



## КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**УТВЕРЖДЕН:**  
Коллегией Контрольно-счётной палаты  
Пермского края «29» марта 2018 г.,  
протокол № 6

### Отчёт

**о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка целевого, эффективного и результативного использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры» подпрограммы «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» государственной программы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1325-п»**

30.03.2018

№1

#### **1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

План работы КСП ПК на 2017 год (пункт 20), план работы КСП ПК на 2018 год (пункт 23к), решение о проведении проверки от 31.08.2017 №64.

#### **2. Предмет контрольного мероприятия:**

Использование бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры» подпрограммы «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» государственной программы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1325-п (далее – Госпрограмма Пермского края).

#### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

- Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края (далее – Министерство);  
- Некоммерческая организация – Фонд «Региональный центр инжиниринга» (далее – Фонд «РЦИ»).

#### **4. Проверяемый период: 2016-2017 годы.**

#### **5. Сроки проведения контрольного мероприятия:**

С 05 сентября 2017 года по 29 марта 2018 года.

## **6. Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1.** Определить правовые основания по выделению средств из бюджета Пермского края на реализацию основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры» подпрограммы «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звездный» (далее – Подпрограмма развития Кластера) Госпрограммы Пермского края;

**Цель 2.** Проверить плановые и фактические объёмы финансового обеспечения основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры» Подпрограммы развития Кластера Госпрограммы Пермского края;

**Цель 3.** Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры» Подпрограммы развития Кластера Госпрограммы Пермского края;

**Цель 4.** Оценить достижение показателей Подпрограммы развития Кластера в результате реализации основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры» Госпрограммы Пермского края. Установить перспективы дальнейшей реализации основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры».

**Цель 5.** Сравнить деятельность региональных центров инжиниринга субъектов Российской Федерации.

## **7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия:**

**7.1. Министерство** создано в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 22.06.2012 №41 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края». Согласно п.1.2. Положения, утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 26.04.2013 №350-п<sup>1</sup>, Министерство является органом, уполномоченным на:

- формирование и реализацию промышленной политики в Пермском крае;
- осуществление функций в сфере регулирования отношений, связанных с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;
- обеспечение реализации региональной политики Пермского края в области развития малого и среднего предпринимательства;
- осуществление функций и полномочий учредителя (отраслевого органа) некоммерческих организаций «Пермский фонд развития предпринимательства», «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Пермского края», «Пермский фонд содействия венчурным инвестициям», фондов «Региональный центр инжиниринга» и «Региональный фонд развития промышленности Пермского края», и др.

**7.2. Фонд «РЦИ»** создан в форме унитарной некоммерческой организации распоряжением Правительства Пермского края от 26.09.2014 №259-рп в соответ-

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Пермского края от 26.04.2013 №350-п «Об утверждении Положения о Министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края».

ствии с Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Учредителем Фонда «РЦИ» является субъект Российской Федерации – Пермский край, функции и полномочия которого от имени Пермского края осуществляет Министерство.

Местонахождение: 614007, г. Пермь, ул. Николая Островского, 69;  
ИНН 5902998570; КПП 590201001; ОГРН 1145958060687.

В июле 2015 года Фонд «РЦИ» был включён в перечень организаций-участников инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный»<sup>2</sup>.

Устав Фонда «РЦИ» утверждён приказом Министерства от 26.09.2014 №СЭД-03-01-08-324. Согласно Уставу в проверяемом периоде в состав видов деятельности Фонда «РЦИ» входило 15 наименований, из них в рамках развития Кластера – 5, которые центр мог осуществлять как деятельность, приносящую доход.

## **8. Результаты контрольного мероприятия.**

**Цель 1. Определить правовые основания по выделению средств из бюджета Пермского края на реализацию основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры» Подпрограммы развития Кластера.**

**1.1.** В соответствии с разделом 1 постановления Правительства РФ от 15.04.2014 №316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Федеральная госпрограмма) установлены приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации. Приоритетами государственной политики в сфере реализации Федеральной госпрограммы для субъектов РФ определено, в том числе, развитие инновационной инфраструктуры.

В приложении 6 к Федеральной госпрограмме в рамках подпрограммы «Стимулирование инноваций» утверждены правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров (далее – ИТК), которые предусмотрены в государственных программах субъектов РФ.

Согласно указанным Правилам, *«под комплексным инвестиционным проектом по развитию инновационного территориального кластера подразумевается перечень мероприятий с обоснованием экономической целесообразности объема и сроков их реализации, в том числе действий по осуществлению инвестиций, а также проектов по созданию новых либо модернизации существующих организаций различных организационно-правовых форм на территории, на которой расположен территориальный кластер, на реализацию которых планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в текущем финансовом году и плановом периоде последующих 2 лет».*

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства Пермского края от 31.07.2015 №493-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 15 сентября 2014 №992-п «Об утверждении Программы мероприятий по развитию инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» на 2014-2016 годы».

В п.62 раздела 4 приложения 6 к Федеральной госпрограмме установлено, что средства субсидий на развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инновационной, образовательной, транспортной, энергетической, инженерной и социальной инфраструктуры, направляются, в том числе, на субсидирование части затрат, связанных с развитием и обеспечением деятельности инжиниринговых центров, находящихся на территориях, на которых расположены территориальные кластеры.

В п.63 раздела 4 приложения 6 к Федеральной госпрограмме определены цель и перечень основных и сопутствующих видов деятельности инжиниринговых центров. Цель деятельности инжиниринговых центров в рамках инновационных территориальных кластеров – *«содействие внедрению новых производственных технологий в организациях - участниках кластера за счет оказания комплекса инженерно-консультационных услуг по подготовке процесса производства и реализации продукции (работ, услуг), подготовке строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и других объектов, предпроектных и проектных услуг (подготовки технико-экономических обоснований, проектно-конструкторских разработок и других подобных услуг)».*

В перечень субъектов РФ, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров, был включен Пермский край, в том числе, с реализацией проекта по развитию кластера «Технополис «Новый Звёздный» (приложение 6 к Федеральной госпрограмме).

Субсидии бюджету Пермского края на реализацию комплексного инвестиционного проекта по развитию ИТК «Технополис «Новый Звёздный», утверждённому постановлением Правительства Пермского края от 15.09.2014 №992-п, предоставлялись из федерального бюджета в 2014-2015 годах в соответствии с Соглашениями от 24.12.2014 №02-ИТК-14 и от 29.09.2015 №14-ИТК-15, заключёнными между Минэкономразвития Российской Федерации и Правительством Пермского края.

Срок реализации проекта – 2014-2017 годы. Субсидии предоставлялись, в том числе, на реализацию мероприятий по созданию, обеспечению деятельности и дооснащению регионального центра инжиниринга. В Госпрограмме Пермского края указанные расходы утверждены в 2014-2015 годах в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае».

**1.2.** В соответствии с Модельным законом об инновационной деятельности<sup>3</sup> **инновационный кластер** – это *«договорная форма кооперации научных центров, образовательных комплексов (университетов), малых инновационных компаний и промышленных предприятий, расположенных на прилегающих территориях, с целью обеспечения технологических коридоров для продвижения результатов научных исследований и разработок и распространения инноваций».*

Инновационный территориальный кластер «Технополис «Новый Звёздный» (далее – Кластер, ИТК «Новый Звёздный») был создан в Пермском крае в

---

<sup>3</sup> Принят в г. Санкт-Петербурге 16.11.2006 Постановлением 27-16 на 27-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ.

2012 году с целью комплексного инновационного развития в сфере ракетного и авиационного двигателестроения и энергетического машиностроения в соответствии с Соглашением от 17.04.2012, заключённым между Правительством Пермского края, администрацией г. Перми и 13-ю организациями г. Перми.

В целях предоставления в 2014 году бюджету Пермского края субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по развитию Кластера постановлением Правительства Пермского края от 15.09.2014 №992-п была утверждена «Программа мероприятий по развитию инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» на 2014-2017 годы» (далее – Программа мероприятий по развитию Кластера, Постановление №992-п).

Основная цель Программы мероприятий<sup>4</sup> – *содействие решению следующих задач социально-экономического развития Пермского края путём создания благоприятных условий для развития Кластера:*

- методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития Кластера;
- развитие системы подготовки и повышения квалификации научных, инженерно-технических и управленческих кадров Кластера;
- продвижение проектов Кластера на российском и зарубежном рынках;
- развитие инфраструктуры Кластера, в том числе, инновационной инфраструктуры;
- развитие малого и среднего предпринимательства в Кластере;
- развитие кооперации организаций-участников Кластера в сфере образования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и производства;
- распространение лучших практик в области управления инновационной деятельностью.

При оказании государственной поддержки проектам (мероприятиям), реализуемым организациями-участниками кластера «Технополис «Новый Звёздный», установлен ряд приоритетов<sup>5</sup>:

- в реализации проектов должны участвовать 2 и более организации-участника Кластера (кооперационный характер проекта);
- достижение целевых показателей;
- организации являются участниками Кластера;
- организации-участники Кластера должны обеспечить привлечение внебюджетного финансирования.

В приложении 2 к Программе мероприятий по развитию Кластера представлен Перечень 28 организаций-участников Кластера, количество которых в 2017 году увеличилось до 49-ти или на 75% (Таблица 1).

---

<sup>4</sup> Раздел II Программы мероприятий по развитию инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» на 2014-2017 годы, утверждённой постановлением правительства Пермского края от 15.09.2014 №992-п.

<sup>5</sup> Раздел VI Программы мероприятий по развитию инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» на 2014-2017 годы, утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 15.09.2014 №992-п.

Таблица 1

## Изменение количества участников Кластера согласно Постановлению №992-п

Организации-участники Кластера	Количество, единиц		Изменение 2017г. к 2014г., единиц (в%)
	Постановление №992-п от 15.09.2014	Постановление №992-п в редакции от 19.07.2017	
Производственные предприятия	5	6	+1 (+20%)
Образовательные организации	2	4	+2 (+100%)
Научно-исследовательские институты	6	3	-3 (-50%)
Опытно-конструкторское бюро	1	1	-
Проектные организации, инжиниринговые и сервисные компании	3	6	+3 (100%)
Финансово-кредитные организации	2	2	-
Органы государственной власти и другие	9	10	+1 (+11%)
Субъекты малого и среднего предпринимательства	-	17	+17
<b>Итого</b>	<b>28</b>	<b>49</b>	<b>+21 (75%)</b>

Как видно из данных Таблицы 1, в ходе реализации проекта по развитию кластера «Технополис «Новый Звёздный» состав его участников расширился в основном за счёт субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.3. Согласно Госпрограмме Пермского края, приоритеты и цели государственной политики в сфере экономического развития и инновационной экономики Пермского края, а также задачи Госпрограммы Пермского края определяются, в том числе, Федеральной госпрограммой.<sup>6</sup>

Постановлением Правительства Пермского края от 15.06.2015 №372-п в Госпрограмму Пермского края была включена Подпрограмма развития Кластера, согласно которой:

- ответственным исполнителем Подпрограммы является Министерство;
- срок реализации Подпрограммы – 2015-2019 годы.
- цель Подпрограммы – *«содействие решению задач социально-экономического развития Пермского края посредством создания благоприятных условий для развития кластера «Технополис «Новый Звёздный»».*

Одной из задач Подпрограммы является развитие инновационной инфраструктуры кластера. Для её реализации предусмотрено одно мероприятие – п.7.3.1. «Обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга» основного мероприятия п.7.3. «Развитие объектов инновационной инфраструктуры».

Согласно п.6.4.1. приложения 14 к Госпрограмме Пермского края (в редакции постановления Правительства Пермского края от 15.06.2015 №372-п) основная цель деятельности регионального центра инжиниринга – *«содействие внедрению новых производственных технологий в организациях - участниках Кластера за счет оказания комплекса инженерно-консультационных услуг по подготовке процесса производства и реализации продукции (работ, услуг), подготовке*

<sup>6</sup> На начало проверяемого периода – п.2.1. Госпрограммы Пермского края в редакции постановления Правительства Пермского края от 16.11.2015 №984-п; на дату написания акта проверки – п.1.1. госпрограммы Пермского края в редакции постановления Правительства Пермского края от 19.09.2017 №764-п.

строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и других объектов, предпроектных и проектных услуг (подготовки технико-экономических обоснований, проектно-конструкторских разработок и других подобных услуг)», что соответствует Федеральной госпрограмме.

**1.4.** Согласно п.1. раздела IV Постановления №992-п в целях развития сектора исследований и разработок Кластера запланировано создание и обеспечение деятельности регионального инжинирингового центра, деятельность которого должна быть направлена на развитие применения субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) инновационных технологий, повышение технологической готовности за счет создания (проектирования) технологических и технических процессов и объектов, которые реализуют указанные процессы.

Сравнительный анализ показал, что цели и виды (задачи) деятельности регионального центра инжиниринга, определённые Постановлением №992-п, отличаются от требований Федеральной госпрограммы и Госпрограммы Пермского края (Таблица 2).

**Таблица 2**

**Основные цели и виды деятельности регионального центра инжиниринга**

<p><b>Федеральная Госпрограмма</b> (п.63, раздел 6), <b>Госпрограмма Пермского края</b> (п.6.4.1., приложение 14) в редакции постановления Правительства Пермского края от 15.06.2015 №372-п</p>	<p><b>Программа мероприятий по развитию Кластера (Постановление №992-п)</b> (п.1., раздел 4)</p>
<p><b>Определение</b></p>	
<p>Юридическое лицо, учредителем или одним из учредителей является субъект РФ и (или) муниципальное образование, на территории которого располагается территориальный кластер – <b>Федеральная госпрограмма</b></p>	
<p>Юридическое лицо, учредителем которого является Пермский край, образующее инфраструктуру поддержки организаций - участников кластера и инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – <b>Госпрограмма Пермского края</b></p>	
<p><b>Цель деятельности</b></p>	
<p>Содействие внедрению новых производственных технологий <b>в организациях - участниках кластера</b> за счет оказания комплекса инженерно-консультационных услуг по подготовке процесса производства и реализации продукции (работ, услуг), подготовке строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и других объектов, предпроектных и проектных услуг (подготовки технико-экономических обоснований, проектно-конструкторских разработок и других подобных услуг).</p>	<p>Развитие применения <b>субъектами малого и среднего предпринимательства</b> инновационных технологий, повышения технологической готовности за счет создания (проектирования) технологических и технических процессов и объектов, которые реализуют указанные процессы.</p>
<p><b>Виды деятельности</b></p>	
<p>Проектирование отдельных производственных процессов и производств, в том числе машин, оборудования и технических систем, включая разработку конструкторской документации</p>	<p>X</p>
<p>Подбор и комплексная поставка машин, оборудования и технических систем производственного назначения, выполнение монтажных, пусконаладочных работ, проведение испытаний машин, оборудования и технических систем производственного назначения, а также работ по их вводу в эксплуатацию</p>	<p>X</p>
<p><b>Задачи</b></p>	
<p>X</p>	<p>Оказание консультационных и экспертных ус-</p>

	луг СМСП при разработке и реализации проектов модернизации и (или) создании новых производств
X	Предоставление инженерно-консультационных и проектно-конструкторских услуг, услуг расчетно-аналитического характера
X	Подготовка технико-экономических обоснований реализации проектов модернизации и (или) создания новых производств
X	Проведение аналитических исследований в области определения потребностей и потенциальных возможностей СМСП с учетом диверсификации производства, применения передовых технологий, повышения энергоэффективности, использования альтернативных источников энергии
X	Мониторинг инжиниринговых компаний СМСП, разработка инструментов их продвижения
X	Оказание содействия в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров для СМСП в рамках проектов по модернизации и (или) создания новых производств
X	Подготовка для СМСП единых стандартов и унифицированных методических решений по применению технологий управления проектами в различных областях деятельности
<b>Сопутствующие услуги</b>	
Проведение технологического аудита, энергоаудита, диагностирования и экспертизы машин, оборудования и технических систем производственного назначения, промышленных объектов, объектов энергетической и инженерной инфраструктуры	X
Проектирование объектов капитального строительства производственного назначения, объектов энергетической и инженерной инфраструктуры, в том числе размещения машин и оборудования, включая разработку проектно-сметной документации	X
Переподготовка и повышение квалификации кадров в целях освоения использования новых производственных технологий, внедренных при участии регионального центра инжиниринга, и др.	X

Как видно из данных Таблицы 2, в соответствии с Федеральной госпрограммой и Подпрограммой развития Кластера Госпрограммы Пермского края деятельность регионального центра инжиниринга предусматривалась в форме содействия по внедрению новых производственных технологий **в организациях - участниках кластера.**

В соответствии с Постановлением №992-п деятельность регионального центра инжиниринга должна быть направлена на выполнение ряда задач для субъектов малого и среднего предпринимательства. Для центра запланировано создание материально-технической базы (серверное оборудование, специализированное программное обеспечение, комплекс для 3d-сканирования, интерактивный зал для проведения образовательных и бизнес-мероприятий), формирование штата, и реализация пилотных проектов **на базе предприятий - участников Кластера.** Проведение работ должно обеспечить выполнение задач, которые стоят перед региональным центром инжиниринга, в развитии производственных возможностей **предприятий Кластера.**



*Таким образом, согласно Федеральной госпрограмме, Госпрограмме Пермского края и Постановлению №992-п региональный центр инжиниринга должен оказывать содействие организациям-участникам Кластера.*

В соответствии со ст.78.1. Бюджетного кодекса РФ были утверждены порядки предоставления субсидий из бюджета Пермского края региональному центру инжиниринга:

- на 2016 год – постановлением Правительства Пермского края от 21.09.2015 №667-п<sup>7</sup> (далее – Постановление №667-п);

- на 2017 год – постановлением Правительства Пермского края от 29.03.2017 №143-п<sup>8</sup> (далее – Постановление №143-п).

Согласно указанным постановлениям Правительства Пермского края субсидии должны предоставляться *«в целях реализации государственной программы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённой Постановлением правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. №1325-п, и Программы мероприятий по развитию инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» на 2014-2017 годы, утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 15 сентября 2014 г. №992-п».*

В Приложении 1 к Порядку предоставления субсидий, утверждённому Постановлением №667-п, цели и виды деятельности регионального центра инжиниринга:

- соответствуют требованиям Федеральной госпрограммы и Госпрограммы Пермского края, а также установлены дополнительные требования к центру.

- отличаются от требований к региональному центру инжиниринга, установленным Постановлением №992-п (**Приложение 1 к акту проверки**).

В Постановлении №143-п цели, виды деятельности и задачи регионального центра инжиниринга не устанавливались.

Таким образом, *в нормативных правовых актах Пермского края в проверяемом периоде отсутствовал единый подход к установлению целей, задач и видов деятельности регионального центра инжиниринга в рамках развития инновационного территориального Кластера.*

**Цель 2. Проверить плановые и фактические объёмы финансового обеспечения основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры» Подпрограммы развития Кластера.**

**2.1.** В соответствии с Госпрограммой Пермского края в составе основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры» Подпрограм-

---

<sup>7</sup> Постановление Правительства Пермского края от 21.09.2015 №667-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, образующей инфраструктуру поддержки организаций - участников инновационных территориальных кластеров и инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга в 2015-2016 годах».

<sup>8</sup> Постановление Правительства Пермского края от 29.03.2017 №143-п «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета пермского края унитарной некоммерческой организации – Фонду «Региональный центр инжиниринга» на финансовое обеспечение уставной деятельности в 2017 году в рамках государственной программы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика».

мы развития Кластера предусматривалось финансовое обеспечение регионально-го центра инжиниринга (п.7.3.1. в 2016 году; п.6.2.1. в 2017 году).

В проверяемом периоде Госпрограмма Пермского края четыре раза корректировалась в части изменения объёмов и источников финансового обеспечения деятельности регионального центра инжиниринга (Таблица 3).

**Таблица 3**

**Изменение плановых объёмов финансирования регионального центра инжиниринга в 2016-2017 годах, утверждённых в Госпрограмме Пермского края**

тыс. рублей

Период, источник финансирования	Плановые объёмы финансирования, утверждённые в Госпрограмме					Отклонение редакций: 05.12.2017 от 16.11.2015
	в редакции от 16.11.2015 <sup>9</sup> (начало проверяемого периода)	в редакции от 23.12.2016 <sup>10</sup>	в редакции от 01.03.2017 <sup>11</sup>	в редакции от 19.09.2017 <sup>12</sup>	в редакции от 05.12.2017 <sup>13</sup> (конец проверяемого периода)	
<i>2016 год</i>	<i>18 217,5</i>	<i>18 217,5</i>	<i>18 217,5</i>	<i>18 217,5</i>	<i>18 217,5</i>	<i>0,0</i>
Краевой бюджет	18 217,5	18 217,5	18 217,5	18 217,5	18 217,5	0,0
Внебюджетные источники	X	X	X	X	X	X
<i>2017 год</i>	<i>X</i>	<i>11 217,5</i>	<i>18 217,5</i>	<i>18 896,3</i>	<i>20 995,9</i>	<i>+20 995,9</i>
Краевой бюджет	X	11 217,5	11 217,5	18 896,3	18 896,3	+18 896,3
Внебюджетные источники	X	X	7 000,0	X	2 099,6	+2 099,6
<b>Итого</b>	<b>18 217,5</b>	<b>29 435,0</b>	<b>36 435,0</b>	<b>37 113,8</b>	<b>39 213,4</b>	<b>+20 995,9</b>
Краевой бюджет	18 217,5	29 435,0	29 435,0	37 113,8	37 113,8	+18 896,3
Внебюджетные источники	X	X	7 000,0	X	2 099,6	+2 099,6

Как видно из данных Таблицы 3:

1) Финансовое обеспечение регионального центра инжиниринга первоначально планировалось только в 2016 году; при внесении изменений в Госпрограмму финансирование из бюджета Пермского края было продлено на 2017 год, а объём субсидий увеличился на 18 896,3 тыс. рублей или на 104%. В результате доля

<sup>9</sup> Постановление от 16.11.2015 №718 «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённую Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. №1325-п».

<sup>10</sup> Постановление Правительства Пермского края от 23.12.2016 №1158-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённую Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. №1325-п».

<sup>11</sup> Постановление Правительства Пермского края от 01.03.2017 №77-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённую Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. №1325-п».

<sup>12</sup> Постановление Правительства Пермского края от 19.09.2017 №764-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённую Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. №1325-п».

<sup>13</sup> Постановление Правительства Пермского края от 05.12.2017 №974-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённую Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. №1325-п».

расходов бюджета Пермского края на обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга в общем объеме расходов бюджета Пермского края на Подпрограмму развития Кластера увеличилась в среднем с 37% до 64%.

2) Софинансирование из внебюджетных источников в 2016 году в Госпрограмме Пермского края не предусматривалось.

В части финансового обеспечения деятельности регионального центра инжиниринга за счёт внебюджетных средств в 2017 году в Госпрограмму вносились изменения, согласно которым софинансирование (средства от деятельности центра, приносящей доход) в одной редакции предусматривалось, в другой исключалось или изменялись объёмы. В результате объём софинансирования на конец 2017 года уменьшился в 3,3 раза, и составил 2 099,6 тыс. рублей вместо ранее утверждённых 7 000,0 тыс. рублей.

**2.2.** В соответствии с правилами определения объёма и порядками предоставления субсидий на обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга, установленными в разделах III Постановлений №667-п и №143-п, Фондом «РЦИ» в Министерство представлялись заявки на получение субсидий и документы к ним. К заявкам прилагались, в том числе, Концепции работы Фонда «РЦИ»<sup>14</sup>.

Согласно Концепциям проект «развития Регионального центра инжиниринга направлен на совершенствование инфраструктуры поддержки **предприятий-участников Кластера** в области модернизации и технического перевооружения производств, а также внедрение современных технологий сокращения производственных издержек, что позволит снизить себестоимость и повысить конкурентоспособность продукции, **производимой предприятиями Кластера**».

Целью деятельности Фонда «РЦИ» является «развитие инженерной инфраструктуры и повышение технологической готовности **предприятий Кластера** к развитию, модернизации, техническому перевооружению и внедрению новых технологий». Задачами Фонда «РЦИ» являются:

- «определение перспективных направлений для технологического развития предприятий-участников Кластера;
- внедрение технологии управления жизненным циклом изделия на предприятиях-участниках Кластера;
- внедрение современных технологий производства (в том числе аддитивных) на предприятиях Кластера;
- внедрение систем сокращения производственных потерь и управления производством в связке с технологиями цифрового производства;
- развитие инжиниринговых компетенций по ключевым направлениям деятельности (управление жизненным циклом изделий, системы сокращения производственных потерь, аддитивные технологии, промышленный дизайн);
- развитие технологий промышленного дизайна».

Цели и задачи деятельности Фонда «РЦИ», указанные в Концепциях к заявкам на получение субсидий, отличаются от целей и видов деятельности региональ-

---

<sup>14</sup> Концепция работы на 2016 год утверждена 29 декабря 2015 года директором Фонда «РЦИ» Кузовниковым И.В.. Концепция работы на 2017 год утверждена 30 марта 2017 года директором Фонда «РЦИ» Давыдовым Е.Д.

ного центра инжиниринга, определённых Федеральной госпрограммой, Госпрограммой Пермского края и Постановлением №992-п (*Приложение 1 к Отчёту*).

**2.3.** Для предоставления субсидий из бюджета Пермского края между Министерством и Фондом «РЦИ» были заключены Соглашения о предоставлении субсидий на 2016 год и 2017 год (Таблица 4).

**Таблица 4**

№ и дата Соглашений	Предмет Соглашений	Объём субсидии по Соглашениям, тыс. рублей
№СЭД-03-02-01-15-1 от 26.01.2016 (далее – Соглашение на 2016 год)	Предоставление субсидий на обеспечение деятельности в соответствии с п.1.2. Соглашения на 2016 год субсидия предоставляется в соответствии со ст. 78.1. Бюджетного кодекса РФ, на основании пункта 6.3.1. раздела VI приложения 14 <sup>15</sup> к Госпрограмме Пермского края <sup>16</sup> .	18 217,5
№СЭД-03-02-01-15-9 от 31.03.2017 (далее – Соглашение на 2017 год)	Предоставление субсидий на финансовое обеспечение уставной деятельности по кодам классификации бюджета: «код главного распорядителя бюджета Пермского края 832, раздел 04, подраздел 12, целевая статья 096022Ц120, вид расходов 600, в рамках подпрограммы «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» государственной программы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. №1325-п»	18 896,3
<b>Итого</b>		<b>37 113,8</b>

В проверяемом периоде Министерством были перечислены субсидии из бюджета Пермского края Фонду «РЦИ» в общей сумме 37 113,8 тыс. рублей или в полном объёме от плановых назначений в соответствии с Госпрограммой, Законами о бюджете и установленными лимитами бюджетных обязательств (Таблица 5).

**Таблица 5**

**Финансирование Фонда «РЦИ» за 2016-2017 годы**

тыс. рублей

Период	Коды бюджетной классификации расходов (Раздел, подраздел; целевая статья расходов; вид расходов)	Утверждено финансирование в Госпрограмме и Законе о бюджете	Лимиты	Кассовые расходы Министерства*
2016 год	<b>0412</b> «Другие вопросы в области национальной экономики»; <b>0970000000</b> «Подпрограмма «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный»»; <b>097030000</b> «Основное мероприятие «Развитие объектов инновационной инфраструктуры»;	18 217,5	18 217,5	18 217,5

<sup>15</sup> Госпрограмма Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» в редакции Постановления Правительства Пермского края от 16.11.2015 №984-п.

<sup>16</sup> В течение 2016 года изменения в части корректировки указанного пункта в Соглашение не вносились.

	<b>097032Ц120</b> «Обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга»; <b>600</b> «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».			
2017 год	<b>0412</b> «Другие вопросы в области национальной экономики»; <b>0960000000</b> «Подпрограмма «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звездный»»; <b>096020000</b> «Основное мероприятие «Развитие объектов инновационной инфраструктуры»»; <b>096022Ц120</b> «Субсидии унитарной некоммерческой организации - фонду «Региональный центр инжиниринга» на обеспечение уставной деятельности»»; <b>600</b> «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».	18 896,3	18 896,3	18 896,3
<b>Всего</b>		<b>37 113,8</b>	<b>37 113,8</b>	<b>37 113,8</b>

\* Данные Автоматизированного центра контроля «Финансы» Министерства финансов Пермского края.

Перечисление субсидий осуществлялось Министерством в соответствии с порядками, установленными в Соглашениях.

### **Цель 3. Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры» Подпрограммы развития Кластера.**

В рамках контрольного мероприятия проведена встречная проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры» Подпрограммы развития Кластера за период 2016 год – 9 месяцев 2017 года в Фонде «РЦИ». По результатам встречной проверки установлено следующее:

**3.1.** С учётом остатков неиспользованных в предыдущих периодах субсидий объём расходов Фонда «РЦИ» составил 28 082,5 тыс. рублей. Наибольший объём средств в сумме 25 338,1 тыс. рублей (90%) направлялся на оплату труда с начислениями работникам (21 341,0 тыс. рублей или 76%) и аренду помещений (3 997,1 тыс. рублей или 14%).

Анализ штатной численности Фонда «РЦИ» показал, что в общей численности работников, оплата труда которых производится за счёт субсидий в рамках Подпрограммы развития Кластера, в среднем 36% приходится на административно-управленческий персонал. По экспертной оценке КСП ПК объём расходов на оплату труда АУП составил в среднем 67% от общего объёма расходов Фонда «РЦИ» на оплату труда работников с начислениями.

В ходе проверки целевого использования субсидий Фондом «РЦИ» по установленным в Соглашениях статьям расходов нарушений не установлено.

Общий объём расходов Фонда «РЦИ» за счёт средств от деятельности, приносящей доход, составил 2 960,0 тыс. рублей. Уровень софинансирования мероприятий по развитию Кластера за счёт средств субсидий из бюджета Пермского края и собственных средств Фонда «РЦИ» составил 90% и 10% соответственно.

Информация из отчётов Фонда «РЦИ» об использовании субсидий в разрезе статей расходов представлена в Таблице 6.

Таблица 6

## Использование субсидий Фондом «РЦИ»

Наименование расходов	2016 год		9 месяцев 2017 г.		Итого	
	Используй- вано, тыс. рублей	Уд. вес, в%	Используй- вано, тыс. рублей	Уд. вес, в%	Используй- вано, тыс. рублей	Уд. вес, в%
Оплата труда работников с начислениями	13 360,3	73	7 980,8	81	21 341,0	76
Обеспечение связи	120,0	1	X	X	120,0	0
Приобретение основных средств, нематериальных активов, расходных материалов	525,1	3	X	X	525,1	2
Оплата коммунальных услуг	345,8	2	88,4	1	434,2	2
Аренда помещений	2 166,5	12	1 830,6	18	3 997,1	14
Переподготовка и повышение квалификации	0,0	0	X	X	0,0	0
Оплата услуг сторонних организаций	944,8	5	X	X	944,8	3
Иные расходы по направлениям деятельности	720,2	4	X	X	720,2	3
<b>ВСЕГО*</b>	<b>18 182,7</b>	<b>100</b>	<b>9 899,8</b>	<b>100</b>	<b>28 082,5*</b>	<b>100</b>
<i>Перечислено Министерством</i>	<i>18 217,5</i>	<i>X</i>	<i>8 413,10</i>	<i>X</i>	<i>26 630,6</i>	<i>X</i>

\*с учётом переходящих остатков предыдущих периодов.

**3.2.** Анализ Соглашений на 2016 год и 2017 год показал, что для Фонда «РЦИ» Министерством были установлены показатели результативности использования субсидий, которые не могли повлиять на достижение ожидаемых результатов мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры», а также целевых показателей Подпрограммы развития Кластера. Так, например:

1) Показатель «Выполнение работ в сфере высоких технологий, включая работы по быстрому прототипированию, изготовлению опытных образцов, единичной и мелкосерийной продукции на основе технологий прямого цифрового производства и оказанных консультационных услуг СМСП» предусмотрен в Госпрограмме Пермского края как отдельное мероприятие в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» (п. 4.2.1.6. на 2016 год и п.4.2.1.3. на 2017 год), а не Подпрограммы развития Кластера.

Сравнительный анализ плановых показателей ожидаемых результатов и целевых показателей Подпрограммы развития Кластера в результате предоставления субсидий Фонду «РЦИ» приведён в *Приложении 2 к Отчёту*. Как видно из данных Приложения 2, в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства Пермского края» планировались целевые показатели, отличающиеся от показателей Подпрограммы развития Кластера.

2) Показатели «Количество высокотехнологичных и образовательных проектов (в т.ч. мероприятий), реализованных РЦИ» и «Количество проектов, реализованных при поддержке РЦИ» не конкретизированы по видам деятельности Фонда «РЦИ» в рамках развития Кластера и категориям получателей услуг.

Так, например, в порядках предоставления субсидий, утверждённых нормативными правовыми актами ряда субъектов Приволжского федерального округа, предусматривается детализация показателей результатов (эффективности) деятельности региональных центров инжиниринга. Так, постановлением Правитель-

ства Республики Башкортостан от 06.09.2017 №414<sup>17</sup> предусмотрено 13 показателей результатов деятельности центра инжиниринга; показатель «Количество предоставленных услуг СМСП» детализирован по 9 видам услуг центра (определение индекса технологической готовности, проведение технических аудитов, содействие в разработке программ модернизации, развитие и перевооружение производства и др.); образовательные мероприятия выделены в отдельный показатель – «Количество проведённых для СМСП обучающих семинаров, тренингов, вебинаров, круглых столов» и др.

**3.3.** Согласно отчётам Фонда «РЦИ» о достижении показателей результативности использования субсидий по состоянию на 31.12.2016 и на 30.09.2017 плановые значения показателей Соглашений перевыполнены (Таблица 7).

**Таблица 7**

**Сводная информация из Отчётов о достижении Фондом «РЦИ»  
показателей результативности**

Показатель	За 2016 год			За 9 месяцев 2017г.		
	План по Соглашению, ед.	Факт по отчёту		План по Соглашению, ед.	Факт по отчёту	
		Все го, ед.	в % от плана по Соглашению		Все го, ед.	в % от плана по Соглашению
Количество высокотехнологичных и образовательных проектов (в т.ч. мероприятий), реализованных РЦИ	51	52	102	18	24	133
Количество проектов, реализованных при поддержке РЦИ	24	24	100	8	19	238
Количество выполненных работ в сфере высоких технологий, включая работы по быстрому прототипированию, изготовлению опытных образцов, единичной и мелкосерийной продукции на основе технологий прямого цифрового производства и оказанных консультационных услуг СМСП	40	40	100	21	22	105
<b>Итого</b>	<b>115</b>	<b>116</b>	<b>101</b>	<b>47</b>	<b>65</b>	<b>138</b>

Как показал анализ содержания подтверждающих документов к отчётам о достижении показателей результативности, представленных Фондом «РЦИ» в Министерство, *в отчёты были включены все реализованные Фондом «РЦИ» проекты, мероприятия и работы, а не только в рамках развития Кластера.* В результате в среднем 75% мероприятий, проектов и выполненных работ не соответствовали предметам Соглашений. Так:

1) В подтверждение достижения показателей результативности в отчёты были включены мероприятия, проекты и работы, не имеющие отношения и не влияющие на развитие Кластера, так как:

<sup>17</sup> Постановление Правительства Республики Башкортостан от 06.09.2017 №414 «Об утверждении Порядка предоставления в 2017 году грантов в форме субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на реализацию мероприятия по созданию и развитию инжинирингового центра».

- не были направлены на содействие внедрению новых производственных технологий в организациях - участниках Кластера в соответствии с п.63. Федеральной Госпрограммы и п.6.3.1. приложения 14 Госпрограммы Пермского края;

- не выполнено требование раздела VI. Постановления №992-п, определяющего, что при оказании государственной поддержки проектам (мероприятиям), реализуемым организациями-участниками Кластера, проекты должны носить кооперационный характер, то есть в их реализации должны участвовать две и более организации - участника Кластера;

- не соответствовали заявленной Фондом «РЦИ» на предоставление субсидии Концепции работы, согласно которой Фонд «РЦИ» развивает инженерную инфраструктуру и повышает технологическую готовность предприятий Кластера.

Так, например, Фондом «РЦИ» были включены в отчёты, а Министерством приняты в подтверждение достижения показателей результативности, следующие мероприятия, проекты и работы:

- *«Количество высокотехнологичных и образовательных проектов (в т.ч. мероприятий), реализованных РЦИ»* – мастер-классы для школьников 7-8 классов учреждений среднего образования города, не являющихся участниками Кластера; работы по сканированию изделий, разработке и построению 3д моделей для организаций, не являющихся участниками Кластера, и др.;

- *«Количество проектов, реализованных при поддержке РЦИ»* – лекции в рамках организационно-технического сопровождения образовательной программы Школы дизайна «Точка» в целях развития ранней проектной деятельности учащихся на базе учреждения среднего образования, не являющегося участником Кластера; круглые столы, лекции, презентации, в которых принимали участие сотрудники Фонда «РЦИ», и не были реализованы при его поддержке, и др.;

- *«Количество выполненных работ в сфере высоких технологий, включая работы по быстрому прототипированию, изготовлению опытных образцов, единичной и мелкосерийной продукции на основе технологий прямого цифрового производства и оказанных консультационных услуг СМСП»* – работы по изготовлению баннеров, визиток, листовок, изображений на одежде и др. для СМСП, не являющихся участниками Кластера.

2) В подтверждение достижения показателей результативности использования субсидий из бюджета Пермского края в отчёты были включены мероприятия, проекты и работы, реализованные Фондом «РЦИ» в рамках деятельности, приносящий доход, то есть за счёт средств заказчиков.

Таким образом, из 181 мероприятия, проектов и работ в отчёты о достижении показателей результативности Фондом «РЦИ» были включены, а Министерством приняты 135 мероприятий, проектов и работ (75%), не соответствующих предмету Соглашений, то есть не имеющих отношения к развитию Кластера, или выполненных за счёт средств заказчиков.

Подробная информация о содержании отчётов Фонда «РЦИ» представлена в Приложении 3,4 к Отчёту. Сводная информация о соответствии достигнутых показателей результативности использования субсидий Фондом «РЦИ» предмету Соглашений представлена в Таблице 8.



Таблица 8

**Соответствие достигнутых показателей результативности по отчётам Фонда «РЦИ» предмету Соглашений**

Показатель	2016 год		9 месяцев 2017 года	
	Всего по отчёту, ед.	Не соответствуют, ед. (в% от общего кол-ва по отчёту)	Всего по отчёту, ед.	Не соответствуют, ед. (в% от общего кол-ва по отчёту)
Количество высокотехнологичных и образовательных проектов (в т.ч. мероприятий), реализованных РЦИ	52	34 (65%)	24	22 (92%)
Количество проектов, реализованных при поддержке РЦИ	24	10 (38%)	19	7 (37%)
Количество выполненных работ в сфере высоких технологий, включая работы по быстрому прототипированию, изготовлению опытных образцов, единичной и мелкосерийной продукции на основе технологий прямого цифрового производства и оказанных консультационных услуг СМСП	40	40 (100%)	22	22 (100%)
<b>Итого</b>	<b>116</b>	<b>84 (72%)</b>	<b>65</b>	<b>51 (78%)</b>
<b>ВСЕГО за 2016 – 9 месяцев 2017 года</b>	<b>181</b>	<b>135 (75%)</b>		

Информация о достижении показателей результативности использования субсидий Фондом «РЦИ» по данным проверки представлена в Таблице 9.

Таблица 9

**Информация о фактическом достижении показателей результативности использования субсидий Фондом «РЦИ» по данным проверки**

Показатель	2016 год		9 месяцев 2017 года	
	План по Соглашению, ед.	Факт по данным проверки, ед. (в% от плана)*	План по Соглашению, ед.	Факт по данным проверки, ед. (в% от плана)*
Количество высокотехнологичных и образовательных проектов (в т.ч. мероприятий), реализованных РЦИ	51	18 (35%)	18	2 (11%)
Количество проектов, реализованных при поддержке РЦИ	24	14 (58%)	8	12 (150%)
Количество выполненных работ в сфере высоких технологий, включая работы по быстрому прототипированию, изготовлению опытных образцов, единичной и мелкосерийной продукции на основе технологий прямого цифрового производства и оказанных консультационных услуг СМСП	40	0 (0%)	21	0 (0%)
<b>Итого</b>	<b>115</b>	<b>32 (28%)</b>	<b>47</b>	<b>14 (30%)</b>
<b>ВСЕГО за 2016 – 9 месяцев 2017 года</b>	<b>162</b>	<b>46 (28%)</b>		

\* Разница между количеством проектов (в т.ч. мероприятий) и работ по отчётам Фонда «РЦИ» и количеством, не соответствующим предмету Соглашений.

Как видно из Таблицы 9, по данным проверки КСП ПК фактический уровень достижения Фондом «РЦИ» показателей результативности использования

субсидий на обеспечение своей деятельности в рамках подпрограммы развития Кластера составил в проверяемом периоде в среднем лишь 28%.

В связи с недостижением Фондом «РЦИ» показателей результативности использования субсидий при неизменном объёме его финансового обеспечения фактическая стоимость единицы показателя по оценке КСП ПК увеличилась в среднем на 416,4 тыс. рублей или в 3,5 раза.

Статьёй 34 Бюджетного кодекса РФ установлен принцип эффективности использования бюджетных средств, согласно которому *«при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)»*.

Таким образом, Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, направленных Фонду «РЦИ» на обеспечение его деятельности в рамках Подпрограммы развития Кластера, не было обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст.34. Бюджетного кодекса РФ, что привело к неэффективным расходам бюджета Пермского края в сумме 19 055,8 тыс. рублей.

Расчёт КСП ПК суммы неэффективных расходов представлен в Таблице 10.

**Таблица 10**

**Расчёт объёма неэффективных расходов**

Показатель		Единица измерения	2016 год	9 месяцев 2017 года	Итого
Соглашение	Количество показателей	Единиц	115	47	162
	Объём финансового обеспечения	Тыс. рублей	18 217,5	8 413,1*	26 630,6
	<b>Стоимость единицы показателя<sup>18</sup></b>	<b>Тыс. рублей</b>	<b>158,4</b>	<b>179,0</b>	<b>168,7**</b>
Факт по данным проверки	Количество показателей	Единиц	32	14	45
	Объём финансового обеспечения	Тыс. рублей	18 217,5	8 413,1	26 630,6
	<b>Стоимость единицы показателя<sup>19</sup></b>	<b>Тыс. рублей</b>	<b>569,3</b>	<b>600,9</b>	<b>585,1**</b>
Отклонение факта от Соглашения	Количество показателей	Единиц	-83	-33	-116
	Объём финансового обеспечения	Тыс. рублей	0,0	0,0	0,0
	<b>Стоимость единицы показателя</b>	<b>Тыс. рублей</b>	<b>+410,9</b>	<b>+421,9</b>	<b>+416,4</b>
Расчёт объёма неэффективных расходов	Количество показателей по факту	Единиц	32	14	45
	Стоимость единицы показателя по Соглашению	Тыс. рублей	158,4	179,0	168,7**
	Объём финансового обеспечения Фонда «РЦИ» по расчёту КСП ПК <sup>20</sup>	Тыс. рублей	5 068,8	2 506,0	7 574,8
	<b>Объём неэффективных расходов<sup>21</sup></b>	<b>Тыс. рублей</b>	<b>+13 148,7</b>	<b>+5 907,1</b>	<b>+19 055,8</b>

\* Кассовый план согласно росписи расходов бюджета Пермского края; \*\* Среднее значение.

<sup>18</sup> Объём финансового обеспечения / Количество показателей результативности.

<sup>19</sup> Объём финансового обеспечения / Количество показателей результативности.

<sup>20</sup> Количество показателей результативности по факту\*стоимость финансового обеспечения единицы показателя из бюджета Пермского края по Соглашению.

<sup>21</sup> Объём финансового обеспечения Фонда «РЦИ» по расчёту КСП ПК – фактический объём финансового обеспечения Фонда «РЦИ».

Кроме того, анализ видов деятельности Фонда «РЦИ» на соответствие требованиям Федеральной госпрограммы и Госпрограммы Пермского края показал, что из 5-ти видов деятельности региональных центров инжиниринга в рамках инновационных территориальных кластеров, установленных в указанных нормативных правовых актах, Фонд «РЦИ» фактически осуществлял только один вид деятельности.

В рамках развития Кластера Фондом «РЦИ» осуществлялась деятельность по оказанию сопутствующих услуг организациям-участникам Кластера, в основном связанных с проведением образовательных, организационных, выставочных мероприятий и выполнением координационных функций.

Информация о соответствии деятельности Фонда «РЦИ» требованиям Федеральной госпрограммы и Госпрограммы Пермского края представлена в Таблице 11.

**Таблица 11**

**Соответствие фактически осуществляемой за счёт средств бюджета Пермского края деятельности Фонда «РЦИ» требованиям Федеральной госпрограммы и Госпрограммы Пермского края**

Параметры	Федеральная Госпрограмма (п.62, раздел 6), Госпрограмма Пермского края (п.6.3.1., приложение 14)	Деятельность по данным проверки Отчётов
Виды деятельности	Проектирование отдельных производственных процессов и производств, в том числе машин, оборудования и технических систем, включая разработку конструкторской документации	Нет
	Подбор и комплексная поставка машин, оборудования и технических систем производственного назначения, выполнение монтажных, пусконаладочных работ, проведение испытаний машин, оборудования и технических систем производственного назначения, а также работ по их вводу в эксплуатацию	Нет
Сопутствующие услуги	Проведение технологического аудита, энергоаудита, диагностирования и экспертизы машин, оборудования и технических систем производственного назначения, промышленных объектов, объектов энергетической и инженерной инфраструктуры	Нет
	Проектирование объектов капитального строительства производственного назначения, объектов энергетической и инженерной инфраструктуры, в том числе размещения машин и оборудования, включая разработку проектно-сметной документации	Нет
	Переподготовка и повышение квалификации кадров в целях освоения использования новых производственных технологий, внедренных при участии регионального центра инжиниринга, и другие	Да*

\* Образовательная деятельность, организационные и выставочные мероприятия, координационная деятельность, изготовление атрибутики, демонстрационное сканирование.

Согласно отчётам о достижении показателей результативности и документов к ним, Фондом «РЦИ» была оказана поддержка: в 2016 году – 15 участникам Кластера из 48<sup>22</sup>, что составило 31%<sup>23</sup>; за 9 месяцев 2017 года – 5 участникам из 48, что составило лишь 10%<sup>24</sup>.

<sup>22</sup> Всего 49 участников, за исключением Фонда «РЦИ» - 48 участников.

<sup>23</sup> ОАО ПАО «Протон-ПМ», ОАО «Пермский моторный завод», ОАО «Пермский завод «Моторостроитель», ОАО НПО «Искра», ОАО «Пермская научно-производственная приборостроительная компания», ФГБОУ ВПО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», МАОУ СОШ №129, КГАПОУ «Пермский авиационный техникум им. А.Д. Швецова», ОАО «Авиадвигатель», ЗАО «ИВС-Сети», АО «Корпора-

**3.4.** Проверкой содержания подтверждающих документов к отчётам о достижении показателей результативности, представленных Фондом «РЦИ» в Министерство, установлено, что *в среднем лишь 2% мероприятий, проектов и работ, реализованных Фондом «РЦИ», соответствовали задачам деятельности регионального центра инжиниринга, установленным Постановлением №992-п.*

Так, Фондом «РЦИ» лишь 3 мероприятия и проекта из 162-х были направлены на развитие применения СМСП, входящих в Кластер, инновационных технологий, повышения технологической готовности за счет создания (проектирования) технологических и технических процессов и объектов, которые реализуют указанные процессы. Оказана поддержка единственному из 17-ти СМСП, входящих в Кластер – ООО «Адитум-Софт» в следующей форме: 2 сотрудника организации приняли участие в 2 круглых столах продолжительностью по 2 часа; выполнен 1 проект по построению твердотельной 3д модели изделия.

Информация о достижении Фондом «РЦИ» показателей результативности использования субсидий на соответствие требованиям Постановления №992-п представлена в Таблице 12.

**Таблица 12**

**Достижение Фондом «РЦИ» показателей результативности использования субсидий на соответствие требованиям Постановления №992-п**

Показатель	2016 год		3 квартал 2017 года	
	План по Соглашению, ед.	Факт по данным проверки, ед. (в% от плана)*	План по Соглашению, ед.	Факт по данным проверки, ед. (в% от плана)**
Количество высокотехнологичных и образовательных проектов (в т.ч. мероприятий), реализованных РЦИ	51	3 (6%)	18	0 (0%)
Количество проектов, реализованных при поддержке РЦИ	24	0 (0%)	8	0 (0%)
Количество выполненных работ в сфере высоких технологий, включая работы по быстрому прототипированию, изготовлению опытных образцов, единичной и мелкосерийной продукции на основе технологий прямого цифрового производства и оказанных консультационных услуг СМСП	40	0 (0%)	21	0 (0%)
<b>Итого</b>	<b>115</b>	<b>3 (3%)</b>	<b>47</b>	<b>0 (0%)</b>
<b>ВСЕГО за 2016 – 9 месяцев 2017 года</b>	<b>162</b>	<b>3 (2%)</b>		

Как показал анализ, *из 7-ми задач (видов) деятельности регионального центра инжиниринга в рамках Кластера, установленных Постановлением №992-п, Фонд «РЦИ» фактически выполнял 1 задачу, связанную с предоставлением инженерно-консультационных и проектно-конструкторских услуг (Таблица 13).*

ция развития Пермского края», Администрация г.Перми, Министерство, Пермский региональный фонд содействия инновациям и социальным инициативам «Пермский космос», ООО «Адитум-Софт».

<sup>24</sup> ОАО ПАО «Протон-ПМ», ОАО НПО «Искра», ФГБОУ ВПО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», ОАО «Авиадвигатель», Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края.

Таблица 13

**Соответствие фактически осуществляемой за счёт средств бюджета Пермского края деятельности Фонда «РЦИ» требованиям Постановления №992-п**

<b>Задачи регионального центра инжиниринга в соответствии Программой мероприятий по развитию Кластера (п.1., раздел 4)</b>	<b>Деятельность по данным проверки Отчётов</b>
Оказание консультационных и экспертных услуг СМСП при разработке и реализации проектов модернизации и (или) создании новых производств	Нет
Предоставление инженерно-консультационных и проектно-конструкторских услуг, услуг расчетно-аналитического характера	Да
Подготовка технико-экономических обоснований реализации проектов модернизации и (или) создания новых производств	Нет
Проведение аналитических исследований в области определения потребностей и потенциальных возможностей СМСП с учетом диверсификации производства, применения передовых технологий, повышения энергоэффективности, использования альтернативных источников энергии	Нет
Мониторинг инжиниринговых компаний СМСП, разработка инструментов их продвижения	Нет
Оказание содействия в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров для СМСП в рамках проектов по модернизации и (или) создания новых производств	Нет
Подготовка для СМСП единых стандартов и унифицированных методических решений по применению технологий управления проектами в различных областях деятельности	Нет

**3.5.** КСП ПК были направлены письма в адрес 34 организаций-участников Кластера<sup>25</sup> из 49, утверждённых в Постановлении №992-п, что составило 70% участников ИТК «Технополис «Новый Звёздный». В письмах предлагалось предоставить информацию о взаимодействии организаций с Фондом «РЦИ» с приложением подтверждающих документов, а также сообщить о практическом применении в своей деятельности результатов полученных от Фонда «РЦИ» услуг.

Были получены ответы от 12 участников Кластера, что составило в среднем 35% от общего количества опрошенных.

Анализ полученной информации показал, что Фонд «РЦИ» осуществлял взаимодействие с 6 организациями-участниками Кластера из 12ти участников опроса, из них с 4 организациями (33% от числа участников опроса) взаимодействие осуществлялось в форме предоставления платных услуг.

Результаты взаимодействия с Фондом «РЦИ» двумя организациями из шести не применялись в своей деятельности (одна организация указала на отсутствие в перспективе намерений в совместных).

Информацию о практическом применении результатов указали 2 организации:

- приобретение теоретических знаний и навыков сотрудниками (обе организации-участника), установление деловых и партнерских связей, публичное продвижение результатов деятельности (одна организация);

- продвижение проекта, являющегося перспективным для диверсификации предприятия, однако проект представлен в рамках другого кластера – промышленного кластера «Композиты Прикамья» (одна организация).

Информация о результатах опроса КСП ПК представлена в Таблице 14.

<sup>25</sup> Письмо КСП ПК от 03.11.2017 №1-16/777 «О представлении информации».

Таблица 14

**Информация о взаимодействии Фонда «РЦИ» с организациями-участниками Кластера в 2016-2017 годах, полученная в результате опроса КСП ПК**

Участники Кластера	Количество организаций, которым направлены письма	Количество организаций, от которых получены ответы	из них количество организаций, с которыми Фонд «РЦИ»:			Практическое применение результатов
			Не осуществлял взаимодействие	Осуществлял взаимодействие		
				безвозмездно (средства субсидии)	платные услуги (средства заказчика)	
Производственные предприятия	6	5	2	X	3	2
Образовательные организации	4	3	1	2	X	X
Научно-исследовательские институты	3	1	1	X	X	X
Опытно-конструкторское бюро	1	1	1	X	X	X
Проектные организации, инжиниринговые и сервисные компании	6	X	X	X	X	X
Финансово-кредитные организации и государственные институты развития	X	X	X	X	X	X
Органы государственной власти	X	X	X	X	X	X
Другие	X	X	X	X	X	X
СМСП	15	2	1	X	1	X
<b>Итого</b>	<b>34</b>	<b>12</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>2</b>

**Цель 4. Оценить достижение целевых показателей Подпрограммы развития Кластера в результате реализации основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры». Установить перспективы дальнейшей реализации основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры».**

**4.1. Анализ достижения целевых показателей Подпрограммы развития Кластера результате реализации основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры».**

Согласно перечням целевых показателей на 2016 год и 2017-2019 годы к Госпрограмме в рамках Подпрограммы развития Кластера, в том числе, в результате обеспечения деятельности регионального центра инжиниринга, планировалось достижение 3-х целевых показателей<sup>26</sup>. Информация об их достижении в

<sup>26</sup> Таблицы 2-3 приложения 11 к Госпрограмме Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» в редакции постановления Правительства Пермского края от 05.12.2017 №974-п (на конец проверяемого периода).

2016 году по данным отчёта об исполнении Госпрограммы Пермского края<sup>27</sup> представлена в Таблице 15.

**Таблица 15**

**Достижение целевых показателей Подпрограммы развития Кластера, предусмотренных, в том числе, в результате обеспечения деятельности Фонда «РЦИ» в 2016 году\***

Целевой показатель Подпрограммы (по отношению к предыдущему году, в%)	План	Факт	Отклонение
Рост выработки на одного работника организаций - участника в стоимостном выражении	9,7	59,1	Превышение в 6 раз
Рост объема отгруженной организациями - участниками инновационной продукции собственного производства, а также инновационных работ и услуг, выполненных собственными силами, в стоимостном выражении	9,0	205,9	Превышение в 23 раза
Рост количества малых инновационных компаний, вновь зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования Пермского края (муниципальных образований), в границах которого расположен территориальный Кластер	54,5	56,5	

\* Информация о значении целевых показателей в 2017 году на момент проверки отсутствовала в связи со сроками её формирования.

Как видно из данных Таблицы 15, в 2016 году целевые показатели Подпрограммы были перевыполнены.

Анализ данных Министерства о составе целевых показателей «Рост выработки на одного работника организаций - участника в стоимостном выражении» и «Рост объема отгруженной организациями - участниками инновационной продукции собственного производства, а также инновационных работ и услуг, выполненных собственными силами, в стоимостном выражении»<sup>28</sup> в разрезе организаций, показал, что в расчёт фактических значений целевых показателей включены показатели деятельности:

- 9-ти организаций, являющихся участниками Кластера в соответствии с договорами о координации деятельности организаций-участников Кластера, но не включенных в его состав постановлением Правительства Пермского края от 15.09.2014 №992-п): ООО «Энрима», ООО «Ямалпромэкология», ООО «Экопромгаз», ООО «Пермэкопром», ООО «Ионные технологии», ГК «ИВС», ООО «ЮНИКОРН», ООО «Юридическая фирма Городисский и партнёры», ООО «Наука XXI»;

- 4-х организаций-участников, которым оказывалось содействие Фондом «РЦИ»: АО «ОДК-Пермские Моторы», ПАО «Протон-ПМ», ОАО «Авиадвигатель»

<sup>27</sup> Годовой отчёт об исполнении государственной программы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» размещён на официальном сайте Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края по адресу: <http://minpromtorg.permkrai.ru/reporting/public-reporting/>.

<sup>28</sup> Информация поступила в КСП ПК по электронной почте 28.02.2018 и 01.03.2018 с электронного адреса: [syuremenshikova@minpromtorg.permkrai.ru](mailto:syuremenshikova@minpromtorg.permkrai.ru).

и ООО «Адитум-Софт». Фонд «РЦИ» предоставлял указанным организациям только образовательные услуги (проведение учебных курсов и семинаров) и услуги по проведению организационных мероприятий (круглые столы, дискуссии, совещания и др.), за исключением одной работы по построению твердотельной 3д модели изделия для ООО «Адитум-Софт» (*Приложение 5 к Отчёту*).

*Оценить степень влияния деятельности Фонда «РЦИ» в 2016 году в виде образовательных и организационных услуг на достижение целевых показателей Подпрограммы развития Кластера не представляется возможным.*

В фактическое значение целевых показателей «Рост выработки на одного работника организаций - участника в стоимостном выражении» и «Рост объёма отгруженной организациями - участниками инновационной продукции собственного производства, а также инновационных работ и услуг, выполненных собственными силами, в стоимостном выражении» за 2016 год не включены показатели деятельности 16-ти организаций-участников Кластера:

- 4-х из 6-ти производственных предприятий – ОАО «Пермский завод «Машиностроитель», ОАО «НПО «Искра», ОАО «Пермская научно-производственная приборостроительная компания», ООО «Краснокамский РМЗ»;

- 2-х из 6-ти проектных организаций, инжиниринговых и сервисных компаний – ООО «Искра-Турбогаз», ЗАО «ИВС-СЕТИ»;

- 10-ти из 17-ти субъектов малого и среднего предпринимательства – ООО «ЛЭЭР», ООО «Инжениум», ООО «МЦЛТ», ООО «Персис», ООО «ЭКАТ», ООО «ПРОМ-ОЙЛ», ООО «Малое инновационное предприятие «Энергомашинострое-ние», ООО «Современные решения», ООО «Информпроект-Кодекс», ООО «Урал Инжиниринг Консалтинг».

#### **4.2. Анализ перспектив реализации основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры».**

Согласно Постановлению №992-п срок окончания реализации Программы мероприятий по развитию Кластера – 2018 год. В соответствии с редакцией Госпрограммы Пермского края от 28.09.2017<sup>29</sup>, финансирование мероприятий Подпрограммы развития Кластера, в том числе мероприятия по развитию инновационной инфраструктуры Кластера, с 2018 года не предусмотрено.

Однако финансовое обеспечение Фонда «РЦИ» по-прежнему предусматривается, но уже на решение технологических и инженерных задач промышленности в рамках подпрограммы «Развитие промышленности, торговли и инновационное развитие» (далее – Подпрограмма развития промышленности) основного мероприятия «Реализация промышленной политики Пермского края» на ближайшие 5 лет в сумме 94 481,5 тыс. рублей (по 18 896,3 тыс. рублей ежегодно). Вместе с тем, показатели результативности реализации мероприятия по обеспечению деятельности Фонда «РЦИ» в рамках Подпрограммы развития промышленности уста-

---

<sup>29</sup> Постановление Правительства Пермского края от 28.09.2017 №811-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 3 октября 2013 №1325-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика».



новлены в том же количестве (3 показателя) и с той же формулировкой<sup>30</sup>, как и до 2018 года в рамках Подпрограммы развития Кластера.

Средства внебюджетных источников в Госпрограмме Пермского края не предусмотрены. Вместе с тем, согласно п.2.2.4. Правил предоставления субсидий из бюджета Пермского края Фонду «РЦИ» на решение технологических и инженерных задач промышленности, утверждённым постановлением Правительства Пермского края от 28.12.2017 №1067-п (Постановление №1067-п), *одним из условий предоставления субсидий является привлечение внебюджетных средств в размере не менее 10% от общей суммы затрат на обеспечение деятельности Фонда «РЦИ» по решению технологических и инженерных задач промышленности.* Таким образом, объём финансового обеспечения за счёт внебюджетных источников должен составлять не менее 2 099,5 тыс. рублей ежегодно ( $18\,896,3 \cdot 10\% / 90\%$ ) и не менее 10 497,5 тыс. рублей на 2018-2022 годы ( $2\,099,5 \cdot 5$ ).

В Подпрограмме развития промышленности Госпрограммы Пермского края цели, задачи и виды деятельности Фонда «РЦИ» в связи с решением технологических и инженерных задач промышленности не определены. Также не определены цели, задачи и виды деятельности Фонда «РЦИ» по решению технологических и инженерных задач промышленности за счёт средств из бюджета Пермского края и в Постановлении №1067-п.

## **Цель 5. Сравнить деятельность региональных центров инжиниринга в субъектах Российской Федерации.**

### **5.1. Анализ деятельности региональных инжиниринговых центров в составе инновационных территориальных кластеров.**

На информационном портале «Карта Кластеров России» (НИУ ВШЭ Российская кластерная обсерватория, Институт статистических исследований и экономики знаний)<sup>31</sup>, размещённом в информационно-коммуникационной сети «Интернет», представлен Реестр кластеров России с указанием их специализации, статуса, числа участников, численности работников и уровня организации.

Анализ информации, размещённой на портале показал, что *из 9 инновационных территориальных кластеров РФ, имеющих аналогичный с кластером «Технополис «Новый «Звёздный» уровень организации, региональный центр инжиниринга в составе своих участников имеет только «Технополис «Новый «Звёздный»».*

### **5.2. Анализ деятельности региональных инжиниринговых центров в субъектах Приволжского Федерального округа.**

Анализ информации о региональных центрах инжиниринга субъектов Приволжского федерального округа (далее – ПФО), размещённой в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и правовой системе «КонсультантПлюс», показал, что из 14 субъектов ПФО региональные центры инжиниринга созданы в 8 субъектах, что составило 57%.

---

<sup>30</sup> Приказ Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края от 29.09.2017 №СЭД-03-01-03-205 «Об утверждении Перечня мероприятий (направлений расходов), детализирующих основные мероприятия подпрограмм государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие».

<sup>31</sup> <http://map.cluster.hse.ru/>.

Исследование деятельности созданных региональных инжиниринговых центров проводилось КСП ПК по следующим основным позициям: организационно-правовая форма, механизм и объёмы государственной поддержки, цели и виды деятельности, показатели эффективности деятельности.

***Сравнительный анализ по организационно-правовым формам.***

В 6-ти субъектах ПФО из 8-ми центры функционируют на базе бюджетных и автономных учреждений<sup>32</sup> или некоммерческих организаций<sup>33</sup>. Самостоятельными организациями являются Фонд «РЦИ» Пермского края в форме некоммерческой организации и «Региональный центр инжиниринга биотехнологий Республики Татарстан» в форме акционерного общества<sup>34</sup>.

***Сравнительный анализ по целям деятельности и механизму государственной поддержки.***

*Во всех субъектах ПФО, кроме Пермского края и Нижегородской области, центры инжиниринга созданы как инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, поэтому имеют соответствующий механизм государственной поддержки в форме субсидий на создание и развитие инжиниринга для малого и среднего бизнеса, а также соответствующие цели, задачи и виды деятельности.*

***Сравнительный анализ по показателям эффективности деятельности.***

В 4 субъектах ПФО для региональных центров инжиниринга ответственными органами исполнительной власти устанавливались показатели результативности, детализированные по видам их деятельности. В 2 субъектах ПФО (Республика Башкортостан и Удмуртская Республика) в связи с тем, что в рамках использования субсидий предусматривалась закупка оборудования и программного обеспечения, устанавливался показатель «*Коэффициент загрузки оборудования и (или) программного обеспечения инжинирингового центра*» (*в% от рабочего времени*). Указанный показатель позволяет оценить эффективность использования оборудования, приобретённого за счёт бюджетных средств.

Для Фонда «РЦИ» Пермского края, использующего в своей деятельности дорогостоящее оборудование и программное обеспечение, приобретённое в 2014-2015 годах за счёт бюджетных средств на общую сумму более 78 млн. рублей, такой показатель не предусматривался.

**9. Разногласия по результатам контрольного мероприятия.**

В соответствии со ст.19. Закона Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» по результатам контрольного меро-

---

<sup>32</sup> Государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский технологический институт гербицидов и регуляторов роста растений с опытно-экспериментальным производством» Республики Башкортостан; государственное автономное учреждение «Технопарк-Мордовия»; государственное автономное учреждения Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив».

<sup>33</sup> Фонд «Гарантийный фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики»; Ассоциация «Инновационный территориальный электротехнический кластер» Чувашской Республики, автономная некоммерческая организация «Центр развития Саровского инновационного кластера» Нижегородской области.

<sup>34</sup> 100% акций Республики Татарстан.

приятия Фондом «РЦИ» и Министерством были представлены разногласия, результаты рассмотрения которых были учтены при подготовке Отчёта.

## **10. Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

### **10.1. По цели 1:**

**10.1.1.** В составе основного мероприятия «Развитие объектов инновационной инфраструктуры» подпрограммы «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» предусматривалась реализация одного мероприятия, связанного с обеспечением деятельности регионального центра инжиниринга.

**10.1.2.** Инновационный территориальный кластер ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» был создан в Пермском крае в 2012 году с целью комплексного инновационного развития в сфере ракетного и авиационного двигателестроения и энергетического машиностроения. Согласно постановлению Правительства Пермского края от 15.09.2014 №992-п в проверяемом периоде в состав кластера входили 49 организаций-участников, в том числе, некоммерческая организация – Фонд «Региональный центр инжиниринга».

**10.1.3.** В соответствии с госпрограммой РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённой постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №316, госпрограммой Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» и постановлением Правительства Пермского края от 15.09.2014 №992-п региональный центр инжиниринга должен был оказывать содействие организациям-участникам кластера. Однако в нормативных правовых актах Пермского края в проверяемом периоде отсутствовал единый подход к установлению целей, задач и видов его деятельности в рамках кластера, что отразилось на результативности деятельности Фонда «Региональный центр инжиниринга».

### **10.2. По цели 2:**

**10.2.1.** В первоначальной редакции госпрограммы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» финансовое обеспечение регионального центра инжиниринга из бюджета Пермского края планировалось до 2016 года включительно. После корректировки госпрограммы финансирование было продлено на 2017 год. Объём выделенных субсидий по сравнению с первоначальным планом госпрограммы увеличился на 18 896,3 тыс. рублей или на 104%. Доля расходов бюджета Пермского края на обеспечение деятельности центра в общем объёме расходов бюджета Пермского края на подпрограмму «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» увеличилась в среднем с 37% до 64%.

**10.2.2.** Финансовое обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга из внебюджетных источников в 2016 году госпрограммой Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» не предусматривалось. При корректировке госпрограммы в 2017 году внебюджетные средства в одной редакции предусматривались, в другой исключались или изменялся их объём. В результате на конец 2017 года было предусмотрено обеспечение деятельности

центра из внебюджетных источников в сумме 2 099,6 тыс. рублей, что в 3,3 раза меньше по сравнению с ранее утверждённой суммой в 7 000,0 тыс. рублей.

**10.2.3.** Общий объём перечисленных Министерством субсидий Фонду «Региональный центр инжиниринга» составил 37 113,8 тыс. рублей.

### **10.3. По цели 3:**

**10.3.1.** В ходе встречной проверки использования субсидий из бюджета Пермского края в Фонде «Региональный центр инжиниринга» за период 2016 год – 9 месяцев 2017 года установлено, что в среднем 90% субсидий были направлены на оплату труда с начислениями работникам и аренду помещений. В общей численности работников в среднем 36% приходится на административно-управленческий персонал, объём расходов на оплату труда которого по оценке КСП ПК составил 67% от общего объёма полученных субсидий.

Софинансирование мероприятий по развитию кластера за счёт средств субсидий из бюджета Пермского края и деятельности Фонда «Региональный центр инжиниринга», приносящей доход, составило 90% и 10% соответственно.

**10.3.2.** В Соглашениях о предоставлении субсидий на 2016 год и на 2017 год Министерством для Фонда «Региональный центр инжиниринга» установлены показатели результативности использования субсидий:

- не имеющие отношения к подпрограмме «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный»;

- не детализированные по видам деятельности Фонда «Региональный центр инжиниринга» и категориям получателей услуг в рамках подпрограммы «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный».

В результате в отчёты о достижении показателей результативности использования субсидий Фондом включены 135 мероприятий, проектов и работ (75%), реализованные в рамках всей своей деятельности, а не в рамках развития кластера, или за счёт средств заказчиков. По данным отчётов Фонда «Региональный центр инжиниринга» все показатели выполнены. Министерством отчёты приняты, и произведено финансирование центра в планируемом объёме.

**10.3.3.** По данным проверки фактический уровень достижения показателей результативности использования субсидий Фондом «Региональный центр инжиниринга» составил в среднем 28% в 2016 году и 30% за 9 месяцев 2017 года. В связи с тем, что показатели результативности не были достигнуты при неизменном объёме финансового обеспечения из бюджета Пермского края, стоимость единицы показателя по оценке КСП ПК увеличилась в среднем на 416,4 тыс. рублей или в 3,5 раза.

Таким образом, Министерством при перечислении субсидий Фонду «Региональный центр инжиниринга» не было обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст.34 Бюджетного Кодекса РФ, что привело к неэффективным расходам бюджета Пермского края в сумме 19 055,8 тыс. рублей.

#### **10.4. По цели 4:**

**10.4.1.** Целевые показатели подпрограммы «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный», достижение которых предусматривалось, в том числе, в результате обеспечения деятельности регионального центра инжиниринга, в 2016 году были перевыполнены. Значения целевых показателей:

- содержат показатели деятельности 4 организаций-участников кластера, которым была оказана поддержка Фондом «Региональный центр инжиниринга» в форме образовательных и организационных услуг, а также построена одна твердотельная 3д модель изделия;

- не содержат показатели деятельности 16-ти организаций-участников кластера, что не позволяет дать объективную оценку состояния кластера в целом по объёмам выработки на одного работника организаций - участников и отгруженной организациями - участниками инновационной продукции собственного производства, а также инновационных работ и услуг, выполненных собственными силами.

**10.4.2.** Оценить степень влияния деятельности Фонда «Региональный центр инжиниринга» на достижение целевых показателей подпрограммы «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» не представляется возможным. Так:

1. Деятельность фонда по развитию кластера в среднем лишь на 17% соответствовала видам деятельности регионального центра инжиниринга, установленным в госпрограмме РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждённой Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №316, и нормативных правовых актах Пермского края, поскольку Фонд «Региональный центр инжиниринга» фактически осуществлял:

- один вид деятельности из пяти (20%), определённых госпрограммой РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» и госпрограммой Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика». Было оказано содействие в среднем 21% организаций-участников кластера от их общего количества;

- один вид деятельности из семи (14%), определённых постановлением Правительства Пермского края от 15.09.2014 №992-п. Было оказано содействие одному субъекту малого и среднего предпринимательства из 17-ти, входящих в кластер.

2. Фонд «Региональный центр инжиниринга» осуществлял в основном образовательную деятельность, деятельность по проведению организационных мероприятий и координационную деятельность.

3. По данным опроса организаций-участников кластера, проведённого КСП ПК, Фонд «Региональный центр инжиниринга» осуществлял взаимодействие с 6 организациями из 12-ти участников опроса. Информацию о практическом применении результатов взаимодействия с центром указали 2 участника – это приобретение теоретических знаний и навыков сотрудниками, установление деловых и партнерских связей, публичное продвижение результатов деятельности, а также продвижение проекта, представленного в рамках другого кластера.

**10.4.3.** В соответствии с Госпрограммой Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» в редакции, вступившей в силу с 1 января

2018 года, финансирование подпрограммы «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный» не предусмотрено.

Финансовое обеспечение деятельности Фонда «Региональный центр инжиниринга» предусматривается в 2018-2022 годах в общей сумме 94 481,5 тыс. рублей (по 18 896,3 тыс. рублей ежегодно), но уже в рамках подпрограммы «Развитие промышленности, торговли и инновационное развитие» на решение технологических и инженерных задач промышленности. Однако показатели результативности установлены в том же количестве и с теми же формулировками, как ранее в рамках подпрограммы «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный».

**10.4.4.** Согласно п.2.2.4. постановления Правительства Пермского края от 28.12.2017 №1067-п одним из условий предоставления субсидий Фонду «Региональный центр инжиниринга» на решение технологических и инженерных задач промышленности является привлечение внебюджетных средств в размере не менее 10% от общей суммы затрат на обеспечение его деятельности. Однако, в госпрограмме Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» в редакции, вступившей в силу с 1 января 2018 года, на 2018-2022 годы внебюджетные средства не предусмотрены.

**10.4.5.** В нормативных правовых актах Пермского края не установлены цели, задачи и виды деятельности регионального центра инжиниринга в связи с решением технологических и инженерных задач промышленности в рамках подпрограммы «Развитие промышленности, торговли и инновационное развитие» госпрограммы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика», что в дальнейшем может привести к возникновению рисков неэффективного и безрезультативного использования средств бюджета Пермского края на обеспечение деятельности фонда.

#### **10.5. По цели 5:**

**10.5.1.** В отличие от Пермского края в ряде субъектов Приволжского федерального округа РФ ответственными органами исполнительной власти практикуется детализация показателей результативности по видам деятельности региональных центров инжиниринга и категориям получателей услуг, а для оценки эффективности использования оборудования, приобретённого за счёт бюджетных средств, устанавливается показатель «Коэффициент загрузки оборудования и (или) программного обеспечения инжинирингового центра».

### **11. Предложения по результатам контрольного мероприятия.**

#### **11.1. Правительству Пермского края:**

- в порядке (правилах) предоставления субсидий из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение деятельности Фонда «Региональный центр инжиниринга» предусмотреть требования к целям, задачам и видам деятельности в связи с решением технологических и инженерных задач промышленности в рамках подпрограммы «Развитие промышленности, торговли и инновационное развитие» госпрограммы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика»;

- в госпрограмме Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» предусмотреть финансовое обеспечение деятельности Фонда «Региональный центр инжиниринга» за счёт внебюджетных средств.

**11.2. Министерству:**

- усилить контроль в части проверки отчётных данных Фонда «Региональный центр инжиниринга» и содержания подтверждающих документов к ним;

- в целях отражения достоверной и объективной информации о состоянии кластера в отчёте об исполнении госпрограммы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2017 год в фактические значения целевых показателей подпрограммы «Развитие инновационного территориального кластера ракетного двигателестроения «Технополис «Новый Звёздный», достижение которых предусматривалось, в том числе, в результате обеспечения деятельности регионального центра инжиниринга, включить показатели деятельности всех организаций-участников кластера;

- рассмотреть возможность детализировать в соглашениях о предоставлении субсидий Фонду «Региональный центр инжиниринга» показатели результативности использования субсидий по видам деятельности и категориям получателей услуг;

- для оценки эффективности использования оборудования, приобретённого Фондом «Региональный центр инжиниринга» за счёт бюджетных средств, рассмотреть возможность установления в качестве показателя результативности использования субсидий «Коэффициент загрузки оборудования и (или) программного обеспечения инжинирингового центра» (в% от рабочего времени).

Аудитор КСП ПК



Кузьменко Г.С.