

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Эффективность расходования бюджетных средств на реализацию проектов
строительства (реконструкции) объектов образования Пермского края»

Заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Пермского края
(протокол № 10 от 29 августа 2019 г.)

Контрольно-счётной палатой Пермского края, в соответствии с Планом работы на 2019 год, проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Эффективность расходования бюджетных средств на реализацию проектов строительства (реконструкции) объектов образования Пермского края».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство образования и науки Пермского края; Министерство строительства Пермского края; Министерство территориального развития Пермского края; Государственное краевое учреждение Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края»; ОМСУ муниципальных районов и городских округов Пермского края.

1. По итогам экспертно-аналитического мероприятия КСП Пермского края сделаны следующие выводы:

1.1. В Пермском крае, во исполнение норм федерального законодательства, изданы и реализуются нормативные правовые акты по строительству (реконструкции) объектов общественной инфраструктуры регионального (муниципального) значения, в том числе объектов образования, которые, по мере необходимости, совершенствуются и систематизируются.

1.2. Мероприятия по строительству (реконструкции) объектов образования Пермского края, реализуемые в рамках государственной программы Пермского края «Образование и молодёжная политика», - направлены на достижение целей и задач, поставленных: государственной программой Российской Федерации «Развитие образования»; федеральным проектом «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография»; Федеральным проектом «Современная школа».

1.3. За период 2016 г. - 1 полугодие 2019 г. в перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края включено 15 объектов образования, из которых:

- фактически завершены 3 объекта: 2 - в нормативные сроки, 1 - с продлением срока;

- 5 объектов общей стоимостью 516 208,4 тыс. рублей - не завершены в нормативные сроки до 2018 г., - сроки реализации продлены на последующие периоды;

- сроки строительства 2-х объектов общей стоимостью 375 630,4 тыс. рублей, планировавшихся к вводу в 2019 году, - продлены на последующие периоды.

Таким образом, 8 из 10 объектов общей стоимостью 947 584,2 тыс. рублей (53,8% от общей стоимости объектов) не введены в эксплуатацию в первоначально

планировавшиеся сроки, либо сроки их ввода перенесены за границы первоначально запланированных, что не позволяет своевременно получать от данных объектов ожидавшийся социальный эффект.

1.4. В связи с неоднократным продлением сроков строительства (реконструкции) объектов образования регионального значения, а также увеличением стоимости в ходе строительства (реконструкции) объектов, в период 2016-2018 гг. стоимость трёх инвестиционных проектов увеличилась, что привело к их удорожанию на общую сумму 14 859,4 тыс. рублей (на 3,6%).

1.5. Отмечено систематическое неисполнение и низкое исполнение утверждённых бюджетных ассигнований, что привело к затягиванию сроков строительства объектов и отсутствию своевременного социального эффекта от их эксплуатации.

1.6. Анализ динамики численности детского населения в целом по Пермскому краю за период 2016-2018 гг. показал, что численность детского населения: в возрасте от 3-6 лет и 7-17 лет - увеличилась на 7 873 (5,5%) и 16 031 (5,1%) человек соответственно; в возрасте 0-2 лет - уменьшилась на 8 230 человек или 7,1%. По итогам 1 полугодия 2019 г. - снижение рождаемости относительно аналогичного периода 2016 г. составило 29,3% (на 5 378 чел.). Таким образом, тенденция к снижению обучающихся в образовательных организациях Пермского края в будущем периоде сохранится.

1.7. В Пермском крае по состоянию на 01.06.2019 численность детей до 3 лет, нуждающихся в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении в текущем году (актуальный спрос), составляет 187 чел. (в г. Перми). В других МР (ГО) актуальный спрос отсутствует.

1.8. Имеются случаи строительства зданий образовательных организаций с большей проектной мощностью, чем фактическая потребность, что приводит к неэффективному использованию бюджетных средств. Учёт демографических условий при планировании мощностей вновь строящихся (реконструируемых) зданий объектов образования в целях наибольшего экономического эффекта при расходовании бюджетных средств приобрёл одно из первостепенных значений.

1.9. При выборочном анализе выявлены расхождения количества фактически обучающихся в первую и во вторую смену в двух общеобразовательных организациях муниципальных образований Пермского края с данными формы федерального статистического наблюдения № ОО-1. Фактически, во вторую смену в данных общеобразовательных организациях обучалось учащихся больше, чем было отражено в форме № ОО-1.

Данные факты позволяют поставить под сомнение корректность информации, содержащейся в форме № ОО-1, и, как следствие, достижение задачи «разгрузка действующих школ, в которых во вторую смену обучается свыше 30% учащихся».

1.10. Мониторинг достижения результата федеральной программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы «к 2025 году 100% обучающихся перейдут из зданий

общеобразовательных организаций с износом 50 процентов и выше в новые общеобразовательные организации (что обеспечит снижение показателей числа аварийных зданий и зданий, требующих капитального ремонта), будет удержан существующий односменный режим обучения» - Минобрнауки ПК не ведётся; по запросу КСП Пермского края - информация не представлена.

1.11. За период 2016 г. – 1 полугодие 2019 гг. фактическое финансирование строительства (приобретения), реконструкции объектов образования муниципального значения составило 5 539 985,4 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета 1 756 829,2 тыс. рублей, из бюджета Пермского края – 2 478 002,5 тыс. рублей, из местного бюджета – 954 586,6 тыс. рублей, за счёт средств ПАО «НК «ЛУКОЙЛ» - 350 567,9 тыс. рублей.

1.12. Всего за период 2016 г. – 1 полугодие 2019 г. введены в эксплуатацию 32 объекта: 11 объектов общеобразовательных организаций (создано 6 065 новых мест для школьников), 20 объектов дошкольных образовательных организаций (создано 3 242 дополнительных мест для дошкольников).

Из 51-го объекта образования муниципального значения, реализовавшегося в анализируемом периоде:

- введены в эксплуатацию в нормативные сроки - 27 объектов;
- введены в эксплуатацию с продлением срока - 5 объектов;
- не завершены в нормативные сроки 3 объекта, сроки перенесены на последующие периоды.

Таким образом, из 35-ти объектов - 8 объектов общей стоимостью 1 259 226,7 тыс. рублей не введены в эксплуатацию в первоначально планировавшиеся сроки, либо сроки их ввода перенесены за границы первоначально запланированных, что не позволяет получить от данных объектов ожидавшийся социальный эффект.

1.13. При анализе информации, представленной муниципальными образованиями Пермского края, выявлены случаи использования бюджетных средств и средств иных источников на общую сумму 14 681,8 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы и разработку проектно-сметной документации без дальнейшей реализации проектов строительства (реконструкции) по причинам утраты потребности в их реализации, отсутствия финансирования, другим причинам, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

2. На основании сделанных выводов, КСП Пермского края разработан комплекс предложений:

2.1. В адрес Правительства Пермского края:

2.1.1. Принять меры для своевременной реализации проектов строительства (реконструкции) объектов образования регионального значения, исключить перенос сроков строительства (реконструкции) и увеличение стоимости проектов.

2.1.2. Обеспечить своевременное и полное освоение бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджете Пермского края на строительство (реконструкцию) объектов образования.

2.2. В адрес Министерства образования и науки Пермского края:

2.2.1. Принять меры, совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, для обеспечения достоверности

информации при формировании формы федерального статистического наблюдения № ОО-1.

2.3. В адрес органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края:

2.3.1. При разработке проектно-сметной документации проектов строительства (реконструкции) объектов образования - проектную мощность планировать с учётом прогноза численности детей и прогноза уровня рождаемости.

2.3.2. Принять меры для своевременной реализации проектов строительства (реконструкции) объектов образования муниципального значения, исключить перенос сроков строительства (реконструкции) и увеличение стоимости проектов.

2.3.3. Принять меры к исключению случаев не востребованности результатов проведения ПИР и ПСД по объектам муниципального значения