

**КОНТРОЛЬНО – СЧЁТНАЯ ПАЛАТА КАРАГАЙСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
(КСП Карагайского муниципального района)

ОТЧЁТ
о деятельности в 2010 году

Настоящий Отчёт подготовлен в соответствии с требованиями статьи 34 Положения «О Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района» (далее по тексту – Положение о КСП), утверждённого решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 06.03.2008 № 13/30, о ежегодном представлении Земскому Собранию Карагайского муниципального района, главе Карагайского муниципального района отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района, результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях.

Контрольно-счётная палата Карагайского муниципального района (далее по тексту – Контрольно-счётная палата) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, Уставом Карагайского муниципального района, иными муниципальными правовыми актами и Положением о КСП.

В 2010 году, как и в предыдущие годы, работа Контрольно-счётной палаты строилась на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Для выполнения задач, изложенных в статье 3 Положения о КСП, Контрольно-счётной палатой осуществлялась контрольно-ревизионная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность, которая в соответствии со статьёй 27 вышеназванного положения строилась на основе годового плана, утверждённого решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 29.01.2010 № 9/54.

В истекшем году основными целями деятельности Контрольно-счётной палаты являлись:

- участие в совершенствовании муниципальных правовых актов в направлении более эффективного расходования бюджетных средств;
- участие в процессе совершенствования бюджетного процесса в Карагайском муниципальном районе и приведения его в соответствие с федеральным бюджетным законодательством в связи с внесёнными в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменениями, а также с внесёнными изменениями в бюджетное законодательство Пермского края;

- выявление нарушений законодательства при использовании средств районного бюджета и муниципального имущества, случаев неэффективного их использования;

- принятие мер по возмещению в бюджет средств, использованных не по целевому назначению.

1. Деятельность Контрольно-счётной палаты по осуществлению контроля над исполнением районного бюджета и использованием муниципальной собственности

1.1. Предварительный контроль.

В 2010 году предварительный контроль осуществлялся Контрольно-счётной палатой при проведении финансовой экспертизы:

- проекта решения Земского Собрания Карагайского муниципального района «О бюджете Карагайского муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»;

- проектов муниципальных правовых актов по бюджетному процессу в Карагайском муниципальном районе, а также по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- проектов других муниципальных правовых актов, предусматривающих расходы, осуществляемые за счёт средств районного бюджета или влияющие на формирование и исполнение районного бюджета, а также касающихся вопросов управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Всего в течение года председателем Контрольно-счётной палаты проведена финансовая экспертиза и подготовлены заключения на 49 проектов муниципальных правовых актов Карагайского муниципального района.

По итогам проведения финансовой экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов в 2010 году были сделаны следующие выводы (см. таблицу № 1):

Таблица № 1

Мнение КСП по рассмотренным проектам	Количество, шт.	Процент от общего количества
Рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием	6	12,3
Рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием с последующей доработкой	23	46,9
Рекомендовано вернуть на доработку (без рассмотрения на Земском Собрании)	17	34,7
Не рекомендовано для рассмотрения Земским Собранием	2	4,1
Отказано в проведении финансовой экспертизы	1	2,0
Итого	49	100,0

Председатель Контрольно-счётной палаты принимала активное участие в работе над проектами решений Земского Собрания Карагайского муниципального района «О внесении изменений в Положение “О денежном содержании муниципальных служащих в Карагайском муниципальном районе”», «О внесении изменений и дополнений в Устав Карагайского муниципального района», «Об утверждении Положения “Об отделе сельского хозяйства администрации Карагайского муниципального района Пермского края”», «О внесении изменений в Положение “О бюджетном процессе в Карагайском муниципальном районе”», «Об утверждении Положения “О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы в Карагайском муниципальном районе”», а также над проектами по целевым программам и пр.

По-прежнему основными причинами неудовлетворительного состояния большинства проектов решений оставалось отсутствие финансово-экономических обоснований; в ряде случаев – нарушение порядка подготовки, внесения проектов нормативных правовых актов на рассмотрение Земского Собрания Карагайского муниципального района, установленного Регламентом Земского Собрания Карагайского муниципального района, утверждённым решением Земского Собрания района от 26.10.2006 № 4/10 (учётom последующих изменений и дополнений).

В заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения «О бюджете Карагайского муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» по результатам проведённого анализа были высказаны замечания к Прогнозу социально-экономического развития района и указано на то, что проект решения о бюджете, в нарушение бюджетного законодательства, предусматривает резервы на бюджетные расходы помимо резервного фонда администрации Карагайского муниципального района.

Материалы по финансовой экспертизе направлялись председателю Земского Собрания и главе Карагайского муниципального района, рассматривались на заседаниях планово-бюджетной комиссии, Земского Собрания Карагайского муниципального района.

Всего за отчётный период Контрольно-счётной палатой внесено поправок, предложений и замечаний 204, учтено предложений 143.

1.2. Последующий контроль.

1.2.1. Последующий контроль осуществлялся при проведении внешней проверки проекта решения Земского Собрания Карагайского муниципального района «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Карагайского муниципального района за 2009 год».

В течение финансового года в решение Земского Собрания Карагайского муниципального района от 19.12.2008 № 8/41 «О бюджете Карагайского муниципального района на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» изменения вносились одиннадцать раз. В результате по сравнению с первоначально принятым решением доходы были увеличены на 18,1%, расходы – на 25,3% от первоначальных назначений.

Несколько улучшилось по сравнению с 2008 годом освоение бюджетных средств. Расходная часть бюджета района была освоена на 90,8% к годовым назначениям (2008 год – 85,4%).

Прогнозный план приватизации имущества Карагайского муниципального района на 2009 год выполнен не в полном объёме. В течение отчётного года реализовано 5 объектов недвижимого имущества (из 25 запланированных к приватизации) на сумму 404,5 тыс. рублей, что составляет 52,8% от предполагаемой стоимости продажи.

Кроме того, в четырёх случаях из пяти МУ «Комитет имущественных отношений Карагайского муниципального района» нарушены установленные решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 29.04.2009 № 17/46 сроки приватизации.

1.2.2. В ходе исполнения районного бюджета Контрольно-счётной палатой ежеквартально подготавливались заключения на отчёты об исполнении бюджета, представляемые администрацией Карагайского муниципального района в Земское Собрание района. Анализ исполнения районного бюджета за отчётные периоды 2010 года показывает, как и в прошлые годы, систематическое неисполнение расходов районного бюджета, особенно средств, предусмотренных на финансирование приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов и реализацию районных целевых программ.

Согласно ежеквартальной отчётности недоосвоение средств районного бюджета по-прежнему связано с причинами организационного характера. Здесь необходимо отметить, что в соответствии со статьёй 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации неисполнение либо ненадлежащее исполнение установленного Бюджетным кодексом РФ порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов, утверждения бюджетов, исполнения и контроля за исполнением бюджетов бюджетной системы Российской Федерации признаётся нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации, влекущим применение к нарушителю мер принуждения, предусмотренных статьёй 282 БК Российской Федерации.

1.2.3. За 2010 год в порядке последующего контроля Контрольно-счётной палатой проведено 23 контрольных мероприятия, из них: согласно утверждённому плану работы – 16, одно дополнительное (внеплановое) контрольное мероприятие по поручению председателя Земского Собрания Карагайского муниципального района, организовано 5 встречных проверок, завершено одно контрольное мероприятие, начатое в конце 2009 года.

Проведение 2 контрольных мероприятий перенесено на 2011 год, в том числе одно - в соответствии с решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 28.01.2011 № 5/68, по второму – необходимо провести процедуру завершения.

В процессе осуществления контрольных мероприятий было проверено 13 бюджетных организаций и учреждений.

Примечание. Полный перечень контрольных мероприятий, запланированных к проведению и проведённых Контрольно-счётной палатой в соответствии с перспективным планом работы Контрольно-счётной палаты Карагайского муниципального района на 2010 год, содержится в приложении 1 к настоящему Отчёту.

1.2.4. Контрольными мероприятиями в отчётном году (без учёта внешней проверки отчёта об исполнении районного бюджета за 2009 год) в целом было охвачено 16260,2 тыс. рублей бюджетных средств (в том числе: средства федерального бюджета – 908,7 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 7056,8 тыс. рублей, средства районного бюджета – 7610,7 тыс. рублей, средства бюджета поселения – 684,0 тыс. рублей), из них:

- 2006 год – в объёме 525,0 тыс. рублей;
- 2007 год – в объёме 1226,1 тыс. рублей;
- 2008 год – в объёме 10462,5 тыс. рублей;
- 2009 год – в объёме 4046,6 тыс. рублей.

1.2.5. В ходе проведения контрольных мероприятий в 2010 году выявлены случаи расходования бюджетных средств с нарушениями законодательства Российской Федерации и Пермского края, муниципальных правовых актов Карагайского муниципального района на общую сумму 2148,8 тыс. рублей.

1.2.6. Изменение структуры нарушений законодательства, установленных Контрольно-счётной палатой за период 2008-2010 годов, отражено ниже (см. таблицу № 2).

Таблица № 2

Группы нарушений	Удельный вес в общей сумме нарушений, %		
	2008 год	2009 год	2010 год
Нецелевое	0,2	1,7	7,4
Неэффективное	15,5		9,4
Неправомерное	56,5	9,6	82,3
Иные нарушения	27,8	88,7	0,9

Как видно из таблицы, присутствует процент средств, израсходованных неэффективно. Проблема высокого процента данной группы нарушений остро стоит в целом по стране, и её разрешению уделяется большое внимание на всех уровнях власти. Так, в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2008-2010 годы было отмечено: «Усиление ответственности органов исполнительной власти и бюджетных учреждений за результативность бюджетных расходов и повышение качества государственных и муниципальных услуг должно сопровождаться расширением их полномочий, созданием стимулов к повышению прозрачности и эффективности использования бюджетных средств». Вопрос эффективности использования бюджетных средств и результативности расходов становится всё более и более актуальным и будет находиться на постоянном контроле Контрольно-счётной палаты.

1.2.7. Общая сумма бюджетных средств, при проверке расходования которых Контрольно-счётной палатой в 2010 году были установлены нарушения законодательства, по группам нарушений распределились следующим образом:

- нецелевое расходование бюджетных средств - 158,8 тыс. рублей;
- неэффективное расходование бюджетных средств – 201,2 тыс. рублей;
- неправомерное расходование бюджетных средств – 1769,1 тыс. рублей;
- иные нарушения бюджетного законодательства – 19,7 тыс. рублей.

1.2.8. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации при использовании средств районного и краевого бюджетов некоторыми организациями и учреждениями не в полной мере соблюдается принцип адресности и целевого характера бюджетных средств.

Нецелевое расходование бюджетных средств допущено:

- МОУ «Сюзьвяковская основная общеобразовательная школа» - 8,8 тыс. рублей;
- МОУ ДОД «Дом детского творчества» - 19,6 тыс. рублей;
- МОУ «Воскресенская основная общеобразовательная школа» - 21,4 тыс. рублей;
- Администрацией Карагайского муниципального района – 109,0 тыс. рублей.

Примечание. Более подробно выявленные в ходе проведения контрольных мероприятий нарушения изложены в приложении 5 к настоящему Отчёту.

Необходимо отметить следующее. В связи с вступлением в силу с 1 января 2011 года Закона Пермского края, предусматривающего наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также части 2 статьи 5 Закона Пермского края об административной ответственности в финансовой сфере у Контрольно-счётной палаты возникают правовые основания для составления протоколов об административных правонарушениях на лиц, допустивших нецелевое использование средств районного бюджета.

1.2.9. Традиционно Контрольно-счётная палата уделяет большое внимание контролю над разработкой и ходом реализации районных целевых программ. Но приходится констатировать, что ситуация по реализации районных программ не изменяется.

В 2009 году общая сумма расходов по целевым программам составила 1802,3 тыс. рублей, что составляет 0,37% расходов бюджета района, в 2008 году данный показатель составлял 1,25% расходов районного бюджета. Таким образом, доля расходов на целевые программы в общих расходах районного бюджета не соответствует основным направлениям среднесрочного бюджетного планирования, предусматривающего расширение сферы применения программно-целевых методов бюджетного финансирования. Анализ финансирования районных целевых программ показал, что исполнение расходов на программы составляет в среднем 99,87% от планируемых бюджетом ассигнований и 22,48% от плановых

ассигнований, предусмотренных программами на соответствующий финансовый год. В целом в 2009 году по целевым программам бюджетом района предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 22,51% от планируемых программами ассигнований.

Объём расходов на реализацию целевых программ (районных и долгосрочных) в 2011 году планируется в сумме 3250,0 тыс. рублей, что составит 0,7% общих расходов бюджета района.

Контрольно-счётная палата ежегодно отмечает несоответствие объёмов бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию целевых программ, средствам, утверждённым решением Земского Собрания Карагайского муниципального района (постановлением главы района) о программе. Решением «О бюджете Карагайского муниципального района на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» потребность по целевым программам обеспечена на 17,2% (первоначальным бюджетом на 2010 год – на 20,5%). Расходы по всем целевым программам планируются ниже потребности.

По мнению Контрольно-счётной палаты, в связи с тем, что обозначенные в целевых программах цели не обеспечены необходимым финансированием и не будут достигнуты в полной мере, реализация целевых программ не окажет ожидаемого влияния на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития района.

Кроме того, при такой реализации целевых программ невозможно достижение целевых показателей, закреплённых в программах, и, как результат, использование бюджетных средств приведёт к неэффективному их использованию.

В ходе проведённых проверок выполнения мероприятий и использования средств районного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий отдельных районных целевых программ, установлены случаи нецелевого и неправомерного расходования бюджетных средств.

2. Реализация результатов контрольно-ревизионных мероприятий

2.1. В 2010 году в адрес проверенных организаций и учреждений Контрольно-счётной палатой было направлено 10 представлений с требованиями устранения выявленных нарушений законодательства, восстановления в бюджет сумм нецелевых расходов.

Было выполнено проверяемыми организациями и снято с контроля Контрольно-счётной палатой 5 представлений; в 2010 году было устранено финансовых нарушений на сумму 55,3 тыс. рублей, в том числе были восстановлены средства в сумме 40,7 тыс. рублей, израсходованные не по целевому назначению и выплаченные неправомерно.

Пять представлений находятся на контроле Контрольно-счётной палаты и будут реализованы в 2011 году.

Примечание. Полный перечень представлений, направленных по результатам контрольных мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой в 2010 году, содержится в приложении 4 к настоящему Отчёту.

2.2. В течение 2010 года (ежеквартально) отчёты о проведённых контрольных мероприятиях, а также материалы по ним направлялись в Прокуратуру Карагайского района (запрос от 11.03.2010 № 744-10). Уведомления о результатах рассмотрения представленных материалов и принятых по ним актах прокурорского реагирования Контрольно-счётная палата не получала, тем самым нарушаются рекомендации, высказанные в письме первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации «О взаимодействии между органами прокуратуры и контрольно-счётными органами».

По информации Контрольно-счётной палаты за допущенные нарушения бюджетного и иного законодательства в проверенных организациях были привлечены к дисциплинарной ответственности два руководителя муниципальных образовательных учреждений.

2.3. Все заключения по результатам контрольных мероприятий в соответствии с Положением о КСП направлялись в Земское Собрание и главе Карагайского муниципального района, а также в проверяемые организации с предложениями принять соответствующие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе проверок.

Выявленные, но не устранённые в ходе проверок недостатки и нереализованные предложения, высказанные в заключениях, находятся на контроле Контрольно-счётной палаты, по ним проводится соответствующая работа.

2.4. В истекшем году так и не сложилась практика рассмотрения результатов контрольных мероприятий на комиссиях Земского Собрания Карагайского муниципального района. Это позволило бы более оперативно и эффективно устранять нарушения бюджетного законодательства с целью повышения бюджетной дисциплины, что в итоге приводит к более эффективному расходованию бюджетных средств. Только один раз председателем Земского Собрания Карагайского муниципального района с приглашением должностных лиц Контрольно-счётной палаты и руководителя МОУ «Рождественская средняя общеобразовательная школа» были рассмотрены результаты проверки по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по региональному проекту «Новая школа».

2.5. Принцип гласности в работе Контрольно-счётной палаты в 2010 году реализовался путём опубликования результатов контрольных мероприятий в районной газете «Приобвинский край».

3. Прочие аспекты деятельности Контрольно-счётной палаты

3.1. Штатная численность сотрудников Контрольно-счётной палаты составляет 2 единицы, по состоянию на 31.12.2010 штатные единицы замещены.

На основании Положения «О порядке и условиях проведения конкурса на замещение вакантной муниципальной должности муниципальной службы в

органах местного самоуправления Карагайского района», утверждённого решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 30.05.2007 № 11/20, и приказа председателя Контрольно-счётной палаты от 21 декабря 2009 года «О проведении конкурса на замещение вакантной муниципальной должности муниципальной службы Карагайского муниципального района в Контрольно-счётной палате Карагайского муниципального района» 29 января 2010 года был организован и проведён конкурс на замещение должности инспектора Контрольно-счётной палаты.

Однако следует отметить следующее. В соответствии с п. 1 статьи 6 Положения о КСП Контрольно-счётная палата Карагайского муниципального района должна состоять из председателя Контрольно-счётной палаты и двух инспекторов.

3.2. В течение всего отчётного периода Контрольно-счётной палатой осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросам текущей деятельности с Ассоциацией контрольно-счётных органов Пермского края (АКСОР ПК), которая была создана в 2006 году в соответствии с Декларацией о создании ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края, членом которой Контрольно-счётная палата является с момента создания.

2 марта 2010 года Контрольно-счётная палата приняла участие в работе семинара для руководителей и сотрудников контрольно-счётных органов муниципальных образований Пермского края в рамках АКСОР ПК.

5 октября 2010 года председатель и инспектор Контрольно-счётной палаты присутствовали на публичных слушаниях по проекту бюджета Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, по окончании которых состоялось совещание Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края по вопросам формирования бюджетов муниципальных образований на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.

В ноябре отчётного года Контрольно-счётная палата приняла участие в работе семинара-совещания представителей контрольных органов Ассоциации «Запад» при участии представителя Контрольно – счётной палаты Пермского края, в ходе которого были затронуты вопросы, возникающие в связи с предполагаемым вступлением в силу с июля 2011 года Федерального закона «Об общих принципах организации контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также возникающие в деятельности контрольно-счётных органов по осуществлению контроля над исполнением районного бюджета и использованием муниципальной собственности.

3.3. Понимая, что высокий профессионализм работников является залогом успешного осуществления ими практической деятельности, Контрольно-счётная палата проводит профессиональную переподготовку и повышение квалификации сотрудников.

Председатель Контрольно-счётной палаты с 01 по 12 февраля 2010 года прошла обучение на курсах повышения квалификации в ГОУ ДПО «Институт

повышения квалификации – РМЦПК» г. Пермь по теме «Ценообразование и сметное нормирование».

3.4. По поручению Прокуратуры Карагайского района от 26.03.2010 № 940-10 председателем Контрольно-счётной палаты проведена проверка правильности (законности) определения размера пенсии за выслугу лет гражданину Волгину Николаю Васильевичу.

На основании поручения председателя Земского Собрания Карагайского муниципального района от 28.09.2010 № 386 и на основании решения Совета депутатов Нердвинского сельского поселения от 13.09.2010 № 12/20 председателем Контрольно-счётной палаты проведена проверка правомерности компенсационных выплат Тудвасеву Виталию Геннадьевичу.

4. Основные задачи на 2011 год

На 2011 год Контрольно-счётная палата в своей деятельности ставит перед собою следующие основные задачи:

4.1. Контроль над выполнением бюджетными, автономными учреждениями целевых показателей и муниципальных заданий по объёму и качеству предоставляемых услуг. Особое внимание будет обращено на выполнение муниципальных заданий автономными учреждениями (при условии создания таковых), с определением обоснованности стоимости предоставляемых ими муниципальных услуг (работ).

4.2. Проведение комплексного анализа социально-экономического развития Карагайского муниципального района, в том числе состояния проблем, на разрешение которых направляются бюджетные средства.

4.3. Учитывая факт появления в районе долгосрочных программ, Контрольно-счётная палата намерена организовать мониторинг их реализации.

Приложение: на 29 (двадцати девяти) листах.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Карагайского муниципального района

Т.В. Егорова