

**Информация
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности использования субсидий из бюджета
Пермского края на поддержку проектов местных инициатив
(реализация проектов инициативного бюджетирования,
применения самообложения граждан, реализация социально-значимых
проектов территориального общественного самоуправления)»**

Контрольно-счетной палатой Пермского края проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности использования субсидий из бюджета Пермского края на поддержку проектов местных инициатив (реализация проектов инициативного бюджетирования, применения самообложения граждан, реализация социально-значимых проектов территориального общественного самоуправления)».

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ эффективности использования субсидий из бюджета Пермского края на поддержку проектов местных инициатив (реализация проектов инициативного бюджетирования, применения самообложения граждан, реализация социально-значимых проектов территориального общественного самоуправления).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Министерство территориального развития Пермского края (далее - Минтер ПК);
- администрация Октябрьского муниципального района;
- администрации муниципальных образований, входящих в состав Октябрьского муниципального района (Русско-Сарсинское, Басинское сельские поселения);
- администрации муниципальных образований, входящих в состав Добрянского муниципального района Пермского края (Полазненское городское поселение, Краснослудское сельское поселение).
- администрация Кишертского муниципального района; администрации сельских поселений, входящих в состав Кишертского муниципального района (камерально).

Проанализированный период: 2015 г. – 1 полугодие 2018 г.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1.С целью привлечения населения к участию в решении вопросов местного значения, в Пермском крае поддерживаются проекты местных инициатив. Механизмами поддержки местных инициатив в Пермском крае являются предоставление субсидий из бюджета Пермского края местным бюджетам на:

- оказание содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в решении вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан;
- финансирование мероприятий по реализации социально значимых про-

ектов территориального общественного самоуправления (ТОС);

- софинансирование проектов инициативного бюджетирования.

За счёт средств бюджета Пермского края предоставляются субсидии:

- с 2011 г. - на активизацию работы органов местного самоуправления муниципальных образований по введению самообложения граждан; с 2014 г. - средства стали предоставляться в виде «субсидий на решение вопросов местного значения с участием средств самообложения граждан» (далее – поддержка самообложения граждан);

- с 2015 г. - на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов территориального общественного самоуправления;

- с 2017 г. - на софинансирование проектов инициативного бюджетирования.

За период 2015 г. – 1 полугодие 2018 г. на поддержку проектов местных инициатив из бюджета Пермского края в бюджеты муниципальных образований направлено 283 370,6 тыс. рублей.

Реализация проектов местных инициатив осуществлялась в рамках Государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» (далее – Госпрограмма). В нарушение п. 4 ст. 11 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае»: условия предоставления и методика расчёта субсидий на поддержку местных инициатив - Госпрограммой не установлены.

2. Целевые показатели поддержки местных инициатив, установленные Госпрограммой, по направлениям самообложение и инициативное бюджетирование в 2015-2017 гг. - не достигались. Показатели по поддержке проектов ТОС в течение проанализированного периода значительно менялись; на 2017 год - отсутствовали. Показатели по поддержке проектов ТОС, имеющиеся в Госпрограмме на конец 2017 г., - были достигнуты. Таким образом, эффективность расходования субсидий - не достаточна.

С 2018 г. Госпрограммой установлен единый целевой показатель «Доля населения, участвующего в проектах местных инициатив». Данный показатель реализации поддержки местных инициатив не отражает реальную эффективность предоставления субсидий по следующим причинам:

- при расчете значения показателя не учитывается население городских округов, участвующее в реализации местных инициатив;

- показатель может неоднократно учитывать участников в случае участия населения поселения в реализации нескольких проектов;

- невозможно оценить в отдельности результаты предоставления субсидий по каждому мероприятию (реализация проектов ТОС, инициативного бюджетирования, поддержка самообложения граждан).

3. Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство территориального развития Пермского края (далее – Минтер ПК). Положением о Минтер ПК - функция по деятельности в сфере инициативного бюджетирования не предусмотрена. Кроме того, отсутствует функция по ведению мониторинга реализации проектов поддержки местных инициатив. Утвержденные формы ведения мониторинга реализации проектов поддержки местных инициатив - также отсутствуют.

4. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлен ряд недостатков:

4.1. По мероприятиям, осуществляемым с участием самообложения граждан:

- в отдельных случаях объекты, отремонтированные в рамках мероприятий по поддержке самообложения граждан, - не содержатся в нормативном состоянии;
- допускается предоставление субсидий без некоторых документов, обязательных для приложения к заявке.

4.2. По реализации проектов ТОС:

- в ряде случаев объекты, созданные в рамках реализации проектов ТОС, - содержатся с нарушением Правил благоустройства и содержания территории и заявок на предоставление субсидий;

- по одному из проектов ТОС в Полазненском городском поселении Добрянского муниципального района - акты выполненных работ не соответствуют фактически выполненным работам.

4.3. В отношении проектов инициативного бюджетирования:

- установлен случай проведения конкурсного отбора проектов на уровне муниципального образования, - не в соответствии с критериями, утвержденными порядком конкурсного отбора;

- происходит замена материалов на не предусмотренные в смете материалы, при этом - в актах выполненных работ данная замена не указывается;

- информация об исполнении муниципального контракта, размещенная в единой информационной системе РФ www.zakupki.gov.ru, по одному из проектов инициативного бюджетирования Краснослудского сельского поселения - не соответствует объёмам выполненных работ, указанных в техническом задании к муниципальному контракту;

- по многим проектам - не размещены отчёты о реализации проектов инициативного бюджетирования на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- недостаточен контроль при осуществлении конкурсного отбора проектов, (в частности, предусматривающих ремонтные работы), - как на муниципальном уровне, так и на уровне Минтера ПК.

5. Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования субсидий из бюджета Пермского края на поддержку проектов местных инициатив (реализация проектов инициативного бюджетирования, применения самообложения граждан, реализация социально-значимых проектов территориального общественного самоуправления)» утверждено Коллегией Контрольно-счётной палаты Пермского края, протокол № 15 от 27.09.2018.

6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия были рассмотрены на выездном заседании комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету, состоявшемся 12 октября 2018 года в Пермском муниципальном районе.