i>174</i>	<i>238</i>	
Размер активного портфеля (не менее, млн. рублей)	План	90,0	105,0	120,0	130,0	X
	Факт	79,8	110,6	361,0	486,8	X
	<i>в% от плана</i>	<i>89</i>	<i>105</i>	<i>301</i>	<i>375</i>	<i>233</i>
Объём целевого финансирования (не менее, млн. рублей)	План	150,0	150,0	150,0	200,0	650,0
	Факт	16,0	177,6	73,5	116,2	383,3
	<i>в% от плана</i>	<i>11</i>	<i>118</i>	<i>49</i>	<i>58</i>	<i>60</i>
Дебиторская задолженность свыше 30 дней (не более, млн. рублей)	План	11,0	10,0	9,0	9,1	X
	Факт	3,8	4,1	1,7	2,4	
	<i>в% от плана</i>	<i>достигнут</i>	<i>достигнут</i>	<i>достигнут</i>	<i>достигнут</i>	
<b>В среднем по 4-м показателям***</b>	<b>в% от плана</b>	<b>74</b>	<b>102</b>	<b>160</b>	<b>202</b>	<b>135</b>

\*2015 г. – 223 единицы за отчётный период + 236 единицы за предыдущие периоды; 2016 г. – 483 единицы за отчётный период + 459 единицы за предыдущие периоды; 2017 г. – 437 единицы за отчётный период + 942 единицы за предыдущие периоды.

\*\*2015 г. – 138,3 млн. рублей за отчётный период + 123,6 млн. рублей за предыдущие периоды; 2016 г. – 455,6 млн. рублей за отчётный период + 261,9 млн. рублей за предыдущие периоды; 2017 г. – 499,8 млн. рублей за отчётный период + 717,5 млн. рублей за предыдущие периоды. \*\*\*Без учёта дебиторской задолженности свыше 30 дней.

<sup>28</sup> Приказ Министерства от 31.07.2014 №СЭД-03-01-08-244 (в редакциях приказа от 30.10.2014 №СЭД-03-01-08-348).

<sup>29</sup> Решением Совета директоров от 19.02.2016.

Таблица 9

**Эффективность деятельности АО «Микрофинансовая компания» по показателям, установленным Стратегией развития на 2016-2017 годы**

Показатель		2016 год	2017 год	Итого
Количество предпринимателей, получивших микрозайм (не менее, единиц)	План	340	441	781
	Факт	483	437	920
	<i>в% от плана</i>	<i>142</i>	<i>99</i>	<i>118</i>
-количество начинающих предпринимателей (созданных до 12 месяцев, получивших микрозайм (не менее, единиц))	План	24	31	55
	Факт	н/д	н/д	н/д
	<i>в% от плана</i>	<i>н/д</i>	<i>н/д</i>	<i>н/д</i>
Объём выданных займов за период (млн. рублей) по льготной ставке	План	204,0	256,0	460,0
	Факт	455,6	499,8	955,4
	<i>в% от плана</i>	<i>223</i>	<i>195</i>	<i>208</i>
Размер активного портфеля (не менее, млн. рублей)	План	259,9	419,1	X
	Факт	361,0	486,8	X
	<i>в% от плана</i>	<i>139</i>	<i>116</i>	<i>X</i>
Объём целевого финансирования (не менее, млн. рублей)	План	371,2	598,7	969,9
	Факт	73,5	116,2	189,7
	<i>в% от плана</i>	<i>49</i>	<i>58</i>	<i>20</i>
Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей), единиц	План	151	149	300
	Факт	799	968	1 767
	<i>в% от плана</i>	<i>529</i>	<i>650</i>	<i>589</i>
<b>В среднем по 5-ти показателям*</b>	<b>в% от плана</b>	<b>216</b>	<b>224</b>	<b>220</b>

\*Без учёта количества начинающих предпринимателей, получивших микрозайм в связи с отсутствием отчётных данных.

**2.2.7.** Рейтинговым агентством «Эксперт РА» в декабре 2017 год Обществу был присвоен рейтинг кредитоспособности на уровне ruBBB+ «Умеренный уровень кредитоспособности/финансовой надёжности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в РФ...», а также установлен стабильный прогноз на будущее<sup>30</sup>. Давление на рейтинговую оценку по состоянию на 01.10.2017 оказали: низкие показатели рентабельности деятельности (0,1%); активное масштабирование бизнеса (прирост портфеля микрозаймов 40%); невысокий уровень отраслевой диверсификации портфеля микрозаймов.

В рэнкинге микрофинансовых организаций, проведённому «Эксперт РА» за 2017 год, по общему портфелю микрозаймов АО «Микрофинансовая компания Пермского края» занимала 24 позицию из 63-х.

**Цель 3. Оценить результативность оказания гарантийной поддержки и микрофинансирования МСП в Пермском крае.**

**3.1.** Оценка результативности оказания гарантийной и микрофинансовой поддержки проводилась с точки зрения достижения показателей ожидаемых результатов, установленных в Госпрограмме Пермского края и в Плане её реализации, утверждённом распоряжением Правительства Пермского края от 21.01.2014.

Источниками информации о фактических значениях показателей являлись Годовые отчёты Министерства об исполнении Госпрограммы Пермского края, размещённые на его официальном сайте<sup>31</sup>.

**3.2.** Проведение оценки затруднялось:

<sup>30</sup> <https://raexpert.ru/releases/2017/Dec29.i>.

<sup>31</sup> <http://minpromtorg.permkrai.ru/reporting/public-reporting/>.



- изменением количества, наименований и значений показателей в Госпрограмме Пермского края и Плана её реализации, в результате было невозможно проследить динамику их развития, сопоставить разные периоды, оценить уровень достижения всех показателей в среднем за исследованный период;

- несоответствием значений показателей в Госпрограмме Пермского края и в Плана её реализации – например, в 2017 году<sup>32</sup>: количество микрозаймов в Плана – 50 единиц, в госпрограмме – 41 единица; сумма микрозаймов в Плана – 147,7 млн. рублей, в госпрограмме – 116,2 млн. рублей; количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в Плана – 59 единиц; в госпрограмме – 88 единиц;

- отсутствием в Годовых отчётах об исполнении госпрограммы информации о достижении 5 показателей, плановые значения которых были в ней утверждены. По одному показателю на 2016 год и трём показателям 2017 года данные отсутствуют в связи с их формированием Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (далее – Пермьстат) позднее сроков подготовки отчёта об исполнении госпрограммы. К указанным показателям относятся: «Прирост среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП, получивших поддержку», «Увеличение оборота субъектов МСП, получивших государственную поддержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года, в%», «Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов МСП (без учёта индивидуальных предпринимателей), получивших государственную поддержку, в%» (Приложение 4 к Заключению).

**3.4. Результативность оказания гарантийной поддержки АО «ПГФ», рассчитанная как степень достижения показателей ожидаемого результата Госпрограммы Пермского края, составила (Приложение 4 к заключению):**

- по количеству поручительств субъектам МСП – в среднем 55% от уточнённого плана и лишь 28 от первоначального плана по госпрограмме;

- по объёму предоставленных поручительств – 49% и 10% соответственно.

**3.5. Результативность оказания микрофинансовой поддержки АО «Микрофинансовая компания», рассчитанная как степень достижения показателей ожидаемого результата Госпрограммы Пермского края, по количеству и объёмам предоставленных микрозаймов субъектам МСП составила более 200% от плана (Приложение 4 к заключению).**

**Цель 4. Оценить влияние гарантийной поддержки и микрофинансирования на развитие МСП в Пермском крае.**

**4.1. Оценка влияния гарантийной и микрофинансовой поддержки МСП в рамках Госпрограммы Пермского края в целом проводилась: на основании открытых данных, представленных на официальных сайтах объектов экспертно-аналитического мероприятия; статистических сборников; отчётов Министерства, направленных в Минэкономразвития РФ; других официальных источников.**

**4.2. Для оценки использовались целевые показатели реализации подпрограммы «Развитие МСП в Пермском крае» в целом, а также целевые показатели**

<sup>32</sup> В последних редакциях Госпрограммы Пермского края от 05.12.2017 и Плана реализации от 13.04.2017.

развития МСП, установленные для Пермского края Федеральной госпрограммой и Стратегией развития МСП в РФ.

#### 4.3. Проведение оценки затруднялось:

- изменением количества, наименований и значений целевых показателей в Госпрограмме Пермского края и Плана её реализации, в результате было невозможно проследить динамику их развития, сопоставить разные периоды;

- отсутствием прямой взаимосвязи установленных целевых показателей развития МСП в целом с результатами оказания гарантийной и микрофинансовой поддержки. Например, предоставление микрозаймов и поручительств субъектам МСП непосредственно не могло повлиять на достижение показателя «Коэффициент «рождаемости» субъектов МСП (количество созданных в отчётном периоде малых и средних предприятий на 1 тыс. действующих на дату окончания отчётного периода МСП)», поскольку оказание вышеуказанных видов поддержки осуществлялось уже созданным и действующим (причём – успешно) на территории Пермского края субъектам МСП.

В то же время ежегодное увеличение количества субъектов МСП, получивших микрозаймы и поручительства, являлось одним из факторов, не позволившим снизить показатель «Количество субъектов МСП в расчёте на 1 тыс. человек населения субъекта РФ» – в 2013 году его значение составляло 48,5 единиц, к 2017 году его значение составило 53,5 единиц.

#### 4.4. Относительно общего числа зарегистрированных на территории Пермского края субъектов МСП гарантийная и микрофинансовая поддержка была оказана незначительному количеству субъектов МСП – в среднем 0,4 % ежегодно, однако она способствовала достижению определённого социального эффекта:

- созданы дополнительные рабочие места – от 98 ед. в 2014 году до 968 ед. в 2017 году, что составило от общего числа зарегистрированных на территории Пермского края безработных граждан 0,13% в 2014 году и уже 1,44 % в 2017 году;

- сохранены рабочие места – в среднем на 0,23% от общего числа занятого населения;

- доля среднесписочной численности работников занятых у субъектов МСП на протяжении всего исследованного периода осталась практически неизменной и составила более 30%.

#### 4.5. Доля кредитов субъектам МСП в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 01.01.2018 составил 22,5%<sup>33</sup>, и на 3,5% превысила показатель, установленный Стратегией развития МСП в РФ до 2018 года.

#### 4.5. Несмотря на то, что в Пермском крае разработаны и внедрены различные инструменты поддержки МСП, использование которых может приводить к улучшению положения малого бизнеса, повышению его эффективности и стимулированию развития, большинство из предпринимателей не могут воспользоваться такими инструментами в своей деятельности. По данным анкетного исследования, проведённого учёными Пермского филиала Национального исследовательского института

<sup>33</sup> По данным отчётной формы №Г-9ГП «Отчёт о достижении целевых показателей госпрограмм Пермского края (в разрезе подпрограмм) за 2017 год» к проекту закона Пермского края «Об исполнении бюджета Пермского края за 2017 год».

«Высшая школа экономики»<sup>34</sup>, это связано, в том числе, с недостаточной информированностью субъектов МСП об инструментах поддержки, об организациях, оказывающих эту поддержку. Аналогичная проблема освещалась в Ежегодных докладах Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае<sup>35</sup>.

Вместе с тем, по результатам оценки регионов по информационному освещению мер поддержки МСП, проведённой Минэкономразвития РФ при экспертном участии Торгово-промышленной палаты РФ, АО «Деловая среда» и АО «РБК-ТВ», Пермский край входит в десятку регионов с наилучшей эффективностью в информировании предпринимателей о возможностях по развитию бизнеса и доступных мерах государственной поддержки<sup>36</sup>.

## **5. Разногласия по результатам мероприятия.**

В соответствии со ст.19. Закона Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» по результатам мероприятия Министерством были представлены разногласия, результаты рассмотрения которых были учтены при подготовке Заключения.

## **6. Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

### **6.1. По цели 1:**

**6.1.1.** В целях реализации мер государственной поддержки МСП в виде предоставления микрозаймов и гарантий (поручительств) по обязательствам субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП, в Пермском крае созданы и осуществляют деятельность АО «ПГФ» и АО «Микрофинансовая компания», функции акционера и полномочия общего собрания акционеров которых осуществляет Министерство.

**6.1.2.** Реализация мер государственной поддержки осуществлялась в рамках подпрограммы «Развитие МСП в Пермском крае» госпрограммы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Объём финансирования мероприятия по развитию микрофинансирования (увеличение капитализации АО «Микрофинансовая компания») составил 383 328,0 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета – 237 790,0 тыс. рублей (62%); средства бюджета Пермского края – 145 538,0 тыс. рублей (38%).

Финансирование мероприятия по развитию гарантийной поддержки (увеличение капитализации АО «ПГФ») не осуществлялось.

**6.1.3.** Требования законодательных и иных нормативных правовых актов РФ и Пермского края, регламентирующих предоставление гарантийной поддержки и микрофинансирование МСП, по анализируемым вопросам всеми объектами экспертно-аналитического мероприятия в целом соблюдались. Следует отметить:

<sup>34</sup> Проблемы поддержки малого бизнеса в Пермском крае// Е.Л. Зуева, Т.М. Колосницын.

<sup>35</sup> <http://ombudsmanbiz59.ru/wp-content/uploads/2016/02/Ezhegodny-j-doklad-Upolnomochennogo-za-2015-god.pdf> (стр.54), <http://ombudsmanbiz59.ru/wp-content/uploads/2017/03/Ezhegodnyj-doklad-za-2016-god.pdf> (153), <http://ombudsmanbiz59.ru/wp-content/uploads/2014/07/Ezhegodnyj-doklad-za-2017-god-itog6.pdf> (163-164).

<sup>36</sup> <http://smb.gov.ru/mediacenter/businessnews/?action=show&id=17990>.

- Министерством несвоевременно выполнялись обязательства по Соглашениям с Минэкономразвития РФ о предоставлении субсидий из федерального бюджета на увеличение капитализации АО «Микрофинансовая компания» в части сроков перечисления средств в 2014 году и достижения показателей результативности использования субсидий в отчётных периодах. Своевременность достижения показателей результативности затруднялось поздними сроками проведения Минэкономразвития РФ конкурсов по отбору субъектов РФ на получение субсидий;

- АО «ПГФ» не было обеспечено соблюдение положений Стратегии своего развития, утверждённой приказом Министерства от 01.08.2014 №СЭД-03-01-08-253, в части достижения ключевых показателей эффективности деятельности по оказанию гарантийной поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки МСП.

**6.1.4.** В основных документах стратегического планирования Пермского края с 2017 года отсутствуют требования к приоритетным отраслям экономической деятельности субъектов МСП для реализации мер государственной поддержки, в том числе гарантийной и микрофинансовой.

**6.1.5.** В нарушение п.3. ст.2 и ст.5 Закона Пермского края от 02.04.2010 №598 «О стратегическом планировании в Пермском крае» Правительством Пермского края не утверждён План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Пермского края.

## **6.2. По цели 2:**

**6.2.1.** Эффективность деятельности АО «ПГФ» по предоставлению гарантий (поручительств), рассчитанная как степень достижения ключевых показателей эффективности деятельности, установленных Стратегией развития Общества, в среднем за исследованный период составила 74%. Показатель «Количество выданных поручительств в течение финансового года (единиц)» не достигался на протяжении 4-х лет (средний уровень 60%).

Уставный капитал АО «ПГФ» на 71% сформирован за счёт средств федерального бюджета, однако оценить деятельность Общества по всем ключевым показателям эффективности, установленным Минэкономразвития РФ, не представилось возможным в связи с отсутствием 50% показателей в Стратегии развития АО «ПГФ».

Политикой гарантий и поручительств АО «ПГФ» предусматривались льготные условия стимулирующего характера при предоставлении поручительств субъектам МСП в приоритетных сферах экономической деятельности, определённых документами стратегического планирования социально-экономического развития в Пермском крае, однако по сравнению с началом исследованного периода в сложившемся портфеле поручительств доля таких субъектов МСП не увеличилась.

**6.2.2.** Эффективность деятельности АО «Микрофинансовая компания» по предоставлению микрозаймов, рассчитанная как степень достижения целевых показателей деятельности, установленных Стратегией развития Общества, в среднем за исследованный период составила более 135%.

В Годовых отчётах АО «Микрофинансовая компания» отсутствовали сводные данные о плановых и фактических значениях показателей, определённых

Стратегиями развития Общества, а также данные о фактических значениях целевого показателя «Количество начинающих предпринимателей (созданных до 12 месяцев, получивших микрозайм (не менее, единиц))».

### **6.3. По цели 3:**

**6.3.1.** Результативность оказания АО «ПГФ» гарантийной поддержки, рассчитанная как степень достижения показателей ожидаемого результата Госпрограммы Пермского края, в среднем за исследованный период составила: по количеству поручительств субъектам МСП – 55% от уточнённого плана; по объёму предоставленных поручительств – 49%.

**6.3.2.** Результативность оказания АО «Микрофинансовая компания» микрофинансовой поддержки, рассчитанная как степень достижения показателей ожидаемого результата Госпрограммы Пермского края, в среднем за исследованный период по количеству и объёмам предоставленных микрозаймов субъектам МСП составила более 200% от плановых значений.

**6.3.3.** Значения ряда показателей ожидаемого результата в Плане реализации Госпрограммы Пермского края, утверждённом распоряжением Правительства Пермского края от 21.01.2014, не соответствовали Госпрограмме Пермского края.

**6.3.4.** В Годовых отчётах об исполнении Госпрограммы Пермского края отсутствует информация о достижении 5 показателей ожидаемого результата, плановые значения которых были утверждены в госпрограмме. По 3 показателям данные отсутствуют в связи с поздними сроками их формирования Пермьстатом.

### **6.4. По цели 4:**

**6.4.1.** Относительно общего числа зарегистрированных на территории Пермского края субъектов МСП гарантийная и микрофинансовая поддержка оказывалась незначительному количеству субъектов МСП – в среднем 0,4% ежегодно, однако она позволила достичь определённого социального эффекта, выразившегося в создании дополнительных и сохранении имеющихся рабочих мест, а также стабилизации на уровне 30% доли среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП.

**6.4.2.** Показатель «Доля кредитов субъектам МСП в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в%» по состоянию на 01.01.2018 составил 22,5%, и на 3,5% превысил аналогичный показатель, установленный Стратегией развития МСП в РФ до 2018 года.

**6.4.3.** По результатам оценки регионов по информационному освещению мер поддержки МСП, проведённой Минэкономразвития РФ, Пермский край входит в десятку регионов с наилучшей эффективностью в информировании предпринимателей о возможностях по развитию бизнеса и доступных мерах государственной поддержки. Однако предприниматели ежегодно отмечают свою недостаточную информированность об инструментах поддержки МСП, об организациях, оказывающих эту поддержку.

## **7. Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

### **7.1. Правительству Пермского края:**

- предусмотреть в документах стратегического планирования социально-экономического развития Пермского края приоритетные сферы экономической деятельности субъектов МСП для реализации мер государственной поддержки, в том числе гарантийной и микрофинансовой;

- разработать План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Пермского края, наличие которого предусматривается п.3. ст.2 и ст.5 Закона Пермского края от 02.04.2010 №598 «О стратегическом планировании в Пермском крае»;

- привести в соответствие с Госпрограммой Пермского края показатели ожидаемого результата, установленные в Плане её реализации, утверждённом распоряжением Правительства Пермского края от 21.01.2014.

### **7.2. Министерству:**

**7.2.1.** В Годовых отчётах об исполнении Госпрограммы Пермского края отражать информацию о достижении всех показателей ожидаемого результата, плановые значения которых были утверждены в госпрограмме. Рассмотреть возможность актуализации Годовых отчётов по результатам сформированных Пермьстатом в более поздние сроки данных о фактических значениях показателей ожидаемого результата и целевых показателей.

#### **7.2.2. В отношении АО «ПГФ»:**

- рассмотреть целесообразность разработки комплекса мер по повышению эффективности деятельности Общества и результативности оказания гарантийной поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП;

- в Стратегии развития предусматривать все ключевые показатели эффективности деятельности РГО, установленные приказом Минэкономразвития РФ от 28.11.2016 №763 «Об утверждении требований к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности».

#### **7.2.3. В отношении АО «Микрофинансовая компания»:**

- рассмотреть целесообразность корректировки целевых показателей Стратегии развития Общества на 2018 год и последующие периоды в связи с их ежегодным перевыполнением более чем в 2 раза;

- в Годовых отчётах отражать сводную информацию о достижении целевых показателей деятельности, установленных Стратегией развития Общества.

Председатель

Г.П. Тушнолобов

Приложение 1 к Заключению

Информация о финансировании Министерством АО "Микрофинансовая компания" в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» госпрограммы Пермского края "Экономическое развитие и инновационная экономика" в 2014-2017 годах

Источник финансирования	Код бюджетной классификации расходов	Утверждены ассигнования, тыс. рублей		Выделены лимиты, тыс. рублей	Кассовые расходы Министерства, тыс. рублей	Кассовые расходы, в %	
		Госпрограмма Пермского края	Закон о бюджете			от Госпрограммы	от лимитов
<b>2014 год</b>	<b>X</b>	<b>61 538,5</b>	<b>61 538,5</b>	<b>16 000,0</b>	<b>16 000,0</b>	<b>26%</b>	<b>26%</b>
Федеральный бюджет	0412 0945064 452	45 538,5	45 538,5	0,0	0,0	0%	0%
Краевой бюджет	0412 0942001 452	16 000,0	16 000,0	16 000,0	16 000,0	100%	100%
<b>2015 год</b>	<b>X</b>	<b>177 600,0</b>	<b>177 600,0</b>	<b>177 600,0</b>	<b>177 600,0</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
Федеральный бюджет	0412 0945064 452	155 510,0	155 510,0	155 510,0	155 510,0	100%	100%
Краевой бюджет	0412 0942001 452	22 090,0	22 090,0	22 090,0	22 090,0	100%	100%
<b>2016 год</b>	<b>X</b>	<b>73 568,0</b>	<b>73 568,0</b>	<b>73 568,0</b>	<b>73 568,0</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
Федеральный бюджет	0412 0945064 452	34 122,0	34 122,0	34 122,0	34 122,0	100%	100%
Краевой бюджет	0412 09401R0640 452	39 446,0	39 446,0	39 446,0	39 446,0	100%	100%
<b>2017 год</b>	<b>X</b>	<b>116 160,0</b>	<b>116 160,0</b>	<b>116 160,0</b>	<b>116 160,0</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
Федеральный бюджет	0412 09401R5270 452	48 158,0	48 158,0	48 158,0	48 158,0	100%	100%
Краевой бюджет	0412 094012Ц060 452	68 002,0	68 002,0	68 002,0	68 002,0	100%	100%
<b>ВСЕГО за 2014-2017 годы</b>		<b>428 866,5</b>	<b>428 866,5</b>	<b>383 328,0</b>	<b>383 328,0</b>	<b>89%</b>	<b>100%</b>
Федеральный бюджет	X	283 328,5	283 328,5	237 790,0	237 790,0	84%	100%
Краевой бюджет	X	145 538,0	145 538,0	145 538,0	145 538,0	100%	100%

Сводный анализ достижений Министерства показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета на увеличение капитализации микрофинансовой организации

Показатель	2014 год				2015 год				2016 год				2017 год					
	Обязатель- ство	Факт на 01.01.2015	% дости- жения	Факт по отчёту на 01.07.2015	% дости- жения	Факт по отчёту на 01.01.2016	% дости- жения	Факт по отчёту на 01.04.2016	% дости- жения	Обязатель- ство	Факт по отчёту на 01.01.2017	% дости- жения	Обязатель- ство	Факт по отчёту на 01.01.2018	% дости- жения	Обязатель- ство	Факт по отчёту на 01.04.2018	% дости- жения
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, МСП и у ИП, в общей численности занятого населения, в%	30,1		100%	30,1	100%	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
за счёт средств бюджета Пермского края	30,1		100%	30,1	100%	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>за счёт средств федерального бюджета</b>	<b>30,1</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>30,1</b>	<b>100%</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
Количество субъектов МСП (включая ИП) в расчёте на 1 тыс. человек населения субъекта РФ, ед.	48,5		102%	49,7	102%	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
за счёт средств бюджета Пермского края	48,5		102%	49,7	102%	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>за счёт средств федерального бюджета</b>	<b>48,5</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>49,7</b>	<b>102%</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП), ед.	62		100%	62	100%	132	238	180%	16	82	513%	X	X	X	X	X	X	X
за счёт средств бюджета Пермского края	16		100%	16	100%	16	16	100%	2	47	2350%	X	X	X	X	X	X	X
<b>за счёт средств федерального бюджета</b>	<b>46</b>	<b>0</b>	<b>100%</b>	<b>46</b>	<b>85%</b>	<b>116</b>	<b>222</b>	<b>191%</b>	<b>14</b>	<b>35</b>	<b>250%</b>	<b>488</b>	<b>0</b>	<b>509</b>	<b>104%</b>	<b>509</b>	<b>104%</b>	<b>104%</b>
Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку, ед.	355		100%	355	100%	207	218	105%	14	65	464%	X	X	X	X	X	X	X
за счёт средств бюджета Пермского края	93		100%	93	100%	25	36	144%	0	31	155000%	X	X	X	X	X	X	X
<b>за счёт средств федерального бюджета</b>	<b>262</b>	<b>0</b>	<b>100%</b>	<b>262</b>	<b>12%</b>	<b>182</b>	<b>182</b>	<b>100%</b>	<b>12</b>	<b>34</b>	<b>283%</b>	<b>7417</b>	<b>7417</b>	<b>7417</b>	<b>100%</b>	<b>7417</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
Исполнение расчётных обязательств за счёт субсидии, предоставленной в текущем финансовом году из федерального бюджета на реализацию мероприятия, в%	X	X	X	X	100%	100	100	100%	100	100	100%	100	100	100%	100%	100	100	100%
за счёт средств бюджета Пермского края	X	X	X	X	100%	100	100	100%	100	100	100%	100	100	100%	100%	100	100	100%
<b>за счёт средств федерального бюджета</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>100%</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100%</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100%</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100%</b>
Отношение объёма выданных микрозаймов субъектам МСП к совокупному размеру средств микрофинансовой организации, сформированному за счёт субсидий, предоставленных из бюджетов всех уровней, а также доходов от операционной и финансовой деятельности, в%	X	X	X	X	17%	75	75	100%	75	91	130%	X	X	X	X	X	X	X
за счёт средств бюджета Пермского края	X	X	X	X	9%	75	75	100%	75	91	130%	X	X	X	X	X	X	X
<b>за счёт средств федерального бюджета</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>7%</b>	<b>5,11</b>	<b>75</b>	<b>100%</b>	<b>75</b>	<b>91</b>	<b>130%</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
Объём выданных микрозаймов субъектам МСП, тыс. рублей	X	X	X	X	28%	132 132	132 132	100%	38 339,3	73 568,0	192%	X	X	X	X	X	X	X
за счёт средств бюджета Пермского края	X	X	X	X	100%	22 090	22 090	100%	4 217,3	39 446,0	935%	X	X	X	X	X	X	X
<b>за счёт средств федерального бюджета</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>14%</b>	<b>110 042</b>	<b>110 042</b>	<b>100%</b>	<b>34 122,0</b>	<b>34 122,0</b>	<b>100%</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>
Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП, получивших государственную поддержку, в%	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	0,6	0	0%	0,6	2,3	383%	383%
<b>за счёт средств федерального бюджета</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>0,6</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>	<b>0,6</b>	<b>2,3</b>	<b>383%</b>	<b>383%</b>



Показатель	2014 год				2015 год				2016 год			2017 год											
	Обязатель-	Факт на	% дости-	Факт по	% дости-	Факт по	% дости-	Факт по	Обязатель-	Факт по	% дости-	Факт по	Обязатель-	Факт по	% дости-								
	ство	01.01.2015	жения	отчёту на	жения	отчёту на	жения	отчёту на	ство	01.01.2016	жения	отчёту на	ство	01.01.2017	жения	отчёту на	ство	01.01.2018	жения	отчёту на	ство	01.04.2018	жения
Увеличение оборота субъектов МСП, получивших государственную поддержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года, в%	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	0	X	X	3,6	10,6	294%
<i>за счёт средств федерального бюджета</i>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	0	X	X	3,6	10,6	294%
Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов МСП (без учёта индивидуальных предпринимателей), получивших государственную поддержку, в%	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	0	X	X	17,4	32	184%
<i>за счёт средств федерального бюджета</i>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	0	X	X	17,4	32	184%

Приложение 3 к Заключению

Соответствие ключевых показателей эффективности АО «ПГФ», определённых Минэкономразвития РФ и Стратегией развития Общества

Минэкономразвития РФ	Стратегия АО «ПГФ»
2014 год <sup>1</sup>	
Годовой объём предоставления поручительств субъектам МСП	Соответствует
Общее и ежегодное количество предоставленных поручительств субъектам МСП	Соответствует
Общий и годовой объёмы привлечённых субъектами МСП с помощью предоставленных поручительств кредитных ресурсов	Соответствует
Количество банков-партнеров	X
Уровень потерь и снижение уровня потерь (выплат) относительно статистически расчётного за период 2006 - 2012 гг.	X
Увеличение доходности управления финансовыми активами относительно общепринятого индикатора рыночной доходности	X
Сумма фактически полученных средств в порядке претензионно-исковой работы	X
Чистый финансовый результат операционной и финансовой деятельности	X
Отношение установленного годового операционного лимита на условные обязательства кредитного характера к сумме гарантийного капитала	X
Превышение количества предоставленных поручительств в отчетном периоде над плановым значением	X
2015-2016 годы <sup>2</sup>	
Годовой объём предоставления поручительств субъектам МСП	Соответствует
Годовой объём привлечённого субъектами МСП с помощью предоставленных поручительств финансирования	Соответствует
Количество банков, участвующих в программе предоставления поручительств по обязательствам субъектов МСП и организаций инфраструктуры поддержки МСП	X
Чистый финансовый результат операционной и финансовой деятельности	X
Отношение общего лимита поручительств к сумме гарантийного капитала	X
2017 год и 2018-2020 годы <sup>3</sup>	
Годовой размер поручительств и (или) независимых гарантий, предоставленных субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, с учётом поручительств и (или) независимых гарантий, выданных в рамках согарантий, в части, обеспеченной поручительствами и (или) независимыми гарантиями РГО (при наличии сделок по согарантии)	Соответствует
Годовой объём привлечённого субъектами МСП и организациями инфраструктуры поддержки финансирования с помощью предоставленных поручительств и (или) независимых гарантий, с учётом средств, привлечённых по поручительствам и (или) независимым гарантиям в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительствами и (или) независимыми гарантиями РГО (при наличии сделок по согарантии)	Соответствует
Отношение действующих поручительств и (или) независимых гарантий, рассчитанных с учетом поручительств и (или) независимых гарантий, предоставленных субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительствами и (или) независимыми гарантиями (при наличии сделок по согарантии), к сумме ее гарантийного капитала	Бизнес-планы АО «ПГФ» на 2017–2019 гг и на 2018 – 2020 гг <sup>4</sup> .
Результат от операционной и финансовой деятельности за год по основному виду деятельности РГО	

<sup>1</sup> Пункт 4.8.13.7.5. приказа Минэкономразвития РФ от 01.07.2014 №411.

<sup>2</sup> Пункт 2.1.28. приказа Минэкономразвития РФ от 25.03.2015 №167.

<sup>3</sup> Пункт 2.3. приказа Минэкономразвития РФ от 28.11.2016 №763.

<sup>4</sup> Приказы Министерства от 23.12.2016 СЭД-03-01-03-294 и от 18.01.2018 СЭД-03-01-03-10.

Приложение 4 к Заключению

Достижение показателей ожидаемого результата,  
установленных Госпрограммой Пермского края

Мероприятие		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	Итого
<b>Увеличение капитализации гарантийного фонда</b>						
Количество поручительств (единиц), Сумма поручительств (млн. рублей)	первоначальный план	1 251 ед. 18 800,0 млн.			105 ед. 400,0 млн.	1 356 ед. 19 200,0 млн.
	уточнённый план	472 ед. 3 000,0 млн.		105 ед. 400,0 млн.	105 ед. 400,0 млн.	682 ед. 3 800,0 млн.
	факт	127 ед. 441,7 млн.	82 ед. 499,6 млн.	92 ед. 520,3 млн.	74 ед. 388,0 млн.	375 ед. 1 849,6 млн.
	в% от уточнённого плана	44% по кол-ву; 31% по сумме*		88% по кол-ву; 130% по сумме	70% по кол-ву; 97% по сумме	55% по кол-ву; 49% по сумме
	в% от первоначального плана	24% по кол-ву**; 8% по сумме			70% по кол-ву; 97% по сумме	28% по кол-ву; 10% по сумме
<b>Увеличение капитализации региональной микрофинансовой организации</b>						
Количество микрозаймов (единиц), Сумма микрозаймов (млн. рублей)	первоначальный план	824 ед. 412,0 млн.			41 единица 116,2 млн.	865 ед. 528,2 млн.
	уточнённый план	562 ед. 309,0 млн.		14 ед. 73,568 млн.	41 единица 116,2 млн.	617 ед. 498,8 млн.
	факт	236 ед. 123,6 млн.	223 ед. 139,0 млн.	463 ед. 430,5 млн.	393 ед. 397,8 млн.	1 315 ед. 1 090,9 млн.
	в% от уточнённого плана	82% по кол-ву; 85% по сумме***		3307% по кол-ву; 585% по сумме	959% по кол-ву; 342% по сумме	213% по кол-ву; 219% по сумме
	в% от первоначального плана	112% по кол-ву; 168% по сумме****			959% по кол-ву; 342% по сумме	152% по кол-ву; 207% по сумме
Количество вновь созданных рабочих мест субъектами МСП, получивших поддержку	уточнённый план	X	X	16 ед.	88 ед.	88 ед.
	факт	X	X	799 ед.	нет данных	X
	в% от уточнённого плана	X	X	4 994%	X	X
Отношение объёма выданных микрозаймов к совокупному размеру средств микрофинансовой организации, сформированному за счёт субсидий, предоставленных из бюджетов всех уровней, а также доходов от операционной и финансовой деятельности, в%	уточнённый план	X	X	70%	X	70%
	факт	X	X	нет данных	X	X
Прирост среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП, получивших поддержку	уточнённый план	X	X	X	0,6%	0,6%
	факт	X	X	X	нет данных	X
Увеличение оборота субъектов МСП,	уточнённый план	X	X	X	3,6%	X

получивших государственную поддержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года, в%	факт	X	X	X	нет данных	X
Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов МСП (без учёта индивидуальных предпринимателей), получивших государственную поддержку, в%	уточнённый план	X	X	X	17,4%	17,4%
	факт	X	X	X	нет данных	X

\* $(127+82)/472*100\%$  и  $(441,7+499,6)/3000*100\%$ ; \*\* $(127+82+92)/1251*100\%$  и  $(441,7+499,6+520,3)/18\ 800*100\%$ .

\*\*\* $(236+223)/562*100\%$  и  $(123,6+139,0)/309,0*100\%$ .

\*\*\*\* $(236+223+463)/824*100\%$  и  $(123,6+139,0+430,5)/412,0*100\%$ .